

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ  
Государственное высшее учебное заведение  
«КИЕВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени ВАДИМА ГЕТЬМАНА»

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Тексты лекций

*Под общей редакцией  
Н. И. Фащевского, А. В. Ольшанской*

УДК 332.1  
ББК 65.04  
Р 32

*Авторский коллектив*

**А. В. Ольшанская**, канд. экон. наук, доц. (темы 1, 5.5, 7.2.8), **Н. И. Фашевский**, д-р геогр. наук, проф. (темы 3.3, 3.5, 7.2.4), **И. В. Белоконь**, канд. экон. наук, доц. (темы 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 6.2.1, 6.2.2, 7.2.6, 8.5, 8.6), **Ю. И. Питюренко**, д-р геогр. наук, проф. (темы 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 4), **В. П. Цибуляк**, канд. экон. наук, доц. (темы 2.5, 2.6), **Л. Г. Чук**, канд. экон. наук, доц. (темы 5.1, 5.3, 7.2.5), **Т. А. Заяц**, д-р экон. наук, проф. (темы 5.2, 6.1, 7.1, 7.2), **О. Д. Краевой**, канд. геогр. наук, доц. (темы 5.4, 6.2.3, 6.2.6, 7.2.1, 8.1, 8.2, 8.3, 8.4), **К. Ф. Коценко**, канд. экон. наук, доц. (темы 9, 10.1, 10.3, 10.4, 11), **Н. О. Бойко**, канд. пед. наук, доц. (темы 6.2.4, 7.2.7), **Д. Хусаннов**, канд. геогр. наук, доц. (темы 6.2.5, 6.2.7, 6.2.8, 7.2.3), **Л. Й. Братчук**, канд. экон. наук, доц. (тема 7.2.2), **Г. І. Таныгин**, старш. преп. (тема 6.2.9), **Е. А. Шмигельская**, ассист. (тема 10.2).

*Рекомендовано к печати Ученым советом КНЭУ  
Протокол № 5 от 25.12.08*

*Редакційна колегія факультету управління персоналом та маркетингу*

*Голова редакційної колегії* В. Я. Кардаш, канд. экон. наук, проф.

*Відп. секретар редакційної колегії* О. К. Шафалюк, канд. экон. наук, доц.

*Члени редакційної колегії:* А. М. Колот, д-р экон. наук, проф.; Н. В. Куденко, д-р экон. наук, проф.; О. І. Макаренко, канд. фіз.-мат. наук, доц.; О. В. Ольшанська, канд. экон. наук, доц.; В. М. Петюх, канд. экон. наук, проф.; В. А. Савченко, д-р экон. наук, проф.; В. Ф. Смолянюк, д-р пед. наук, проф.

**Региональная экономика : тексты лекций / [Ольшанская А. В., Фашевский Н. И., Белоконь И. В. и др.] ; под общ. ред. Н. И. Фашевского, А. В. Ольшанской. — К. : КНЭУ, 2010. — 187 с. ISBN 978-966-483-323-0**

«Региональная экономика» — это учебная дисциплина, призванная обеспечивать фундаментальную экономическую подготовку бакалавров всех специальностей направления «Экономика и предпринимательство».

«Региональная экономика: Тексты лекций» предназначены дать студентам экономических специальностей знания по теории региональной экономики и пространственному развитию хозяйства, а также особенностям функционирования социально-экономических систем регионов Украины. Глубокое изучение региональной экономики будет способствовать получению студентами основных навыков самостоятельной оценки регионального предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности регионов.

«Региональная экономика: Тексты лекций» предназначены для студентов экономических специальностей высших учебных заведений, аспирантов и специалистов по проблемам региональной экономики.

УДК 332.1  
ББК 65.04

*Распространять и тиражировать  
без официального разрешения КНЭУ запрещается*

ISBN 978-966-483-323-0

© О. В. Ольшанская, Н. И. Фашевский,  
И. В. Белоконь и др., 2010  
© КНЭУ, 2010

*Учебное издание*

**ОЛЬШАНСКАЯ Александра Владимировна  
ФАЩЕВСКИЙ Николай Иванович  
БЕЛОКОНЬ Иван Васильевич и др.**

# **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

**Тексты лекций**

*Под общей редакцией  
Н. И. Фащевского, А. В. Ольшанской*

Редактор *Л. Кучеренко*  
Верстка *С. Лозовая*

Підп. до друку 29.03.10.  
Зам. № 09-3697

Державний вищий навчальний заклад  
«Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана»  
03680, м. Київ, проспект Перемоги, 54/1  
Свідоцтво про внесення до Державного реєстру  
суб'єктів видавничої справи (серія ДК, № 235 від 07.11.2000)  
Тел./факс (044) 537-61-41; тел. (044) 537-61-44  
E-mail: [publish@kneu.kiev.ua](mailto:publish@kneu.kiev.ua)

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i> .....	5
<b>ТЕМА 1. Предмет, метод и задачи курса «Региональная экономика»</b> .....	7
1.1. Объект и предмет курса «Региональная экономика».....	7
1.2. Основные понятия и научные категории региональной экономики.....	9
1.3. Место региональной экономики в системе наук.....	11
1.4. Методологические основы исследований региональной экономики.....	12
1.5. Основные задачи курса «Региональная экономика».....	14
<b>ТЕМА 2. Научные основы формирования региональных социально-экономических систем</b> .....	15
2.1. Содержание основных понятий «закон», «закономерность», «принцип», «фактор», их объективный характер.....	15
2.2. Общие закономерности размещения производства и формирования экономики регионов.....	16
2.3. Принципы и факторы развития и размещения производительных сил, их суть.....	18
2.4. Основные этапы развития теорий региональной экономики.....	20
2.5. Понятие об экономическом пространстве, особенности его формирования и структура.....	23
2.6. Региональное экономическое пространство. Его роль в формировании социально-экономических систем.....	24
<b>ТЕМА 3. Экономическое районирование Украины и формирование региональных хозяйственных систем</b> .....	27
3.1. Территориальное разделение труда, его суть и связь с формированием экономических районов.....	27
3.2. Экономический район и экономическое районирование, их суть и основные признаки.....	28
3.3. Принципы, критерии и факторы экономического районирования и райониформирования.....	30
3.4. Типы экономических районов и их целевые функции.....	31
3.5. Роль райониформирования в территориальной организации региональных хозяйственных систем.....	33
3.6. Современная сеть экономических районов Украины и их состав.....	34
<b>ТЕМА 4. Государственная региональная экономическая политика и управление региональным развитием</b> .....	37
4.1. Суть, цель и концепция государственной региональной экономической политики.....	37
4.2. Основные направления и задачи государственной региональной экономической политики.....	39
4.3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики.....	39
4.4. Роль органов местного самоуправления в осуществлении государственной региональной экономической политики.....	40
4.5. Прогнозирование и государственные программы развития регионов.....	41
<b>ТЕМА 5. Ресурсный потенциал экономики регионов Украины</b> .....	42
5.1. Природно-ресурсный потенциал.....	42
5.2. Социально-демографический и трудовой потенциал.....	46
5.3. Производственный и научно-технический потенциал.....	48
5.4. Финансовый потенциал.....	51
5.5. Инновационно-инвестиционный потенциал.....	54

<b>ТЕМА 6. Трансформационные процессы в хозяйственном комплексе Украины и их региональные особенности</b> .....	57
6.1. Структурная трансформация национальной и региональной хозяйственной системы.....	57
6.2. Особенности трансформационных процессов в межотраслевых комплексах.....	61
6.2.1. Топливо-энергетический комплекс.....	61
6.2.2. Металлургический комплекс.....	69
6.2.3. Машиностроительный комплекс.....	75
6.2.4. Химический комплекс.....	79
6.2.5. Лесопромышленный комплекс.....	83
6.2.6. Агропромышленный комплекс.....	88
6.2.7. Транспортный комплекс.....	96
6.2.8. Строительный комплекс.....	101
6.2.9. Социальный комплекс.....	105
<b>ТЕМА 7. Экономическое пространство Украины и особенности развития региональных социально-экономических систем</b> .....	110
7.1. Устойчивое развитие региональных социально-экономических систем.....	110
7.2. Особенности развития экономических районов Украины как региональных социально-экономических систем.....	112
7.2.1. Донецкий экономический район.....	112
7.2.2. Приднепровский экономический район.....	119
7.2.3. Восточный экономический район.....	124
7.2.4. Центральный экономический район.....	130
7.2.5. Полесский экономический район.....	135
7.2.6. Подольский экономический район.....	139
7.2.7. Карпатский экономический район.....	145
7.2.8. Причерноморский экономический район.....	151
<b>ТЕМА 8. Геоэкономическое положение Украины и ее регионов</b> .....	158
8.1. Суть и значение международных экономических связей.....	158
8.2. Основные формы экономического сотрудничества стран мира.....	159
8.3. Механизм внешнеэкономической деятельности.....	160
8.4. Современное состояние внешнеэкономических связей Украины и ее регионов.....	161
8.5. Экспортный потенциал Украины и ее регионов.....	164
8.6. Основные направления развития внешнеэкономических связей Украины.....	167
<b>ТЕМА 9. Научные основы рационального природопользования</b> .....	168
9.1. Предмет изучения экологии.....	168
9.2. Методы исследования экологических проблем.....	168
9.3. Экосистемы и их структура, виды экосистем.....	169
9.4. Этапы природопользования в Украине.....	170
9.5. Принципы рационального природопользования.....	172
<b>ТЕМА 10. Организационно-правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды</b> .....	175
10.1. Основные рычаги механизма управления и связи между ними.....	175
10.2. Экологический мониторинг, его виды и уровни.....	176
10.3. Нормативы и стандарты качества окружающей среды.....	177
10.4. Экологическое законодательство и механизм его действия.....	179
<b>ТЕМА 11. Экономические методы управления природопользованием и природоохранными процессами</b> .....	181
11.1. Виды экономических методов.....	181
11.2. Платежи за ресурсы, их виды и нормативы.....	181
11.3. Платежи за загрязнение, их виды и критерии начисления.....	182
11.4. Убытки от загрязнения. Методы расчета экономических убытков от загрязнения компонентов окружающей среды.....	183
11.5. Экономическая эффективность внедрения природозащитных мер и методы ее определения.....	185
<b>Литература</b> .....	187

Экономика государства — это сложная структурированная система, отдельные элементы которой находятся в соответствующих взаимосвязях, определяющих качество функционирования экономической системы в целом. Кардинальные изменения в организации общества, переход к рыночной модели хозяйствования, интеграция Украины в международное сообщество и реформирование ее экономического пространства обусловили глубокие структурные изменения в экономической системе. Прежде всего это касается усиления территориальной дифференциации развития регионов, в пределах которых происходят сложные социально-экономические преобразования. В этих условиях значительно возрастает роль регионального подхода к оценке трансформации экономической системы.

Регионы Украины имеют значительные природные, демографические, социально-экономические и другие отличия, что требует их учета при определении стратегии регионального развития и подчеркивает особую актуальность изучения региональной экономики как учебной дисциплины. Региональная экономика в структуре экономических наук рассматривается как одно из ее неотъемлемых звеньев, изучающее теоретические основы формирования экономики регионов, особенности и закономерности их функционирования, проблемы и механизмы формирования социально-экономической системы региона. Кроме того, она является нормативной учебной дисциплиной цикла естественнонаучной и общезкономической подготовки бакалавров всех специальностей направления «Экономика и предпринимательство».

*Целью* учебной дисциплины «Региональная экономика» является формирование у студентов экономических специальностей глубоких знаний научно-методологических основ функционирования социально-экономических систем регионов, согласование общегосударственной и региональной экономической политики и интересов, ресурсного обеспечения и организационно-экономических механизмов комплексного социально-экономического развития регионов с учетом влияния национальных и глобальных факторов.

*Основными задачами* учебной дисциплины являются:

- усвоение студентами экономических специальностей теории региональной экономики и пространственного развития хозяйства;
- изучение закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил, теории экономического районирования, содержательных характеристик экономических районов и их роли в формировании региональных социально-экономических систем Украины;
- формирование знаний о понятиях комплексности и комплексного социально-экономического развития регионов в рыночных условиях хозяйствования;
- изучение концептуальных основ государственной региональной политики социально-экономического развития регионов Украины, ее целей, задач и методологических аспектов прогнозирования развития регионов;
- обеспечение глубоких знаний о ресурсном обеспечении развития хозяйства регионов Украины;
- определение сути и методологии оценивания экономического потенциала регионов, основных направлений его эффективного использования;
- познание закономерностей взаимодействия человеческого общества и геосферы, специфики антропогенного влияния на окружающую среду в условиях современного развития научно-технического прогресса; усвоение принципов рационального природопользования;
- понимание стратегии развития в современной экологической среде; усвоение понятий об экологическом мониторинге, экологических нормах и стандартах;

- изучение особенностей современной региональной ситуации в Украине и ее составляющих: социально-экономической, финансовой, инвестиционно-инновационной, экологической ситуации, определение уровня социальной напряженности в регионах;

- получение студентами основных навыков самостоятельного оценивания регионального предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности регионов.

Значение дисциплины «Региональная экономика» заключается в углублении фундаментальной подготовки экономистов, формировании мировоззренческих идей касательно объективного характера процесса регионализации хозяйства как на мировом уровне, так и в национальной экономике и в формировании важного направления — регионализации экономического мышления.

Содержание учебной дисциплины «Региональная экономика» открывает широкие возможности для образовательных, воспитательных и развивающих целей, в которых нуждается реальная жизнь. Поэтому вопросы практической направленности курса необходимо рассматривать как важную составляющую формирования основных компетенций специалистов — информационной, функциональной, учебно-познавательной, ценностно-смысловой, коммуникативной, социальной и т. п.

# Тема 1

## **Предмет, метод и задачи курса «Региональная экономика»**

- 1.1. *Объект и предмет курса «Региональная экономика».*
- 1.2. *Основные понятия и научные категории региональной экономики.*
- 1.3. *Место региональной экономики в системе наук.*
- 1.4. *Методологические основы исследований региональной экономики.*
- 1.5. *Основные задачи курса «Региональная экономика».*

### **1.1. Объект и предмет курса «Региональная экономика»**

Современные процессы глубоких социально-экономических преобразований, происходящие в условиях становления рыночных отношений в Украине, требуют новых подходов к теории размещения производства, формирования локальных и региональных производственных систем, определения роли глобальных факторов в экономическом развитии регионов. Трансформационные процессы в экономике Украины характеризуются, прежде всего, ростом самостоятельности и усилением роли регионов в составе национальной экономической системы. В этих условиях усиливается внимание к рыночным преобразованиям хозяйства на уровне регионов, укреплению их экономики, в первую очередь на рыночных основах. В связи с этим возникает необходимость в расширении научных исследований региональных особенностей социально-экономического развития и становления рыночных отношений, что способствует выделению среди важнейших теоретических и практических направлений в региональных исследованиях в качестве самостоятельной отрасли научных знаний региональной экономики.

Опыт существования независимой Украины и реформирования ее экономического пространства, сложность и масштабность современных проблем подтверждают необходимость определения стратегических ориентиров регионального социально-экономического развития. Этим обусловлена особая актуальность и многоаспектный характер проблем региональной экономики как науки, исследования которой направлены на формирование научно-методологических основ и методического инструментария познания социально-экономических процессов, объективно происходящих на уровне регионов.

Прежде чем приступить к изучению основных категорий, структурных составляющих и проблем региональной экономики, определимся в отношении содержания понятий «наука», «объект» и «предмет» исследования.

Наука — это сфера человеческой деятельности, вырабатывающая новые знания о телах и силах природы, их свойствах и отношениях (взаимодействии), о людях, об обществах и их хозяйственной деятельности. Человек пытается познать все, что может быть им потреблено с определенной пользой для своей жизнедеятельности — прежде всего для обеспечения себя материальными и духовными благами, для развития человеческого интеллекта, сохранения здоровья, своего рода, а также среды проживания.

Науки делятся по объектам исследования, которыми могут быть:

- определенные тела или силы природы (земля, вода, полезные ископаемые, воздушный бассейн и т. п.);
- общественные отношения (человек и общество).

Выделяются науки и по предметам исследования, то есть науки, изучающие определенные свойства объекта или его отношения с другими объектами. Например, объектом исследования экономической науки являются экономические отношения, возникающие между субъектами экономической деятельности по поводу производства, обмена, распределения и потребления материальных благ и услуг населением и обществом. Отдельные отрасли экономической науки изучают только конкретные виды экономических отношений, например, отношения в финансовой сфере (финансы и кредит) или в аграрной сфере экономической деятельности (экономика АПК), либо деятельность отдельного предприятия (экономика предприятий) или отдельный вид деятельности предприятия (сбыт произведенной продукции — маркетинг).

Таким образом, объект — один, а предметов исследования, а значит, и наук — несколько. Человек выступает общим объектом для многих наук — медицины, биологии, экономики, демографии, географии населения и др. Все науки развиваются путем более глубокого и полного познания свойств объекта исследования. Это касается и экономической науки, в частности регио-



нальной экономики. Итак, что является объектом и предметом региональной экономики? Региональная экономика — это отрасль экономической науки, объектом изучения которой является хозяйство отдельных территорий страны, то есть ее регионов (хозяйство областей, районов, городов и др.). Региональная экономика может изучать хозяйство и функционирование экономических союзов и зон свободной торговли — ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР и т.п.

Предметом изучения региональной экономики выступают производительные силы регионов — субъекты экономической деятельности: предприятия — производители, с одной стороны, и предприятия — потребители материальных и духовных благ, с другой; ресурсы, вовлеченные в хозяйственную деятельность, а также региональные аспекты экономических связей и отношений.

Предметом изучения региональной экономики также являются теоретические основы формирования хозяйственных комплексов в регионах, определение принципов (правил), которых необходимо придерживаться в процессе формирования и функционирования хозяйства регионов (например, соблюдение принципа комплексности, разработка организационно-экономических механизмов хозяйствования в регионах). Таким образом, региональная экономика изучает всю систему экономических отношений между субъектами хозяйствования в процессе производства, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ в регионах.

Кроме теоретических проблем, региональная экономика изучает и прикладные вопросы — эффективность производства в регионе; ресурсообеспеченность регионов; развитие предпринимательства в регионах; инвестиционную деятельность; региональные рынки товаров, услуг, рабочей силы; территориальную организацию хозяйства и т. п.

Главными субъектами производства материальных благ и услуг в регионе являются:

1. Люди — наемные работники и владельцы средств производства (предприниматели) как основные носители физической, интеллектуальной и духовной производительной энергии. Их еще называют главной производительной силой общества или социальными производительными силами, социальным капиталом.

2. Предприятия и их средства производства — предметы и орудия труда, то есть производственный капитал или производственные производительные силы.

3. Компоненты природы — все природные ресурсы и условия, которые называются природными производительными силами.

Все перечисленные субъекты производства материальных благ и услуг непосредственно участвуют в экономической деятельности. Их еще называют производительными силами производства (общества).

С общественной точки зрения производительными являются такие силы, в результате взаимодействия которых создается нечто общественно ценное, полезное — производство материальных, духовных, интеллектуальных и других ценностей, удовлетворяющих потребности общества и обеспечивающих производство общественного продукта.

С экономической точки зрения производительными являются силы, обеспечивающие производство прибыли.

С социальной точки зрения производительными силами являются те, что обеспечивают удовлетворение потребностей населения в соответствии с требованиями определенного исторического периода развития общества (социальный прогресс общества его интеллектуальное и духовное развитие).

С экологических позиций производительными силами являются те, взаимодействие которых способствует сохранению природной среды и благоприятных природных условий для жизни людей.

Главной производительной силой является человек, поскольку он выступает наиболее активным элементом в системе отношений: человек — средства производства — природа. Он определяет необходимые виды деятельности, объемы и номенклатуру производства, создает орудия труда, познает природу и самого себя, участвует в производственном процессе и взаимодействует с природной средой. Поэтому важно обеспечивать рост его морали, духовности, интеллекта, увеличивать его производительные силы путем усвоения знаний, новейших технологий и техники для эффективного производства материальных благ и услуг.

Итак, можно констатировать, что сегодня региональная экономика рассматривается как одна из конкретных экономических наук, изучающая проблемы и категории формирования всей социально-экономической системы региона. Речь идет о том, что на основе изучения и анализа экономики отдельных регионов, их особенностей следует разработать систему научных знаний по этим вопросам, то есть рассматривать региональную экономику как одну из конкретных экономических наук по аналогии с отраслевыми экономиками. Все это дает основания характеризовать региональную экономику как самостоятельную науку, которая не дублирует и не подменяет другие науки. Необходимо подчеркнуть, что ныне такую точку зрения на предмет региональной экономики разделяет большинство ученых — представителей многих научных школ, как отечественных, так и зарубежных.

Таким образом, **объект исследования региональной экономики** — это хозяйство определенного региона, то есть территории с довольно однородными природными условиями, специфическими экономическими, демографическими, историческими условиями, на котором функционирует определенный комплекс отраслей производства, производственной и социальной инфраструктуры.

Термин «регион» имеет латинское происхождение («regio» — область, местность, страна, то есть конкретная территория). Известно, что территория играет важную роль в развитии человеческого общества, в частности его хозяйственной деятельности. Она выполняет такие важные функции, как создание материальных условий производственной деятельности, обеспечение места проживания населения, его трудовую деятельность, организацию быта и отдыха, выступает пространством, формирующим признаки этнической общности людей.

Как хозяйственная система регион представляет собой часть территории, на которой функционирует и развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями, расположенными в его пределах. Одновременно регион можно рассматривать как подсистему социально-экономического комплекса страны и как его относительно самостоятельную часть с завершенным циклом воспроизводства, имеющую свою специфику. Он тесно связан с другими регионами и функционирует в условиях межрегиональной интеграции и межрегионального обмена.

**Предметом изучения региональной экономики** является пространственное развитие хозяйства, закономерности, принципы и факторы его формирования и функционирования, конкретные региональные отличия экономических систем, которые развиваются под влиянием общенациональных и глобальных факторов. Такое определение предмета наиболее обобщенное и объемное благодаря значительному количеству компонентов, составляющих предмет исследования. Ведь регионы не существуют и не функционируют отдельно друг от друга, от хозяйственной системы как страны, так и мира в целом. Они представляют собой сложные социально-экономические системы, включающие в себя все аспекты функционирования и воспроизводства экономической и социальной сфер.

## 1.2. Основные понятия и научные категории региональной экономики

Для дальнейшего углубления знаний о предмете региональной экономики следует остановиться на основных понятиях и категориях, которыми она оперирует. Исходными в этой отрасли знаний являются понятия о регионе и территории. В понятийно-терминологическом словаре Е.Б. Алаева территория определяется как ограниченная часть твердой поверхности Земли, которая характеризуется определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Там же приведены понятия, которые его дополняют: акватория — ограниченная часть водной поверхности Земли и аэротория — часть воздушной оболочки Земли, которая соотносится с определенной территорией или акваторией<sup>1</sup>. Родовым понятием, объединяющим содержание понятий «территория», «акватория», «аэротория», является геотория.

В Географическом энциклопедическом словаре территория определяется:

- как часть поверхности земли со свойственными ей природными, а также созданными в результате человеческой деятельности свойствами и ресурсами;
- как административно-территориальная единица в некоторых зарубежных странах, которая выделяется наряду с основной административной единицей по признакам меньшего освоения;

<sup>1</sup> Алаев Е. Б. Социально-экономическая география. — М.: Мысль, 1983. — С. 50—51, 67—70.

• как часть поверхности земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства и включающая сушу (материковую часть государства, острова и анклавы), внутренние и территориальные воды, полезные ископаемые и воздушное пространство.

Кроме того, территория как ландшафт играет роль элемента геопространства, наиболее освоенного человеком и используемого им в хозяйственной деятельности. Территория, в первую очередь как определенная площадь земли, играет особую роль в хозяйстве, будучи местом сосредоточения хозяйственной деятельности и разных форм ее организации. Ее важной особенностью являются формы рельефа, которые непосредственно влияют на хозяйственную деятельность с позиций затрат на строительство, развитие тех или иных отраслей сельского хозяйства, его специализации и т. п. Функционирование хозяйства обуславливает единство и целостность как территории с ее отличиями, так и элементов пространства, находящихся над землей, в космическом пространстве и в недрах земли.

Мы уже отмечали, что регион как хозяйственная система представляет собой часть территории, на которой функционирует и развивается система связей и зависимостей между расположенными на ней предприятиями и организациями. В то же время, регион можно рассматривать как подсистему социально-экономического комплекса страны и как его относительно самостоятельную часть с завершенным циклом воспроизводства, имеющего свою специфику. Таким образом, регион, с хозяйственной точки зрения, в научном и практическом смысле целесообразно рассматривать как большую и сложную территориальную социально-экономическую систему. Для более глубокого понимания содержания этого понятия рассмотрим его составляющие — хозяйство и социально-экономическую систему региона.

В содержание понятия «хозяйство» чаще всего включают совокупность определенных составляющих, которые образуются в результате общественного разделения и интеграции труда, а именно: отрасли, виды экономической деятельности и основные производственные звенья (предприятия, фирмы, организации и т. п.).

Заметим, что система — это целое, состоящее из частей. То есть система охватывает множество элементов, находящихся в определенных отношениях друг с другом и образующих единство, целостность. Социально-экономическая система региона представляет собой множество элементов социальной сферы и определенных звеньев хозяйственной деятельности, которые связаны между собой и образуют территориальное единство. Ей присущи признаки саморегуляции благодаря спроса и предложения на региональном и межрегиональном уровнях, конкурентность в пределах региона, формы собственности, то есть факторы, доминирующие в механизме экономического роста и развития конкретной территории. Социально-экономическая система региона характеризуется широким взаимодействием между всеми хозяйствующими субъектами, что отражает интеграционный процесс, а также комплексность и сбалансированность его развития.

Содержание понятия «регион» трактуется неоднозначно. В понятийно-терминологическом словаре Е. Б. Алаева регион «характеризуется как определенная территория, отличающаяся от других территорий рядом признаков и имеющая определенную целостность, взаимосвязанность составляющих ее элементов»<sup>1</sup>.

Раньше понятие «регион» (в экономическом смысле) отождествлялось с территорией как неотъемлемой частью единого народнохозяйственного комплекса страны. При этом почти полностью игнорировались специфические отношения между субъектами хозяйствования внутри самого региона. Вместе с тем, для теории и практики региональной экономики и регионального управления важно понимание региона как самостоятельного образования.

Рассматривая проблемы рыночной экономики, крайне важно определить регион и как место проявления связей и зависимостей субъектов хозяйствования в воспроизводимых процессах. Это необходимо для понимания хозяйства региона как системного образования.

Главным же показателем оценки комплексного развития региональной социально-экономической системы является обеспеченность воспроизводства и стабильного развития, прежде всего экономического воспроизводства территориальной общности людей — местных и региональных общин, при учете таких параметров, как воспроизводство, половозрастная структура, обеспечение интеллектуального развития, здоровья и др. То есть **региональная социально-экономическая система** — это взаимосвязанное единство элементов социальной сферы и субъектов хозяйствования региона, которому присущи признаки саморегуляции, сбалансированности и комплексности, что обеспечивает воспроизводство территориальной общности людей, а также природной и социальной среды их проживания.

<sup>1</sup> Алаева Э.Б. Социально-экономическая география. — М.: Мысль, 1983. — С. 67—70.

### 1.3. Место региональной экономики в системе наук

Следует отметить, что региональная экономика — не единственная наука, исследования которой направлены на изучение территориальных различий социально-экономического развития страны. Отдельные аспекты проблем региональной экономики изучались раньше в курсе «Экономической и социальной географии» в высших учебных заведениях экономического профиля. Однако, по сути, это было неким углублением школьного курса одноименной дисциплины. Позже, вместо нее был введен курс «Размещение производительных сил», который уже включал значительные теоретико-методологические дополнения к более описательной экономической географии: закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил, методы обоснования размещения производства, задачи и механизмы проведения региональной политики и т. п.

Итак, что представляет собой региональная экономика как наука, пришедшая на смену экономической географии и размещению производительных сил и преподаваемая сегодня как нормативная дисциплина на всех видах обучения экономическим специальностям? Заметим сразу же, что это — не формальная замена одного курса другим. В данной трансформации отражаются, во-первых, актуальные современные требования к углубленной экономической подготовке будущих специалистов и, во-вторых, максимальное приближение их к потребностям и проблемам регионов, овладение ими основных навыков самостоятельного оценивания предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности регионов.

Сегодня региональная экономика признана самостоятельной и чрезвычайно важной отраслью знаний. Существуют соответствующие научно-исследовательские институты, научные советы, диссертационные специальности, научные издания и публикации и т. п. Региональная экономика изучает закономерности территориальной организации общественного производства и механизм их действия. В поле зрения попадают проблемы территориальной организации производства, основой которой является территориальное разделение труда, а последнее, как известно, определяет и размещение производительных сил.

Региональная экономика, в отличие от экономической и социальной географии, изучающей общие особенности экономического развития стран и районов, охватывает широкий круг общеэкономических категорий: общественный продукт, национальный доход, валовый национальный продукт (ВНП), валовый внутренний продукт (ВВП), валовый региональный продукт (ВРП), темпы развития и структуру хозяйства страны и отдельных ее регионов, соотношение производственной и непроизводственной сфер, территориальные, межотраслевые и внутриотраслевые пропорции, инвестиции, их структуру, использование капитала, производительность труда и эффективность общественного производства и т. д.

Региональная экономика изучает воспроизводственную структуру хозяйственного комплекса страны в территориальном аспекте, проблемы прогнозирования и регулирования организации и управления хозяйством в пространстве, то есть пространственные особенности процесса расширенного воспроизводства.

Региональная экономика формирует свой предмет на основе изучения региональных и межрегиональных социально-экономических явлений с позиций теории воспроизводства с целью анализа, в первую очередь, пространственных аспектов общеэкономических пропорций. Она охватывает всю совокупность экономических явлений в пространственном аспекте. В экономической и социальной географии акцент ставится на изучение существующих особенностей размещения хозяйства, его территориальной организации. В связи с этим нельзя не согласиться с мнением российского академика РАН О. Г. Гранберга о том, что и экономическая и социальная география, и размещение производительных сил почти не связаны с фундаментальными дисциплинами современного экономического образования (макроэкономика и микроэкономика), оставляют в стороне основные проблемы рыночной экономики, только очерчивают возможности применения современного аналитического инструментария, а также о том, что в идеале региональная экономика должна занять место «третьего кита» в фундаментальной подготовке экономистов вместе с макро- и микроэкономикой, что станет важным началом пути регионализации образования.

Таким образом, важной особенностью региональной экономики является то, что она одновременно принадлежит и к экономическим наукам, и к наукам о регионах. Среди комплекса знаний о регионах выделяются регионоведение, регионология и регионалистика. Каждая из этих отраслей знаний имеет свой предмет, задачи и направления исследований. Так, регионоведение изучает экономические районы всех уровней и территориальную организацию хозяйства в них. Регионология изучает особенности социального, экологического, экономического, политическо-

го, культурного, духовного развития территориальных общностей людей (социумов) в системе, исследуя воспроизводство социальной жизни на конкретной территории. Регионалистика представляет собой синтез подходов разных наук к региональным исследованиям.

Заметим, что еще в 50-х годах XX в. сформировалось понятие о региональной науке, идеологом которой стал американский ученый Уолтер Айзард. По его инициативе была создана Ассоциация региональной науки. Это направление науки является синтетическим, поскольку не только полностью охватывает региональную экономику, но и вообще предлагает изучать регионы как целостные системы, основываясь на междисциплинарных исследованиях (например, с точки зрения, социологии, политологии, архитектуры, географии и т. д.). В рамках данного направления существует множество достижений, особенно в сфере формирования аналитического инструментария. Однако, именно из-за своего инструментального уклона, региональная наука нередко подвергается критике за подмену понятных многим теорий разработкой наборов разрозненных технических приемов анализа проблем. Справедливости ради заметим, что региональная экономика также затрагивает другие науки о регионах: экономические аспекты региональной демографии, социологии, культурологии, политологии и других наук о человеке и обществе, а также геологии, биологии, экологии и т. п.

#### 1.4. Методологические основы исследований региональной экономики

Методология науки — это совокупность теоретических положений и категорий, отражающих наиболее общие и важные связи между явлениями. К ним относятся законы, закономерности, принципы и факторы, на которые опирается наука и которые являются стержнем ее теории. Становление методологических основ региональной экономики охватывает значительный исторический период (детальнее эти вопросы освещены в теме «Научные основы формирования региональных социально-экономических систем»).

Становление и развитие теорий размещения производительных сил и региональной экономики в Украине происходили под руководством академика В. И. Вернадского. Основными направлениями исследований были проблемы специализации и комплексного развития территорий, экономического районирования; проблемы влияния природных факторов на экономическое развитие и рациональное использование природно-ресурсного потенциала территорий.

Современное развитие региональных исследований в украинской экономической науке осуществляется сквозь призму социальных потребностей населения и социальных стандартов. Основой современных теорий региональной экономики является общепринятая модель устойчивого развития, предполагающая достижение сбалансированности социальной, экономической и экологической составляющих региональной хозяйственной системы. Вместе с тем развитие теорий региональной экономики осуществляется в двух основных направлениях:

- расширение и углубление содержания региональных исследований (учет современных факторов, процессов и явлений, усиление междисциплинарных подходов к решению проблем регионального развития);
- углубление методологических основ региональной экономики.

В исследованиях основных направлений развития теорий и механизмов пространственного развития экономики, новых концепций развития регионов и оптимизации межрегиональных взаимодействий региональная экономика использует следующие методы исследования: общенаучные, междисциплинарные, конкретнонаучные, или специальные.

Для общенаучных методов приоритетными являются диалектический и системный методы познания, благодаря которым регион рассматривается как постоянно развивающаяся сложная социально-экономическая система, связанная с другими регионами разнообразными межрегиональными взаимодействиями. К междисциплинарным методам можно отнести исторический, математический, метод социальных исследований и др. К специальным методам, используемым для конкретнонаучных исследований, а именно для анализа территориальной организации социально-экономической системы региона, относятся метод системного анализа, балансовый метод, картографический, статистический, метод экономико-математического моделирования, метод социально-экономического прогнозирования, сравнительный метод, метод полевых исследований и т. п. Рассмотрим содержание основных методов анализа.

**Метод системного анализа** — это метод изучения сложных, многокомпонентных систем, объектов, процессов в хозяйственном комплексе как страны в целом, так и отдельных ее регионов. В нем используются комплексный подход к изучению прямых и обратных взаимо-

связей между элементами территориальной экономической системы и анализ их сопоставления. Метод системного анализа базируется на принципе поэтапности: от обоснованности цели исследования и формирования научной гипотезы к комплексному анализу и выбору оптимального варианта развития территориальной экономической системы. Особенность использования системного анализа в управлении и регулировании развитием регионов состоит в формировании стратегического и перспективного управления, что позволяет комплексно оценивать эффективность капитальных вложений, внедрять инновационные формы развития, совершенствовать принципы развития и размещения производства, обеспечивать оптимизацию принятых решений. Структурно-отраслевое строение хозяйства регионов также исследуется с помощью метода системного анализа. Оптимальная территориальная организация хозяйственного комплекса региона базируется на достижении максимального экономического и социального эффекта.

**Балансовый метод** состоит в обработке, сравнении и анализе показателей и статистических данных предприятий, отраслей, регионов, измерении пропорций в экономике в стоимостной и натуральной формах. Этот метод помогает определить оптимальное соотношение между ресурсами и их использованием, между отраслями специализации региона и отраслями, дополняющими территориальный комплекс; выявлять любые пропорции и взаимосвязи, образующиеся в процессе воспроизводства. Балансы могут использоваться для характеристики ресурсов определенных продуктов, их распределения и использования в национальной экономике (например, балансы топливных ресурсов, строительных материалов, разных видов металлов и др.). Их составляют в основном в натуральных показателях. Формируются также балансы труда (например, баланс занятости и использования труда занятых). Существуют балансы денежных ресурсов и их использования в национальной экономике, в отдельных отраслях или регионах (например, баланс государственного или регионального бюджета). Составление отраслевых и региональных балансов способствует определению рационального уровня комплексного развития региона и выявлению диспропорций в его развитии. Балансы необходимы для разработки рациональных межрегиональных и внутрирегиональных связей. Обоснование размещения нового предприятия (выбор региона для строительства предприятия, расчеты обеспеченности его сырьем, топливом, энергией, водой, трудовыми ресурсами) составляет содержание балансового метода.

**Картографический метод** позволяет путем построения карт наглядно воспроизвести особенности территориального размещения производства как страны в целом, так и ее отдельных регионов. Карта служит не только источником получения информации об особенностях территориальной организации хозяйства региона. Благодаря использованию карт, картограмм, картограмм сознательно воспринимаются и запоминаются особенности размещения населения или производства, статистические материалы, характеризующие уровни развития отраслей хозяйства страны и ее регионов.

**Статистический метод** предполагает обработку, анализ и систематизацию статистической информации, дает возможность количественно охарактеризовать факторы, влияющие на состояние объектов, сравнить конкретные количественные и качественные характеристики уровня развития социально-экономических систем регионов (вычисления индексов, метод корреляций и др.).

**Метод экономико-математического моделирования** — это комплекс научных подходов и инструментов, сформировавшийся на стыке экономики с математикой и кибернетикой и способствующий моделированию экономических процессов. Для региональной экономики это — моделирование пространственных процессов развития экономики регионов, моделирование развития социально-экономических систем регионов, обоснование оптимизационных моделей регионального развития для принятия управленческих решений. Использование компьютерной техники и компьютерных технологий позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромный массив статистических данных, касающихся уровня, структуры, особенностей развития и функционирования социально-экономических систем регионов, а также способствует оптимизации решений в отношении выбора вариантов и моделей регионального развития.

**Метод социально-экономического прогнозирования** — это совокупность научных подходов и инструментов для создания прогнозов развития и функционирования региональных социально-экономических систем в будущем. В нем сочетаются экономико-математические методы и модели, метод экспертных оценок, прогнозные оценки, метод аналогий и т. п.

**Сравнительный метод** используется для сопоставления объектов как природных, так и преобразованных в процессе хозяйственной деятельности. В региональной экономике его

применение весьма актуально в исследованиях, касающихся определения уровня дифференциации региональных социально-экономических систем. Количество признаков, по которым сравнивают региональные комплексы, должно быть значительным из-за необходимости систематизации составляющих их элементов, например, по функциональной структуре, социальным показателям развития, структурному назначению объектов, по особенностям расположения и обеспечения трудовым, природным, производственным, научно-техническим, инновационным потенциалом.

*Метод полевых исследований* применяют для сбора первичной социально-экономической информации на месте. С его помощью изучают социально-экономические процессы и явления в пределах региональных хозяйственных систем, особенности пространственной дифференциации уровней хозяйственного освоения территорий регионов, степень привлечения ресурсного потенциала и влияния хозяйственных систем регионов на окружающую среду.

### 1.5. Основные задачи курса «Региональная экономика»

Трансформационный период становления и развития рыночных отношений в экономике Украины выдвигает перед региональной экономикой специфические задачи. С учетом этого основные проблемы и направления региональной экономики как отрасли научных знаний на современном этапе можно сформулировать как следующие задачи:

- углубление содержания региональных исследований, изучение и осмысление новых процессов и явлений, дополнение классических теорий пространственного и регионального развития, усиление акцентов на комплексном решении проблем;
- развитие и совершенствование методологии региональных исследований на основе учета современных теоретических направлений, в частности новых парадигм и концепций региона, пространственной организации экономики, межрегиональных взаимодействий;
- разработка научных основ оптимальной трансформации структуры социально-экономических систем регионов, их инфраструктурных составляющих межгосударственного и межрайонного значения как важная прикладная задача региональной экономики;
- изучение процессов, влияющих на экономику регионов, в частности, проблем совершенствования пространственной организации региональных социально-экономических систем, проблем структурной перестройки хозяйственных комплексов регионов, влияния глобальных факторов и международного разделения труда на развитие отраслей специализации регионов как актуальная задача региональной экономики;
- исследование проблемы более широкого и полного привлечения национальных и мировых ресурсов для развития хозяйства региона в связи с глобальным характером развития рынков товаров, услуг, финансов и вхождением в мировую глобальную систему; необходимости функционирования по правилам этой системы, что вызывает трансформацию как национальной, так и региональных социально-экономических систем;
- необходимой задачей становится совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления, четкого размежевания полномочий между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, разработка такого механизма межбюджетных отношений перераспределения общественного богатства между центром, районами и территориальными общинами сел, поселков, городов и их объединений, отвечающего реализации государственной региональной социально-экономической политики как необходимым задачам в условиях широкого внедрения рыночных отношений;
- изучение социально-экономических условий и факторов воспроизводства в регионах;
- уровня социально-экономического развития регионов и возможности его приближения к оптимальному, что очень важно в региональных исследованиях;
- исследование уровня специализации, интеграции и проблем комплексного развития регионов и их экономических связей;
- анализ экономической эффективности функционирования региональных социально-экономических систем, исследование возможных путей повышения вклада регионов благодаря активизации воспроизводства общественного продукта и увеличению доходов макроэкономических субъектов региона;
- прогнозирование развития региональных социально-экономических систем, разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития.

## Тема 2

### **Научные основы формирования региональных социально-экономических систем**

- 2.1. Содержание основных понятий «закон», «закономерность», «принцип», «фактор», их объективный характер.
- 2.2. Общие закономерности размещения производства и формирования экономики регионов.
- 2.3. Принципы и факторы развития и размещения производительных сил, их суть.
- 2.4. Основные этапы развития теорий региональной экономики.
- 2.5. Понятие об экономическом пространстве, особенности его формирования и структура.
- 2.6. Региональное экономическое пространство. Его роль в формировании социально-экономических систем.

#### **2.1. Содержание основных понятий «закон», «закономерность», «принцип», «фактор», их объективный характер**

Региональная экономика — это наука, изучающая размещение производства, территориальную организацию хозяйства и формирование региональных социально-экономических систем. Она не ограничивается простым описанием мест расположения предприятий, отдельных отраслей или межотраслевых комплексов. Без научных оснований невозможно правильно объяснить размещение промышленности, сельского хозяйства, транспорта, формирование и функционирование социально-экономических систем регионов. Региональная экономика органично связана с экономическими законами и закономерностями, под влиянием которых она и развивается.

Установленные наукой законы развития природы и общества не следует отождествлять с юридическими законами государства. Законы развития природы и общества — это наиболее общие и существенные взаимосвязи и зависимости между явлениями и процессами в природе и обществе. Они отражают причинно-следственные связи, то есть те, в которых зависимости между причиной и следствием являются однозначными, когда взаимодействие разных сил (производительных и деструктивных) приводит к вполне вероятному результату. Об этом результате обществу уже может быть известно или еще неизвестно, если знания о совокупности взаимодействующих сил еще недостаточны. Вот почему так важно постоянно углублять знания о сущности и особенностях проявления разнообразных сил (природных и общественных), их возможных последствиях для окружающей среды, человека, общества, экономики. Обладая знанием о начальном состоянии процесса и законе его развития, можно однозначно предвидеть результат. Законы действуют как совокупная сила, проявление действия которой неоспоримо, а результат — однозначен. Благодаря знанию законов достигается наиболее точное предвидение (прогнозирование) состояния процессов.

Люди могут открывать законы науки, познавать их, изучать и использовать в интересах общества, но они не могут их изменить, заменить и тем более создавать новые законы науки.

Экономическая наука использует термин «закон» в случаях, когда установлены важные, то есть наиболее существенные зависимости между действием различных сил и экономическими последствиями (результатами) их взаимодействия. Экономические законы — это необходимые и устойчивые зависимости между экономическими явлениями в процессе производства, обмена, распределения и потребления материальных благ и услуг.

Экономические законы делятся на общие законы, действующие в течение всего существования человечества (закон соответствия производственных отношений уровню развитию производительных сил, закон воспроизводства, закон экономии времени и др.) и специфические законы, определяющие экономическое развитие общества в пределах определенных конкретно-исторических эпох, общественно-экономических формаций или стадий (закон стоимости, закон спроса и предложения, закон денежного оборота, закон накопления и т. п.).



В конкретных экономических условиях общие и специфические законы выступают как закономерности. Таким образом, закономерность — это проявление (процесс) действия одного или определенной совокупности экономических законов. Как и закон, она отражает устойчивые причинно-следственные связи. Однако закономерность отражает не однозначную зависимость, а вероятностную, то есть результат действия разнообразных сил является предсказуемым, но точность такого предсказания может иметь отклонения от реальности. Таким образом, закономерности размещения и территориальной организации общественного производства — это пространственное проявление действия объективных экономических законов развития общества. Они представляют собой их модификацию в результате своеобразия размещения производства и расселения населения по территории страны и ее регионам.

В данной теме освещается систематизированное определенным образом изложение тех закономерностей размещения производительных сил и формирования экономики регионов, которые уже наиболее изучены и могут быть использованы в учебном процессе.

Общественные (в частности, экономические) законы сравнительно недолговечны. Многие из них действуют на протяжении соответствующего исторического периода (связанны со способом производства). В случае смены способа производства они утрачивают силу в связи с новыми экономическими условиями и уступают место новым экономическим законам.

Закономерности размещения производства исторически также меняются и видоизменяются в зависимости от социально-экономического устройства общества. Каждому способу производства присущи свои (специфические) закономерности производства и формирования регионов. Однако наряду с ними действуют также классические общие закономерности.

Политическая экономия признает существование общих экономических законов, свойственных всем социально-экономическим формациям, и специфических экономических законов, характерных для одной социально-экономической формации. В соответствии с ними и закономерности размещения производительных сил и их территориальной организации делятся на общие и специфические.

Реализация законов и закономерностей требует разработки определенных правил их применения в разных сферах экономической деятельности. Кратко изложенные научно обоснованные положения, то есть правила хозяйствования, которыми должны руководствоваться субъекты экономической деятельности на конкретном этапе исторического развития, называются принципами. Опора на научно обоснованные принципы в решении практических вопросов хозяйственной деятельности обеспечивает выполнение требований экономических законов и закономерностей.

Под факторами понимается совокупность аргументов (причин), которые обуславливают особенности развития определенных экономических процессов в конкретном регионе. Факторы определяют количественные и качественные характеристики видов хозяйственной деятельности. Они влияют на объемы и направления экономической деятельности, на определение социальных приоритетов и служат практическим инструментом решения экономических задач.

Законы, закономерности, принципы и факторы имеют объективный характер. Они являются отражением объективной реальности.

## **2.2. Общие закономерности размещения производства и формирования экономики регионов**

Среди общих закономерностей как с исторической точки зрения, так и с позиций охвата всех процессов общественного развития важное место занимает **закономерность соответствия размещения производства характеру и уровню развития производительных сил**. Каждому способу производства соответствует определенный уровень развития и размещения производительных сил: феодальному — локальное, замкнутое размещение производства и реализация товаров на месте; капиталистическому — выход продукции производства на всю страну и за ее пределы. Под влиянием этой закономерности формировались районы — производители и районы — потребители готовой продукции, поставщики сырья.

**Закономерность территориального разделения общественного труда**. Территориальное разделение труда — это территориальное проявление действия в первую очередь общего

экономического закона общественного разделения труда. На каждой территории в соответствии с ее природными историческими и экономическими условиями определяются и функционируют в процессе развития хозяйства отрасли его специализации.

Территориальное разделение общественного труда — это фундамент, на котором формируются экономические регионы, образуются региональные территориально-производственные комплексы. Нагляднее всего эта закономерность проявляется в пределах крупных стран.

**Закономерность экономии затрат на преодолении пространственного разрыва между элементами производства.** Под влиянием этой закономерности происходит приближение предприятий к источникам сырья и к районам потребления готовой продукции. На начальном этапе развития общества, когда масштабы производства были незначительными, такие факторы, как природные ресурсы, трудовые ресурсы и потребление продукции практически совмещались в пространстве и сфера для проявления этой закономерности была слишком узкой, ее влияние было слабым. В условиях капиталистического способа производства в связи с развитием территориального разделения труда и территориальной специализации промышленности и сельского хозяйства увеличилась и товарная продукция районов специализации. Это обусловило значительные перевозки продукции к потребителю и необходимость уменьшения транспортных затрат.

**Закономерность территориальной концентрации производства, его комплексности и агломерации населенных пунктов.** Данная закономерность отражает объективную тенденцию общественного производства и расселения к сосредоточению их на ограниченной территории. Она тесно связана с закономерностью экономии затрат труда на преодолении территориального разрыва между элементами и этапами производства и экономическим законом концентрации производства. По мере развития производства усиливается также процесс сосредоточения предприятий и населенных пунктов (процесс агломерации) от простой формы (сосредоточение нескольких предприятий и поселений городского типа) к сложной (формированию крупных промышленных районов и агломераций населенных пунктов).

Действие данной закономерности проявляется в формировании агломерационного эффекта, который отражается в том, что близко расположенные объекты, если они имеют производственные или технологические связи, всегда экономически более эффективны, чем когда они размещены отдельно, на значительном расстоянии. Под влиянием этой закономерности формируются промышленные центры, узлы, районы, составляющие основу экономических регионов, локальных, региональных систем расселения. Их комплексное развитие обеспечивает наиболее рациональное использование производственного, природно-ресурсного и трудоресурсного потенциалов.

**Закономерность глобализации и регионализации развития мирового хозяйства и ее влияние на размещение производства и формирование экономических регионов.** Со второй половины XX века усиливается развитие процессов глобализации (образование мировых монопольных структур) и в противовес этому развивается регионализация — образование региональных экономических союзов (блоков стран) с целью защиты экономических интересов отдельных стран и отдельных регионов в конкурентной борьбе с транснациональными монополиями. К таким блокам можно отнести ЕС и др. Цель региональных блоков — повышение конкурентоспособности собственных производств, введение таможенных барьеров для защиты своей экономики от наплыва товарной продукции транснациональных монополий и т. п.

Под влиянием указанной закономерности происходят значительные изменения в размещении мирового хозяйства, возникают новые промышленные центры, районы, сосредотачиваются сложные и точные производства в наиболее развитых странах (в США, Японии, Франции, Германии, Великобритании и др.), а экологически опасные производства в значительной мере перемещаются из высокоразвитых стран в развивающиеся страны. Главные предприятия ведущих отраслей промышленности мира, особенно машиностроения, сосредоточены в наиболее развитых странах, а их филиалы, в первую очередь сборочные заводы, создаются в менее развитых странах с целью преодоления их таможенных границ, уклонения от уплаты таможенных налогов и использования более дешевой рабочей силы. Иностранные инвестиции в развивающихся странах вкладываются прежде всего в развитие горнодобывающей промышленности для использования ценного сырья, тогда как отрасли обрабатывающей промышленности либо отсутствуют, либо развиты очень слабо.

Процессы глобализации оказывают непрерывно возрастающее влияние и на развитие экономики Украины. Большое значение приобретает транспортно-географическое положение страны в Европе, создание на ее территории транспортных магистралей международного значения (транзитных транспортных коридоров): трубопроводных, железнодорожных, воздушных и водных (Черное море, Дунай). Под влиянием иностранных компаний сформировалась сеть автосборочных заводов, интенсивно развиваются другие промышленные предприятия, ведется строительство нефтепровода от Баку через Грузию — Одессу — Броды в Польшу. Процессы глобализации оказывают значительное влияние на развитие металлургического и химического комплексов и горнодобывающей промышленности.

Помимо указанных общих закономерностей размещения производительных сил, в отдельных странах в зависимости от особенностей исторического этапа их развития и современного состояния рыночной экономики в разной мере проявляют влияние и другие закономерности. К ним можно отнести следующие:

- закономерность социальной направленности развития и размещения производительных сил страны и ее регионов, вытекающая из необходимости общей социализации экономической системы. Особенно это касается Украины, где долгое время в советский период интенсивно проводился курс на индустриализацию и значительно сдерживалось социальное развитие общества;

- обеспечение высокой экономической эффективности размещения производительных сил с учетом региональных особенностей страны путем совершенствования территориальной и отраслевой структуры хозяйственного комплекса регионов и более рациональное использование ресурсного и производственного потенциалов;

- соответствие размещения производительных сил требованиям национальной экономической безопасности. В Украине необходимо обеспечить формирование прерванных после распада СССР завершенных технологических циклов производства путем создания необходимых предприятий в своих регионах, уменьшить зависимость собственной экономики от импорта энергетических ресурсов за счет неотложного освоения новых районов добычи нефти и газа, совершенствовать отраслевую структуру производственных комплексов большинства регионов;

- ориентироваться в процессе совершенствования размещения производительных сил в регионах на обеспечение высокой конкурентоспособности продукции, что сильно зависит от повышения ее качества и выгодного размещения новых производственных объектов и объектов социальной инфраструктуры.

### **2.3. Принципы и факторы развития и размещения производительных сил, их суть**

**Принципы** размещения производительных сил, как и закономерности, имеют важное значение. Они являются проводниками воплощения в практику требований закономерностей и по времени менее длительные. Эти принципы отражают потребности определенного исторического этапа развития общества. С течением времени закономерности сохраняют свое действие, а принципы определяются на новый период.

Принципы — это кратко сформулированные обществом руководящие положения, которыми руководствуется государство и субъекты хозяйствования в проведении экономической политики в размещении производительных сил и развитии регионов. К наиболее важным из них целесообразно отнести следующие:

*Принцип рационального размещения производства* — может быть осуществлен в результате всестороннего учета всех основных факторов с приоритетностью социальных и экологических. Он реализуется с учетом всех факторов, позволяющих уменьшить себестоимость изготовленной продукции. В первую очередь это касается производств, потребляющих большое количество сырья, электроэнергии, воды и тяготеющих к соответствующим месторождениям, центрам производства электроэнергии, источников водоснабжения и др.

*Принцип сбалансированности и пропорциональности* обуславливает необходимость формирования оптимальной структуры хозяйственного комплекса страны и регионов, обеспечения экономически целесообразных пропорций между отраслями специализации, вспомогательными и обслуживающими отраслями. Согласно его требованиям должно обеспечиваться

соответствие между сырьевой базой, наличием водных, земельных, энергетических, трудовых ресурсов, с одной стороны, и производственными мощностями — с другой.

*Принцип обеспечения экологического равновесия* — осуществляется при условии рационального использования природно-ресурсного потенциала региона и предполагает формирование эколого-безопасного типа хозяйствования. При определении мест размещения новых производств в промышленных центрах и регионах обязательно должно учитываться их влияние на экологическую ситуацию.

*Принцип выравнивания уровней экономического развития районов и областей.* В связи с разными природными, историческими и экономическими условиями регионы Украины, как и других стран, делятся на регионы с низким, средним и высоким уровнем развития. Эти группы различаются наличием социально-экономических проблем. Особого внимания заслуживает первая группа регионов, где остро ощущаются социальные проблемы (сравнительно низкая зарплата и низкий жизненный уровень, возникновение трудовых миграционных потоков, усиление демографического кризиса и др.). Выполнение данного принципа обеспечит сближение регионов по интегральным показателям их развития, и в первую очередь — улучшение социально-экономического развития регионов с низким уровнем.

*Принцип учета международного территориального разделения труда.* Учет его требований означает, что каждое государство, исходя из имеющихся природных и трудовых ресурсов и производственного потенциала, определяет и развивает отрасли, продукция которых является конкурентоспособной на мировом рынке. Соблюдение этого принципа существенно влияет на определение отраслей специализации хозяйства регионов Украины. Наша страна имеет широкие возможности выхода на мировой рынок продукции агропромышленного комплекса и машиностроения, химической, металлургической и других отраслей промышленности.

На развитие и размещение производства влияют разнообразные **факторы**. Фактор — это совокупность аргументов, причина происходящего процесса. В размещении производительных сил факторы влияют на выбор места для отдельных производственных объектов, групп предприятий, на размещение отдельных отраслей хозяйства, формирование территориально-производственных комплексов. Для их изучения целесообразно объединить эти факторы в несколько родственных групп: природно-географические, демоэкономические, социально-экономические, технико-экономические и геополитические.

*Природно-географические факторы* включают рельеф, климат, минеральные, водные, лесные, рекреационные ресурсы и их экономическую оценку. Для рационального размещения производительных сил необходимо определить наличие тех или иных ресурсов и потребности в них общественного производства, охарактеризовать рельеф в плане его пригодности для ведения строительства и возможности использования земель для сельского хозяйства, климатические условия для специализации растениеводства, минеральные, водные и лесные ресурсы для промышленного производства и т. п. Современное использование природных ресурсов Украины является чрезмерно интенсивным. Поэтому в перспективе необходимо обеспечить радикальные меры по рациональному использованию и сохранению природной среды.

*Демоэкономические факторы.* В эту группу входят наиболее весомые факторы, влияющие на размещение производства и его отраслевую структуру: общая численность населения региона, его половозрастная структура, режим воспроизводства, размещение по месту проживания, количество экономически активного населения, распределение его по территории и занятости в отраслях народного хозяйства и качественная характеристика. Всесторонний анализ демоэкономических факторов дает основания для определения трудообеспеченности регионов и возможностей размещения на их территориях новых производств или целесообразности сокращения действующих в связи с ухудшением экологической ситуации или их низкой рентабельностью. Особое значение демоэкономический фактор имеет для размещения сложных и точных производств, требующих наличия высококвалифицированных инженерно-технических кадров. Как правило, они сосредоточены в крупных городах.

Определенное влияние на размещение предприятий оказывает также наличие резервов женских трудовых ресурсов в районах и центрах тяжелой промышленности. Особенно острой эта проблема становится в условиях углубления экономического кризиса. Значительное негативное влияние на развитие производительных сил в регионах имеет продолжающийся демографический кризис, сокращение общей численности населения страны, уменьшение доли трудоспособного населения и увеличение количества людей пенсионного возраста.

*Социально-экономические факторы.* Данная группа факторов связана с уровнем развития социальной инфраструктуры, отрасли которой удовлетворяют потребности населения в образовании, здравоохранении, науке, культуре, сфере услуг и жилищно-коммунальном обслуживании. Развитие производства и его рациональное размещение невозможно без создания мощного инфраструктурного комплекса и внутрирегиональной сбалансированности в экономическом и социальном развитии на уровне как региона, так и городских и сельских поселений.

*Технико-экономические факторы.* Это особая группа факторов, связанная с развитием научно-технического прогресса. Ее влияние на развитие и размещение производства в значительной мере зависит от темпов развития научно-технического прогресса в мире и, конкретно, в той или иной стране. Быстрое внедрение его достижений в практику хозяйствования существенно изменяет характер размещения разных отраслей промышленности, а также организацию работы транспорта и строительства. Так, строительство энергоемких предприятий раньше концентрировалось неподалеку от мощных электростанций, поскольку еще не была разработана технология передачи электроэнергии на большие расстояния. Сейчас этот ограничивающий фактор утратил силу, поскольку электроэнергию можно передавать на сотни и тысячи километров к ее потребителям. Внедрение результатов научно-технического прогресса обеспечивает снижение трудо-, фондо- и материалоемкости производства, более эффективное использование всех видов ресурсов, усиливает развитие рациональных межотраслевых и внутриотраслевых связей.

*Геополитические факторы* оказывают все более сильное влияние на развитие и размещение производительных сил. К этой группе относятся особенности *экономико-географического положения страны и ее регионов, конкурентные преимущества отечественного производства товаров и их реализация на мировом рынке, успешное развитие разных форм внешнеэкономических связей страны и отдельных регионов.* Геополитические факторы влияют на развитие интеграционных экономических связей Украины с другими странами, на усиление ее участия в международном разделении труда. Под их влиянием формируется модель производственно-инвестиционных связей, в которой наряду с внешней торговлей усиливается научно-техническое сотрудничество.

Важное значение для активного участия Украины в международном разделении труда имеет ее весьма выгодное *экономико-географическое положение.* Украина пока в недостаточной степени использует преимущества транзитного положения своей территории между странами Европы и Азии. Она расположена вблизи высокоразвитых государств Западной Европы, в непосредственной близости от России, Беларуси и стран Восточной Европы. Морской транспорт обеспечивает ей связи со странами Средиземноморья, Ближнего Востока и странами дальнего зарубежья.

Важное значение в решении проблем территориальной организации производства имеют основные *критерии его размещения* — интегральные показатели уровня развития социальной инфраструктуры, демографической и экологической ситуации в регионе, которые должны учитываться при выборе оптимального варианта размещения объектов производственного и непромышленного назначения и при решении проблем совершенствования существующей территориальной структуры хозяйства и системы расселения. В данное время для многих регионов страны важнейшими критериями, которые нужно учитывать в первую очередь при выборе оптимального варианта размещения производительных сил, являются социальные и экологические.

#### **2.4. Основные этапы развития теорий региональной экономики**

Начало разработки теории размещения производства относится к концу XVIII — началу XIX в. и было положено последователями Д. Рикардо. Они считали, что размещение промышленности является результатом пространственного распределения излишков сельскохозяйственной продукции, которая использовалась в качестве продовольствия для рабочих и сырья для производства. В этот период наиболее известными в Германии и за ее пределами были теории И. Тюнена и А. Вебера. Модель И. Тюнена, опубликованная в 1826 г. в его работе «Изолированное государство», считалась для своего времени классической моделью размещения сельского хозяйства. Она была в определенной мере условной и практически могла применяться лишь в отдельных районах некоторых стран Западной Европы и в некоторых штатах США. Основными предпосылками для ее применения автор считал сле-

дующие: 1) существует «изолированное государство»; 2) его центральный город — единственный рынок сбыта; 3) этот город окружен однородной равниной; 4) «изолированное государство» обслуживается только одним видом транспорта — гужевым; 5) равнина заселена фермерами, которые снабжают продукцией центральный город; 6) фермеры пытаются максимально увеличить доходы и автоматически приспосабливаются к спросу на центральном рынке.

Территория сельскохозяйственных земель вокруг центрального города государства имела вид концентрических колец. Для совершенствования первого варианта своей модели И. Тюнен предложил и второй, в котором улучшил транспортные условия, предусмотрел другой рыночный центр меньших размеров и др. Основными факторами, влияющими на размещение фермерских хозяйств, по его мнению, были расстояние от фермы до рынка, цена, по которой фермер реализовывал свою продукцию, и земельная рента.

Работа И. Тюнена по характеру изложения была описательной, но экономисты более позднего периода в той или иной мере усовершенствовали модель И. Тюнена, используя ее в качестве основы для нормативных моделей.

Схема размещения производства, разработанная И. Тюненом более 170 лет назад, в наше время коренным образом изменилась в связи с развитием транспорта, возникновением новой техники и т. п. Тем не менее, как считают некоторые зарубежные ученые, эту модель в отдельных случаях можно использовать и сегодня.

Модель А. Вебера (1909 г.) была признана на то время наиболее удачной для размещения промышленности. Основу ее, как и модели И. Тюнена, составляет изолированное государство, а природные ресурсы, необходимые для обеспечения производства, находятся в концентрических зонах, расположенных вокруг определенных рыночных центров. Природные зоны делятся А. Вебером на «локализованные материалы» (минеральное топливо, руды и т. д.) и «распространенные» (вода, песок, глина и т. п.). Исходя из указанных предпосылок, автор считал, что экономическое преимущество отдельных вариантов размещения будет варьировать в зависимости от снабжения и спроса на продукцию.

Учитывая неоднородность условий, предприниматель будет размещать завод в местах с минимальными затратами, которые определяются тремя главными факторами размещения: транспортом, рабочей силой и агломерацией или дегломерацией (рассредоточением) объектов. При этом принимается во внимание предпосылка, согласно которой транспортные затраты зависят от веса перевезенных материалов и дальности перевозок. Исходя из этих соображений, точка минимальных транспортных затрат должна находиться там, где сумма взвешенных перевозок сырья, доставляемого на завод, и готовой продукции, сбываемой на рынках, будет минимальной.

С целью совершенствования своей модели А. Вебер предложил «материальный индекс», представляющий собой отношение веса локализованных материалов, поступающих на завод, к весу готовой продукции. Этот индекс позволяет на основе обитания пункта минимальных транспортных затрат определить, где находится он — ближе к источникам материалов (индекс  $> 1$ ) или к рынку сбыта (индекс  $< 1$ ). Важно также введение А. Вебером «рабочего коэффициента», характеризующего отношение затрат на рабочую силу к суммарному весу расходуемых материалов и к готовой продукции. Он считал, что в тех производствах, где стоимость рабочей силы высока, этот фактор может повлиять на перемещение промышленного предприятия из места минимальных транспортных затрат в другую точку при условии, что экономия удельных затрат на рабочую силу компенсирует более высокие транспортные расходы.

Значительное внимание А. Вебер уделит агломерационной экономии. Он считал, что выгоды, которые обеспечивает агломерация, связаны с возможностью получить в этих точках экономию от укрупнения производства. Вместе с тем он обращал внимание на то, что на определенном уровне концентрации производства значительно увеличиваются цены на земельные участки в быстро растущих городах, а это стимулирует рассредоточенность производства.

Слабые места в модели А. Вебера критиковали многие ученые, которые пришли к общему выводу о том, что Веберова модель размещения, в которой за основу принято стремление к минимальным затратам, имеет много недостатков из-за отрыва ее от реальных условий. Но несмотря на это некоторые ученые постоянно работали над совершенствованием, перестройкой модели А. Вебера, приближением ее к действительности, к возмож-

ности ее применения в разных условиях. И в этом плане предлагались различные варианты.

На первом этапе создания зарубежными учеными работ по размещению производства преимущественная их часть посвящалась отдельным проблемам. Цель таких исследований заключалась в том, чтобы определить наиболее выгодное место расположения одного предприятия. Меньше ученых занимались разработкой общей теории размещения хозяйственной деятельности. Начало этому направлению положил В. Кристаллер (1933 г.), разработавший теорию центральных мест и обосновавший ее эмпирическими данными. Экономические центры, обеспечивающие продукцией свою местность, которая может быть как сельской, так и рассредоточенной поселениями городского типа, он назвал центральными местами, проранжировав их: чем выше ранг, тем больше территория, которой он поставляет свою продукцию.

В. Кристаллер построил свою систему центральных мест на том, что расстояние между соседними центрами должно быть одинаковым, а сами центры расположены в вершинах равносторонних треугольников и соответственно зона сбыта имеет форму правильного треугольника. В дальнейшем система центральных мест строилась на принципе того, что в центре притяжения треугольника, образованного тремя равноудаленными центрами, должен располагаться центр более низкого ранга. Дальнейшее построение сети продолжается до тех пор, пока не будут определены минимальные зоны сбыта и центральные места низшего ранга. В. Кристаллер подтвердил свою теорию фактическими данными о количестве, размерах и размещении центров на примере южной Германии.

В 1944 г. и позже появились работы немецкого экономиста А. Леша. В отличие от А. Вебера, который пытался найти место для предприятия, которое бы обеспечивало предпринимателю минимальные затраты, А. Леш за основу брал максимальную прибыль.

Он рассматривал не отдельную отрасль или предприятие, а всю экономику в целом. Но вместе с тем он считал главным районообразующим фактором не специализацию экономического района, а рыночный сбыт товаров.

Опираясь на принципы В. Кристаллера, А. Леш разработал свою систему центров с более тщательным экономическим обоснованием и более полным использованием разных геометрических построений (схем размещения). Оптимальные размеры рыночных зон он определил сетью, состоящей из правильных шестиугольников. Он показал, что возможно существование трех типов рыночных зон шестиугольной формы. Систему центров А. Леш определил путем наложения друг на друга типичных сетей рыночных зон для разных продуктов, имеющих хотя бы один общий центр.

Основные замечания в отношении модели А. Леша сводились к тому, что он исключил иерархическую ранговую классификацию центров, имевшую место у В. Кристаллера, исходя из предпосылок равномерного распределения спроса в пространстве, тогда как определенное им конечное размещение центров и отраслей не соответствует условию игнорирования им влияния транспортных затрат.

В последние годы в западных странах стала популярной «региональная наука», наиболее известными представителями которой являются У. Айзард (США) и П. Хагетт (Великобритания). Они используют в своих работах ценные практические расчеты и математические методы анализа размещения и территориального развития производительных сил, раскрывают взаимосвязи размещения предприятий и отраслей с помощью межотраслевых балансов. В научной литературе описаны и другие теории и модели размещения производства и населения.

Серьезные региональные исследования проводились и в СССР. Основу теории регионального развития составляло понимание региона как социально-экономической системы (Н. Некрасов, А. Ю. Пробст, О. Г. Гранберг, М. М. Паламарчук, О. М. Паламарчук, Ф. Д. Заставный, С. И. Дорогунцов, М. Г. Чумаченко и др.). Это и обусловило ведущую идею и механизм развития региона — теорию воспроизводства хозяйства и общественной жизни населения и сохранения природной среды.

В последнее время все большее развитие получает теория регионального саморазвития. Ответственность за социально-экономическое развитие регионов лежит на администрациях этих регионов, которые, учитывая ресурсные возможности регионов, должны составлять перспективные планы и программы их реализации. Разрабатываются теории, научно обоснованные положения местного экономического и социального развития, которые реализуются органами местного самоуправления и базируются на использовании местных ресурсов.

Все большее значение в научных исследованиях приобретает идея об экономическом пространстве, проблемы которого привлекали внимание еще античных философов, а в XVII—XVIII веках постоянно входили в структуру экономических теорий. Однако почти до конца XIX века фактор пространства не был предметом экономических теорий. Игнорирование экономического пространства лишало экономические теории должной общности и гармоничности, привело к искажениям и упрощениям. В последнее время идея об экономическом пространстве как объекте и предмете экономической науки становится особо актуальной.

## 2.5. Понятие об экономическом пространстве, особенности его формирования и структура

Экономическое пространство — это хозяйственная система, развитие которой обусловлено связями между природой и обществом и экономическими отношениями между субъектами предпринимательства. Оно представляет собой насыщенную территорию, имеющую множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, транспортные сети, разнообразные объекты инфраструктуры общего пользования. Близким к понятию «экономическое пространство» является пространственная (территориальная) структура экономики и пространственная (территориальная) организация хозяйства.

Если большая часть объектов экономической деятельности находится на определенной территории, то экономическая деятельность выходит за пределы территории и использует ресурсы, находящиеся вне поверхности земли, то есть за пределами территории. Это — и атмосфера, и литосфера, и гидросфера, и космическое пространство. В отличие от территории, которая измеряется показателями площади ( $m^2$ ,  $km^2$ ), эти сферы трехмерные, то есть имеют длину, ширину и высоту или глубину.

Специфическим признаком экономического пространства является то, что он формируется производственными отношениями, то есть связями между функционирующими системами, объектами и субъектами предпринимательской деятельности. Формирование экономического пространства — это прежде всего развитие системы отношений в плане размещения множества экономических объектов на территории, образование научно обоснованных форм их комплектования и организации взаимодействия между ними.

Экономическое пространство в широком понимании — это сфера хозяйственной деятельности в пределах определенной среды. На межгосударственном уровне оно представляет собой согласованное взаимодействие экономических субъектов в той или иной сфере хозяйственной деятельности (валютной, таможенной, ценовой и т. п.). Экономическое пространство характеризуется связями, взаимодействием между элементами. Его пределы динамичны — могут сужаться и расширяться в зависимости от связей между субъектами экономической деятельности.

Критерием определения пределов экономических пространств могут быть границы рынков разных видов товаров и услуг, рабочей силы, недвижимости, финансов, информации и т. п. Функционирование этих рынков возможно при условии развития рыночной инфраструктуры, в частности товарно-сырьевых, фондовых, валютных бирж, бирж труда, банков, торговых палат, рекламных агентств, страховых компаний, маркетинговых, аудиторских организаций, играющих роль функциональных элементов экономического пространства.

Пространство формируется только благодаря связям, то есть взаимодействию между его субъектами: расширению рынков, росту участия в экономической деятельности и ее интенсивности, углублению взаимодействия и т. п.

**Закономерности формирования экономического пространства.** На современном этапе исследования выявлены следующие закономерности формирования экономического пространства:

— *упорядоченность и взаимосогласованность.* Все элементы пространства упорядочены друг относительно друга находятся во взаимозависимости. Нарушение существующего баланса приводит к возникновению нового порядка вещей в экономическом пространстве, что может удовлетворять или не удовлетворять субъектов хозяйствования;



— *неравномерность развития элементов, определяющих экономическое пространство.* Эта закономерность проявляется в наличии высокоразвитых и депрессивных регионов, а также в ускоренном или замедленном ходе процессов и явлений;

— *циклическость.* Внутреннюю причину циклического развития составляет сложность систем, являющихся по своей природе нестабильными;

— *расширение масштабов.* Экономическое пространство неразрывно связано с хозяйственной деятельностью человека и расширяется по мере освоения им участков пространства (не только территорий, но и способов организации производства).

**Структура экономического пространства.** Имеется два подхода к определению структуры экономического пространства. Первый подход базируется на непосредственном координировании экономических связей, процессов и явлений в пространстве и ограничении четко определенными пространственными границами. Здесь речь идет об экономическом пространстве населенного пункта, административного района, экономического района, страны, группы стран, континентов, о глобальном экономическом пространстве.

Второй подход состоит в опосредованном проектировании экономических связей, процессов и явлений, происходящих в экономическом пространстве на его координатах. При этом пространственные границы могут быть нечеткими, выходить за пределы территориальных единиц, пересекаться и накладываться друг на друга, поскольку интересы субъектов хозяйствования не ограничиваются рамками населенного пункта, региона или страны. Чем больше таких пересечений, взаимопроникновений и наложений, тем более плотным будет экономическое пространство. В таком аспекте можно рассматривать экономическое пространство предприятия, отрасли, отраслевого комплекса, отдельного индивидуума, коллектива, местной общины и т. п.

В зависимости от масштабов экономических связей структура экономического пространства может включать глобальный, региональный, ареальный и локальный виды.

*Глобальное* пространство характеризуется связями между территориально рассредоточенными объектами, которые занимают значительные площади (несколько стран) и имеют тесные технологические, экономические и управленческие связи между государствами в плане достижения конкретной цели.

*Региональное* пространство объединяет производителей и потребителей товаров и услуг в единую экономическую систему в пределах регионов Украины. Его объединяющим звеном выступает общая инфраструктура (водо-, энерго-, газоснабжение и т. п.).

*Ареальное* пространство формируется на ограниченной территории (административного района, агломерации, узла, территориальных общин) и характеризуется экономическими связями между предприятиями по использованию определенного ресурса, агломерационного эффекта и т. п.

*Локальное* пространство — система экономических связей, складывающихся в процессе хозяйственной деятельности конкретных территориальных общин. Важную роль регулятора формирования этих локальных экономических пространств играют органы местного самоуправления, формируя современную институционально-правовую основу предпринимательской деятельности.

В зависимости от качественных признаков экономическое пространство может быть промышленным, аграрным, рекреационным, информационным, где рассматриваются связи между соответствующими объектами.

## **2.6. Региональное экономическое пространство. Его роль в формировании социально-экономических систем**

Региональное экономическое пространство — это полиструктурная системная совокупность ресурсов и субъектов хозяйствования и отношения между ними, формирующие соответствующие сферы деятельности в процессе экономического воспроизводства, обеспечивающие общественное производство, обмен, распределение и потребление материальных благ и услуг для потребностей общества.

Основные признаки регионального экономического пространства следующие:

- региональное экономическое пространство формируется в конкретном территориальном измерении соответствующего системного ранга (элементы системы расселения, администра-

- имеет исторический характер формирования и связь его системно-существенных признаков с историческими процессами развития и формирования общественно-экономической формации государства;

- ему присущи многомерность и полиструктурность, которые в пределах экономического пространства образуют поля и соответствующие им структуры — институциональную, финансовую, производственную, инфраструктурную, технологическую, торговую и др.;

- дискретность формирования экономического пространства, закономерная неравномерность его развития;

- возможность и необходимость управления формированием экономического пространства региона, наличие системы регулирования его развитием.

Региональное экономическое пространство подчинено системе национальной экономики. Оно функционирует в определенных рамках экономической самостоятельности в соответствии с распределением полномочий между центром и регионами. Элементы в нем взаимодействуют между собой, создавая пространственные, временные, пространственно-временные взаимозависимости. В итоге формируются вертикальные и горизонтальные взаимосвязи: одни — в результате действия компонентов пространства, другие — из-за относительного положения одних и других на территории. Объединение этих связей ведет к возникновению более сложных пространственных структур и систем. Поэтому экономическое пространство относительно устойчивого пространственного развития производительных сил — это совокупность экономических отношений или их формальных аналогов — региональных социально-экономических систем. Экономическое пространство играет роль целостной системы взаимодействующих субъектов хозяйствования на соответствующей территории, между которыми существует устойчивое распределение труда.

Формирование региональных социально-экономических систем происходит на базе основных принципов: территориальности, комплексности, целостности, глобальности.

*Территориальность* — это основное свойство экономического пространства, предполагающее учет всей совокупности факторов регионального развития, общих закономерностей размещения производительных сил, принципов региональной политики на перспективу с целью рационализации территориальных пропорций. Она изучает пространственную дифференциацию объектов исследования. Территорию следует рассматривать как основу объединения человеческого общества и экономики. Она служит базой, в которой проходит жизнь человека, является ресурсом природы и общества. То есть территория представляет собой среду обитания человека со специфическими социально-экономическими, материально-техническими условиями. Поэтому территориальный аспект пространственного развития является определяющим при изучении размещения производительных сил экономического пространства.

*Принцип комплексности* понимают как обеспечение пропорционального и сбалансированного функционирования территории. Понятие «комплексность» означает объединение всех элементов, явлений, образующих единое целое. Комплексность пространственного развития производительных сил — это сочетание структурных элементов и пропорционально взаимосвязанное развитие всех подсистем, внутреннее согласование экономических, экологических, социальных процессов и явлений; развитие регионов как территориальных общественных систем; эффективность использования социально-экономического и природно-ресурсного потенциала. На региональном уровне она выражается через разные элементы хозяйства региона, их рациональное использование (прежде всего природных ресурсов), через дальнейшее совершенствование инфраструктуры, трудовых ресурсов, научно-технического и образовательного потенциала как составляющих единого экономического пространства страны.

*Принцип региональной целостности* связан с единством природных, социальных и экономических процессов и явлений, которое проявляется на территории экономического пространства. Согласно принципу регионально-целостного подхода регион рассматривается как целостная система и как составляющая экономического пространства.

В современных условиях триединый подход в исследовании экономического пространства дополняется новым качеством — *глобальностью*, то есть необходимостью соотношения локальных, региональных и национальных проблем с их мировым (глобальным) фоном.

## Тема 3

### **Экономическое районирование Украины и формирование региональных хозяйственных систем**

- 3.1. Территориальное разделение труда, его суть и связь с формированием экономических районов.*
- 3.2. Экономический район и экономическое районирование, их суть и основные признаки.*
- 3.3. Критерии, принципы и факторы экономического районирования и районоформирования.*
- 3.4. Типы экономических районов и их целевые функции.*
- 3.5. Роль районоформирования в территориальной организации региональных хозяйственных систем.*
- 3.6. Современная сеть экономических районов Украины и их состав.*

#### **3.1. Территориальное разделение труда, его суть и связь с формированием экономических районов**

Хозяйственный комплекс страны рассматривается как единое экономическое пространство, а хозяйства отдельных ее территорий (областей, автономных республик, штатов, земель и т. п.) — как составные части этого экономического пространства (единого хозяйственного комплекса). Каждая из таких частей территории страны отличается от других не только природными условиями и ресурсами, но и социально-экономическими особенностями развития, и прежде всего соответствующей специализацией хозяйства. Так, одни районы могут быть давно заселенными и освоенными, а другие только начинают формировать свою экономику; в одних районах экономика сформирована на собственной сырьевой базе, а в других — на привозном сырье.

Таким образом, в процессе хозяйственной деятельности складывается соответствующая специализация отдельных территорий страны. Каждая такая территория специализируется на производстве определенных видов продукции, производя их гораздо больше, чем нужно для нее. Поэтому данные территории имеют возможность обмениваться между собой продукцией отраслей специализации. В итоге между отдельными специализированными территориями страны или отдельными странами происходит обмен результатами их труда. Подобное разделение труда между отдельными территориями страны или странами называется территориальным, или географическим разделением труда.

Общественное разделение труда началось еще во времена первобытного общественного строя и выражалось в разделении труда между мужчинами и женщинами, детьми и взрослыми, между скотоводческими и земледельческими племенами, проявлялось также в отделении ремесла от земледелия. Дальнейшее развитие производства, научно-технический прогресс привели к возникновению новых специализированных отраслей и производств. Поскольку эти специализированные отрасли и производства размещаются на отдельных территориях в соответствии с необходимыми для их развития условиями, то и общественное разделение труда тесно связано с территориальным разделением труда, закрепляющим отдельные специализированные отрасли и производства за определенными территориями. Территориальное разделение труда является результатом пространственного проявления общего экономического закона — общественного разделения труда — и является определяющим в пространственной организации хозяйства. Оно проявляется в хозяйственной специализации отдельных частей территории страны, в территориальной локализации тех или иных видов производственной деятельности и производства продукции и услуг в соответствии с их конкурентными преимуществами. Специализация территории на производстве определенных видов продукции и услуг (в конкретных отраслях и производствах) обуславливает формирование специализированных экономических районов. При этом специализация территории происходит постепенно, в процессе развития производства, т. е. этот процесс имеет исторический характер. Специализация территории в процессе развития научно-технического прогресса может изменяться, расширяться и углубляться.

Специализация территории на производстве тех или иных видов продукции или услуг определяется только такими условиями:

а) когда продукции на данной территории вырабатывается значительно больше, чем это нужно для удовлетворения собственных потребностей, и значительная часть ее вывозится в другие регионы или страны;

б) если производство этой продукции на данной территории обходится гораздо дешевле, чем в других регионах и странах;

в) когда производство этой продукции на данной территории полностью и на длительный период обеспечено необходимыми ресурсами.

Таким образом, территориальное разделение труда обуславливает специализацию территории на производстве определенных видов продукции и услуг. Оно является основой формирования экономических районов и служит наиболее интегральным фактором их образования. Территориальное разделение труда — это объективный процесс производственной специализации экономических районов и обмена продукцией и услугами с другими районами и странами.

### **3.2. Экономический район и экономическое районирование, их суть и основные признаки**

Важным путем обеспечения рациональной территориальной организации хозяйства в странах с разнообразными природными, социальными и экономическими условиями является научно обоснованное формирование территориальных хозяйственных комплексов и, в первую очередь, экономических районов разных типов. Особое значение экономические районы имеют для долгосрочного прогнозирования развития и размещения производительных сил и комплексного социально-экономического развития отдельных территорий (регионов).

Экономическое районирование — это научно обоснованное разделение страны на экономические районы, которые сложились исторически или формируются в процессе развития производительных сил на основе общественного и территориального разделения труда. Экономическое районирование направлено на улучшение территориальной организации производства и управление хозяйственной деятельностью. Оно позволяет сочетать общегосударственные и региональные интересы во всестороннем и комплексном использовании природных и экономических ресурсов территории, облегчает ее комплексное социально-экономическое развитие, формирование рациональной территориально-отраслевой структуры хозяйственного комплекса страны.

Экономическое районирование — это научный метод деления страны на специализированные территориально-хозяйственные части, сформировавшиеся в результате общественного и территориального разделения труда за определенный исторический период. Экономический район выступает одной из форм территориальной организации хозяйства. Выделяя экономические районы, мы получаем территориальную структуру хозяйства в виде сети экономических районов, отражающей особенности и закономерности хозяйствования в пространстве и времени, то есть результаты исторического развития хозяйства страны.

В отличие от указанной выше сути экономического районирования как деления страны на районы на основе сходства исторически сформировавшихся процессов, особенно важно деление страны на районы, которые будут формироваться в процессе развития производительных сил на основе внутринационального и глобального разделения труда. То есть благодаря экономическому районированию можно прогнозировать будущее развитие производительных сил.

Районоформирование национального хозяйственного комплекса, происходящее с учетом закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил и управления их развитием в будущем, является новым подходом к территориальной организации хозяйства, развивающейся за счет прогнозируемого территориального разделения труда. Данный подход позволяет выделить определенные экономические и социальные цели развития территорий, обосновать средства и механизмы их достижения, то есть осуществлять районоформирование в соответствии с поставленной целью. Этот подход характеризуется конструктивной направленностью районоформирования на решение современных и прогнозируемых проблем в районах Украины.

Такое экономическое районирование является научным методом будущих процессов территориальной организации хозяйства, поскольку базируется на закономерностях размещения и территориальной организации производительных сил, практическом использовании научных принципов размещения производства, учете влияния новых факторов. Оно дает возможность достичь поставленной цели путем разработки и реализации государственной региональной экономической политики, законодательных механизмов размещения новых объектов, совершенствования территориальной организации производства и расселения населения.

В научной литературе экономическое районирование делится на отраслевое и интегральное, а последнее — на макро-, мезо- и микрорайонирование. Методология экономического районирования в первую очередь охватывает определение ключевых понятий. Прежде всего это касается сущности региона, экономического района, районирования и районоформирования.

Учение об экономическом районе и его сущности имеет давнюю историю. Попытку определения экономического района в середине XIX века предпринял М. П. Огарев. Согласно его определению, экономический район — это часть страны, отличающаяся от других совмещением таких главных отраслей хозяйства, которые определяют ее дальнейшее развитие, общую деятельность и участие в территориальном разделении труда. Определение экономического района дал также Д. И. Менделеев, считавший, что это — часть страны, отличающаяся таким сочетанием трудовых, сырьевых, топливно-энергетических ресурсов и транспортных условий, которое позволяет ей специализироваться на ведущих отраслях хозяйства и широко участвовать в территориальном разделении труда внутри страны.

С конца XIX — начала XX вв. экономическое районирование не только приобретает научное значение, но и рассматривается как средство управления территориальной организацией хозяйства. Идеи экономического районирования получили практическое значение в связи с разработкой плана электрификации России (ГОЭЛРО), согласно которому на территории страны выделялось восемь экономических районов.

Весомый вклад в разработку научных основ экономического районирования внесли такие известные экономико-географы и экономисты, как Н. Н. Баранский, Н. Н. Колосовский, П. Н. Алампиев, Я. Г. Фейгин, Л. Я. Зиман, А. Ю. Пробст, А. М. Колотиевский, Э. Б. Алаев. Среди украинских ученых идеи экономического районирования развивали П. М. Першин, М. М. Паламарчук, М. Д. Пистун, В. А. Поповкин, Ф. Д. Заставный и др. Наиболее существенными признаками экономического района большинство этих ученых считали наличие территориально-производственного комплекса, его целостность, системность внутренних связей, специализацию и комплексное развитие.

Под **экономическим районом** понимают часть территории страны, в пределах которой на основе определенного способа производства и территориального разделения труда формируется специализированное хозяйство. По определению П. Н. Алампиева, экономический район — это географически целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию, прочные внутренние экономические связи и неразрывно связанная с другими частями общественным территориальным разделением труда.

Формирование сети экономических районов — процесс объективный, отражающий развитие и дальнейшее углубление территориального разделения труда. Формирование экономических районов — это процесс, характерный для каждой страны, поскольку он обусловлен территориальным разделением труда. Именно поэтому данный процесс является не только объективным, но и исторически необходимым.

Благодаря территориальному разделению труда между различными частями страны развиваются межрайонные экономические связи, усиливается процесс специализации отдельных частей страны на производстве тех или иных видов продукции, поступающих для обмена. То есть развивается товарное производство, которое, в свою очередь, ведет к специализации территории. А там, где существуют крупные отрасли специализации, неизбежно развиваются вспомогательные и обслуживающие отрасли. Таким образом происходит формирование экономических районов, то есть специализированных у производственном отношении частей страны.

### 3.3. Принципы, критерии и факторы экономического районирования и районоформирования

**Принципы экономического районирования.** Экономическое районирование — это процесс деления территориального хозяйственного комплекса страны на отдельные территориальные комплексы, имеющие производственную специализацию, которая проявляется в межрегиональных связях и сбалансированности структурных элементов (основных, вспомогательных и обслуживающих производств), и характеризует комплексность развития хозяйства этих территорий.

При выделении интегральных экономических районов как крупнейших территориальных хозяйственных комплексов страны следует опираться на следующие принципы:

1) установление наличия крупных, в пределах нескольких областей, целостных хозяйственных комплексов с ведущей функцией, которая определяет их межрайонную специализацию;

2) выявление наличия предпосылок и перспективных возможностей формирования на значительных территориях страны хозяйственных комплексов как отдельных единых производственных территориальных звеньев экономики страны, которые в будущем будут развиваться на базе уже имеющихся или в случае возникновения новых конкурентных преимуществ территорий;

3) достижение соответствия экономического районирования и административно-территориального деления страны: границы экономических районов не должны пересекать пределов существующих административно-территориальных единиц, что будет способствовать гармонизации экономического и административного управления;

4) определение территориального единства экономического района, то есть последний не может включать территории, отделенные от него другими районами, и должен учитывать исторические особенности формирования украинских земель, национального и этнического состава населения;

5) установление центров районоформирования (расселенческих, промышленных, рекреационных и т. п.), являющихся ядром формирования территориальных хозяйственных комплексов;

6) отражение в названии районов сущностных, экономических, социальных и географических признаков территорий и хозяйственных комплексов.

**Критерии экономического районирования.** Критерии выделения экономических районов — это главные признаки, основные измерители, на базе которых происходит выделение экономических районов.

Обобщающими критериями интегрального экономического районирования как объективного образования и функционирования экономических районов, обусловленного действием законов общественного и территориального разделения труда, а также комплектацией (интеграцией) различных видов деятельности, считаются следующие:

1) крупные территориально-производственные комплексы с их отраслями специализации общенационального значения, которые отделяют одни районы от других ;

2) районоформирующие центры внутрирайонной интеграции, к которым тяготеют внутренние территориальные экономические формирования (расселенческие, транспортные, производственные (промышленные) узлы, агломерации, кластеры; геоположение; социальная и рыночная районоформирующая инфраструктуры; еврорегиональные и другие локальные объединения как полюса роста);

3) экономические потенциалы общенационального или межрегионального значения как базы современного и будущего развития целостных хозяйственных комплексов районов: технико-технологические (основные средства, их производительность и инновационность), природно-ресурсные, социально-экономические, интеллектуальные, инновационные и т. п.;

4) внутренняя интегрированность (взаимодополняемость) хозяйственных систем, единство и целостность хозяйственных комплексов районов;

5) общность (близость) исторических, культурных традиций, социального поведения населения;

6) территориальное единство района — включение в состав районов компактно размещенных административно-территориальных единиц без нарушения их границ.

**Факторы районоформирования.** На формирование экономических районов влияют различные факторы: природно-ресурсные, социально-экономические, геоположение и др.

Основным районообразующим фактором является территориальное разделение труда, выступающее пространственным проявлением действия всеобщего экономического закона общественного разделения труда.

Территориальное разделение труда проявляется в закреплении видов хозяйственной деятельности за территориями, специализации последних на выпуске определенных видов продукции, работ или услуг в зависимости от сосредоточенных на них природных условий и ресурсов и имеющейся рабочей силы. Размещение предприятий и развитие их хозяйственной деятельности открывает путь к максимальному, наиболее эффективному использованию благоприятных для производства условий и ресурсов каждой территории, выгоды ее географического положения, комбинированию производства в районе, а также использованию навыков и производственного опыта проживающего на этой территории населения.

В качестве критерия определения специализации в современных условиях целесообразно воспользоваться степенью участия района в территориальном разделении труда, то есть определить его долю в выпуске и реализации определенного вида продукции страны (в экспорте и внутреннем потреблении). В каждом регионе можно выделить отрасли, являющиеся базовыми в развитии его хозяйства, то есть отрасли специализации. Региональная специализация может быть внутрирайонной, межрайонной и глобальной. Отрасль специализации, имеющая значительный удельный вес в структуре хозяйства района, относится к профилирующим.

Важным районообразующим фактором являются уже сформированные территориальные производственные комплексы (ТПК) или те, что только формируются. Территориальное разделение труда обуславливает формирование отраслей специализации, стимулирующих сосредоточение и развитие сопутствующих и обслуживающих предприятий, вместе образующих ТПК. Основу этих комплексов составляют устойчивые объединения взаимосвязанных предприятий разных отраслей, связи которых обусловлены технологией производства. Совокупность комплексов, расположенных на компактной территории, образует сеть территориально-производственных комплексов, играющих роль каркаса экономического района. В пределах одного крупного экономического района могут действовать несколько ТПК.

К основным районообразующим факторам относятся также крупнейшие города страны — крупные региональные индустриальные центры с зонами экономического тяготения к ним периферийных территорий. Каждый город как территориальный хозяйственный комплекс влияет на окружающую местность, объединяя своей зоной районоформирующего влияния значительное количество более мелких поселений, обеспечивая связь центра и периферии. При этом зона районоформирующего влияния крупного регионального центра может распространяться на несколько областей. В Украине такими показательными центрами являются Киев, Харьков, Донецк, Днепропетровск, Львов. Наибольшую зону районоформирующего влияния имеет Киев, который влияет на три смежных области — Житомирскую, Черкасскую и Черниговскую.

Районообразующее значение имеют также основные формы территориальной организации расселения населения и производства — промышленно-расселенческие агломерации, промышленные центры, узлы, отраслевые и интегральные районы, локальные, районные и областные агропромышленные комплексы, которые в совокупности с транспортным комплексом и инфраструктурой образуют единое хозяйство экономического района.

### **3.4. Типы экономических районов и их целевые функции**

Научная и практическая необходимость пространственного подхода к изучению особенностей формирования региональных хозяйственных комплексов в пределах страны требует систематизации разных экономических районов. Наука и практика признают существование отраслевого и интегрального экономического районирования. А значит, обоснованным является объективное существование двух типов экономических районов — отраслевых и общих или интегральных.

Отраслевое экономическое районирование необходимо для изучения особенностей размещения и проблем развития отдельных отраслей или видов хозяйственной деятельности. Этот тип экономического районирования и экономических районов нужен для глубокого изучения закономерностей территориальной концентрации предприятий отдельной отрасли хозяйства и связанных с ними обслуживающих производств. Их территориальная локализа-



ция в основном зависит от наличия на определенной территории необходимых природных условий и ресурсов (агроклиматических, сырьевых и т. п.), крупного потребителя продукции, удобных транспортных связей, трудовых ресурсов. Так, в сельском хозяйстве выделяются районы производства технических и зерновых культур, виноградарства и садоводства, а в промышленности — районы угольных, металлургических, химических, легкой, пищевой и других отраслей индустрии.

Отраслевые экономические районы — это составляющие части общих, или интегральных экономических районов. Учитывая этот фактор, отраслевое районирование ощутимо усиливает научную обоснованность выделения границ крупных экономических районов. Общее, или интегральное экономическое районирование базируется на региональных хозяйственных комплексах, основу которых составляет функционирование территориально-производственных комплексов разной степени сформированности.

Согласно общим (интегральным) экономическим районированиям на территории Украины выделяются три подтипа экономических районов: крупные, или макроэкономические районы, средние, или мезоэкономические районы и малые, или микроэкономические районы.

Крупные макроэкономические районы формируются в результате научно обоснованного деления территории страны на крупнейшие территориальные части, которые объединяют несколько административных областей или административные области с автономной республикой (АР Крым). В других странах могут объединяться иные территориальные единицы административно-территориального и национально-территориального деления. Главной целью выделения крупных экономических районов является выявление и размежевание крупных территориально-производственных комплексов для определения направлений их эффективного (рационального) развития и наиболее эффективного использования их ресурсного потенциала. Эти районы используются для долгосрочного планирования и прогнозирования развития и размещения производительных сил, формирования общегосударственных баз (зон) промышленного или сельскохозяйственного производства, которые не могут быть сформированы в пределах одной административной области.

В макроэкономических районах, помимо отраслей специализации, развиваются вспомогательные и обслуживающие отрасли для более полного и комплексного использования местных ресурсов и уменьшения объемов привозной продукции из других регионов.

Средние, или мезоэкономические районы как правило, являются составной частью крупных макроэкономических районов. Это может быть территория административной области, края, автономной республики, то есть территориальные единицы административно-территориального и национально-территориального деления страны. Объективным основанием выделения мезоэкономических районов выступает территориальное разделение труда как в масштабах страны, так и в пределах крупных экономических районов.

На территории мезоэкономических районов находятся ядра крупных районных территориально-производственных комплексов или их составные части. Основную районообразующую роль при выделении средних, или мезоэкономических районов играют крупные многофункциональные города, одновременно являющиеся крупными промышленными и транспортными узлами. Этими важными функциями они объединяют периферию региона в единое целое. Мезорайоны используются как для среднесрочного планирования и прогнозирования развития отраслей материального производства и непроизводственной сферы и разработки программ отраслевого развития, так и для улучшения управления хозяйственной деятельностью региона.

Малые, или микроэкономические районы — это низшая ступень интегральных экономических районов. Они органически связаны с низовым административно-территориальным делением страны. Их территория соответствует территории внутриобластных административных районов. В низовых административных районах основными отраслями производства являются отрасли растениеводства и животноводства та местной промышленности, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье. Низовые, или микроэкономические районы используются для текущего планирования и улучшения оперативного управления развитием производства на их территории. Разумеется, в условиях распространения разных форм собственности, и в первую очередь частной, эти функции микроэкономических районов будут постепенно изменяться.

### 3.5. Роль районоформирования в территориальной организации региональных хозяйственных систем

Одним из путей совершенствования территориальной организации хозяйства в Украине с ее огромным разнообразием региональных природных, социальных и экономических условий и ресурсов есть научно обоснованное формирование экономических районов разных типов. Именно районная форма территориальной организации хозяйства обеспечивает значительный эффект, поскольку размещение предприятий, учреждений и организаций базируется на выгодах от использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциалов регионов, на законах общественного и территориального разделения труда и эффективном комплексовании отраслей экономики в зависимости от конкурентных преимуществ. Наиболее эффективной она оказывается при разработке прогнозов, концепций и стратегий развития Украины на долгосрочный период. Это обусловлено тем, что данная форма организации хозяйства дает возможность поэтапно предусмотреть вовлечение в экономическую деятельность новых ресурсов, разработать технологически эффективные методы их использования, решить важные межрегиональные социальные и экологические проблемы.

Обосновывая территориальную организацию крупных районов страны, которые включают несколько областей, следует базироваться на межрегиональном и глобальном разделении труда. Выработанная и реализованная продукция (услуги) в таких районах характеризует их международную специализацию. Эффективное функционирование крупных районных хозяйственных комплексов требует высокой внутри- и межрегиональной интеграции всех элементов таких комплексов, уменьшения их фрагментарности и обособленности.

Генеральные экономические районы Украины могут выступать элементами международных (интернациональных) экономических пространств (например, Черноморского, Дунайского и др.), охватывающих территории соседних стран или их регионов. Экономическим стержнем таких пространств являются базовые отрасли генеральных районов, которые определяют их международную специализацию и участвуют в глобальных экономических связях. Благодаря интеграционным связям такая хозяйственная система функционирует более стабильно и эффективно по сравнению с отдельными предприятиями или локальными формами их территориальной организации.

В экономических районах, выделяющихся среди других территориальных систем своей индивидуальностью (специализацией) и формой организации, заключающейся в наличии основных, вспомогательных и обслуживающих производств, функционирует сложная система связей и зависимостей. При усилении взаимозависимости и организованности субъектов предпринимательской деятельности в пределах района они могут дополняться едиными административными связями и институциональными органами управления.

В процессе районоформирования реализуется действие законов, закономерностей и факторов развития и размещения производительных сил и формирования экономических и социально-экономических территориальных систем. А это характеризует наиболее существенные зависимости между экономическими явлениями в процессе производства, распределения и потребления материальных благ и услуг.

Образование крупных региональных хозяйственных систем базируется на преимуществах комплектации — рациональном совмещении функционирующих объектов, более полном использовании природных, социальных, территориальных и других ресурсов, уменьшении капитальных и текущих затрат за счет агломерационного эффекта.

В процессе районоформирования преимуществом чаще всего оказывается наличие конкурентоспособных ресурсов, прежде всего природных, их концентрация на определенной территории, видовое разнообразие, наличие технологий использования, заинтересованность инвесторов и т. п. Названные и ряд других факторов обуславливают закрепление производств за территориями, формируя таким образом территориальное распределение предприятий и производства продукции не только для собственного потребления, но и для удовлетворения потребностей других регионов. Локализация предприятий та производства продукции и ее вывоз (полностью или частично) за пределы района, где она вырабатывается, определяет специализацию последнего. Таким образом, рационально организованный хозяйственный комплекс экономического района образует основу эффективной территориальной организации хозяйства страны.

Стратегической целью районоформирования является повышение благосостояния и качества жизни населения, достижение устойчивых темпов экономического развития, усиление конкурентных позиций в глобальной экономической системе. Осуществление в процессе ра-

йноформирования интеграции производств и их территориальной концентрации способствует образованию опорного экономического каркаса страны в виде сети экономических районов, обеспечивает единство экономического пространства страны и выступает результатом территориальной организации хозяйства. Совокупность районов как локомотивов экономического развития становится базой для пространственной организации хозяйства страны. Указанная каркасная территориальная организация экономики страны обеспечивает ее интеграцию в глобальный рынок товаров, рабочей силы, финансов и т. п.

Управление районоформированием предполагает развитие разнообразных инновационных форм территориальной организации хозяйства. К ним можно отнести центры инновационного развития, где концентрируются высококвалифицированные кадры, научно-техническая информация, финансовые ресурсы. Могут формироваться и наукограды, центры трансферта технологий, высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения, обеспечивающие интеграцию научной и образовательной деятельности, технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, территориальные кластеры и др.

Районоформирование позволяет не только планировать сеть экономических районов как форму территориально-экономической организации страны, но и обосновать инновационную модель территориальной организации экономики района, типы комплексов, базирующихся на новейших формах территориальной организации хозяйства — региональные и локальные территориально-производственные комплексы, территориально-отраслевые кластеры, инновационные центры, порты и т. п. Практическое значение его заключается еще и в том, что оно способствует выбору эффективных путей более совершенной территориальной организации хозяйства в целом.

Важную роль районоформирование играет также в реализации государственной региональной политики экономического и социального развития страны. Благодаря научно обоснованному управлению территориальной организацией хозяйства в виде сети экономических районов обеспечивается единство экономического пространства страны, эффективная интеграция в глобальный рынок товаров и ресурсов. На этой основе укрепляется территориальное хозяйственное единство и экономическая стабильность страны, повышается благосостояние населения, эффективно решаются экономические, социальные и экологические проблемы.

### **3.6. Современная сеть экономических районов Украины и их состав**

Формирование экономических районов — динамичный процесс, начавшийся на территории Украины и ее близлежащих землях еще во времена Киевской и Галицко-Волынской Руси. В XVIII–XIX веках активизировались научные исследования по экономическому районированию страны. Но они недостаточно учитывали исторические, национально-культурные традиции народов, населявших территорию нынешней Украины.

Формирование экономических районов Украины в советский период проводилось в тесной связи с другими республиками. В ходе разработки плана ГОЭЛРО впервые были обоснованы основные принципы экономического районирования, на базе которых было выделено восемь экономических районов. На территории Украины выделялся Южный горнопромышленный район, в который входили Киевская, Харьковская, Полтавская, Екатеринославская, Таврическая, Херсонская, Черниговская, Подольская и Волынская губернии и часть территории России: Воронежская губерния и область Войска Донского, а также Юго-Западный сельскохозяйственный регион, охватывавший остальную территорию страны. В дальнейшем сеть экономических районов Украины изменялась в зависимости от территориального развития хозяйства и необходимости решения его актуальных проблем.

Большое внимание экономисты и экономико-географы Украины уделяли, в частности, совмещению экономического районирования и административно-территориального деления страны. Ученые были убеждены, что деление территории страны на экономические районы и внедрение управления их развитием будет способствовать их комплексному развитию, углубит их специализацию. Они считали, что экономическое районирование в перспективе позволит перейти к государственному управлению крупными экономическими районами.

Важным районообразующим фактором является административно-территориальное деление, поскольку в границах административных единиц осуществляется также управление экономической деятельностью. Поэтому до сих пор сохраняется подход к образованию кру-

пных экономических районов путем объединения существующих административно-территориальных единиц.

В послевоенный период, когда преимущественно стабилизировалось административно-территориальное деление и были определены почти все современные области Украины, а также завершилось объединение территории Украины с ее западными землями и Крымом, началась новая научно обоснованная разработка сети экономических районов.

В основу экономического районирования Украины в 1952 году было положено объединение административных областей, характеризовавшихся общностью экономико-географического положения, особенностями формирования хозяйства в прошлом и его современной специализацией. Комиссией под руководством академика К. Г. Воблого было выделено пять крупных экономических районов: Центральный (Киевская, Черниговская, Житомирская, Винницкая и Каменец-Подольская области), Юго-Восточный (Сталинская, Ворошиловградская, Днепропетровская и Запорожская области), Северо-Восточный (Харьковская, Полтавская и Сумская области), Юго-Западный (Одесская, Николаевская, Херсонская, Кировоградская, Измаильская области) и Западный (Львовская, Дрогобычская, Станиславская, Тернопольская, Ровенская, Волынская, Черновицкая и Закарпатская области).

В 1958 году известный экономико-географ О. Т. Диброва предложил выделить шесть экономических районов: Донбасс, Промышленное Приднепровье, Северо-Западный, Центральный, Западный и Причерноморский.

В 1963 г. в Советском Союзе были утверждены 18 крупных экономических районов, в том числе три на территории Украины: Донецко-Приднепровский (Донецкая, Днепропетровская, Ворошиловградская, Запорожская, Харьковская, Полтавская, Сумская и Кировоградская области), Юго-Западный (Киевская, Черниговская, Житомирская, Винницкая, Хмельницкая, Тернопольская, Волынская, Ровенская, Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая, Черкасская и Закарпатская области) и Южный (Одесская, Николаевская, Херсонская и Крымская области).

Эта сеть экономических районов существовала на территории Украины до 1990 года. После распада Советского Союза Украина получила независимость и ступила на путь развития рыночной экономики. Сеть крупных экономических районов утратила свое назначение. Возникла неотложная проблема в разработке и утверждении новой сети экономических районов Украины, которая бы соответствовала потребностям дальнейшего развития экономики Украины и учитывала все региональные особенности природного, экономического и исторического развития ее территории.

С 1990 года и до нынешнего дня экономико-географы и экономисты предложили более 10 схем макроэкономического районирования Украины. Так, В. А. Поповкин в 1994 году выделил на территории Украины 10 экономических районов, Ф. Д. Заставный — девять, М. Д. Пистун — тоже девять, О. И. Шаблий — шесть. Свою сеть крупных экономических районов страны предложили также академик М. М. Паламарчук, П. Г. Шищенко, И. О. Горленко и др.

Учитывая необходимость осуществления государственной региональной экономической политики, Кабинет Министров Украины в 1998 году внес на рассмотрение Верховной Рады проект Закона Украины «О концепции государственной региональной экономической политики», в котором предложил новую сеть экономических районов Украины из восьми экономических районов:

- Донецкий (Донецкая и Луганская области);
- Приднепровский (Днепропетровская, Запорожская, Кировоградская области);
- Восточный (Харьковская, Полтавская, Сумская области);
- Центральный (Киевская и Черкасская области и г. Киев);
- Причерноморский (Автономная Республика Крым, Одесская, Николаевская и Херсонская области и г. Севастополь);
- Подольский (Винницкая, Хмельницкая, Тернопольская области);
- Полесский (Волынская, Ривненская, Житомирская, Черниговская области);
- Карпатский (Львовская, Ивано-Франковская, Закарпатская, Черновицкая области).

Все сети экономического районирования Украины в последние полтора десятилетия имели в основном познавательное и информационное значения и существенно не влияли на формирование региональной экономической политики государства и ее законодательного обеспечения.

Предложенный Кабинету Министров Украины проект новой сети экономических районов в целом соответствует научным критериям экономического районирования. Однако он не лишен некоторых недостатков. Прежде всего это касается выделения Полесского экономиче-

ского района в составе Житомирской, Ривненской, Волынской и Черниговской областей. Нужно учитывать, что Полесье — это природная зона, а природный фактор хоть и имеет важное значение, не может быть основным районоформирующим фактором в экономическом районировании. Кроме того, Киевская, Житомирская, Черниговская и Черкасская области — это неразрывные составляющие крупного территориально-производственного комплекса, расположенного в зоне интенсивного районоформирующего влияния Киева.

С точки зрения географического определения неудачным оказалось название Восточного экономического района. Точнее, его следовало бы называть Северо-Восточным районом. С учетом указанного Полесский экономический район следует выделять в составе Волынской и Ривненской областей, а его более правильное название должно быть Западно-Полесский. Центральный экономический район должен охватывать Житомирскую, Черкасскую, Черниговскую и Киевскую области, а также г. Киев. Название Восточного района целесообразно заменить на Северо-Восточный.

Дальнейшее развитие теории и практики экономического районирования в Украине позволит совершенствовать сеть экономических районов Украины. Генеральное экономическое районирование должно стать той методологической и практической базой, которая определит возможности улучшения планирования и использования территории Украины с учетом международного и национального разделения труда. Оно станет предпосылкой эффективного территориального развития экономики в долгосрочной перспективе и будет иметь важное значение для рациональной организации общегосударственного управления территориями.

## Тема 4

### **Государственная региональная экономическая политика и управление региональным развитием**

- 4.1. Суть, цель и концепция государственной региональной экономической политики.
- 4.2. Основные направления и задачи государственной региональной экономической политики.
- 4.3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики.
- 4.4. Роль органов местного самоуправления в осуществлении государственной региональной экономической политики.
- 4.5. Прогнозирование и государственные программы развития регионов.

#### **4.1. Суть, цель и концепция государственной региональной экономической политики**

Региональный подход к решению проблем социально-экономического развития Украины позволяет наиболее рационально и оптимально использовать природно-ресурсный, демографический и экономический потенциал отдельных частей ее территории. Именно такое понимание значения данного подхода, а также учет того, что территория Украины отличается разнообразными природными условиями и ресурсами, и украинские земли на протяжении столетий находились в границах соседних государств, что существенно повлияло на их развитие, обусловило особую актуальность и быстрое развитие регионалистики после провозглашения Украины независимым государством.

Распад Советского Союза, значительный разрыв экономических связей с Россией и другими республиками, структурная перестройка хозяйственного комплекса Украины, формирование новых экономических связей как внутри страны, так и с другими странами повлекли необходимость усиления развития экономической интеграции регионов и определения новых приоритетов в развитии их территориально-производственных комплексов.

Региональный подход требует совершенствования регионального уровня управления социально-экономическим развитием в современных условиях. Он требует радикально изменить традиционную вертикальную схему государственного управления на горизонтально-вертикальную. На смену жесткому управленческому подчинению областей и городов правительственному центру должно прийти оптимальное хозяйственное взаимодействие регионов в рамках единой общегосударственной социально-экономической политики.

Региональная политика — это практическая деятельность государства, направленная на обеспечение эффективного и комплексного социально-экономического развития отдельных территорий страны — ее регионов. Вместе с тем развитие регионов должно быть максимально скоординированным и взаимосогласованным в соответствии с общегосударственной стратегией социально-экономического развития страны. Таким образом, в широком смысле региональная политика — это система целей и действий, направленных на реализацию интересов государства в отношении регионов и внутренних интересов самих регионов, которая реализуется с помощью методов, учитывающих историческую, этническую, социальную, экономическую и экологическую специфику территорий [8, с. 17].

Региональная политика разрабатывается и реализуется в двух главных направлениях: «сверху» — от центра, который обосновывает основы и принципы государственной региональной политики, и «снизу» — от конкретных территорий, где приобретает практический опыт регионального управления и хозяйствования. Составляющими региональной политики являются ее объект и субъекты. Объект региональной политики — это весь комплекс социально-экономических процессов, происходящих на данной территории. В сферу региональной политики попадают люди, природа, хозяйство и все аспекты их взаимодействия. К субъектам региональной политики в Украине относятся центральные и региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления [8, с. 19].

Существует мнение, согласно которому между региональной политикой государства (ГРП) и государственной региональной экономической политикой (ГРЭП) имеется ряд отличий. «Региональная политика» — понятие более широкое, чем «региональная экономическая политика». Региональная политика охватывает разные аспекты жизни и развития регионов:

политические, экономические, социальные, национальные, миграционные, административно-территориальные и экологические. Она открывает огромное пространство для социально-экономического прогресса регионов, благодаря чему можно обеспечить экономический и общий прогресс государства.

Научно обоснованная региональная политика охватывает все сферы человеческой деятельности. Она включает обеспечение рационального развития и размещения производства, совершенствование систем расселения и использования трудовых ресурсов, учитывает региональные особенности национальной, инвестиционной, структурной, промышленной, аграрной, демографической, социальной и экологической политики. То есть она является одной из основных составляющих всей общегосударственной политики, ее важнейшим блоком. С одной стороны, это — четко обоснованная в законодательном аспекте практическая деятельность государства во всех регионах страны, а с другой — социально-экономическая политика, которая осуществляется на основе общегосударственного законодательства самими регионами для решения тех или иных региональных и местных проблем.

Региональная экономическая политика — это экономическая часть региональной политики. Она связана с государственным влиянием на размещение и развитие производства через осуществление определенных программ, с государственным регулированием уровней социально-экономического развития и уровней жизни населения различных регионов страны с целью предотвращения значительных разрывов в этих показателях, недопущения социального напряжения между регионами, обеспечения устойчивого и сбалансированного развития регионов.

Региональная экономическая политика должна предотвращать возникновение тенденций экономического сепаратизма регионов, пресекать попытки в то ли отделиться, то ли требовать определенных привилегий за счет других регионов.

В условиях выхода страны из острого экономического кризиса важное значение для осуществления региональной политики имеет научно обоснованная концепция регионального развития страны. К основным направлениям данной концепции относятся следующие:

- активизация государственного содействия демократическому самоуправлению и управлению каждым регионом в его органических интеграционных связях с другими регионами и с государством в целом. Правовые и экономические отношения при этом должны строиться по принципу верховенства общегосударственного права и законов;

- углубление территориального разделения труда и специализации хозяйства регионов, которые полнее отвечали бы их природным условиям, ресурсам и критериям оценивания современного комплексного развития хозяйства, требованиям более рентабельного и более качественного производства, их инфраструктуре и возможностям их рынков;

- осуществление региональной научно-технической политики экономного и рационального использования местных ресурсов, широкого применения малоотходных и безотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, форм организации производства, обеспечивающих высшую экономическую эффективность и сохранение природной среды.

Научно обоснованная региональная политика в условиях демократического развития государства исключает крайности, которые допускаются в практике управления регионами всех уровней. Во-первых, это — соблазн руководить регионами методами диктата тоталитарного режима, как это наблюдалось в бывшем СССР. Подобная практика парализует инициативу и интересы местных органов власти и субъектов хозяйствования в развитии экономики регионов. Во-вторых — управление по принципу «полной автономии регионов» может противоречить общегосударственным интересам и законам государственной власти, вести к нарушению территориальной целостности государства, к его развалу. Именно поэтому для успешного развития государства нужны фундаментальные научные работы, посвященные изучению процессов развития современной и будущей регионализации экономики Украины, формированию мощных региональных и межрегиональных рынков с высокоразвитой рыночной инфраструктурой.

Главной целью государственной региональной экономической политики, определенной в соответствующих документах, является:

- увеличение национального богатства страны путем эффективного использования природно-ресурсного и научно-технического потенциала каждого региона и тесного сотрудничества между регионами;

- последовательное осуществление мер по постепенному повышению уровня социально-экономического развития регионов и эффективности территориального разделения труда, рационализации систем расселения;

- учет экономических, социальных, историко-культурных и других особенностей регионов в ходе проведения экономических реформ на местах;
- обеспечение внутрирегиональной сбалансированности экономического развития, экологического состояния, социально-демографического и общественно-политического процесса;
- развитие и совершенствование отраслевой структуры хозяйства регионов для более рационального использования местных ресурсов и обеспечения высокого уровня занятости трудовых ресурсов, максимального уменьшения безработицы и повышения жизненного уровня населения.

#### **4.2. Основные направления и задачи государственной региональной экономической политики**

К основным стратегическим задачам государственной региональной экономической политики относятся:

- структурная перестройка экономики регионов, в первую очередь — промышленных регионов и центров с чрезмерной концентрацией предприятий тяжелой индустрии и сложной экологической ситуацией. Прежде все это Донецкая, Луганская, Днепропетровская, Запорожская области и города Кривой Рог, Мариуполь, Запорожье, Макеевка, Днепродзержинск и др.;
- существенное улучшение окружающей среды в промышленных центрах Донбасса и Приднепровья и на территориях радиоактивного загрязнения в зоне влияния Чернобыльской катастрофы;
- развитие экспортных и импортозамещаемых производств в регионах, где для этого имеются благоприятные условия — выгодное транспортно-географическое положение, необходимый экономический и научный потенциал;
- интенсификация развития сельскохозяйственного производства в регионах путем совершенствования его специализации с целью продовольственного самообеспечения, расширения ассортимента и увеличения экспорта продукции;
- обеспечение в перспективе стабильного уменьшения безработицы, сдерживание ее роста в условиях экономического кризиса;
- улучшение демографической ситуации в регионах для преодоления негативных последствий демографического кризиса;
- более полное использование потенциала рекреационных ресурсов Карпат, Причерноморья, Крыма, Приазовья и других регионов;
- создание высокоприбыльного, мощного туристическо-рекреационного комплекса Украины.

#### **4.3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики**

Для воплощения в жизнь государственной региональной экономической политики важное значение имеет механизм ее реализации, включающий: систему конкретных рычагов и организационно-экономических средств, с помощью которых осуществляется государственное влияние на пространственную организацию общества, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, совершенствуется структура их хозяйственного комплекса.

Основными составляющими целостного механизма государственной региональной экономической политики Украины являются:

- соответствующая законодательно-нормативная база, законодательное установление и утверждение полномочий и функций регионов по управлению экономикой своих территорий, что и определяет степень их экономической самостоятельности;
- бюджетно-финансовая политика, связанная с перераспределением финансовых ресурсов между регионами и центром;
- капиталовложения и их распределение между регионами;
- разработка и реализация региональных социально-экономических программ, долгосрочных, среднесрочных прогнозов социально-экономического развития регионов;
- совершенствование территориальной организации производительных сил, повышение эффективности специальных экономических зон, усиление межрегионального и приграничного сотрудничества и др.;



- усиление роли местного самоуправления и его взаимодействия с государственным управлением.

Государственное регулирование регионального развития состоит из административно-правового, экономического и специфически-территориального регулирования. Административно-правовое регулирование включает разработку региональных программ на средне- и краткосрочный периоды (до пяти лет). Программы направлены на решение проблем текущей сбалансированности, стабилизации экономики, преодоление спада производства, на финансовое оздоровление. Для обеспечения стратегических преобразований в экономике региона и позитивных изменений в социально-экономической ситуации могут составляться так называемые структурные программы на средне- и долгосрочную перспективу (пять—десять лет). Разрабатывается комплексный прогноз экономического и социального развития Украины (на пять—десять лет).

Экономическое регулирование предполагает использование экономических регуляторов размещения производительных сил и регионального развития. К экономическим регуляторам со стороны государства относятся: налоговая политика (виды местных налогов, ставки, льготы и объекты налогообложения); ценовая политика, квоты и лицензии, дотации и субвенции, государственные закупки.

Данная схема экономических регуляторов должна иметь целенаправленный, стимулирующий характер, быть строго ограниченной во времени, особенно в плане льгот и дотаций.

#### **4.4. Роль органов местного самоуправления в осуществлении государственной региональной экономической политики**

Субъектами, реализующими государственную политику в регионах и непосредственно осуществляющими государственное регулирование на местах, являются областные, районные и городские госадминистрации. Они обеспечивают реализацию законов Украины, указов Президента, постановлений Верховной Рады, Кабинета Министров, решений соответствующих представительских органов регионального самоуправления.

Таким образом, у исполнительной власти — Президента, Кабинета Министров, министерств и ведомств — госадминистрации являются инструментом в процессе реализации законов и других правовых актов.

Региональные государственные администрации имеют широкие полномочия: в сфере социально-экономического развития; в сфере бюджета и финансов; управления имуществом, приватизации и предпринимательства; в сфере градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи; в сфере использования и охраны земель, природных ресурсов и охраны окружающей среды; в области международных и внешнеэкономических отношений.

Для выполнения функций управления территорией, реализации общегосударственной и региональной политики в составе местных госадминистраций существуют соответствующие экономические службы — комитеты (департаменты) по управлению экономикой. Функции этих служб весьма широкие и выходят за пределы сугубо прогнозно-плановой работы.

Основные задачи управления экономикой местными государственными администрациями таковы:

- реализация государственной региональной экономической политики на местах;
- обеспечение комплексного социально-экономического развития региона;
- содействие проведению экономических реформ, обеспечение рационального использования производственно-технического и научного потенциала региона, его природных, трудовых и финансовых ресурсов;
- осуществление методического руководства экономической работой в регионе.

Роль органов местного самоуправления в период осуществления региональной экономической политики имеет решающее значение. От самоуправления в первую очередь зависит мобилизация человеческих и сырьевых ресурсов на организацию эффективной рыночной экономики, создание новых рабочих мест, более полное использование имеющегося социально-экономического потенциала в каждом районе, городе, селе.

Постоянный рост социально-экономических потребностей общества требует объединения усилий и эффективного взаимодействия центральных и региональных органов управления в решении неотложных проблем. Центральная государственная власть имеет право вмеши-

ваться в деятельность органов местного самоуправления, но только в установленных законодательством случаях.

Регионы областного ранга должны выполнять организационные функции в использовании природно-сырьевых и человеческих ресурсов. Область является основным территориальным звеном взаимодействия общества и государства. Она объединяет первичные территориальные образования (села, поселки и города) как составные части структуры территориальной организации общества.

Государство сохраняет за собой функцию контроля за соблюдением законности действий исполнительной власти на региональном уровне, решает важнейшие вопросы стратегии и тактики экономических реформ, осуществляет управление основными сферами социально-экономического развития страны.

Самоуправление в управлении сельской местностью не должно быть самоцелью, способной привести к самоизоляции. Расширение прав местных органов управления не означает, что в решении экономических и социальных проблем они должны опираться исключительно на собственные силы. Помощь «сверху» нужна тогда, когда тормозятся процессы самовоспроизводства, не возобновляются внутренние ресурсы и т. п.

#### **4.5. Прогнозирование и государственные программы развития регионов**

Важное значение для научного обоснования развития регионов имеет разработка Схемы (прогноза) развития и размещения производительных сил Украины и ее регионов. Такие схемы разрабатываются на очередной перспективный период научным подразделением НАН Украины — Советом по изучению производительных сил Украины. В этих документах разрабатываются прогнозы ресурсного потенциала Украины и ее регионов: трудового, минерально-сырьевого, земельного, водного, лесного, развития материального производства, научно-технического потенциала и др.

Вторым важным документом, необходимым для развития регионов, является государственная программа их социально-экономического развития. Она должна состоять из трех основных разделов: аналитически-прогнозного, системы основных показателей, балансовых показателей. Первый раздел содержит результаты анализа основных тенденций развития экономики региона, цели, задачи и прогнозные показатели его социально-экономического развития на перспективу. Второй включает численность и структуру занятого населения, использование трудовых ресурсов, показатели развития сферы материального производства и социальной сферы по их основным отраслям, показатели уровня жизни населения, структурных преобразований в экономике, внешнеэкономической деятельности, социально-экономического развития городов, районов и т. п. Третий раздел содержит рекомендации по выполнению основных балансовых расчетов, необходимых для разработки программы. Он включает балансы трудовых, финансовых, топливно-энергетических ресурсов, производства и использования отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребления продовольственных товаров. Все разделы программы социально-экономического развития территорий взаимосвязаны и направлены на достижение основных, определенных программой, целей.

## Тема 5

### Ресурсный потенциал экономики регионов Украины

- 5.1. Природно-ресурсный потенциал.
- 5.2. Социально-демографический и трудовой потенциал.
- 5.3. Производственный и научно-технический потенциал.
- 5.4. Финансовый потенциал.
- 5.5. Инновационно-инвестиционный потенциал.

#### 5.1. Природно-ресурсный потенциал

Вопрос взаимодействия человека с природой исследовался и изучался в течение многих этапов развития общества. В условиях научно-технического прогресса усиливается взаимозависимость и взаимодействие материального производства и природы. Развитие хозяйства неизбежно связано с вовлечением в его оборот большого количества природных ресурсов с учетом их качественных параметров и природных условий, или природно-ресурсного потенциала определенной территории. В связи с этим *природно-ресурсный потенциал* рассматривается как тела и силы природы, прямо или косвенно влияющие на хозяйственную деятельность человека. *Природные условия* — это тела и силы природы, не принимающие непосредственного участия в производственной и непроизводственной деятельности людей, но косвенно определяющие степень ее эффективности. К ним относятся: климат, рельеф, геологическое строение, географическое размещение, которые в одном случае могут тормозить развитие общественного производства (горные районы, сложные климатические условия), а в другом — создавать дополнительные условия для прогресса (достаточная годовая сумма положительных температур, нормальная влажность, равнинный рельеф). Природные ресурсы человек вовлекает в процесс производства непосредственно как предмет или средство труда (полезные ископаемые, водные, земельные, биологические ресурсы и т. п.).

Важнейшее свойство природно-ресурсного потенциала территории заключается в том, что он представляет собой природный комплекс, в котором осуществляется тесная взаимосвязь и иерархическая подчиненность всех составляющих его компонентов. Изменения в одном из них вызывают соответствующие изменения в другом, и наоборот.

Для природно-ресурсного потенциала территории характерно наличие компонентной, функциональной, территориальной и организационной структур. *Компонентная структура* природно-ресурсного потенциала — это внутренние и межвидовые соотношения природных ресурсов (лесных, земельных, водных и т. п.). Согласно ей природно-ресурсный потенциал делится на минеральные (топливно-энергетические, рудные и нерудные), водные (поверхностный сток, подземные воды), земельные (с учетом сельскохозяйственного назначения и характера почвенного покрова), лесные (ежегодный прирост древесины), природно-рекреационные ресурсы (территории, пригодные для создания санитарно-курортных центров, баз отдыха, туристических баз и т. п.).

*Функциональная структура* природно-ресурсного потенциала отражает классификацию природных ресурсов в зависимости от их способности к формированию комплексов и участия в территориальном разделении труда (добыча угля, лесное хозяйство и др.).

*Территориальная структура* природно-ресурсного потенциала характеризует разные формы пространственной организации природно-ресурсных комплексов (уголь и железная руда — для выплавки металла и др.).

*Организационная структура* природно-ресурсного потенциала рассматривает природные ресурсы в плане эффективности их эксплуатации, охраны, воспроизводства.

По признаку исчерпаемости природные ресурсы делятся на неисчерпаемые, к которым относятся солнечная радиация, энергия воды, ветра, земных недр, и исчерпаемые возобновляющиеся — почвы, водные ресурсы, биологические и исчерпаемые невозобновляемые — минеральное сырье, природные строительные материалы.

Основу экономической классификации природных ресурсов составляет деление их на ресурсы производственного и непроизводственного, отраслевого и межотраслевого, промыш-

ленного и сельскохозяйственного, одноцелевого и многоцелевого назначения. Все природные ресурсы оцениваются с разных точек зрения для выяснения возможностей использования их в производственной деятельности людей. Так, существуют инженерно-технологическая, экономическая и экологическая (эколога-экономическая) оценки природных ресурсов. Инженерно-технологическая оценка проводится с целью поиска средств оптимального использования или добычи ресурсов и первичного определения возможностей их применения в производстве. Экономическая оценка природных ресурсов обеспечивает их эффективное использование и включает три основных подхода:

1) метод оценивания прироста новообразованных стоимостей благодаря вовлечению компонентов природных ресурсов в хозяйственный оборот экономического района, страны;

2) метод оценивания затрат и воспроизводства природных ресурсов;

3) метод оценивания ресурсов на основе дифференциальной ренты и замыкающие затраты производства. При рентном подходе природные ресурсы могут оцениваться двумя способами: на основе относительного эффекта или прибыли, которую приносит его использование в хозяйстве, и по дополнительным затратам на компенсацию потерь прибыли при изъятии определенного ресурса из природопользования.

Комплексное оценивание природопользования возможно только путем эколого-экономических методов для определения экологически оправданных ограничений размещения производства в соответствии с научно обоснованными критериями использования ресурсов.

Природно-ресурсный потенциал Украины имеет особенности пространственного размещения. Так, минеральные ресурсы — это совокупность топливных, рудных и нерудных полезных ископаемых, которые могут быть использованы при современном уровне развития производительных сил. На данное время в недрах Украины выявлено около 20 000 месторождений и 111 видов рудопроявлений, из которых 9051 — месторождения (с учетом комплексности). Промышленное значение имеют 97 видов полезных ископаемых, которые учитываются Государственным балансом запасов, в том числе: 984 месторождения нефти и газа, 766 — угольных, 127 — метана угольных месторождений, 1568 — торфа, 274 — сапропеля, 358 — металлических полезных ископаемых, 3907 — неметаллических полезных ископаемых, 1067 — подземных вод. К числу разведанных относятся 7667 месторождений 96 видов полезных ископаемых.

Топливные ресурсы в Украине представлены *каменным и бурым углем*. Основные месторождения каменного угля сосредоточены в двух бассейнах — Донецком (свыше 100 млрд т) и Львовско-Волинском (3 млрд т). Кроме того, разведаны отдельные месторождения в Сумской (Роменское) и Харьковской областях (Петровское). Основные залежи бурого угля сосредоточены в Днепровском бурогольном бассейне (4,2 млрд т), Предкарпатском, Закарпатском и Северо-Подольском бурогольных районах, а также в отдельных месторождениях левобережья Днепра и в Придунайской низменности. Крупнейшими месторождениями являются Коростышевское (Житомирская область), Звенигородское (Черкасская область) и Александрійское (Кировоградская область).

*Нефтегазоносные* площади сосредоточены в трех основных регионах: Предкарпатском (Западном), Днепровско-Донецком (Восточном) и Причерноморско-Крымском (Южном). Обнаружено 307 месторождений нефти и газа. Крупнейшими нефтяными запасами обладают: Прилуцкое, Гнидинцевское и Леякивское (Черниговская область), Рыбальское, Качановское, Охтырское, Бугруватовское (Сумская область), Глинско-Разбышевское, Зачепиловское, Радченковское, Ново-Григорьевское, Сагайдацкое (Полтавская область), Бориславское, Битков-Бабчинское, Долинское (Прикарпатье) месторождения. Крупнейшие месторождения природного газа сосредоточены в Шебелинском, Ефремовском, Кегичевском (Харьковская область), Перещепинском (Днепропетровская область), Глинско-Разбышевском, Малишевском и Диканьском (Полтавская область), Качановском (Сумская область), Дашавском, Калужском, Бельче-Волыцком, Угерском, Опарском (Прикарпатье) месторождениях. В Причерноморско-Крымском нефтегазоносном регионе запасы нефти составляют 3% от общереспубликанских. Поэтому добыча нефти здесь практически не ведется. Перспективным является шельф Черного моря.

Добыча нефти в Украине постоянно сокращается. Проблема в том, что на 90% механизированных буровых скважин насосы могут работать на глубине до 2000—2500 м, тогда как средняя глубина основных залежей нефти составляет 3000—4000 м. Кроме того, устаревшим является основной фонд большинства буровых скважин и их оборудование. Например, об-

щий износ основных фондов в АО «Укрнафта» составляет почти 60% из-за нехватки прочных труб, насосов, агрегатов.

*Горючие сланцы* — глинистые, известковые или кремниевые осадочные породы рассматриваются как низкокалорийное топливо (3—4 тыс. кКал из 1 т) и как сырье для химической промышленности. Залежи их находятся на границе Черкасской и Кировоградской областей.

Украина имеет значительные залежи **торфа** — 2,5 тыс. месторождений, сосредоточенных преимущественно в Волынской, Ривненской, Житомирской, Киевской, Черниговской, Черкасской, Хмельницкой Сумской и Львовской областях. Торф образуется в болотах из остатков отмерших растений, залегающих в условиях повышенной влажности.

*Рудные полезные ископаемые* по характеру хозяйственного использования делятся на руды черных и цветных металлов. К рудам черных металлов относятся железные и марганцевые руды. Общие запасы железных руд в Украине по категориям А + В + С (в геологии выделяют четыре категории запасов полезных ископаемых: А — хорошо разведанные и изученные, В и С — разведанные менее достоверно, С2 — оцененные приблизительно) оцениваются в 25,4 млрд т, а по категории С2 — в 20 млрд т. Основные месторождения сосредоточены в Криворожском и Кременчугском бассейнах, Белозерском железорудном районе и Керченском бассейне. Самые большие запасы марганцевых руд находятся в Никопольском (Днепропетровская область), Великотокмакском (Запорожская область) бассейнах. Разведаны также Побугский, Донецкий и Покутский марганцеворудные районы. Общие запасы марганцевых руд составляют почти треть мировых.

В Украине из *редких металлов*, которые используются в черной металлургии как легирующие добавки, имеются месторождения титана и хрома. Большими месторождениями титановых руд являются Самотканское (Днепропетровская область), а также Иршанское и Стремигородское (Житомирская область). Месторождения хромитов находятся в Кировоградской и Днепропетровской областях, но на них не ведется промышленная разработка. Поэтому потребности металлургии Украины в хrome удовлетворяются за счет импорта. Небольшие запасы никеля сосредоточены в Винницкой, Кировоградской и Днепропетровской областях, ртути — в Донбассе, Крыму и Закарпатье, бокситов — в Днепропетровской области, алунитов — в Закарпатье, нефелинов — в Приазовье. Руды циркония открыты в Самотканском месторождении титановых руд и в Приазовье. Повышенная концентрация ванадия содержится в Керченских железных рудах. В Днепропетровской, Кировоградской, Донецкой и Закарпатской областях открыты золотоносные месторождения. В Кировоградской области добывают никелевые руды (Побугское месторождение), запасы которых есть также в Днепропетровской области, в Карпатах (Раховский массив), Центральном Полесье. Медные руды разведаны в Донецкой области, на западе Запорожской области, на Раховском массиве в Карпатах. Обнаружены промышленные концентрации металлов платиновой группы в Среднем Приднепровье, в Криворожско-Кременчугской зоне.

*Нерудные ресурсы* представлены огнеупорами (огнеупорные глины, доломиты, талькомагнезиты), специальными материалами (флюсовые известняки, флюориты, формовые пески), галогенами (соли хлора, брома, йода), карбонатами, фосфатами (апатиты и фосфориты), сульфатами (гипс, барит, ангидрит), самородной серой и т. п. Крупнейшие месторождения флюсовых известняков размещены в АР Крым и Донецкой области, доломитов — в Донецкой, Днепропетровской, Закарпатской областях. Огнеупорные глины найдены в Донецкой, Днепропетровской, Запорожской, Черкасской областях, фосфориты — в Сумской (Кролевецкое месторождение) и Харьковской (Изюмское месторождение) областях. Высококачественные каолины, которые используют для производства огнеупорных изделий и в фарфорофаянсовой промышленности, находятся в Житомирской, Хмельницкой, Черкасских, Днепропетровской, Запорожской областях. Месторождения облицовочного камня (мрамор, габро, базальты, лабрадориты, граниты) расположены в Житомирской области и АР Крым (мрамор, мел). В стране насчитывается 61 месторождение мела (Донецкая, Сумская, Луганская, Черниговская, Харьковская области). В Украине есть некоторые запасы берилла, топаза, янтаря, аметиста, агата, яшмы (Крымские и Карпатские горы).

Украина имеет значительные залежи высококачественного горно-химического сырья: калийных и магниевых солей, кухонной соли, самородной серы. Калийная соль используется для производства калийных удобрений. Залежи ее расположены в Ивано-Франковской (Калужское, Тростянецкое, Туро-Волицкое месторождения), Львовской (Стебниковское, Бориславское месторождения) областях. Магниевые соли добывают в Калужском, Стебниковском и Сивашском месторождениях. Самородная сера используется для производства серной кис-

лоты. Ее запасы сконцентрированы в Предкарпатье (Раздольское и Яворивское месторождения Львовской области). Основные запасы кухонной соли находятся в Ивано-Франковской (Калужское, Долинское месторождения), Львовской (Дрогобычское месторождение), Закарпатской (Солотвинское месторождение) и Донецкой (Артемовское, Славянское месторождения) областях.

**Земельные ресурсы** используются как основное средство сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства и служат пространственной базой размещения хозяйственных объектов и системы расселения населения. Они являются составной частью природно-ресурсного потенциала и активно участвуют в материальном производстве. Все земли Украины независимо от их целевого назначения, хозяйственного использования и особенностей правового режима образуют единый земельный фонд государства, который равен 60 354,8 тыс. га. Хозяйственное освоение территории осуществлено на 92%. При этом сельскохозяйственное освоение земель превышает 70% и является самым высоким в мире. Высокой остается распаханность территорий Украины — 57%. Часть пашни в общей площади сельскохозяйственных угодий достигает 79%.

Структура сельскохозяйственных угодий Украины определяется природно-климатическими условиями. Так, если в Полесье удельный вес сельскохозяйственных угодий составляет 35% земельного фонда зоны, то на юге Степи — 74%. В последние годы в структуре сельскохозяйственных угодий уменьшилась доля пахотных земель, одновременно увеличилась доля многолетних насаждений, перелогов, покосных лугов и пастбищ. Самый низкий уровень землеобеспечения наблюдается в Донецкой, Закарпатской, Ивано-Франковской областях, а самый большой — в Винницкой, Днепропетровской, Запорожской, Николаевской, Черниговской областях. Для потребностей промышленности Украины изымается в среднем за год более 4 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

**Водные ресурсы** Украины являются одним из основных видов природных ресурсов. Они обеспечивают потребности производственного и бытового водоснабжения, энергетической отрасли, используются как пути водного транспорта. Поэтому играют огромную роль в развитии всего хозяйства и в жизнедеятельности населения страны. Уровень обеспеченности большей части Украины водными ресурсами недостаточный. Общая длина рек составляет 206,4 тыс. км, из них 90% приходится на малые реки. Водоохранилища Днепровского каскада объемом 18,7 км<sup>3</sup> обеспечивают более половины объемов водопотребления. На территории Украины насчитывается 28 тыс. прудов, построено семь больших магистральных каналов общей длиной 1192 км, 10 крупных водопроводов, которыми в маловодные районы каждый год подается свыше 22 млрд м<sup>3</sup> воды. Питьевые подземные воды, по прогнозам, составляют 20,9 млрд м<sup>3</sup>. Для потребностей населения пробурено 110 тыс. буровых скважин, которые ежегодно поставляют почти 5 млрд м<sup>3</sup> подземных вод. Сооружено 25 крупных оросительных систем, более 2000 км защитных дамб с дренажными системами и насосными станциями, обеспечивающими защиту территории площадью около 1 млн га. Доступны для широкого использования и имеющие богатейшие запасы водных ресурсов в Украине реки Днепр, Десна, Дунай, Южный Буг, Днестр. Хуже всего обеспечены водными ресурсами районы Донбасса и Криворожья, АР Крым, а лучше всего — северные и западные области страны.

**Лесные ресурсы** обеспечивают сырьем деревообрабатывающую, целлюлозно-бумажную, лесохимическую промышленности, выполняют водоохранную, защитную, санитарно-гигиеническую и оздоровительную функции. Украина относится к лесодефицитным государствам мира. Площадь ее лесного фонда 10,8 млн га, то есть лесистость территории составляет 15,6%. Леса в областях Украины размещены неравномерно. Наивысшая лесистость наблюдается в Закарпатской (50,8%), Ивано-Франковской (40,9), Житомирской (32,6), Львовской (28,5) областях, а самая низкая — в Николаевской (3,7), Запорожской (3,9), Херсонской (4,6), Днепропетровской (5,2), Донецкой (6,7%) областях. Общий запас древесины в лесах Украины составляет 1736 млн м<sup>3</sup>, в том числе хвойной — 897 млн м<sup>3</sup>, жестколистной — 663 млн м<sup>3</sup>, мягколистной — 173 млн м<sup>3</sup>. Потребности в древесине за счет собственных ресурсов Украина удовлетворяет всего на 25—30%. Остальное покрывается за счет импорта, в основном из России.

**Природно-рекреационные ресурсы** обеспечивают восстановление жизненных сил человека, израсходованных в процессе трудовой деятельности. Они служат для регенерации здоровья и поддержки трудоспособности населения. К рекреационным ресурсам относятся объекты природного происхождения, которые используются для лечения, оздоровления, отдыха, туризма. Общая площадь их занимает 7,2% территории Украины, в том числе природоохранных земель — 2,2%. Рекреационные ресурсы включают бальнеологические (минеральные

воды, грязи), климатические, ландшафтные ресурсы, пляжи, познавательные природные объекты. Они размещены практически по всей территории Украины, однако наивысшая их концентрация наблюдается в приморских областях Украины, в АР Крым и Карпатском регионе. Большие запасы минеральных вод есть в Винницкой (Хмельник), Житомирской, Львовской (Трускавец, Моршин, Сходница, Большой Лебень, Немиров), Полтавской (Миргород) областях, лечебные грязи — в Ивано-Франковской, Запорожской, Одесской областях и в АР Крым. В Украине насчитывается 45 курортов общегосударственного и межгосударственного значения, 13 курортов местного значения и более 400 санаториев. Привлекательны и туристические маршруты по историческим местам страны, по местам с архитектурными и культурно-ландшафтными памятниками.

На современном этапе для использования природно-ресурсного потенциала в Украине важнейшей задачей является ресурсосбережение — совокупность мер, обеспечивающих экономное использование природных ресурсов и увеличение производства определенной продукции, без повышения количества используемого на нее сырья и топлива или вспомогательных видов минерального сырья. Стратегические направления ресурсосбережения — это комплексное использование невозобновляемых видов ресурсов, внедрение ресурсосберегающих технологий, использование вторичного сырья и повышение энергосбережения.

## 5.2. Социально-демографический и трудовой потенциал

**Численность населения** Украины постоянно меняется. Долгое время она возрастала: по переписи 1959 г. численность населения Украины составляла — 41,9 млн человек, в 1970-м — 47,1 млн, в 1979-м — 49,8 млн, в 1989-м — 51,7 млн человек. Однако под влиянием снижения рождаемости, увеличения смертности, перехода позитивного сальдо миграции в негативное темпы роста численности населения с начала 1960-х годов непрерывно замедлялись, а в 1991 году впервые общая численность умерших превысила численность родившихся. Только благодаря превышению сальдо миграции над естественным сокращением количество населения продолжало возрастать: в начале 1993 года оно достигло максимума — 52,2 млн человек. В последующие годы наблюдалось постоянное его сокращение. На 1 января 2008 года общая численность населения Украины составляла около 46,4 млн человек. Таким образом, начиная с 1993 года численность населения Украины уменьшилась примерно на 6 млн, или более чем на 11,2%. По темпам сокращения населения наша страна занимает одно из первых мест в мире.

Такой характер динамики численности населения ведет к ухудшению его половозрастной структуры (старение), режима воспроизводства, обеспеченности хозяйства трудовыми ресурсами, усилению демографической нагрузки, исчезновению населенных пунктов и т. п.

**Плотность населения** Украины снижается в результате сокращения его численности. Если в 1993 году средняя плотность населения составляла 86,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>, то в начале 2008 года она уменьшилась до 77 человек. В целом размещение населения по территории полностью соответствует особенностям размещения производства, ее природно-ресурсному потенциалу. Наименьшую плотность населения имеет Черниговская область — 36 чел. на 1 км<sup>2</sup>, наибольшую — Донецкая — 171 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

**Воспроизводство населения.** В Украине в 2007 году родилось 472,7 тыс. детей, а численность населения на 1.01.2008 г. составляла 46 372,7 тыс. чел. Следовательно, коэффициент рождаемости составлял за этот год 10,2‰, коэффициент смертности — 16,4‰, а коэффициент естественного прироста имел отрицательное значение и составлял минус 6,2‰. Суммарный показатель рождаемости (количество детей, которых в среднем рождает одна женщина за свою жизнь) составлял в Украине 1,3. Таким образом, современный уровень рождаемости не обеспечивает даже простого воспроизводства поколений.

С начала 1990-х годов в нашей стране сформировалась тенденция к резкому снижению рождаемости, продолжавшаяся до 2001 года: если в 1990-м. родилось 657,2 тыс. детей (общий коэффициент рождаемости равнялся 12,6‰), то в 2001-м — 376,5 тыс. детей (7,7‰). Сокращение рождаемости, происходившее в этот период в Украине, с одной стороны, отражает мировые тенденции ее изменений, с другой — стало результатом сложной социально-демографической и социально-экономической ситуации в Украине. Начиная с 2001 года наблюдается незначительный рост показателей рождаемости и их стабилизация. В 2007 году достигнут наивысший показатель рождаемости за последние 14 лет — 10,2‰.

Но основными причинами таких позитивных процессов являются не столько повышение уровня жизни населения или единовременное пособие при рождении ребенка, сколько последствия так называемых демографических волн: в репродуктивный возраст вступает молодежь, родившаяся в середине 1980-х годов (период повышенной рождаемости, обусловленный целенаправленными мерами правительства в плане поощрения деторождаемости). Однако позитивное влияние этих волн будет недолгим: через несколько лет в репродуктивный возраст начнет вступать молодежь, родившаяся в 1990-х годах, когда показатели рождаемости были значительно меньшими.

Увеличивается доля детей, родившихся вне брака: с 11% в 1990 году до 23% в начале 2008-го. Это вызывает проблемы материального обеспечения большинства неполных семей, их уровня жизни, здоровья и образования детей. Сложность их решения заключается в том, что даже при повышении уровня жизни населения количество внебрачных рождений может не снизиться, что связано с копированием культуры брачного поведения большинства развитых стран.

Украина имеет самые высокие показатели смертности в Европе, уступая в мире только Афганистану и двум десяткам беднейших стран Африки. В 2007 г. коэффициент смертности ее населения составлял 16,4‰. Для сравнения заметим, что общий коэффициент смертности в Западной Европе составлял 9,4‰, в США — 8,4‰. К тому же население Украины страдает от смертности по основным классам болезней в возрасте на 10–15 лет раньше, чем в развитых странах. Динамика изменений общего коэффициента смертности в Украине была неоднородной: на протяжении 1990–1995 годов он возрос соответственно с 12,14‰ до 15,44‰, на протяжении 1996–1998 г. уменьшился с 15,24‰ до 14,34‰, а в дальнейшем увеличивался и в 2007-м достиг максимального значения — 16,44‰.

Особенностью смертности в Украине является то, что значительное количество населения умирает от болезней, связанных с социально-экономическими неурядицами, в том числе в сфере здравоохранения, а также с несчастными случаями, авариями, производственным травматизмом, самоубийствами, убийствами, алкоголизмом, курением, наркоманией, социальными болезнями. Социальные болезни имеют высокий удельный вес в общем количестве умерших. Значительны потери населения от инфекционных и паразитических болезней. Опасных масштабов достигло распространение туберкулеза — в 2007 году зарегистрировано 37 тыс. новых случаев заболевания.

Для Украины характерна высокая мужская сверхсмертность. Коэффициенты смертности мужчин во взрослом возрасте в 4 раза превышают коэффициенты смертности среди женщин. Такая разница обусловлена как биологическими, так и социально-экономическими причинами, среди которых — занятость во вредных условиях, производственный травматизм, напряженный ритм жизнедеятельности, нездоровый образ жизни и т. п.

Высоким является коэффициент детской смертности в возрасте до одного года, превышающий 10,4‰. Для сравнения: в США он составляет 6,64‰, в Европе — 7, в Японии — 2,84‰. Снижение детской смертности является одним из реальных методов улучшения демографической ситуации.

**Возрастная структура населения.** Замедление темпов роста численности населения на протяжении 1970-х годов и переход к депопуляции в 1993-м стал результатом старения населения. В Украине его показатели являются одними из самых высоких в Европе. Причины этого состоят в:

- увеличении абсолютной численности населения пожилого возраста;
- долгосрочном сохранении рождаемости, которая не обеспечивает даже простого воспроизводства поколений, что ведет к непрерывному сокращению удельного веса детей и молодежи в составе населения и соответствующего роста доли лиц старшего возраста;
- эмиграции молодежи;
- распространенности преждевременной смертности молодого населения от несчастных случаев, травм, отравлений и т. п.

Показатели старения населения Украины с каждым годом увеличиваются. Если в начале 1960-х годов население Украины характеризовалось как находящееся на пороге старости (доля лиц в возрасте 65 лет и старше составляла 7%), в начале 1990-х — старое (12%), то ныне его можно считать слишком старым (свыше 16%). Для сравнения: в мире доля населения старше 65 лет составляет 7%, в развивающихся странах — 5, в США — 12, в России — 13%.

Если в 1959 году доля лиц старше трудоспособного возраста составляла в Украине 13,5%, то в 2007 году — почти четверть всего населения. Доля трудоспособного населения в его общей структуре пока значительно не изменилась (примерно 60%). Подобные тенденции на



фоне низкой рождаемости в недалеком будущем могут привести к значительному усилению демографической нагрузки и ее негативным социально-экономическим последствиям.

Средняя продолжительность жизни населения Украины — одна из самых низких в Европе — в 2006—2007 гг. она составляла около 68 лет (63 года — для мужчин и 74 года — для женщин). Для сравнения укажем, что в развитых странах эти показатели достигают — 76 лет (соответственно 73 и 80), в развивающихся странах — 65 лет (63 и 67), в США — 78 лет (75 и 80), в России — 66 лет (59 и 72), в Японии — 82 года (78 и 85).

**Миграция населения.** В период перехода к рыночным отношениям в Украине происходили резкие изменения тенденций миграции населения. В 1991—1992 гг. наблюдалось резкое увеличение миграционного прироста к — 288,1 тыс. чел. (+5,54%), в 1994 г. — резкий спад до 140 тыс. чел. (-2,84%). Дальнейшее заметное снижение показателя зафиксировано в 1999—2000-х годах. В декабре 2004 года в Украине впервые за 12 лет зарегистрировано позитивное миграционное сальдо — 360 человек. В 2005 году миграционный прирост составил 11,9 тыс. человек, в 2006-м — 14,2 тыс., в 2007-м — 16,8 тыс. чел. Через территорию Украины проходят самые большие потоки транзитной миграции (преимущественно нелегальной).

Позитивной тенденцией для экономики страны является уменьшение общей численности эмигрантов. В условиях экономической нестабильности трудовые миграции трансформируются в одно из основных средств обеспечения приемлемого уровня жизни. Поскольку среди мигрантов преобладают представители наиболее продуктивных в детородном и экономическом смысле возрастных групп населения, опосредованные потери от их переезда превышают прямые. В последнее время наблюдается усиление интенсивности внутригосударственной миграции, увеличиваются потоки перемещения населения в столицу.

**Трудовой потенциал.** Формирование современного трудового потенциала Украины происходит в условиях сохранения низкого уровня спроса на рабочую силу, превышения предложения рабочей силы над спросом, распространения нерегламентированной занятости, невысокой емкости рынка труда и т. п. В 2007 году численность экономически активного населения в возрасте 15—70 лет составляла 22 322,3 тыс. чел., или 62,6% населения страны.

Численность занятого населения в возрасте 15—70 лет в Украине на протяжении 1995—2001 годов сократилась на 20% (с 24 125,1 тыс. до 19 971,5 тыс. чел.). Начиная с 2001 г., несмотря на уменьшение количества населения Украины, численность занятого населения постепенно росла благодаря определенной экономической стабилизации. На протяжении 2002—2007 годов численность занятых указанного возраста возросла на 4% (соответственно с 20 091,2 тыс. до 20 904,7 тыс. человек).

За 1993—2000 годы численность не занятых трудовой деятельностью возросла почти в 5 раз, а официально зарегистрированных безработных — в 9 раз. Начиная с 2002 г. численность безработного населения трудоспособного возраста, зарегистрированного в государственной службе занятости, начала уменьшаться — с 1178,7 тыс. до 673,1 тыс. человек в 2007 году. Соответствующие изменения произошли и в показателе нагрузки на одно свободное рабочее место. Если в 1993 г. он составлял 1 человека, то в 1999-м — 30. Вдальнейшие годы данный показатель постепенно сокращался, достигнув в 2007 году 4 человек.

Численность безработных (по методологии МОТ) в возрасте 15—70 лет на протяжении 1995—2000 годов увеличилась на 85% — с 1437 тыс. чел. в 1995-м до 2655,8 тыс. человек в 2000 году (11,6% экономически активного населения). В дальнейшем численность безработных постепенно снижалась и в 2007 году достигла уровня 1995 года, составив 1417,6 тыс. человек (6,4% экономически активного населения).

Позитивные сдвиги на рынке труда в последнее время в значительной мере обусловлены введением активных программ содействия занятости населения. На протяжении 1994—2007 годов численность граждан, трудоустроенных государственной службой занятости, возросла в 5 раз (соответственно с 202,3 тыс. до 1098,6 тыс. человек).

### 5.3. Производственный и научно-технический потенциал

**Производственный потенциал** Украины определяет возможности производства в плане решения комплексных задач социально-экономического развития страны.

Благодаря большим запасам железной руды, угля, мощных черноземов, значительным площадям земельных угодий, благоприятным агроклиматическим условиям и удобному географическому положению в Украине преобладают промышленность и сельское хозяйство. В

промышленности сейчас работает свыше 9100 предприятий, находящихся на самостоятельном балансе. Поэтому данная отрасль является главной и наиболее весомой частью производственного потенциала Украины. Она обеспечивает потребности хозяйственного комплекса страны в топливе, энергии, сырье, материалах, а также постоянное перевооружение всех сфер и отраслей экономики, удовлетворяет потребности населения в своей продукции и рабочих местах. В промышленности создается 50% национального дохода страны. На ее основе наращивается производственный потенциал отраслей как самой промышленности, так и хозяйственного комплекса страны в целом.

Частью производственного потенциала Украины являются основные производственные фонды, которые включают средства производства, функционирующие в сфере материального производства и используемые в производстве материальных благ. изнашиваясь, они постепенно переносят свою стоимость на создаваемый продукт частями в виде амортизационных отчислений. Так, степень изношенности основных производственных фондов за 2001—2007 годы увеличилась с 44%, в том числе в промышленности — с 49% и в сельском хозяйстве — с 47% до соответственно почти 52, 59 и 48%. Это в значительной мере обусловлено отсутствием финансирования. Резко уменьшилось реальное обновление основных производственных фондов. Сократились инвестиции в основной капитал за период кризиса в угольной, нефтяной и газовой промышленности, черной и цветной металлургии, химических, нефтехимической, деревообрабатывающей и пищевой отраслях и промышленности строительных материалов. Наибольшее такое сокращение произошло в последний период в машиностроении и легкой промышленности страны. В связи с этим отечественные товары, за исключением продукции сырьевых отраслей, отдельных высокотехнологических изделий военно-промышленного комплекса (ВПК) и ракетно-космической отрасли, не заняли ведущих мест на европейском и мировом рынках.

Количественный и качественный уровень основных производственных фондов (машин и оборудования) характеризуют производственный потенциал хозяйства страны. Производственные фонды ныне составляют две трети стоимости всех основных фондов и почти половину национального богатства страны. Одним из главных показателей, которые характеризуют основные производственные фонды, является производственная мощность — способность средств производства вырабатывать максимальное количество продукции.

Производственный потенциал территориально распределяется в виде заводов, фабрик, транспортных средств, сельскохозяйственных предприятий, являясь важным условием развития и размещения производительных сил. Реконструкция и расширение производственного потенциала, создание новых производств, совершенствование и приоритетное развитие наукоемких отраслей, электроэнергетики, машиностроения, металлургии влияют на сдвиг в развитии и размещении производительных сил страны и ее регионов. Хозяйственный комплекс Украины характеризуется значительным производственным потенциалом. В структуре основных производственных фондов страны почти 50% приходится на промышленность, до 24% — на сельское хозяйство, 16% — на транспорт и связь и около 4% — на строительство.

Вместе с производственным потенциалом увеличивался, изменялся, получал дальнейшее развитие и *научно-технический потенциал* Украины. В целом он характеризуется как совокупность ресурсов и возможностей сферы науки любой системы (коллектива, отрасли, города) эффективно решать задачи социально-экономического развития страны и ее регионов. Научно-техническая сфера общественного развития в типичных условиях глобализации приобретает стратегическое значение для экономики Украины и ее регионов, особенно в конкурентном окружении мировой экономики.

Составляющими научного потенциала являются кадры, финансы, материально-техническая база, информационное обеспечение. Понятие «научный потенциал» можно расширять на любую совокупность научных организаций в министерствах, ведомствах, а также на совокупность отраслевых научных организаций, расположенных на соответствующей территории. Научный потенциал — неотъемлемая часть всего научно-технического потенциала общества, а важнейшим его элементом являются кадры.

С целью выявления различий в ресурсном обеспечении научно-технической деятельности регионов Украины используют данные, характеризующие кадровый потенциал, материально-техническую базу и финансовое обеспечение научных и научно-технических организаций регионов (научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-конструкторских, технологических и геологоразведочных организаций и исследовательских заводов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских подразделов предприятий и организаций, отнесенных к числу научных учреждений, высших учебных заведений, архивов, библиотек,

музеев, исследовательских полей и станций, гидрометеорологических служб и других служб независимо от их подчинения и форм собственности).

Проведенный анализ статистических данных свидетельствует о том, что основная масса научных и научно-технических организаций (ННТО) Украины сосредоточена в экономически развитых регионах: в г. Киеве (25,2% их общего количества по стране), Харьковской (почти 15%), Донецкой, Днепропетровской, Львовской и Одесской областях (по 7—5% в каждой). В целом в названных регионах функционирует 949 организаций, или почти две трети научных учреждений Украины. Доля Луганской, Николаевской, Запорожской областей, АР Крым, Киевской, Черкасской и Винницкой областей колеблется в пределах 3—2%, а в совокупности составляет 20%. Удельный вес каждого другого региона не превышает 2%. Почти во всех регионах Украины количество организаций несколько увеличилось, а численность работающих сократилась почти вдвое. Это обусловило возникновение небольших и маломощных научных коллективов.

Доля специалистов, занятых выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) по фундаментальным и прикладным исследованиям в естественных, технических, гуманитарных и общественных науках изменялась от 43% в Николаевской до 74% в Полтавской области против 62% в среднем по Украине.

Как уже отмечалось, в Украине наблюдается уменьшение общей численности кадров научно-технической сферы. При этом наибольшее сокращение затрагивает занятых среди ведущих специалистов, нежели среди вспомогательного персонала. В региональном аспекте это Черкасская и Кировоградская области, где количество научных кадров снизилось более чем на 65%.

В среднем на 10 тыс. человек постоянного населения Украины насчитывалось 50 научных работников. Наиболее «наукоемкий» состав населения наблюдается в Киеве (282 научных работника на 10 тыс. чел.), Харьковской области (145) и г. Севастополе (100). Выше, чем среднеукраинские показатели, имеют Николаевская, Запорожская и Львовская области, а самые низкие — Хмельницкая, Ривненская, Житомирская, Закарпатская, Ивано-Франковская, Волынская и Кировоградская области (в пределах 5—12 человек). При этом прослеживается общее повышение качественного состава научных работников.

Для украинской науки характерна достаточно высокая доля специалистов с научными степенями: 3,2% специалистов с дипломами докторов и 13,7% — кандидатов наук. Самый высокий квалифицированный состав имеют следующие регионы Украины: г. Киев — соответственно 5,9% и 21,2, АР Крым — 3,4 и 16,0, Закарпатская область — 3,2 и 20,6%. В Киевской области доля кандидатов наук составляет 18,4%, а процент докторов наук ниже, чем среднеукраинский показатель (2,4%). Неудовлетворительное социально-экономическое положение научных работников государства обуславливает возрастающую тенденцию к совместительству основной научной деятельности с другими видами работ.

Важной составляющей научного потенциала, от которой зависит выполнение НИОКР, является материально-техническая база — основные фонды, находящиеся в распоряжении научных и научно-технических организаций, в том числе научное оборудование, машины, приборы, с помощью которых осуществляются исследования и разработки. Так, стоимость основных фондов научных организаций превышает 6,6 млн грн, причем 36,5% приходится на г. Киев, 14,5% — на Харьковскую область, высокую долю имеют Днепропетровская, Львовская, Донецкая и Одесская области (8,3—4,9%). На Северо-Западные регионы (кроме Львовской области) Украины приходится менее 0,2% общей стоимости основных фондов.

Важное значение для обеспечения эффективного развития научной сферы имеет обновление ее материально-технической базы. Большинство машин и оборудования находятся в эксплуатации 11—20 лет (52% всего количества), а более четверти их — свыше 20 лет. На виды оборудования, находящиеся в эксплуатации от одного до пяти лет, приходится всего 6%. Более 80% машин и оборудования, которыми пользуются 11 лет и больше, имеют: г. Киев, г. Севастополь, Черновицкая, Херсонская, Луганская, Запорожская, Николаевская, Кировоградская, Волынская и Черниговская области. По удельному весу нового оборудования (до пяти лет) отличаются Львовская, Киевская, Сумская, Ивано-Франковская и Ривненская области.

В формировании финансового обеспечения научной сферы произошли определенные изменения. Затраты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по всем источникам финансирования по сравнению с ВВП в среднем составляли по Украине 1,2% ВВП (в развитых странах — 2,3—3,0%). Однако по регионам наблюдаются значительные отличия: в г. Киеве этот показатель составляет 7,1%, в Харьковской области — 4,0, Николаевской — 2,1, в Севастополе, Львовской и Одесской областях — 1,8—1,3%. Фи-

нансирование научных и научно-технических организаций Хмельницкой, Ривненской, Полтавской, Житомирской областей находится на уровне 0,2%.

В Украине финансирование выполненных НИОКР ныне обеспечивается преимущественно за счет средств заказчиков и Госбюджета. Доля Госбюджета стабилизировалась на уровне 30%, на средства заказчика (зарубежного и отечественного) — почти 60% всей суммы финансирования. Оставшиеся затраты покрывают внебюджетные фонды, Госиннофонд, фонды научно-технического развития, личные средства и т. п. Общие объемы финансирования в расчете на одного работника ННТО составляют 8,5 тыс. грн, и только Запорожская, Луганская, Днепропетровская, Николаевская, Херсонская области и города Севастополь и Киев имеют несколько более высокий уровень финансирования, поэтому в дальнейшем могут стать центрами научного роста в научно-технической сфере Украины.

#### 5.4. Финансовый потенциал

Для обеспечения эффективного выполнения функций органы местного самоуправления наделяются соответствующими имущественными и финансово-бюджетными правами. Для этого формируются территориальные или региональные финансы, которые включают местные (региональные) бюджеты АР Крым, областей, низовых административных районов, городов, поселков и сел, а также доходы предприятий коммунальной формы собственности, которые используются для решения региональных проблем. Кроме того, к региональным финансам относятся также целевые фонды, которые образуются вне бюджета для финансирования отдельных мероприятий, а также местные займы у предприятий или населения путем выпуска, например, ценных бумаг. Региональные финансы обеспечивают финансирование мер, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения.

Формирование региональных финансов является необходимой предпосылкой эффективного осуществления здесь экономических и социальных процессов. Постепенно функции регулирования данных процессов переходят от центральных органов законодательной и исполнительной власти к местной администрации и органам местного самоуправления. Эффективность использования местных финансов существенно зависит от наличия в регионах бюджетобразующих предприятий, рынка труда, финансовой помощи государства. Региональным финансам выделяются отчисления от государственных налогов, а также субвенции, то есть финансовые ресурсы, выделяемые из госбюджета на соответствующие цели (например, на развитие здравоохранения). То есть чем больше объемы местных финансов, тем эффективнее можно их использовать, но при условии обязательного контроля за этим процессом со стороны государства.

Территориальные (региональные) финансы можно охарактеризовать как совокупность финансовых (денежных) ресурсов, используемых для экономического и социального развития территорий. Основными источниками формирования региональных финансов являются бюджетные средства и средства (доходы) субъектов хозяйствования (предприятий, организаций).

Местные финансы включают:

- а) местные бюджеты, которые принимаются бездефицитными;
- б) доходы предприятий коммунальной формы собственности;
- в) целевые фонды, образующиеся вне бюджета для финансирования отдельных мероприятий (программ);
- г) местные займы у предприятий или население путем выпуска ценных бумаг.

Таким образом, региональные финансы — это система экономических отношений, регулирующая распределение и перераспределение национального дохода, фонда денежных поступлений, которые используются для экономического и социального развития территорий. С их помощью государство осуществляет развитие производительных сил, выравнивает уровни экономического и социального развития территорий, исторически сложившиеся под влиянием разных факторов. С этой целью разрабатываются региональные программы социально-экономического развития территорий.

Основной частью региональных финансов являются местные бюджеты. В Украине сформирована законодательно-нормативная база, на которой основывается бюджетная система и межбюджетные взаимоотношения. Принят Закон Украины «О бюджетной системе Украи-

ны», где определены бюджетное устройство и его принципы, порядок составления и выполнения бюджетов.

Формирование бюджетов зависит в первую очередь от развития в регионах бюджетообразующих отраслей, налоговой политики и распределения финансовых ресурсов между центром и регионами. Государство и органы местного самоуправления обязаны разрабатывать программы ускоренных темпов развития в регионах бюджетообразующих предприятий.

Региональные бюджеты — один из главных каналов доведения к населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в значительной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в частности пищевой и местной промышленности, коммунального хозяйства, продукции и услуги которых являются важной составляющей обеспечения жизнедеятельности населения. Региональные бюджеты имеют важное значение в реализации общегосударственных экономических и социальных задач, прежде всего в распределении государственных финансовых ресурсов на развитие и содержание социальной инфраструктуры общества.

Через территориальные (региональные) финансы государство активно проводит социальную политику. В частности, осуществляется финансирование в регионах здравоохранения, образования, коммунального обслуживания населения, строительства и содержания автодорог местного значения. Круг финансируемых предприятий постоянно расширяется. В частности, за счет местных бюджетов финансируются высшие и средние специальные учебные заведения, программы по внутренней безопасности и правопорядку, охране окружающей среды и т. п.

Бюджетные и имущественные права, которые предоставляются органам местной власти, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и выполнять свои бюджеты, распоряжаться предприятиями, находящимися в их подчинении, и получать от них доходы.

В основу распределения общегосударственных финансовых ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности территориальных бюджетов, их государственной финансовой поддержки, территориального формирования источников их дохода. Исходя из этих принципов, доходы региональных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников дохода.

Доходная часть региональных бюджетов включает:

I. Собственные доходы.

1. Налоги на имущество.
2. Платежи за использование природных ресурсов, в том числе земельный налог и арендная плата за землю.
3. Налоги, сборы и таможенная пошлина, включая местные налоги и сборы.
4. Другие собственные доходы.

II. Регулирующие доходы.

1. Налог на прибыль предприятий коммунальной формы собственности.
2. Налог с доходов физических лиц.
3. Дотации из государственного и регионального бюджетов.
4. Субвенции из государственного бюджета.
5. Средства, полученные по взаиморасчетам с бюджетами.

Основными налогами, сборами и поступлениями, которые включают местные налоги и сборы, являются:

- поступления за административные штрафы и санкции;
- сборы за регистрацию предприятий, общественных организаций, банков и их филиалов;
- транспортный налог;
- налог на рекламу;
- сбор за право на торговлю;
- регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- сбор от соглашений, которые осуществляются на товарных биржах и при продаже и купле валюты;
- сбор принудительного взимания средств автомобильной инспекцией;
- лицензионный сбор за право производства и торговли спиртными напитками и пивом;
- поступления от лицензирования отдельных видов деятельности;
- налог на имущество, передаваемое по наследству или в подарок;

- доход от приватизации объектов муниципальной собственности;
- доход от продажи земли;
- доход от продажи конфискованных и бесхозных квартир;
- земельный налог и арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья в составе лесного фонда;
- земельный налог и арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения;
- доходы от централизации средств земельного налога и арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, земли городов и других населенных пунктов;
- платежи за пользование недрами;
- лесные налоги, в том числе арендная плата и плата за земли лесного фонда;
- плата за воду, которую используют промышленные предприятия из водохозяйственных систем;
- плата за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов.

Региональные органы власти заинтересованы в собственных источниках доходов. Это требует от них проявления хозяйственной инициативы, привлечения внутренних и внешних инвестиций для развития в регионах бюджетобразующих отраслей и производств, инноваций и современных технологий, создания рабочих мест, а также добиваться увеличения доходов в бюджет.

Основными направлениями увеличения доходной части бюджета являются:

- развитие бюджетобразующих отраслей, то есть рост ВВП и на основании этого базы налогообложения;
- выход из тени производства и легализация скрытых прибылей и его налогообложение.

*Основными статьями расходов местных (региональных) бюджетов являются:*

*I. Финансовая поддержка отраслей хозяйственного комплекса:*

- 1) промышленности и строительства;
- 2) сельского хозяйства и рыболовства;
- 3) транспорта и дорожного хозяйства;
- 4) жилищно-коммунального хозяйства.

*II. Финансовая поддержка социально-культурных мероприятий:*

- 1) образования;
- 2) культуры и искусства;
- 3) здравоохранения; социальной
- 4) политики.

*III. Управление.*

*IV. Правоохранительной деятельности.*

*V. Других видов.*

Ведущее место в расходах в большинстве регионов занимает финансирование отраслей хозяйства, в том числе промышленности, строительства, сельского хозяйства и рыболовства, транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, связи. На втором месте находятся затраты на социально-культурные мероприятия, в частности на образование, культуру, искусство, охрану здоровья и физкультуру, социальную политику. Расходы на управление и содержание правоохранительных органов занимают около 10% и являются наименьшими.

Бюджетные ресурсы — также важный источник финансирования инвестиционных проектов, однако их роль в последние годы заметно уменьшилась. При этом экономический рост в течение 2000—2007 годов поддерживался преимущественно за счет бюджетных средств. Сокращается доля средств местных бюджетов в структуре инвестиций в основной капитал, она не превышает 3—4%. Две трети капиталовложений в экономику регионов финансируются за счет собственных средств предприятий. Таким образом, экономический рост в Украине профинансирован преимущественно за счет внутренних государственных источников, но этих инвестиций недостаточно.

Если внутренних региональных инвестиций не хватает, привлекаются иностранные инвестиции. В инвестировании украинской экономики участвуют предпринимательские структуры более 100 стран. Наибольшие инвестиции в экономику регионов Украины принадлежат развитым странам мира (США, Нидерландам, Германии, Великобритании) и России. Высокий удельный вес имеют инвестиции из офшорных зон (Кипр, Виргинские острова, Лихтенштейн) и других стран. Но рассчитывать на прямые иностранные инвестиции, темпы прироста которых в течение последних лет нестабильны, как на движущий финансовый фактор экономического роста в регионах в ближайшей перспективе не следует. Они осуществляются

в основном в те отрасли, которые динамично развиваются и имеют существенные темпы роста либо отличаются быстрым оборотом средств.

Более половины всех инвестиций в 2007 г. вкладывалось в предприятия промышленности, в частности в пищевую промышленность и переработку сельскохозяйственной продукции, машиностроение и металлообработку, химическую и нефтехимическую промышленность, топливную промышленность, строительство и промышленность строительных материалов. Среди непромышленных отраслей экономики активно инвестируются в регионах внутренняя торговля, транспорт и связь, финансы, кредит, страхование и пенсионное обеспечение.

Наиболее привлекательны для иностранных инвесторов регионы с высоким уровнем экономического развития и наличием крупных городов, в частности Киева в Центральном районе, Днепропетровска и Запорожья в Приднепровском районе, а также Одессы и Львова соответственно в Причерноморском и Карпатском районах.

### 5.5. Инновационно-инвестиционный потенциал

Сложный период рыночных трансформаций в экономике Украины и глубокий экономический кризис, разразившийся вследствие затяжного периода структурных преобразований в хозяйственном комплексе, значительные негативные последствия этого кризиса и реальная угроза перерастания его в мощный дезинтеграционный фактор развития регионов Украины — все это закономерно выдвигает вопрос о путях преодоления кризисных проявлений в социальной и экономической сферах.

Научно доказано, что экономический кризис и депрессия могут быть преодолены внедрением новых технологий, создающих новые производственные возможности, освоение которых обеспечивает переход к росту. Коммерческое применение новых, более производительных технологий, существенно меняющих объемы и качество производства и потребления, — вот главный фактор экономического роста при условии должной инвестиционной поддержки их внедрения. Научно-технический прогресс как фактор экономического развития все чаще связывается с понятием инновационного процесса. Это уникальный процесс, сочетающий науку, технику, экономику, предпринимательство и менеджмент. Он заключается в получении новации и простирается от зарождения идеи до ее коммерческой реализации.

Определение сути понятия «инновация» заключается в выяснении его связи с понятием «новация». Под новацией понимается нечто новое, близкое к понятию изобретения. Инновация в соответствии с общепринятым определением — это процесс разработки, освоения, эксплуатации и использования производственно-экономического и социально-организационного потенциала, составляющего основу новации. Вместе с тем между заявкой о новации и превращением ее в инновацию лежит значительный отрезок времени.

Основные стадии процесса инновационного развития (инновационного процесса) имеют следующий вид:

- достижения фундаментальной науки;
- прикладные исследования;
- конструкторские разработки;
- внедрение (первичное освоение);
- широкое внедрение (собственно распространение инноваций);
- использование нововведений;
- старение инноваций.

Ныне в Украине под инновацией понимают введение в употребление любого нового или значительно усовершенствованного продукта (товара, услуги) или процесса, нового метода маркетинга или нового организационного метода в деятельности предприятия, организации рабочих мест или внешних связей. Соответственно инновационная продукция есть новой или значительно усовершенствованной в части ее свойств или способов использования. Новыми продуктами считаются товары и услуги, которые существенно выделяются своими характеристиками или назначением от продуктов, вырабатывавшихся предприятием ранее. Значительное улучшение может быть достигнуто за счет изменений в материалах, компонентах и других характеристиках изделий, что улучшает их свойства. Сюда включаются совершенствования технических характеристик, компонентов и материалов, встроенного программного обеспечения и других функциональных характеристик [24, с. 238]. При этом инновационная продукция становится новой как для рынка, так и для предприятия.

Определяющим условием формирования банка новаций является объем инвестиций в сферу научно-технической деятельности и в дальнейший процесс превращения новации в инновацию. Реализация инновационных процессов требует значительных затрат, часть которых в развитых странах постоянно возрастает, достигая во многих из них 3% ВВП. На поддержку научно-технического комплекса страны следует выделять, как показывает мировой опыт, не менее 1% ВВП. В противном случае происходит развал и потеря научно-технического потенциала. В высокоразвитых странах мира доля финансирования науки составляет: в Японии — 3%, Германии — 2,8, США — 2,75, Швеции — 2,6, во Франции — 2,4%, причем доля государства в этих затратах равняется в среднем 35—40%. Вполне понятно, что в условиях глобальной экономической конкуренции выиграют те страны, которые обеспечивают благоприятные условия для научных исследований и научно-технического прогресса.

В современном механизме инновационного процесса возрастает роль региональной составляющей. Определенная финансовая самостоятельность регионов, возможность использования местных ресурсов, ответственность местных органов власти за социальное развитие создают необходимую экономическую базу и мотивацию для эффективного влияния на регулирование и поддержку инновационно-инвестиционной активности.

Возможность инновационного развития в каждом регионе Украины предполагает свои особенности, обусловленные следующими факторами:

- экономическое пространство Украины — весьма разнообразное и сложное;
- территории регионов Украины неоднородны не только по обеспеченности ресурсами, но и по уровню и типу хозяйственного и социального освоения;
- отраслевая и, особенно, территориальная структуры хозяйства регионов достаточно инерционны, для их трансформации необходимо длительное время и масштабные инвестиции;
- разнообразные факторы влияют на предпринимательство не по отдельности, а в комплексе: сдерживающее влияние на предпринимательство одних факторов может компенсироваться действием других.

Основная проблема в оценке инновационно-инвестиционного потенциала регионов с учетом вышеназванных факторов заключается в том, что их очень трудно «измерить». В зависимости от разнообразных факторов (с учетом объемов капитальных инвестиций) можно выделить несколько групп регионов. К регионам с относительно благоприятным инвестиционным климатом, достаточно высокой экономической активностью и темпами формирования новых экономических структур можно отнести Центральный экономический район (общий объем инвестиций в основной капитал в 2007 году превысил 55 млн грн, а в расчете на одного человека — 8 тыс. грн), Донецкий (соответственно — 27 млн грн и 4 тыс. грн), Приднепровский район (соответственно — 24 млн и 3,4 тыс. грн). К экономическим районам с менее благоприятным инвестиционным климатом, невысокой деловой активностью и средними и низкими темпами экономических преобразований и формированием новых экономических структур, относится большинство регионов Украины. Например, средние показатели объемов капитальных инвестиций имеют Восточный и Причерноморский экономические районы, а самые низкие — Карпатский, Полесский и Подольский районы, где инвестиции в основной капитал составляют от 17 млн грн в Карпатском районе до 9 млн грн в Подольском районе (в расчете на человека этот показатель равен соответственно 2,7 тыс. и 2,2 тыс. грн).

Средний или ниже среднего показатели инвестиционной привлекательности значительной части регионов Украины свидетельствуют о тяжелом состоянии в инвестиционной сфере, а значительная разница в показателях отражает их существенную территориальную дифференциацию. Отсюда следует, что инновационно-инвестиционная политика государства для разных регионов также должна быть дифференцированной. В первую очередь она должна способствовать уменьшению разрывов в уровнях развития производительных сил регионов, созданию более благоприятных условий для социально-экономических преобразований. Кроме того, поддержка научных исследований и разработок также является составляющей государственной инновационно-инвестиционной политики. С одной стороны, государство должно обеспечивать свободу научного поиска, а с другой, государственные структуры ориентируют сферу научно-технических разработок на производство продукции и услуг, которые могут быть пригодными для практического использования, коммерциализации. При этом оно способствует рациональному размещению научно-технического и инновационного потенциала. В странах, где внедряется активная инновационно-инвестиционная политика,



центральные государственные структуры направляют усилия на выравнивание условий распространения инноваций по территории страны, а местные власти призваны содействовать как можно более полной реализации инновационных ресурсов регионов путем разных региональных предпочтений (налоговых льгот и др.), морального поощрения инноваторов, обеспечения их социальной защиты и т. п. Вместе с тем государство в пределах выбранной общеэкономической и инновационной стратегии стимулирует международный трансферт нововведений.

При условии ограниченности ресурсов, которые общество и государство могут выделить на развитие науки, техники и инноваций, возникает проблема определения государственных приоритетов в этой отрасли. Приоритетные направления развития науки и техники — тематические сферы науки и техники, имеющие первоочередное значение для достижения текущих и перспективных целей социально-экономического и научно-технического развития. Они формируются под влиянием прежде всего национальных социально-экономических приоритетов, политических, экологических и других факторов.

К числу важнейших приоритетных направлений развития науки и техники в Украине следует отнести новые производственные технологии, новые материалы и химические продукты, информационные технологии и электронику, транспорт, энергетику, экологию и рациональное природопользование. Их реализация связана с формированием и осуществлением государственных и региональных научно-технических программ, программ государственных научных центров.

Практическими формами реализации государственных приоритетов в инновационной сфере являются целевые государственные научно-исследовательские институты, лаборатории, центры, государственные заказы на проведение соответствующих научно-исследовательских работ, бюджетное финансирование распространения нововведений, датирование производства и потребления инновационной продукции и услуг.

Существенный элемент прямой поддержки инновационных процессов — формирование государственной инновационной инфраструктуры. Государство может создавать сеть центров распространения нововведений и консультационных центров, оказывающих деловые услуги инноваторам, например, в формировании рынка инноваций (информация в государственных изданиях, выставки, биржи, ярмарки и др.). Государственные органы должны проводить мониторинг и прогнозирование инновационных процессов в стране и за рубежом, а также вести поиск эффективных передовых технологий для широкого внедрения. Практически данные мероприятия также могут быть реализованы путем создания региональных центров инновационного развития, технопарков, бизнес-инкубаторов, территориальных кластеров, инновационно-технологических центров и т. п.

## Тема 6

### **Трансформационные процессы в хозяйственном комплексе Украины и их региональные особенности**

- 6.1. Структурная трансформация национальной и региональной хозяйственной системы.*
- 6.2. Особенности трансформационных процессов в межотраслевых комплексах.*
  - 6.2.1. Топливо-энергетический комплекс.*
  - 6.2.2. Metallургический комплекс.*
  - 6.2.3. Машиностроительный комплекс.*
  - 6.2.4. Химический комплекс.*
  - 6.2.5. Лесопромышленный комплекс.*
  - 6.2.6. Агропромышленный комплекс.*
  - 6.2.7. Транспортный комплекс.*
  - 6.2.8. Строительный комплекс.*
  - 6.2.9. Социальный комплекс.*

#### **6.1. Структурная трансформация национальной и региональной хозяйственной системы**

Трансформационные изменения в экономике Украины — неотъемлемый элемент становления рыночного типа хозяйствования. Обеспечение структурных сдвигов осуществляется по следующим взаимосвязанным направлениям:

- 1) либерализация экономики, то есть снятие административных ограничений с цен, хозяйственных связей, внешнеэкономической деятельности;
- 2) стабилизация финансов и денежной системы, обеспечивающих укрепление гривны как общего эквивалента и единого платежного средства на территории страны;
- 3) приватизация, развитие предпринимательства, создание других институциональных предпосылок эффективного рыночного хозяйства и экономического роста;
- 4) структурная перестройка экономики, ее интеграция в мировое хозяйство, повышение конкурентоспособности украинской продукции на мировом рынке;
- 5) создание конкурентной рыночной среды;
- 6) активная социальная политика с целью приспособления трудоспособного населения к новым условиям, социальная защита наиболее уязвимых слоев населения, создание предпосылок экономического роста на основе повышения деловой активности населения.

Структура хозяйства любой страны характеризуется определенным составом и соотношением основных сфер, отраслей и видов хозяйственной деятельности, а также соотношением хозяйственных объектов разных форм собственности. Основная задача системных изменений в хозяйственном комплексе регионов состоит в обеспечении его приспособления к потребностям развития внутреннего регионального рынка.

Региональные экономические системы являются сложно структурированными комплексами, все элементы которых находятся в определенных внутренних и внешних взаимосвязях, определяющих особенности функционирования национальной системы хозяйства в целом. Государственные органы управления должны экономическими методами активно влиять на смену структурных пропорций, чтобы создать благоприятные условия для достижения определенных социально-экономических целей, обеспечить стабильное функционирование региональной экономики.

Структурная трансформация экономики представляет собой систему согласованных мер, направленных на смену структуры экономики (ее организационной, отраслевой, территориальной и институциональной подсистем) с целью увеличения объемов конкурентоспособной продукции, повышения эффективности производства и решения на этой основе социальных задач.

Трансформация национальной экономической системы, формирование многоукладной экономики и приватизация предприятий, начавшиеся в середине 1990-х годов, сопровожда-

лись формированием новой институциональной среды на основе развития организационно-правовых форм хозяйствования.

*Структура хозяйства в зависимости от организационно-правовых форм хозяйствования.* Собственность является фундаментом любой социально-экономической системы. Поэтому данный вопрос изучался на протяжении всего периода общественного развития, в том числе Платоном, Аристотелем и др. Именно эта категория отражает взаимосвязи между всеми компонентами социально-экономической системы, раскрывает сущность системы производственных отношений.

В хозяйственной практике возникают определенные формы собственности. Большинство экономистов и правоведов выделяют две основных формы собственности — частную и государственную. Законодательством Украины предусмотрены следующие организационно-правовые формы хозяйствования:

- частное предприятие, действующее на основе частной собственности граждан или субъекта хозяйствования (юридического лица);
- предприятие, функционирующее на основе коллективной собственности (предприятие коллективной собственности);
- коммунальное предприятие, работающее на базе коммунальной собственности территориальной общины;
- государственное предприятие, действующее на основе государственной собственности;
- предприятие, основанное на смешанной форме собственности (на базе объединения имущества разных форм собственности).

В Украине могут действовать и другие виды предприятий, предусмотренные законом [3].

Изменение структуры экономики Украины по основным организационно-правовым формам хозяйствования происходило различными темпами на разных этапах реформирования.

В 1992—2000 годах увеличение общего количества предприятий было незначительным и составляло всего 15%. В результате перераспределения предприятий по формам собственности значительно снизилось количество государственных предприятий (более чем в 4 раза). Количество предприятий коллективной формы собственности возросло за этот период более чем втрое, а их доля превысила 83% общего числа предприятий.

Низкая производительность труда в большинстве предприятий государственной формы собственности (сформировавшихся во времена административно-командной экономики), их недостаточная гибкость, инертность в аспекте внедрения инноваций и достижений научно-технического прогресса, неспособность обеспечить переход к интенсивному экономическому развитию актуализировали необходимость ускорения структурных преобразований.

До конца 1990-х годов большая часть промышленных объектов государственной формы собственности была приватизирована и акционирована, хотя ожидаемых позитивных сдвигов в развитии хозяйства страны достигнуто не было. Указанные процессы не обусловили существенного увеличения выпуска конкурентоспособной продукции и повышения производительности труда. Невершенство законодательной и нормативно-правовой базы, отсутствие должной институциональной базы препятствовали институциональным трансформациям.

На протяжении 2000—2006 годов процессы реформирования собственности сопровождались дальнейшим увеличением общего количества субъектов хозяйствования (численность которых возросла почти в 1,4 раза) и уменьшением доли предприятий государственной и коммунальной форм собственности. За этот период форму собственности изменили около 40 тыс. предприятий (прежде всего коммунальной собственности). В начале 2009 года доля государственных предприятий и государственных организаций (учреждений, заведений) составляла всего 1,9%, а удельный вес коммунальных предприятий и коммунальных организаций (учреждений, заведений) — 6,4% от общего количества субъектов хозяйствования Украины.

Такие изменения явились результатом реализации экономического курса на полную либерализацию экономической деятельности, что вряд ли оправдано в реалиях украинской экономики. Роль государственной собственности на современном этапе реформирования необоснованно занижена. Особенно актуализируется эта проблема в связи с необходимостью активизации социальных факторов экономического развития, увеличения объемов инвестиций в человеческий капитал, решения экономических и экологических проблем.

*Структура хозяйства по видам экономической деятельности, отраслям и их межотраслевым комплексам.* Среди структурных характеристик экономической системы ведущее место занимает отраслевая структура, формирующаяся под влиянием общественного разделения

труда и отражающая основные пропорции и систему взаимосвязей между отраслями. Она оценивается при помощи однородных показателей: объемами производства, стоимостью основных фондов, численностью занятых работников.

Отраслевая структура хозяйства является непосредственным отражением процесса общественного разделения труда с учетом функциональных различий между отдельными отраслями. На ее основе анализируются межотраслевые пропорции и связи, оценивается экономическая эффективность производства, реализуется управление экономикой.

В Украине на общегосударственном уровне принята «Классификация видов экономической деятельности» ГК 009:2005 (КВЭД), разработанная на базе международной статистической классификации видов деятельности Европейского Союза (NACE, Rev. 1, mod. 7). Согласно этому документу экономическая деятельность определена как процесс производства продукции (товаров и услуг), который осуществляется с использованием определенных ресурсов: сырья, материалов, оборудования, рабочей силы, технологических процессов и т. п.

Структура хозяйства Украины характеризуется следующими особенностями:

- высокой долей отраслей, которые вырабатывают промежуточный продукт;
- перегрузкой экологоопасными, ресурсоемкими отраслями;
- низким уровнем развития отраслей, определяющих темпы инвестиционного обновления производства;
- технологической неконкурентоспособностью значительного количества производств;
- низким уровнем развития транспортной, энергетической, информационной инфраструктуры.

Отрасль хозяйства, согласно определению КВЭД, — это деятельность совокупности производственных единиц, участвующих в преимущественно одинаковых или схожих видах производственной деятельности [5]. Их делят на отдельные укрупненные (комплексные) отрасли. В частности, по классификации Госкомстата Украины, к промышленности отнесены 17 укрупненных (комплексных) отраслей: электроэнергетику, топливную и атомную промышленность, черную; цветную металлургию, химическую и нефтехимическую промышленность, машиностроение и металлообработку, лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность, промышленность строительных материалов, стеклянную и фарфорофаянсовую, легкую, пищевую, микробиологическую, мукомольно-крупяную и комбикормовую, медицинскую, полиграфическую промышленность и другие отрасли.

В зависимости от функционального признака отрасли делятся на первичные (добывающая промышленность, сельское хозяйство) и вторичные, в состав которых входят в основном отрасли обрабатывающей промышленности. К добывающим отраслям относятся предприятия по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, добыче и обогащению рудных и нерудных полезных ископаемых, а также по лесозаготовке и вылову рыбы и морепродуктов. Обрабатывающую промышленность формируют отрасли, предприятия которых перерабатывают сырье и материалы.

Важной структурной характеристикой промышленности является соотношение между отраслями группы А, производящими средства производства, и отраслями группы Б, работающими на потребности потребительского сектора экономики. Структура промышленного производства Украины характеризуется значительным преобладанием продукции группы А. Уровень развития отраслей производства товаров народного потребления абсолютно недостаточен.

В течение трансформационного периода 1990-х годов в структуре промышленного комплекса на фоне свертывания объемов производства значительно усилилась роль сырьевых отраслей и снизился удельный вес высокотехнологических и социально значимых производств.

В общей структуре промышленного производства Украины сейчас доминирует металлургическое производство, доля которого составляет 22,0%. Удельный вес машиностроения и отраслей, ориентированных на удовлетворение первоочередных потребностей населения, остается несущественным: в 2007 году доля пищевой отрасли составляла всего 15,3% (ее доля уменьшилась на протяжении 2001—2007 гг. на 1,3 процентных пункта), машиностроения — 13,7% (удельный вес возрос на 3,5 процентных пункта), легкой промышленности — всего 1,0%. Вместе с тем необходимо подчеркнуть позитивный процесс уменьшения доли добывающей промышленности в общей структуре промышленного производства (табл. 6.1).

Таблица 6.1

**ДИНАМИКА ОБЪЕМОВ РЕАЛИЗОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (РАБОТ, УСЛУГ)  
ПО ОСНОВНЫМ ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В 2001—2007 годах, %**

Промышленность	2001 г.	2003 г.	2005 г.	2007 г.
<i>В том числе:</i> Добывающая промышленность	9,7	7,7	8,3	7,9
Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий	16,6	17,0	16,3	15,3
Легкая промышленность	1,4	1,3	1,1	1,0
Производство кокса, продуктов нефтепереработки	4,9	7,4	9,4	7,3
Химическая и нефтехимическая промышленность	6,0	6,4	6,4	6,1
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	18,0	20,0	22,1	22,0
Машиностроение	10,2	12,2	12,7	13,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	24,8	20,4	15,9	18,2
Другие отрасли	8,4	7,6	7,8	8,5

Таким образом, структура и объемы промышленного производства Украины характеризуются доминированием низкотехнологических, материало- и энергоемких отраслей, которые не соответствуют нынешним потребностям общества. Среди первоочередных задач структурной трансформации хозяйственного комплекса следует назвать: необходимость дальнейшего снижения доли топливно-сырьевых видов деятельности и первичной обработки сырья в общем объеме промышленной продукции и увеличение удельного веса машиностроения и производства предметов потребления; уменьшение ресурсо- и энергоемкости; повышение производительности труда; стимулирование внедрения инноваций и технического перевооружения предприятий; постепенное увеличение объемов инвестиций в отрасли экономики, ориентированные на внутренний рынок, которые производят продукцию с высокой долей добавленной стоимости и быстрым оборотом капитала.

В Украине сохраняется проблема преодоления значительных асимметрий между показателями промышленного производства по регионам, а также соотношения между максимальными и минимальными показателями выпуска промышленной продукции на душу населения.

Объективной закономерностью развития производительных сил является процесс формирования межотраслевых производственных комплексов. Прогрессивное углубление общественного и территориального разделения труда сопровождается усилением экономических взаимоотношений между отраслями экономики. **Межотраслевой комплекс** — это совокупность видов деятельности, осуществляемой в определенном месте и объединенных в конкретную группу (подсистему) тесными производственными, коммерческими и другими связями. Межотраслевые комплексы формируются как в производстве, так и в сфере обслуживания, а также в инфраструктурных отраслях. Традиционно выделяют следующие межотраслевые комплексы: топливно-энергетический, металлургический, химический, машиностроительный, лесопромышленный, агропромышленный, строительный, транспортный, социальный, военно-промышленный. В последнее время этот перечень дополнен такими комплексами: рекреационным, морехозяйственным, внешнеэкономическим, комплексом природопользования, информационным, управленческим и т. д. Межотраслевые комплексы не имеют соответствующих управленческих структур. Их формирование объективно обусловлено системой экономических связей. В зависимости от пространственных масштабов эти комплексы делятся на межгосударственные, макроэкономические и территориальные.

*Территориальная структура хозяйства.* Территориальная организация хозяйства отражает территориальные формы существования его экономической системы и взаимосвязи ее составляющих, а также в значительной мере обуславливает специфику управления хозяйственной системой. Пространственное упорядочение деятельности разных субъектов хозяйствования (на основе рационального использования природных, материальных и трудовых ресурсов, преодоления диспропорций в размещении источников сырья, топлива, энергии, мест производства и потребления продукции) — один из наиболее действенных факторов регионального развития.

В условиях административно-командной системы хозяйствования сформировалось жесткое территориальное распределение производственных мощностей. Рыночная трансформация промышленных объектов (изменение организационно-правовой формы хозяйствования, переспециализация, модернизация и др.) интенсифицировала соответствующие изменения в территориальной организации хозяйства. Актуализировалась проблема оптимизации размещения производительных сил страны и регионального развития с точки зрения обеспечения основных жизненных потребностей и всестороннего развития населения. В региональной системе приоритетное значение приобретают так называемые «мягкие факторы»: квалифицированная рабочая сила, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, организационно-управленческие инновации.

Структурные трансформации происходят и в региональном разрезе с целью совершенствования системы размещения производительных сил, развития их территориальной организации. Вследствие этих изменений формируется новое соотношение между отраслями экономики регионов, изменяются темпы их развития, что, в свою очередь, влияет на все социально-экономические процессы в регионе. Территориальная структура хозяйства характеризует определенные соотношения между различными образованиями производственной, инфраструктурной, социальной сфер, а также систему взаимосвязей между ними. Ее можно рассматривать и как результат комплексного взаимодействия следующих компонентов: природно-ресурсного потенциала, населения, производственных и обслуживающих структур, социальной инфраструктуры.

Главными элементами территориальной структуры хозяйства выступают: экономические районы, подрайоны, локальные производственные образования в виде промышленных узлов, центров, пунктов. Особое место занимают территориально-производственные комплексы, образуемые предприятиями или учреждениями с тесными информационными, хозяйственными или другими взаимосвязями.

Основные направления совершенствования территориальной структуры заключаются в:

- увеличении удельного веса прогрессивных отраслей с высокими качественными параметрами занятой рабочей силы и основных производственных фондов;
- трансформации структурных характеристик в пользу социально ориентированных отраслей, экологобезопасных производств;
- формировании новых структурных элементов инновационной направленности (технопарки, технополисы);
- повышении адаптационных возможностей территориальных структур в плане изменения конъюнктуры товарного рынка.

## **6.2. Особенности трансформационных процессов в межотраслевых комплексах**

### **6.2.1. Топливо-энергетический комплекс**

*Топливо-энергетический комплекс* (ТЭК) является базовым, одним из важнейших и наиболее мощных межотраслевых комплексов. В его состав входят отрасли топливной промышленности и электроэнергетики. Топливно-энергетический комплекс включает совокупность отраслей промышленности, которые занимаются добычей различных видов топлива (угольная, нефтяная, газовая, торфяная и сланцевая) и их транспортированием (нефте- и газопроводы). Электроэнергетика объединяет тепловую, гидро- и атомную энергетику и линии электропередач. ТЭК — это крупная межотраслевая территориальная система, составная часть единой хозяйственной системы страны. Его конечная цель — эффективное и надежное обеспечение потребностей населения и хозяйства страны в энергии высокого качества за счет наращивания собственной добычи топлива, проведения реструктуризации топливно-энергетического комплекса, реализации программ по энергосбережению, диверсификации источников топливообеспечения, особенно природного газа и нефти. Исходя из этого, ускоренное социально-экономическое развитие страны неразрывно связано с уровнем развития всех отраслей топливно-энергетического комплекса, совершенствованием энергетического баланса, с обязательным учетом достижений научно-технического прогресса.

Всесторонняя интенсификация производства, инновационные процессы в экономике Украины и ее регионах выдвигают перед топливно-энергетическим комплексом чрезвычайно сложные задачи, усиливают его роль в ускорении темпов экономического роста, в повыше-

нии производительности труда благодаря значительному увеличению ее энерго- и электровооруженности.

Эффективность и интенсивность общественного производства значительно зависят от его энергообеспеченности, поскольку энергетика создает особые материальные ресурсы — энергетические, обеспечивающие функционирование всего производственного аппарата современной экономики. Как раз поэтому в новых экономических условиях топливо и электроэнергия рассматриваются как материальный ресурс и важный материальный фактор развития и размещения общественного производства.

В условиях рыночных отношений и научно-технической революции роль топливно-энергетического комплекса неуклонно возрастает. Именно от уровня его развития зависят темпы, динамика, масштабы и экономические показатели роста экономики страны, а также дальнейшее улучшение условий труда и повышение уровня жизни людей.

Развитие топливно-энергетического комплекса должно быть подчинено не только задаче устойчивого обеспечения потребностей Украины во всех видах топлива и электроэнергии, но и планомерному проведению целенаправленной энергосберегающей политики во всех отраслях и сферах экономики страны и ее регионов.

Топливо-энергетический комплекс влияет на развитие всех отраслей и сфер хозяйственного комплекса страны и ее регионов, а также на размещение общественного производства. Дешевое топливо и электроэнергия способствуют углублению специализации регионов, формированию крупных территориально-производственных комплексов, промышленных узлов и центров.

Энергетический баланс и эволюция его структуры характеризуют не только определенный уровень использования тех или иных энергоносителей, но и научно-технические, социальные, организационные, инновационные и производственные сдвиги в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в бытовом обслуживании населения.

Топливо-энергетический баланс состоит из доходной и затратной частей. В первой приводятся показатели добычи природного топлива и производства электро- и теплоэнергии на тепловых, гидравлических и атомных электростанциях. Кроме того, к доходной части относятся также нетрадиционные природные энергетические ресурсы (энергию ветра, солнца и др.), отбор газа из газохранилищ, импорт энергоносителей и их остаток на конец года.

Затратная часть баланса включает потребление энергоресурсов и состоит из следующих затратных статей:

- преобразование в другие виды энергии;
- производственно-технологические потребности, включая потери при сохранении, транспортировке и т. п.;
- закачка природного газа в подземные газохранилища;
- экспорт энергоресурсов;
- остаток у поставщиков и потребителей на конец года.

На протяжении значительного периода в добыче топлива в Украине преобладает уголь — основной энергетический ресурс страны. Сегодня на его долю в общей добыче минерального топлива приходится 69% против 82% в 1990 году. Оценка запасов угля в Украине показывает, что основная роль в обеспечении потребностей ее хозяйственного комплекса в топливе в перспективе должна принадлежать углю. Удельный вес природного газа увеличился за этот период с 14,5% до почти 25, а нефти — с 2,7 до 5,3% (табл. 6.2).

Таблица 6.2

**СТРУКТУРА ДОБЫЧИ ТОПЛИВА В УКРАИНЕ, %**

Виды топлива	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2007 г.
Уголь	82,0	78,6	70,0	69,3
Природный газ	14,5	17,4	24,2	24,9
Нефть	2,7	3,5	5,1	5,3
Торф	0,5	0,4	0,6	0,7
Другое топливо (дрова)	0,3	0,1	0,1	0,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Начиная с 1991 г. из-за отсутствия соответствующих инвестиций и общего экономического кризиса в Украине, стали резко уменьшаться добыча угля, природного газа и производство электроэнергии. Так, добыча угля в Украине за 1991—2007 годы снизилась более чем вдвое, а природного газа — с 28,1 млрд м<sup>3</sup> до 21,7 млрд м<sup>3</sup>.

Для развития топливно-энергетического комплекса Украина имеет значительные топливно-энергетические ресурсы: уголь, нефть, природный газ, торф, горючие сланцы, урановые руды, дрова, гидроресурсы, ветряную и солнечную энергию. В структуре топливного баланса, то есть в добыче собственных энергоносителей, в Украине преобладает уголь, а в структуре потребления ведущая роль принадлежит природному газу — более половины потребляемых энергоносителей.

В таких условиях обеспеченность потребностей Украины в природном газе и нефти за счет собственного производства крайне низкая и возможна за счет их поставок из России, Туркменистана и других стран. Вместе с тем отсутствие валютных средств на закупку необходимого количества этих ресурсов и ценновая политика значительно ухудшают состояние экономики страны. Поэтому надежное обеспечение потребностей хозяйственного комплекса топливно-энергетическими ресурсами — важнейшее условие экономической безопасности и устойчивого функционирования экономики Украины. Концепция формирования топливно-энергетического баланса Украины на долгосрочную перспективу должна основываться именно на этом условии. Учитывая слабую обеспеченность Украины собственными энергоносителями, необходима перестройка структуры производства с целью значительного уменьшения удельного веса энергоемкой продукции, внедрения энергосберегающих технологий и современных достижений научно-технического прогресса. Это касается, в первую очередь, черной металлургии, машиностроения, химической промышленности.

Самой важной отраслью топливной промышленности Украины *остается угольная* промышленность. Уголь в Украине является единственным топливным ресурсом, запасы которого позволяют полностью удовлетворить собственные потребности национальной экономики.

Общие запасы угля в Украине составляют почти 119 млрд т, из них более 56 млрд т — балансовые запасы. Сосредоточены запасы угля в трех бассейнах: Донецком, Львовско-Волынском каменноугольных и Днепровском бурогоугольном бассейнах. По удельному весу балансовых запасов наибольшие перспективы имеет Донецкий бассейн — 93% всех запасов, Львовско-Волынский — 2,6% и Днепровский — 3,9%.

Угольная промышленность — старейшая отрасль специализации экономики Украины. Она представлена добычей каменного и бурого угля. Начала развиваться эта отрасль в конце XVIII века в Донбассе. Сегодня она имеет большое значение в развитии и размещении общественного производства. Угольная промышленность влияет на формирование и развитие топливотемких отраслей крупных промышленных районов, промышленных узлов и центров. Она тесно связана с черной металлургией, снабжая ее основным топливом — коксующимся углем, тепловой электроэнергией, химической промышленностью, промышленностью строительных материалов (цементной и стеклянной) и оказывает значительное влияние на их развитие.

В последние десятилетия добыча угля в Украине ежегодно сокращается и за 1991—2007 годы уменьшилась более чем вдвое. На современном этапе добыча угля в Украине составляет 58,9 млн т в год. Основным районом добычи угля в Украине остается Донецкий бассейн, площадь которого почти 50 тыс. км<sup>2</sup>, а запасы угля превышают 100 млрд т, треть которых составляет коксующийся уголь и свыше 20% — высокоэнергетические антрациты. В Донбассе сосредоточено 91,5% угледобывающих предприятий страны. Донецкий бассейн размещается в пределах Донецкой и Луганской областей, восточных районов Днепропетровской области (Западный Донбасс) и южных районов Харьковской области. Большой Донбасс включает также часть Ростовской области Российской Федерации.

Донецкий бассейн был открыт в 1721 году, а первая угольная шахта была введена в строй в Лисичанске в 1795-м. До 1913 года на долю Донбасса приходилось почти 90% добычи угля в России. Основными центрами добычи угля в бассейне являются Донецк, Луганск, Шахтерск, Торез, Стаханов, Краснодон, Ровеньки, Макеевка, Павлодар, Красный Луч и др.

Себестоимость донецкого угля достаточно высока из-за значительной глубины залегания (в среднем 500—750 м), малой мощности пластов (0,5—2 м), размещения угольных пластов под углом к поверхности земли. Максимальная глубина шахт в бассейне превышает 1200 м. Все это отражается не только на себестоимости, но и на объемах добычи. Почти 20% угля Донбасса идет на экспорт в Молдову и страны Восточной Европы.

Вторым по значению районом добычи угля в Украине является Львовско-Волынский бассейн, который был разведан в 1940-х г., а интенсивная разработка его началась в послевоенные



годы. Он размещен в пределах Львовской и Волынской областей. Его площадь — около 10 тыс. км<sup>2</sup>, а запасы угля — почти 3 млрд т, мощность пластов от — 0,5 до 1 м (иногда до 2 м). Здесь сосредоточено 6% угледобывающих предприятий Украины. Основные центры добычи угля — Нововолыньск, Червоноград, Сосновка, Горняк. Уголь Львовско-Волынского бассейна используется преимущественно населением и на тепловых электростанциях западных областей Украины.

Основные запасы бурого угля сосредоточены в Приднепровском буроугольном бассейне и превышают 4 млрд т. Площадь бассейна почти 150 тыс. км<sup>2</sup>, мощность пластов — 3—6 м (иногда до 12 м), а глубина залегания — максимальная более 90 м, средняя — 75 м. Крупнейшие месторождения — Ватутинское и Звенигородское в Черкасской области, Александрийское в Кировоградской и Коростышевское в Житомирской области. Уголь бассейна используется в основном для бытовых нужд населения и на тепловых электростанциях.

В последнее десятилетие угольная промышленность Украины находится в кризисном состоянии: добыча угля сократилась вдвое, резко снизились все экономические показатели и социальная защищенность работников этой наиболее опасной и трудоемкой отрасли промышленности. Вывод угольной промышленности из кризиса — одна из наиболее сложных проблем развития экономики Украины. Это связано с постоянным ухудшением горно-геологических условий разработки месторождений, крайне неудовлетворительным состоянием шахтного фонда, значительным сокращением капитальных вложений в развитие угледобывающих предприятий, низкими темпами рыночных реформ в отрасли и увеличением затрат на решение социально-экономических проблем шахтерских регионов. Сегодня почти 40% всех шахт работают более 50 лет, а некоторые — больше 70 лет, и только 8% шахт эксплуатируются меньше 20 лет. За последние 20 лет в Донбассе не было построено ни одной шахты, во Львовско-Волынском бассейне — всего одна. При этом производственные мощности выбывших из эксплуатации шахт за 1991—2007 годы составили около 80 млн т.

Почти все шахтерские регионы являются зонами экологического бедствия. Предприятия угольной промышленности относятся к экологоопасным. Их выбросы в атмосферу составляют 25% всех выбросов в Украине. Разработка угольных месторождений влияет на гидрохимический режим эксплуатации поверхностных и подземных вод, усиливает загрязнение воздушного пространства, ухудшает плодородие земель. Огромные площади плодородных земель в шахтерских регионах заняты отходами угледобычи (породой), значительная часть которых горит. Ныне только в Донбассе насчитывается свыше 1300 терриконов, из них 300 горят.

Неудовлетворительное экологическое состояние в угледобывающих районах, особенно в Донбассе, усиливается высоким уровнем концентрации предприятий металлургической и химической промышленности.

Важной отраслью топливной промышленности является нефтяная, представленная нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленностью. Использование нефти в Украине началось еще в начале XVII века, а как отрасль промышленного производства она стала развиваться в Прикарпатье со второй половины XIX века на базе Бориславского нефтяного месторождения. До 1965 года Украина по разведанным запасам нефти занимала одно из первых мест в Советском Союзе. Ныне запасы нефти в Украине оцениваются в 1,2 млрд т.

Нефть в топливном балансе Украины занимает значительное место и имеет важное значение. Общая добыча ее в стране составила в 2007 году 4,5 млн т против 5,3 млн т в 1990-м и 13,9 млн т в 1970 году. Согласно энергетической стратегии развития Украины добыча нефти должна увеличиться в 2030 г. до 5,4 млн т, а объем переработки — до 45 млн т при повышении глубины ее переработки до 90%.

Добыча нефти в Украине сосредоточена в трех нефтегазоносных районах: Восточном (Днепро-Донецкий район), Западном (Предкарпатье и Закарпатье, Карпаты и Волынско-Подольская область) и Южном (Причерноморский и Азовский районы). Наиболее перспективный Восточный нефтегазоносный район, на долю которого приходится почти 60% запасов и более 80% добычи нефти в Украине. Основная добыча нефти здесь ведется в Черниговской (Лелякивское, Прилукское, Гнидинцевское месторождения), Полтавской (Глинско-Разбышевское, Новогригорьевское, Сагайдацкое, Радченковское) и Сумской (Охтырское, Бугруватовское, Рыбальское, Качановское и другие месторождения) областях.

Западный нефтегазоносный район к 1960-м годам был основным по добыче нефти в Украине. Крупнейшими месторождениями в этом районе являются Бориславское, Долинское, Северо-Долинское, Битков-Бабчинское, Надворнянское. Сегодня на этот район приходится менее 20% общей добычи нефти в Украине. В Южном нефтегазоносном районе балансовые запасы нефти крайне незначительные (до 3% от запасов Украины). Поэтому добыча нефти здесь практически не ведется.

Нефтеперерабатывающая промышленность Украины имеет значительные мощности (свыше 52 млн т сырой нефти в год). Сейчас в Украине функционируют шесть основных нефтеперерабатывающих заводов, крупнейшие из которых — Кременчугский (его мощность — 18,6 млн т в год), Лисичанский (16,0 млн т) и Херсонский (7,1 млн т в год), а также менее мощные: Одесский, Дрогобычский и Надвирнянский заводы.

Глубина переработки нефти на нефтеперерабатывающих заводах Украины низкая — до 66% (против 80% в Западной Европе и 90% в США). В условиях дефицита нефти в Украине необходима более глубокая переработка, что даст значительную экономию нефти и расширит производство наиболее массовых и ценных нефтепродуктов.

Для современной экономики Украины большое значение имеет природный газ. Его удельный вес в топливном балансе страны достаточно высок. Общие запасы природного газа в Украине размещены, как и нефти, в трех нефтегазоносных районах: Восточном, Западном и Южном.

*Газовая промышленность* в Украине — одна из самых молодых отраслей, имеющая огромное значение и развивающаяся ускоренными темпами. Развитие газовой промышленности в Украине началось в начале XX века и было тесно связано с промышленной разработкой и эксплуатацией Дашавского месторождения природного газа во Львовской области. Для газовой промышленности Украины в первой половине XX века были характерны незначительные объемы добычи газа и его высокая себестоимость.

Слабое развитие газовой промышленности в довоенный период было обусловлено как ограниченным количеством разведанных месторождений, так и отсутствием специального оборудования для газовых промыслов. В тоже время в 1940-х гг. были созданы предпосылки для выделения газовой промышленности в самостоятельную отрасль топливно-энергетического комплекса Украины.

Качественно новый период в развитии газовой промышленности наступил после Второй мировой войны, когда началась интенсивная эксплуатация открытых месторождений природного газа в западных областях и активизировались поиски газа по всей территории республики. Благодаря увеличению объемов геологической разведки и бурения буровых скважин в 1946—1950 годах были открыты Шебелинское (Харьковская область), Радченковское (Полтавская область), Бельче-Волицкое (Львовская область) месторождения и новые горизонты на Опарском и Дашавском месторождениях.

Большое значение для развития газовой промышленности Украины имело введение в эксплуатацию в 1956 г. одного из крупнейших в Европе — Шебелинского газового месторождения в Харьковской области. Позже в восточных областях страны были открыты довольно большие газовые месторождения: Кегичивское, Ефремовское, Глинско-Разбышевское, Машевское, Рыбальское и ряд месторождений на западе страны. Это обусловило изменения в размещении газовой промышленности Украины. Значительную роль в добыче природного газа стал играть Восточный нефтегазоносный район. В общей добыче природного газа его удельный вес за 1951—1970 годы увеличился с 0 до 76%, а доля Западного района уменьшилась со 100 до 23%. Одновременно началась добыча природного газа и на юге республики.

Суммарные запасы природного газа в Украине оцениваются почти в 6,5 трлн м<sup>3</sup>, перспективные — в 1 трлн м<sup>3</sup> и прогнозные — в 2,4 трлн м<sup>3</sup>. Общая добыча природного газа увеличилась с 1,5 млрд м<sup>3</sup> в 1950 году до 60,9 млрд м<sup>3</sup> — в 1970-м (в 40 раз). Но самая большая добыча газа была достигнута в 1975 г. — 68,7 млрд м<sup>3</sup>. В последующий период она в Украине постепенно снижалась и сейчас составляет 21,1 млрд м<sup>3</sup>.

Объемы собственной добычи природного газа покрывают потребности в нем только на 30%, а остальное покрывается за счет российского и туркменского газа. Украина — одна из крупнейших в мире стран — потребителей природного газа. В 2007 г. здесь было потреблено 68,0 млрд м<sup>3</sup>. Более 66% его потребляет промышленность, в том числе почти 30% — электроэнергетика и свыше 20% — коммунально-бытовой сектор.

Благодаря открытию крупных газовых месторождений на востоке Украины, в Оренбургской и Тюменской областях, на Северном Кавказе России и в Средней Азии широкое развитие получил магистральный трубопроводный транспорт. Сейчас Украина имеет мощную и разветвленную газотранспортную систему. Общая длина газопроводов превышает 35 тыс. км, в том числе 23 тыс. км составляют магистральные газопроводы. В Украине эксплуатируется 13 подземных газохранилищ мощностью 30 млрд м<sup>3</sup> газа в год.

Через украинскую газотранспортную систему осуществляется транзит российского газа (до 120 млрд м<sup>3</sup> ежегодно) в страны Центральной и Западной Европы. Поэтому важной проблемой здесь является необходимость обеспечения высокоэффективного функционирования газотран-

спортивной системы, надежной подачи газа на внутренний рынок и рынки Европы, наращивание потоков и интеграция в общеевропейские и межконтинентальные газопроводные сети.

Разведанные запасы углеводородов в Украине объемом около 5 млрд т условного топлива, в том числе на небольших глубинах Азово-Черноморского шельфа, служат перспективной основой для дальнейшего развития как нефтедобывающей, так и газодобывающей промышленности.

В структуре топливного баланса Украины соответствующее место занимает торф. Добыча его в Украине известна с XVII века, но как отрасль хозяйства торфяная *промышленность* стала развиваться в начале XX века. Наиболее развита данная отрасль в областях Полесья: Киевской, Житомирской, Черниговской, Волынской, Ривненской и Львовской. Всего в Украине известны почти 25 месторождений торфа с общими запасами до 2,5 млрд т. В 2007 г. в Украине было добыто 4 млн т торфа. Основным потребителем торфа является промышленность (свыше 96% всего потребления) и население, которое использует его для бытовых потребностей (как топливо). Частично торф используется в промышленности и как химическое сырье.

Второй важной отраслью топливно-энергетического комплекса Украины является *электроэнергетика*. Ее роль в хозяйственном комплексе страны определяется тем, что любой производственный процесс и любой вид обслуживания населения связан с использованием энергии. Ее можно передавать на значительные расстояния и преобразовывать в тепловую, механическую и световую энергию. Однако электроэнергию нельзя накапливать для дальнейшего использования. Электроэнергетика вместе с машиностроением и химической промышленностью определяют научно-технический прогресс, уровень социально-экономического развития страны, обеспечивают ее экономическую независимость и увеличивают экспортный потенциал. Электроэнергетика — это необходимая предпосылка развития хозяйства и специализации отдельных регионов страны. Наибольшее влияние она оказывает на энергоемкие отрасли и производства — выплавку алюминия, титана, магния, электростали и на некоторые отрасли химической промышленности.

Огромный экономический эффект обеспечивает электрификация транспорта и сельского хозяйства. Электроэнергетика способствует улучшению бытовых условий и повышению жизненного уровня населения.

Украина имеет мощную электроэнергетику. Развитие электроэнергетики в Украине началось в конце XIX века. В 1888 году впервые было установлено электрическое освещение в саду Шато-де-Флер (ныне стадион «Динамо») в Киеве, а в 1890-м начала работать первая электростанция, освещавшая городской театр и улицу Крещатик. Основы развития электроэнергетики Украины были заложены в 20-е годы XX века в плане ГОЭЛРО, где были сформулированы основные направления: концентрация производства электроэнергии и централизация ее распределения.

Современная мощность электростанций Украины составляет 53,9 млн кВт, в том числе тепловых электростанций — 35,0 млн, гидроэлектростанций — 5,0 млн и атомных — 13,8 млн кВт.

Электростанциями Украины было выработано в 2007 г. 196,3 млрд кВт/ч., в том числе на тепловых электростанциях — 93,4 млрд, гидроэлектростанциях — 10,3 млрд и на атомных электростанциях — 92,5 млрд кВт/ч. (табл. 6.3).

Таблица 6.3

**МОЩНОСТЬ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ И ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В УКРАИНЕ**

Годы	Электростанции		В том числе					
			гидроэлектростанции		тепловые электростанции		атомные электростанции	
	мощность, млн кВт	производство электроэнергии, млрд кВт/час.	мощность, млн кВт	производство электроэнергии, млрд кВт/час.	мощность, млн кВт	производство электроэнергии, млрд кВт/час.	мощность, млн кВт	производство электроэнергии, млрд кВт/час.
1990	55,6	298,5	4,7	10,7	37,1	211,6	13,8	76,2
1995	53,9	194,0	4,7	10,2	36,6	113,3	12,6	70,5
2000	52,8	171,4	4,7	11,5	36,3	82,6	11,8	77,3

2005	52,5	186,1	4,7	12,5	34,9	84,7	12,8	88,8
2007	53,9	196,3	4,7	10,3	35,0	93,4	13,8	92,5

Используется продукция электроэнергетики преимущественно в промышленности — 52,1%, на транспорте — 5,2, в сельском хозяйстве — 1,6, на предприятиях других видов деятельности — 8,0, населением — 8,0%. Значительную часть электроэнергии Украина экспортирует — 12,6 млрд кВт/час. , или 6,2% ее производства. Импорт составляет всего 1,7% ее производства.

Основу электроэнергетики Украины составляет *тепловая* электроэнергетика. В 2007 г. на нее приходилось 65% мощности всех электростанций и 47,6% производства электроэнергии в Украине. Основную часть электроэнергии в тепловой электроэнергетике дают крупные тепловые электростанции — государственные районные электростанции (ГРЭС). Их размещение тесно связано с наличием больших запасов топлива и крупного потребителя электроэнергии. Поэтому крупнейшие тепловые электростанции построены в Донбассе — Угледорская (3,6 млн кВт), Луганская, Старобешевская, Славянская, Зуевская, Кураховская; в Приднестровье — Приднестровская, Запорожская (3,6 млн кВт), Криворожская; в Харьковской области — Змиевская; в Киевской — Трипольская; в Винницкой — Ладыжинская; в Ивано-Франковской — Бурштынская; во Львовской области — Добротворовская.

Важное место в обеспечении хозяйства и населения Украины электроэнергией занимает *гидроэнергетика*. Она играет незначительную роль в производстве электроэнергии в Украине (до 5% общего производства). Мощность гидроэлектростанций также невелика — 5,0 млн кВт (9,3% общих мощностей страны).

Основную часть электроэнергии дает каскад ГЭС на Днестре: Киевская, Каневская, Кременчугская, Днепродзержинская, Днепровская и Каховская ГЭС, а также Днестровская ГЭС и ГАЭС на Днестре, Тербле-Рицкая в Закарпатье и несколько десятков небольших ГЭС на Южном Буге, Роси и других малых реках.

Все большее значение в Украине приобретает *атомная* электроэнергетика. На территории страны расположено пять АЭС. На четырех действующих АЭС (Запорожской, Хмельницкой, Ривненской и Южноукраинской) эксплуатируются 15 энергоблоков, общая мощность которых составляет 13,8 млн кВт, или 25,7% общей мощности электростанций страны. В 2007 г. ими было выработано 92,5 млрд кВт/ч. электроэнергии, или 47,1% ее общего производства в Украине.

Украина относится к странам с высоким уровнем развития атомной энергетики. По данному показателю ее опережают только Франция (около 80% в общем производстве электроэнергии страны), Швеция, Бельгия, Южная Корея.

Аварии на Чернобыльской АЭС и других АЭС мира показали, что угрозу для населения и окружающей среды несет атом, если он выходит из-под контроля человека. Заостряется проблема захоронения радиоактивных отходов атомной энергетики. Но в большинстве стран мира признано, что альтернативы развитию атомной энергетики в современных условиях нет. Поэтому в наиболее развитых странах активно ведутся научные исследования и уделяется особое внимание развитию ядерной энергетики.

Энергетический кризис требует рационального и более широкого использования альтернативных источников энергии: энергии солнца, ветра и др. За 1991—2007 годы заметно снизился коэффициент использования генерирующих мощностей Украины (мощностей ТЭС, ГЭС и АЭС) — с почти 61% до 38%, в том числе на тепловых электростанциях — с 64% до 28%. На ГЭС этот показатель стабилизировался на уровне 26–28% и только на АЭС вырос с 63% до 75%. Основными факторами уменьшения использования установленной мощности электростанций Украины являются падение производства (и соответственно спроса), изношенность оборудования электростанций, ограниченность топлива для тепловых электростанций и нарушение воспроизводимых процессов основного капитала. В результате снижения производства электроэнергии в Украине (почти на 35% за 1991—2007 гг.) увеличиваются резервы мощностей в этой отрасли.

Перспективное развитие электроэнергетики предполагает следующие приоритеты:

- модернизацию мощностей действующих ТЭС на основе их технического перевооружения и внедрения новых технологий сжигания низкосортного твердого топлива;
- введение в действие новых энергоблоков на действующих АЭС;
- модернизацию мощностей действующих ГЭС и ГАЭС и строительство новых в бассейнах горных рек Карпат.

Для определения оптимальных уровней потребления электроэнергии учитываются следующие структурные сдвиги в экономике Украины:

- развитие промышленности с целью увеличения производства продовольственных и промышленных товаров;
- ускоренное развитие агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, переориентация машиностроения на производство сложной наукоемкой и конкурентоспособной продукции;
- увеличение объемов экспортной и импортозамещаемой продукции.

Основным направлением развития тепловой электроэнергетики является реконструкция и модернизация ТЭС, внедрение новых технологий, ориентация на использование низкосортного угля.

Перспективное развитие гидроэнергетики будет происходить за счет строительства гидроаккумулирующих электростанций (ГАЭС) и интенсивного использования гидроресурсов малых и средних рек, особенно горных рек в зоне Карпат.

В атомной энергетике основной задачей на перспективу является реконструкция действующих АЭС с целью усиления их надежности и безопасности, введение в эксплуатацию новых энергоблоков. Большое значение для дальнейшего развития атомной энергетики в Украине имеет создание в стране ядерно-топливного цикла, что обеспечит гарантированную независимость ее АЭС от импорта ядерного топлива.

Важным путем решения проблем выхода из энергетического кризиса является широкое вовлечение в топливно-энергетический баланс Украины нетрадиционных источников энергии (энергии солнца, ветра и т. п.).

Дальнейшее развитие электроэнергетики требует решения экологических проблем. Среди загрязнителей природной среды есть газопылевые выбросы тепловой энергетике, которые загрязняют не только атмосферу, но и земную поверхность в результате выпадения на нее пыли, загрязненного дождя и снега, а также поверхностных вод, за счет оседания на них вредных веществ и смыва последних в реки и водоемы дождевыми ручьями.

Вредное влияние на природную среду оказывают и химически чистые ГЭС и ГАЭС, водоемы которых приводят к затоплению и выведению из хозяйственного использования значительных площадей высокоплодородных земель и существенным изменениям гидрологического и гидрохимического режимов рек, которые регулируются этими водоемами.

С точки зрения химического загрязнения природной среды наиболее чистыми являются атомные электростанции. Вместе с тем они потенциально опасны с позиции радиоактивного загрязнения.

Из-за недостатка в Украине традиционных энергоносителей (угля, нефти и особенно природного газа) единственным надежным источником энергообеспечения хозяйственного комплекса и населения в перспективе может оказаться атомная энергетика. Однако для ее успешного использования необходимо:

- строительство новых высоконадежных реакторов и блоков на действующих АЭС;
- создание на территории Украины на базе имеющихся богатых залежей урановой руды полного ядерного энергетического цикла;
- решение проблем консервации и демонтажа АЭС, отработавших свой потенциал;
- обеспечение долгосрочного хранения радиоактивных отходов путем построения надежных и безопасных хранилищ.

Для повышения надежности топливно- и энергообеспеченности хозяйственного комплекса Украины, учитывая при этом значительные поставки нефти и природного газа в страну, необходимо расширить количество источников снабжения энергоносителей, чтобы зависимость от снабжения по каждому топливному ресурсу из одного источника не превышала 30% общих объемов их поставок. Именно на таком уровне данная проблема становится не только экономической, но и политической. Если данный показатель превышает 40%, то это уже проблема государственной безопасности. Вот почему в Украине остро стоит вопрос диверсификации источников импорта нефти и природного газа. Возможными путями его решения может стать импорт нефти из Азербайджана, Казахстана и стран Ближнего Востока, а природного газа — из Ирана, Туркменистана, Алжира.

Нынешние проблемы с энергообеспечением в стране требуют, во-первых, остановить углубление энергетического кризиса и, во-вторых, обеспечить энергетическую безопасность Украины в условиях перехода к устойчивому развитию.

Одной из наиболее важных задач по совершенствованию структуры энергетического баланса является повышение эффективности использования энергоресурсов и всемерная эко-

номия их. Дальнейшее увеличение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов требует широкого внедрения энергосберегающей техники и технологии во всех отраслях хозяйства, совершенствования нормативов, использования моральных и материальных стимулов для достижения экономии, усиления ответственности за перерасходы, превышение норм и лимитов. В экономике Украины все еще значительными остаются потери энергоресурсов на всех стадиях производства — от добычи и переработки до конечного потребления продукции. Эти потери составляют большую часть добываемого топлива и выработанной электроэнергии. Поскольку крупнейшим потребителем топливно-энергетических ресурсов и электроэнергии является промышленность (до 60% всех ресурсов), то на эту отрасль приходится до 80% возможной экономии данных ресурсов.

### **6.2.2. Металлургический комплекс Украины**

**Металлургический комплекс** — это совокупность добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности, предприятия которых добывают и обогащают руды черных и цветных, благородных и редкостных металлов, производят чугун, сталь, прокат, металлические трубы, ферросплавы, цветные металлы, кокс, огнеупоры, нерудное металлургическое сырье; осуществляют обработку черных и цветных металлов. Это — базовый хозяйственный комплекс Украины. Металл в современных условиях является фундаментом развития промышленности и других отраслей. Ему принадлежит исключительная роль в рациональном размещении общественного производства, в формировании промышленных районов, узлов и центров. От уровня развития металлургического комплекса зависит развитие машиностроения, железнодорожного транспорта, строительства и других отраслей. Кроме того, металлургический комплекс в Украине является главным источником валютных поступлений в бюджет государства и определяет его экономическую и политическую независимость.

Металлургия играет ведущую роль в районоформировании, поскольку в металлургических районах размещаются производства, потребляющие много металла. Это предприятия тяжелого, энергетического, транспортного и сельскохозяйственного машиностроения и тракторостроения. Сопутствующими для металлургии являются отрасли химической промышленности, предприятия которой используют отходы доменного производства и побочные продукты коксования угля. Кроме того, исключительная мужская занятость на предприятиях металлургического комплекса обуславливает одновременное развитие отраслей, где используется труд женщин: легкой и пищевой промышленности и сферы услуг.

По имеющимся мощностям металлургический комплекс Украины сейчас занимает пятое место в мире после Японии, США, Китая и России. Он включает черную и цветную металлургию и насчитывает более 620 металлургических предприятий, на которых занято свыше 500 тыс. человек.

Основу металлургического комплекса Украины составляет *черная металлургия*, дающая почти 96% продукции всего комплекса. Это одна из самых важных отраслей специализации Украины. Она оказывает большое влияние на развитие и размещение многих отраслей хозяйственного комплекса Украины. В свою очередь, она является крупным потребителем топлива, сырья, электроэнергии, пресной воды, а также основным поставщиком чугуна, стали, проката, ферросплавов, металлических труб. Основным потребителем черных металлов остается машиностроение (до 70% производства металлов в стране).

Черная металлургия Украины характеризуется высокой территориальной и производственной концентрацией. Большую часть ее продукции дают крупные металлургические комбинаты полного производственного цикла. Почти все предприятия черной металлургии в основном размещены в четырех областях Украины: Донецкой, Луганской, Днепропетровской и Запорожской.

Для развития черной металлургии Украина имеет все необходимые экономические и природные предпосылки. Основным экономическим фактором развития черной металлургии Украины является огромная потребность ее хозяйственного комплекса в металле, металлических трубах и другой продукции отрасли. Значительная роль в развитии и размещении черной металлургии страны принадлежит квалифицированным кадрам. Для отрасли характерны весомый научный потенциал, развитая структура научно-исследовательских, проектно-конструкторских институтов и организаций. В металлургических районах страны хорошо развита густая транспортная сеть, обеспечивающая транспортно-экономические и производственные связи предприятий черной металлургии.

Для развития черной металлургии Украина имеет также мощную сырьевую базу. На ее территории имеется большинство основных видов минерального металлургического сырья, в том числе крупные запасы железной и марганцевой руды — основной сырьевой базы черной металлургии. Общие запасы железной руды в Украине оцениваются в 30—32 млрд т, в том числе почти 25 млрд т — балансовые запасы. Сконцентрированы они в Криворожском, Керченском, Кременчугском и Белозерском железорудных бассейнах. Железные руды представлены богатыми рудами (содержание железа — 60% и выше), бедными железистыми кварцитами (до 30—40%) и бурыми железняками (27—30% железа в руде).

В черной металлургии Украины используются как богатые железные руды (без обогащения), так и легко обогащаемые магнетитовые и железистые кварциты, требующие предварительного обогащения.

Одним из крупнейших в мире по добыче и запасам железных руд в Украине является Криворожский бассейн. Здесь сконцентрировано около 80% разведанных балансовых запасов железных руд страны. Общие запасы железных руд в бассейне составляют 18—19 млрд т, в том числе более 16 млрд т — промышленные запасы. Протяженность бассейна — почти 100 км, а глубина залегания от 100 до 2000 м и больше. Поэтому добыча железной руды здесь ведется как шахтным (преимущественно богатые руды), так и открытым способом (бедные руды) в карьерах четырех действующих горно-обогатительных комбинатов (ГОК): Северного, Центрального, Южного и Ингулецкого. Кроме них, вводится в эксплуатацию Криворожский ГОК окисленных руд. Добыча железной руды в бассейне составляет более 80% ее добычи в Украине. Криворожский бассейн — основной поставщик железной руды не только металлургическим предприятиям Украины, но и предприятиям стран Закавказья, Восточной Европы (Болгарии, Румынии, Венгрии, Словакии).

Вторым по запасам и добыче железной руды в Украине является Кременчугский железорудный район, расположенный в Полтавской области и являющийся продолжением Кривбасса на левом берегу Днепра. Район вытянут на 50 км, а его общие запасы составляют почти 4,5 млрд т. Его руды преимущественно бедные (содержание железа в руде — 35—40%), поэтому подлежат обогащению. На территории бассейна работает Полтавский ГОК.

Белозерский железорудный район находится в Запорожской области. Общие запасы руд в районе составляют свыше 2,5 млрд т. Руды здесь в основном богатые (более 60% железа в руде) и не требуют предварительного обогащения.

Промышленное значение имеет также Керченский железорудный бассейн, расположенный на Керченском полуострове Крыма. Его общие запасы составляют 1,4—1,8 млрд т.

Важным компонентом сырьевой базы черной металлургии является марганцевая руда. Она используется для выплавки ферросплавов, зеркального чугуна. Марганец — это важный легирующий элемент для стали и чугуна.

Металлургический комплекс Украины полностью обеспечен марганцеворудным сырьем. По его запасам Украина занимает второе место в мире после Южно-Африканской республики. Общие запасы марганцевых руд в стране превышают 3 млрд т и сконцентрированы в двух марганцеворудных бассейнах: Никопольском (Днепропетровская область) и Велико-Токмакском (Запорожская область).

Для развития черной металлургии Украина имеет также мощную топливную базу. Основным топливом в черной металлургии является коксующийся уголь (треть общих запасов каменного угля Донбасса). Коксохимическая промышленность Украины работает в основном на собственном сырье (свыше 85% потребностей) и частично за счет импортируемого из России и Польши коксующегося угля.

Металлургическое производство широко использует нерудное металлургическое сырье: мягкое огнеупорное сырье (каолин, огнеупорную и формирующую глину, формирующие пески) и огнеупорное сырье (флюсовые известняки, доломиты). Большинство запасов этого сырья размещается непосредственно на территории металлургических регионов Украины (в Донецкой, Днепропетровской, Харьковской, Запорожской и других областях).

Важный фактор развития и размещения предприятий черной металлургии — наличие пресной воды. Все металлургические предприятия Украины используют преимущественно воду Днепра (металлургические комбинаты Запорожья, Днепропетровска, Днепродзержинска) или его каналов: Днепр—Кривой Рог и Днепр—Донбасс. Частично используется опресненная вода Азовского моря (на металлургических комбинатах Мариуполя).

Основные принципы размещения предприятий черной металлургии Украины заключаются в ориентации на сырьевую базу и привозное топливо — металлургические предприятия Приднепровья, на топливную базу и привозное сырье — металлургические предприятия

Донбасса. Для производства ферросплавов определяющим является наличие дешевой электроэнергии.

Металлургическое производство в Украине представлено тремя типами металлургических предприятий: металлургические комбинаты полного цикла, предприятия перерабатывающей металлургии и предприятия «малой» металлургии. Каждый из этих типов металлургических предприятий имеет свои особенности сырьевой базы, технологических процессов и принципов размещения.

Металлургические комбинаты полного цикла представляют собой крупные предприятия, на которых сочетается производство кокса (как основного топлива), чугуна, стали и проката. Основным сырьем для них служат железные и марганцевые руды, а главные принципы их размещения заключаются в ориентации на:

- сырьевую базу (наличие железной и марганцевой руды);
- наличие топлива, то есть на запасы коксующегося угля;
- крупного потребителя и на привозное сырье и топливо.

Предприятия перерабатывающей металлургии — это металлургические заводы, на которых переплавляют металлолом и отходы машиностроительных предприятий (стружку). Поэтому они размещаются, как правило, с ориентацией на сырье (металлолом) и потребителя черных металлов.

Предприятия «малой» металлургии — это металлургические производства, на которых из привозного чугуна выплавляют необходимые марки стали. Размещаются такие производства вблизи или на территории крупных машиностроительных заводов и выплавляют марки стали, нужные для этих предприятий.

Наличие и особенности размещения сырьевой и топливной базы, основных потребителей черных металлов обусловили формирование на территории Украины трех районов черной металлургии с полным циклом металлургического производства: Приднепровского, Донецкого и Приазовского. В Приднепровском металлургическом районе черная металлургия стала профильной комплексобразующей отраслью. Здесь размещены крупные металлургические комбинаты полного цикла, работающие на собственном сырье и привозном топливе. Это основная металлургическая база Украины. На долю Приднепровского металлургического района приходится больше половины выпуска чугуна, сортового проката, свыше 60% стальных труб, около 40% стали и кокса, 80% добычи товарной железной руды и 100% марганцевой руды. На его территории действуют четыре металлургических комбината полного цикла (Запорожье, Днепропетровск, Кривой Рог, Днепродзержинск), заводы перерабатывающей металлургии (Днепропетровск и Запорожье), трубные заводы (Днепропетровск, Новомосковск), пять коксохимических заводов, два завода ферросплавов (Запорожье, Никополь). В районе также сформированы три мощных металлургических узла: Днепропетровский, Криворожский и Запорожский.

Донецкий металлургический район сформировался на топливной базе (наличие коксующегося угля) и на привозном сырье (железные и марганцевые руды Приднепровья) и включает металлургические центры Донецкой (без г. Мариуполь) и Луганской области. Район имеет большие мощности по выплавке стали (около 58% всех мощностей страны), чугуна (почти 50%), производства кокса (свыше 60%), готового проката (56%), листового проката (более 74%), металлических труб (треть).

В Донецком металлургическом районе в настоящее время работают пять металлургических предприятий полного цикла (Донецк, Макеевка, Енакиево, Константиновка, Краматорск), семь коксохимических заводов (Енакиево, Горловка, Авдеевка, Ясиноватая, Донецк, Макеевка, Алчевск), трубные заводы (Харцизск, Макеевка), ферросплавный завод (Стаханов) и ряд других специализированных предприятий (Часов Яр, Никитовка, Докучаевск, Константиновка и др.).

Приазовский металлургический район охватывает часть Донецкой области и Керченский полуостров АР Крым. Основным металлургическим центром здесь является Мариуполь, где работают два крупных металлургических комбината «Азовсталь» и завод им. Ильича, а также коксохимический завод. В районе развиты все виды металлургического производства: доменное, сталеплавильное, производство проката и металлических труб.

Металлургический комплекс Приазовского района сформировался благодаря выгодному экономико-географическому положению по отношению к сырьевой и топливной базам и основным потребителям черных металлов. В комплекс входят также железорудная промышленность Керченского полуострова — Камыш-Бурунский железорудный комбинат и мета-



лургический завод им. Войкова в Керчи. Со второй половины 1990-х годов производственные мощности металлургического завода временно законсервированы.

В пределах названных металлургических районов сейчас вырабатывается свыше 96% товарной продукции черной металлургии страны. Около 4% продукции отрасли дают металлургические предприятия других областей: Полтавской, Харьковской, Одесской и г.Киева.

Согласно новой классификации видов экономической деятельности к черной металлургии не относятся горнодобывающая промышленность (добыча и обогащения рудной и нерудного сырья), производство коксопродуктов и др. В то же время она включает металлическое литье, производство инструментов и т. п. Структура металлургического комплекса согласно данной классификации отличается от предыдущих лет (до 2000 г.), она приведена в табл. 6.4.

Таблица 6.4

**ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ В 2007 году**

Виды экономической деятельности (отрасли)	Код
Металлургия и обработка металла	DJ
А. Металлургия	27 (1—5)
— производство черных металлов	27,1
— производство труб	27,2
— первичная обработка стали	27,3
— производство цветных металлов	27,4
— металлическое литье	27,5
Б. Обработка металлов	28 (1—7)

Сырьевую часть комплекса черной металлургии Украины составляют:

а) горнорудная промышленность, к которой относятся предприятия, добывающие, обогащающие и перерабатывающие железорудное и марганцеворудное сырье;

б) коксохимическая промышленность, которая охватывает специализированные заводы и цеха углеобогащения, подготовки угольных шахт и непосредственного коксования для получения металлургического кокса;

в) производство огнеупорных материалов;

г) нерудную промышленность, которая включает предприятия по добыче флюсовых известняков, доломитов и огнеупорного сырья;

д) ферросплавную промышленность, охватывающую специализированные предприятия по выплавке электроферросплавов и др.;

е) промышленность по переработке металлолома, предприятия которой осуществляют заготовку лома и его первичную переработку.

Главным производственным звеном черной металлургии является металлургическая промышленность, которая состоит из доменного, сталеплавильного и прокатного производств в составе металлургических предприятий.

По количественным показателям развития черной металлургии Украина занимает передовые позиции среди «металлургических» стран мира. Так, в данное время в Украине выплавляется почти 4% мирового объема стали, благодаря чему страна занимает седьмое место после Китая, Японии, США, России, Германии и Северной Кореи.

Согласно статистическим данным в Украине в 2007 году добывалось 77,9 млн т железной руды, что на 26% меньше, чем в 1990 году, но на 40% больше, чем в 2000-м. Заметно сократилось и производство основных видов продукции черной металлургии Украины. Данные статистики показывают, что выплавка чугуна в 2007 году составила 35,6 млн т или 80% от уровня 1990 г., стали — соответственно 29,0 млн т и 55%, проката — 24,5 млн т и 54%. Значительно уменьшилось за это время производство металлических труб — с 6,5 млн т в 1990 г. до 2,8 млн т в 2007 г.

Современное состояние развития и особенности размещения черной металлургии Украины обусловлены, в первую очередь, тем, что металлургический комплекс страны сформировался с ориентацией на удовлетворение потребностей в металле всего хозяйства бывшего

СССР. Черная металлургия, обладая огромными потенциальными возможностями, до сих пор в значительной мере остается сырьевым придатком металлургического комплекса многих стран мира. Это обуславливает несовершенство производственной и технологической структуры металлургии страны. До сих пор в черной металлургии Украины более 40% продукции приходится на энергоемкие и экологически опасные сырьевые виды (железо- и марганцеворудные материалы, кокс, флюсы, огнеупорные изделия и материалы). Из-за ограничения инвестиций в основной капитал металлургического комплекса более половины их направляется на развитие сырьевых мощностей и почти 40% — на строительство новых дорогостоящих объектов. В итоге не хватает ресурсов на реконструкцию, техническое переоснащение и обновления основных производственных фондов отрасли, внедрение экологически чистых и ресурсосберегающих технологий. Наряду с этим наблюдается промедление с выводом из эксплуатации изношенного оборудования и невыполнение природоохранных мероприятий.

Если количественные показатели развития черной металлургии Украины, несмотря на их существенное снижение, выводят ее на передовые позиции в мире, то по качественным и структурным параметрам, уровню техники и технологий Украина занимает одно из последних мест среди стран-производителей черных металлов. Серьезнейшей проблемой черной металлургии Украины остается ее техническое и технологическое отставание от развитых стран. Почти все ее металлургические предприятия характеризуются высокой сырьевой, топливной и энергоемкостью. Затраты на энергоресурсы в этой отрасли Украины превышают 40% в отличие от 20—25% в Японии и США.

Неэффективна и структура металлургического сырья. Вопреки мировой тенденции в Украине снижается удельный вес лома как сырья и увеличивается доля переработанного чугуна.

Почти половина стали выплавляется в Украине низкопроизводительным, энергозатратным мартеновским способом (в мире в среднем этот показатель меньше 5%), тогда как в Японии, США и Южной Корее подобное производство практически отсутствует. На выплавку чугуна в Украине приходится свыше 60% общих энергозатрат металлургического цикла, а энергоемкость тонны чугуна вдвое выше, чем энергоемкость тонны металлолома. Методом непрерывного разлива стали (который был изобретен впервые в мире именно в Украине) в наше время разливается всего 16% стали, тогда как в России — 52%, в мире — 83%.

В черной металлургии Украины наблюдается довольно низкий уровень использования прогрессивных технологических достижений и в горнорудной промышленности. Выпуск продукции на устаревшем оборудовании и по отсталым технологиям ведет к высокой себестоимости и низкому качеству, а следовательно, и к неконкурентоспособности продукции отрасли.

Существует также несбалансированность структуры производства и потребления продукции черной металлургии. На сегодня Украина производит металлопродукции больше, чем потребляет, и значительную часть ее экспортирует. В то же время Украина вынуждена завозить для собственных нужд другие виды металлургической продукции, которые не вырабатываются в стране или которых недостаточно.

Серьезным недостатком отрасли является ее почти полная ориентация на экспорт. Более трети продукции черной металлургии Украины экспортируется, тогда как в развитых странах около 80% продукции расходуется на внутреннее потребление. Несовершенна и структура экспорта металлопродукции. В экспорте Украины преобладают сырьевые материалы (чугун, ферросплавы) и полуфабрикаты (заготовки), а готовый прокат составляет меньше 50% против 90—95% в Японии и развитых странах ЕС. Такое соотношение в экспорте металлопродукции особенно негативно повлияет на экономику Украины в современный период обострения мирового экономического кризиса. Поэтому сохранение позиций Украины на мировых рынках в ближайший период остается под постоянной угрозой.

Второй важной отраслью металлургического комплекса Украины является *цветная металлургия*. Это отрасль тяжелой промышленности, включающая добычу руд цветных, благородных и редких металлов, их обогащение и переработку. Ее развитие связано с современной научно-технической революцией и обусловлено возрастающими объемами потребления цветных и редких металлов в наукоемких отраслях экономики — атомной энергетике, электронной промышленности, производстве средств связи, ракетостроении, в производстве космической техники и т. п.

Сейчас Украина является монополистом на экономическом пространстве СНГ по добыче и обогащению титановой руды, выпускает монопольно преобладающую часть редких мета-

ллов: циркония, гафния, ниобия, свыше 80% трихлорсилана — сырья для производства полупроводникового кремния.

Для развития цветной металлургии Украина в недостаточной мере обеспечена сырьем, особенно для развития алюминиевой, цинковой, свинцовой, оловянной и других отраслей. На собственном сырье базируется только производство титана, ферроникеля, циркония, кремния.

Цветная металлургия — это материалоемкая и энергоемкая отрасль. Поэтому основными принципами размещения ее отраслей является ориентация на районы добычи сырья (руд цветных, редких и благородных металлов) и дешевой электроэнергии. В Украине данная отрасль представлена алюминиевой, титановой, магниевой, цинковой, никелевой, ртутной промышленностью и производством редких и благородных металлов.

В структуре производства цветных металлов ведущее место занимает *алюминиевая промышленность*. Она развита на Николаевском глиноземном заводе, работающем на привозных бокситах, а единственным производителем первичного алюминия в Украине является Запорожский алюминиевый комбинат. Вторичный алюминий производят в г. Свердловске Луганской области и Броварах (Киевская область) на заводе алюминиевых строительных конструкций, где производится алюминиевый прокат из привозного алюминия. Разведанные запасы собственных алюминиевых руд — бокситов Днепропетровской, Черкасской областей, нефелинов Приазовья и алунитов Закарпатья служат предпосылкой для перехода в ближайшей перспективе Николаевского завода на отечественное сырье.

*Титаново-магниева промышленность* развивается на собственном сырье. Это месторождения калийно-магниевых солей в Прикарпатье (Стебник, Калуш), солевого рассола Сиваша, титановые руды Иршанского (Житомирская область) и Самотканского (Днепропетровская область) месторождений. Магниева промышленность Украины представлена двумя предприятиями: горно-металлургическим комбинатом в Калуше и титаново-магниевым комбинатом в Запорожье. Производство легких металлов — алюминия, титана, магния довольно энергоемкое. Поэтому главным фактором в их размещении является наличие источников дешевой электроэнергии (Днепровская ГЭС и Запорожская АЭС).

*Никелевая промышленность* в Украине представлена Побужским никелевым заводом (Кировоградская область), работающем на местном сырье.

На базе местных залежей киновари (Никитовское месторождение) до недавнего времени работал Никитовский ртутный комбинат в Донецкой области, имевший полный цикл производства (от добычи руды до готовой продукции). Сейчас это месторождение почти исчерпано, а отсутствие спроса на ртуть и значительные затраты на ее производство привели к временному прекращению работы комбината.

Золотодобывающая отрасль в Украине развивается на базе Мужиевского месторождения в Закарпатье. Перспективные месторождения открыты также в Днепропетровской и Кировоградской областях.

В Константиновке (Донецкая область) на привозном сырье работал цинковый завод. В настоящее время здесь из вторичного сырья производят только свинец. На привозном сырье действует единственный в Украине производитель латунного и медного проката в г. Артемовск (Донецкая область).

Ведущей отраслью цветной металлургии Украины является также промышленность редких металлов (производство циркония, ниобия, гафния) и полупроводниковых материалов (полупроводниковые и сверхчистые металлы — кремний, германий, арсениды и фосфиды галлия и индия). Основные центры этой отрасли — Вольногорск (Днепропетровская область) и Светловодск (Кировоградская область).

Единственным в Украине производителем электродной продукции (угольные графитные электроды) остается ОАО «Укрграфит» в Запорожье.

Среди крупных производителей продукции цветной металлургии Украины — также Светловодский комбинат твердых сплавов тугоплавких металлов (Кировоградская область), производящий вольфрам-кобальтовые, титан-вольфрамовые и безвольфрамовые сплавы и изделия из них.

В производстве цветных металлов в Украине почти отсутствуют замкнутые технологические циклы и наблюдается несбалансированность между потребностями и обеспеченностью ее хозяйственного комплекса отдельными видами цветных металлов. Дальнейшая трансформация цветной металлургии предполагает расширение собственной сырьевой базы, техническое переоснащение отрасли, внедрение материалоемких и энергосберегающих технологий.

Металлургический комплекс Украины с его устаревшими технологиями переработки сырья составляет серьезнейшую угрозу окружающей среде. В 2007 г. объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (пыли, оксидов азота и углерода, сернистого газа, сероводорода, углерода, фенолов, кислот и т. п.) достигли 1,4 млн т, из них более 90% образуется на предприятиях черной металлургии. А в целом на долю металлургических предприятий приходится больше половины всех выбросов в атмосферу. Особенно сильному загрязнению подвергаются Запорожская, Днепропетровская, Донецкая и Луганская области, а в городах Кривой Рог, Мариуполь, Днепропетровск, Донецк, Запорожье сложилась крайне тяжелая экологическая ситуация.

Меры по реформированию горно-металлургического комплекса Украины направлены на:

- техническое и технологическое перевооружение (переоснащение) основного производства;
- улучшение инвестиционного климата путем увеличения капитальных вложений на реконструкцию и техническое и технологическое обновления основных производственных фондов металлургических предприятий;
- широкое внедрение в производство новых прогрессивных технологий выплавки металлов;
- техническое обновление и реконструкцию доменного производства;
- сбалансирование структуры производства и потребления металлопродукции путем повышения выплавки легированных и высоколегированных сталей, быстрорежущей стали, черной и белой жести, фасонных профилей проката, что призвано способствовать уменьшению ее импорта;
- совершенствование структуры металлопродукции путем увеличения доли металла повышенного качества (производство белой жести, прокат с антикоррозийным покрытием, холоднокатаный тонкий лист и т. п.);
- улучшение структуры металлургического сырья путем увеличения удельного веса металлолома;
- переориентация экспортной политики на уменьшение экспорта металлопродукции и расширение использования ее для потребностей хозяйственного комплекса Украины;
- увеличение в структуре экспорта металлургической продукции с высокой степенью переработки (готовый прокат);
- внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий производства;
- совершенствование существующих и внедрение новых природоохранных технологий;
- создание эффективных технологий переработки отходов производства (шлаков, шламов);
- реконструкция системы водоснабжения металлургических предприятий для уменьшения объемов потребления технической воды и прекращения сбрасывания неочищенных вод основными металлургическими предприятиями.

### **6.2.3. Машиностроительный комплекс**

Машиностроительный комплекс — это сложный, многоотраслевой комплекс, объединяющий свыше 70 специализированных отраслей, которые, интегрируясь друг с другом, осуществляют производство разных машин, оснащения, оборудования, приборов и инструментов для производственной и непроизводственной сфер, разнообразные аппараты и приборы бытового и культурного назначения для населения, а также специальную продукцию оборонительного комплекса. Его сердцевиной является машиностроение и металлообработка. Кроме того, в производстве машин участвуют предприятия металлургической, химической, деревообрабатывающей, стеклянной и других отраслей промышленности. Важную роль в функционировании этого комплекса играет транспорт, обеспечивающий реализацию многочисленных производственно-технологических и экономических связей.

Машиностроение создает сотни тысяч рабочих мест, осуществляет техническое перевооружение всего хозяйственного комплекса и ускоряет темпы научно-технической революции (НТР), повышает производительность труда, обеспечивает обороноспособность страны и ее национальную безопасность.

С введением в действие в 2000 г. нового классификатора видов экономической деятельности современный машиностроительный комплекс имеет отличную от предыдущей структуру и включает следующие подсекции: ДК — производство машин и оборудования; ДЭ — производство электрического и электронного оборудования; ДТ — транспортное машиностроение. В производстве машин используется более 2 млн наименований продукции и множе-

ство модификаций, из которых производят машины, по размеру и массе отличающиеся в миллионы раз (от граммов до сотен тонн). Такое разнообразие требует использования различных форм производственной организации предприятий машиностроения.

Наиболее важное значение имеют специализация и кооперирование производства, определяющие эффективность функционирования и рациональную территориальную организацию комплекса. *Специализация* — это сосредоточение производства конкретного вида продукции на отдельных предприятиях. Существуют разные виды специализации:

— предметная — характерна для предприятий, на которых собирают (производят) конечную готовую продукцию (автомобили, самолеты, радиоприемники). Это главные предприятия в системе комплекса;

— технологическая — заключается в производстве полуфабрикатов, заготовок, штамповок, из которых потом изготавливают детали и узлы;

— поддетальная и узловая — состоит в том, что предприятия изготавливают отдельные детали, узлы, части и агрегаты для комплектования машин на главных предприятиях.

Наличие различных видов специализации определяет необходимость развития кооперированных связей между предприятиями. *Кооперирование* — это установление постоянных производственно-технологических и экономических связей между главным предприятием и смежниками в производстве конечной готовой продукции — машин. Оно может иметь внутриотраслевой и межотраслевой, внутрирегиональный, межрегиональный и межгосударственный характер.

Развитие и размещение предприятий машиностроения зависят от действия ряда факторов — технических, социальных, экономических, природных и др. Решающее значение среди них имеют научно-технический прогресс, в частности НТР, а также наличие конструкционных материалов (металла), квалифицированных кадров, рынков сбыта и участие в международном разделении труда, транспортная обеспеченность, наличие природных условий и ресурсов.

Машиностроительный комплекс Украины начал формироваться еще в конце XIX века и активно развивался в XX веке. В начале 1990-х годов на машиностроительный комплекс приходилось 41,2% общего объема промышленной продукции Украины, 43,0% среднегодового количества промышленно-производственного персонала и 22,3% стоимости ее промышленно-производственных фондов. В структуре машиностроения высоким уровнем развития отличались транспортное, сельскохозяйственное и тяжелое машиностроения, станко- и приборостроение, производство оборудования для химической и пищевой промышленности и некоторые другие отрасли. В недостаточной мере было развито точное и наукоемкое машиностроение и производство товаров культурно-бытового назначения (кроме производства телевизоров).

В XX веке в Украине сформировался мощный военно-промышленный комплекс (ВПК), в котором были сконцентрированы научно-исследовательская база, квалифицированные кадры и являвшийся единственным, который, имея высокую конкуренцию в мире, производит достаточно конкурентоспособную продукцию оборонительного назначения.

В результате экономического кризиса, разразившегося в 1990-х годах под влиянием объективных и субъективных факторов, банкротства и демонтажа многих предприятий отрасли производство продукции машиностроительного комплекса значительно сократилось. По объемам реализованной продукции в структуре промышленности в 2008 г. доля машиностроения составляла всего 12,7% (в 1990 году — 30,8%). Так, в 1990 году Украина имела 120 тыс. зерноуборочных комбайнов, что позволяло в довольно короткий период своевременно и качественно собирать урожай. В 2008 году парк комбайнов составлял 47 тыс. единиц, причем только 10 тыс. — новые, закупленные в основном в США, ФРГ и России. Остальные — старые комбайны, за 17—20 лет отработавшие свой ресурс, морально и физически устаревшие, допускающие большие потери зерна во время сбора урожая.

Сегодня в Украине по собственной технологии созданы достаточно конкурентоспособные комбайны «Славутич» и «Лан», которые в небольшом количестве выпускаются соответственно в г. Херсоне и Александрии (Кировоградской области). При наличии достаточных инвестиций их производство можно увеличить в десятки раз.

В Украине целесообразно наладить или расширить производство тракторов, картофеле- и подсолнухоуборочных комбайнов, электропоездов, магистральных и пассажирских вагонов, бытовых машин, электротехнической и радиотехнической продукции и других машин, для производства которых существуют рынок, металл, научно-исследовательская база и квалифицированные кадры, а также готовые основные фонды.

Территориальная организация машиностроительного комплекса Украины характеризуется значительными региональными отличиями. Основная часть предприятий машиностроения и металлообработки сосредоточена в областях с наивысшим уровнем экономического развития, размещением здесь научно-исследовательской базы и квалифицированных кадров, а также в регионах с развитой металлургической базой.

Самым высоким уровнем развития машиностроения выделяются четыре области: Харьковская, Донецкая, Днепропетровская и Запорожская, а также Киев, которые вместе производят более 55% товарной продукции, к тому же концентрируют почти 48% промышленно-производственных фондов и 47% промышленно-производственного потенциала отрасли. Вторую группу регионов, где сконцентрирована почти четверть продукции всего машиностроения Украины, составляют Полтавская, Сумская, Луганская, Львовская, Николаевская и Одесская области. Таким образом, в оставшихся десяти областях и АР Крым сосредоточено не более четвертой части производства продукции машиностроения страны.

*Отраслевая и территориальная структура машиностроения Украины.* Важнейшей отраслью машиностроения Украины остается тяжелое машиностроение, дающее 30% общего объема товарной продукции машиностроительного комплекса. Оно включает производство приборов и оборудования для машиностроительных заводов и предприятий других отраслей тяжелой индустрии (металлургической, горнодобывающей и др.) и ориентируется на регионы, где взаимосочетаются сырье (металл) и потребитель этой продукции: Донецкая, Луганская, Днепропетровская, а также Сумская, Николаевская, Черновицкая и Львовская области, где действует рынок оборудования для нефте- и газодобывающей промышленности.

Основными центрами производства металлургического оборудования в Украине являются Краматорск, Луганск, Дебальцево, Мариуполь, Кривой Рог, Марганец и др. Горношахтное и горнорудное машиностроение сосредоточены в районах наличия потребителя и производства металла: Донецком (Донецк, Горловка, Красный Луч, Дружковка, Ясиноватое, Торез, Славянск, Луганск), Приднепровском (Кривой Рог), Восточном районе (Харьков, Конотоп). Производство буровых машин для нефтяной и газовой промышленности развивается в Конотопе, Сумах, Черновцах и Дрогобыче.

Центрами производства подъемно-транспортного машиностроения являются Одесса, Киев, Харьков, Днепропетровск, Львов, Никополь, Прилуки, Славянск и Золотоноша (Черкасская область).

Важная отрасль машиностроения Украины — *станкостроение*, которое производит станки, как правило, с программно-числовым управлением разнообразного назначения: металлорежущие станки, кузнечно-прессовальные и литейные машины, автоматические линии, деревообрабатывающие станки, промышленные роботы и т. п. Оно ориентируется на регионы с развитой научно-исследовательской базой, квалифицированными кадрами и конструкторским бюро

Центрами изготовления металлообрабатывающего оборудования, в частности станков, а также инструментов являются Киев, Харьков, Одесса, Краматорск, Львов, Житомир и Бердичев. Производство кузнечно-прессовальных машин размещено в Краматорске, Днепропетровске, Одессе, Хмельницком, Стрые (Львовская область). Центры производства металлообрабатывающего и деревообрабатывающего инструмента — Запорожье, Харьков, Винница, Луганск, Хмельницкий.

*Приборостроение* объединяет предприятия, производящие средства измерения, анализа, контроля, регулирования, автоматизации, вычислительной техники, информатики, системы управления. Это — научно- и трудоемкая отрасль, предприятия которой размещаются в регионах концентрации высококвалифицированных кадров и научной базы. Основные центры ее — Киев, Одесса, Харьков, Львов, Днепропетровск, Сумы, Винница, Ужгород. Приборостроительные предприятия сосредоточены также в Житомире, Ивано-Франковске, Умани, Лубнах, Измаиле, Каменец-Подольском.

*Энергетическое машиностроение* Украины специализируется на производстве энергетических машин и теплообменных аппаратов, турбинных трубопроводов, оборудования для атомных электростанций, генераторов, дизельных моторов. Предприятия отрасли сосредоточены в регионах производства металла и наличия квалифицированной рабочей силы, достаточно развитого железнодорожного транспорта. Основными центрами являются Харьков, Полтава, а производство дизелей сосредоточено в Первомайске (Николаевская область), Токмаке (Запорожская область), Бериславе (Херсонская область). Электроизоляционные материалы производят во Львове, Луганске, Первомайске.

Трансформация предприятий отрасли в рыночной среде хозяйствования предполагает необходимость повышения конкурентоспособности их продукции и расширения рынков сбыта

как внутри Украины, так и за ее пределами, и особенно в России. В частности, и в Украине, и в России проектируются новые станции, а преобладающая часть существующих энергомошностей требует капитального ремонта и обновления. Имея таких солидных конкурентов, как французская фирма Alstom, немецкая Siemens, российская «Силовые машины», китайские заводы, украинские предприятия должны постоянно быть конкурентоспособными. При этом продукция ряда предприятий энергетического машиностроения реализуется и используется в основном на зарубежных рынках, где конкуренция чрезвычайно жесткая.

*Электротехническая промышленность* охватывает производство электротехнических машин, кабельную промышленность, электроламповую, электроизоляционную, производство электросварочного оборудования, аппаратов и других изделий производственного назначения. Основные регионы электротехнической промышленности: Харьковская, Запорожская, Донецкая, Луганская, Хмельницкая и Херсонская области, а главные центры — Харьков, Киев, Донецк, Луганск, Полтава, Днепропетровск, Запорожье, Хмельницкий, Тернополь, Львов, Александрия (Кировоградская область), Славянск (Донецкая область) и др.

*Транспортное машиностроение* является ведущей отраслью в структуре машиностроения Украины. Наличие достаточного и емкого рынка металла, основных фондов, кадров и других факторов способствовало развитию этой отрасли во многих регионах Украины. Транспортное машиностроение представлено автомобилестроением, локомотиво- и вагоностроением, судостроением и др.

*Современное автомобилестроение* Украины включает предприятия, выпускающие грузовые и легковые автомобили, автобусы, автопогрузчики, прицепы и полуприцепы, агрегаты для автомобилей, мотоциклы, мопеды, велосипеды. Всего в Украине действует более 40 предприятий автомобильной промышленности. Крупнейшими центрами автомобилестроения являются: Кременчуг (большегрузные автомобили), Запорожье (легковые автомобили), Луцк (автомобили для сельской местности), Львов (автобусы), Черкасы (микроавтобусы), Мелитополь (автомобильные моторы), Лубны (микроавтобусы скорой помощи), Киев (мотоциклы), Харьков и Чернигов (велосипеды), Днепропетровск (троллейбусы).

Автомобильная промышленность кооперируется с заводами по выпуску двигателей, отдельных узлов и агрегатов для автомобилей (Мелитополь, Херсон, Сутыска (Винницкая область), запасные части (Чернигов).

Важное место среди отраслей транспортного машиностроения занимает производство подвижного состава для железнодорожного транспорта. Основные центры этой отрасли размещаются либо возле металлургических баз, особенно по производству грузовых вагонов и цистерн, либо в регионах концентрации квалифицированных кадров — выпуск локомотивов. Поэтому основные производства подвижного состава для железнодорожного транспорта сосредоточены, прежде всего, в Донецком и Приднепровском регионах с ориентацией на металл, а также в Восточном районе с ориентацией на квалифицированную рабочую силу.

Центрами производства *тепловозов* считаются Харьков и Луганск, *магистральных электровозов* — Днепропетровск.

Производство грузовых вагонов сосредоточено в городах Кременчуг и Днепродзержинск, а цельнометаллических вагонов — в Стаханове. В Кременчуге создается производство весьма конкурентоспособных пассажирских вагонов. В Мариуполе производится 100% цистерн в Украине. Производство троллейбусов налажено в Днепропетровске и Киеве.

Как крупное морское государство Украина имеет хорошо развитое *морское и речное судостроение*. Центрами морского судостроения являются Николаев (три судостроительных завода по выпуску разнообразных океанских и морских судов), Херсон и Керчь. Судоремонт сосредоточен также в Севастополе, Феодосии, Одессе, Ильичевске, Мариуполе. В Херсоне и Киеве выпускают суда типа «река–море». Речное судостроение и судоремонт развиваются также в Запорожье, Измаиле, Килии и Вилково (на Дунае).

Украина — это крупное авиационное государство мира, производящее большие пассажирские и крупнейшие в мире грузовые самолеты («Антей», «Руслан» и др.). *Авиационная промышленность* ориентируется на научно-исследовательскую базу, конструкторское бюро и квалифицированную рабочую силу. Поэтому основными центрами самолетостроения являются Киев и Харьков. В Запорожье находятся моторостроительные заводы «Прогресс» и «Мотор-сич».

Авиационная промышленность Украины имеет довольно мощную базу для своего развития, особенно в сотрудничестве с соответствующими предприятиями России. Кроме того, необходимо использовать положительный опыт лидера мирового самолетостроения европейской корпорации Airbus, которая в рамках своей организационной структуры внедрила

полный технологический цикл авиастроения — от технологической разработки до сервисного обслуживания и эксплуатации самолетов.

Важной отраслью машиностроения Украины остается *тракторное и сельскохозяйственное машиностроения*.

Тракторостроение объединяет предприятия, производящие различные виды тракторов, самоходные шасси, двигатели для тракторов, а также агрегаты, узлы, детали и запасные части к ним. В Украине действуют свыше 20 объединений и заводов отрасли, сосредоточенных преимущественно в Харькове и Харьковской области (Купянск, Лозовая). Колесные трактора выпускаются в Днепропетровске, а тракторные агрегаты — в Виннице, Кировограде и Ривном. Детали и узлы производят в Одессе, Луганске, Киеве и Харькове.

*Сельскохозяйственное машиностроение* Украины объединяет предприятия по выпуску для сельскохозяйственных потребностей машин, узлов, деталей и запасных частей, других агрегатов. Эти предприятия размещаются, как правило, с ориентацией на потребителя готовой продукции, причем их специализация соответствует профилю сельского хозяйства региона, в котором оно размещается. Номенклатура сельскохозяйственной техники включает предприятия по производству разных видов машин — от землеобрабатывающих до уборочных. В Украине действует более 40 специализированных предприятий отрасли, которые сосредоточены почти во всех регионах, за исключением Луганской и Закарпатской областей. Основными центрами являются Одесса (производство плугов), Кировоград (сеялки), Бердянск (жатки).

Особое значение имеет производство комбайнов — свеклоуборочных (Тернополь и Днепропетровск), кукурузоуборочных (Херсон), зерноуборочных комбайнов (Херсон и Александрия).

Машины и оборудование для механизации работ в животноводстве и кормопроизводстве, при сохранении и переработке сельскохозяйственной продукции производят в Белой Церкви, Новоград-Волынском, Ковеле, Нежине, а также в Умани, Коломые, Бердянске, Могилев-Подольском, Симферополе, Черновцах, Житомире, Луганске и др.

Основные стратегические задачи, стоящие перед машиностроительным комплексом Украины, следующие:

- ускоренное развитие наукоемких отраслей машиностроения, а также транспортного и сельскохозяйственного машиностроения;
- всесторонняя поддержка отраслей, имеющих конкурентные преимущества на мировом рынке (энергетическое, металлургическое и коксохимическое машиностроения, горношахтное оборудование);
- повышение конкурентоспособности украинских машин, в частности качества, дизайна и цены;
- социальная переориентация комплекса — наращивание выпуска товаров народного потребления;
- содействие увеличению производства ориентированной на экспорт и импортозаменимой продукции;
- уменьшение среднего износа основных фондов в 3,5 раза, а среднего возраста машин — до восьми лет;
- широкое внедрение в отрасли ресурсосберегающих технологий;
- ориентация отраслей хозяйственного комплекса страны на использование отечественных машин.

#### **6.2.4. Химический комплекс**

Химический комплекс Украины — это комплекс отраслей промышленности, выпускающих продукцию для многих отраслей хозяйства и быта. Для химического комплекса характерно широкое разнообразие продукции, взаимозависимость и комплексная переработка сырья, достаточно разветвленные внутриотраслевые и межотраслевые связи, значительные возможности комбинирования и кооперирования производства.

Роль химического комплекса в экономике Украины определяют постоянно растущая потребность в новых материалах и веществах, расширение сырьевой базы, высокая эффективность химических процессов и технологий. Продукция химического комплекса широко используется во всех отраслях хозяйства: промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и быте.



В *машиностроении* используются пластмассы, шины, резиновые изделия, лаки, краски; в *металлургии* — кислоты (для обработки деталей); в *горнодобывающей* промышленности — взрывные вещества; в *легкой промышленности* — химическое волокна и нити, синтетические красители, искусственная кожа; в *сельском хозяйстве* — минеральные удобрения, химические средства защиты растений; в строительстве — лакокрасочные изделия, полимерные, композиционные отделочные материалы; в быту — лекарства, а также различные синтетические моющие средства, изделия из пластмасс и т. п.

Химическая промышленность остается ведущей отраслью промышленности, которая вместе с электроэнергетикой, металлургией и машиностроением определяет научно-технический прогресс во всех сферах экономики.

Химический комплекс Украины в 2007 г. насчитывал более 7964 предприятий на самостоятельном балансе, на которых работают 362 тыс. человек. В его состав входят постадийно взаимосвязанные отрасли:

- горно-химическая промышленность (добыча минерального сырья);
- основная химия (производство минеральных удобрений — азотных, фосфатных, калийных, сложных), производство солей, кислот, соды;
- химия органического синтеза (производство синтетических смол и пластмасс, химических волокон);
- переработка полимерных материалов (производство изделий из пластмасс, шин, резины и резиновых изделий);
- другие отрасли химической промышленности (лакокрасочная, производство синтетических красителей, бытовая химия и т. п.).

Особое место занимает нефтехимическая промышленность, которую нередко выделяют в отдельную отрасль, хотя она включает химическую переработку нефти и газов (производство синтетического каучука, сажи, резиноасбестового и резинотехнического углерода).

Согласно классификации видов экономической деятельности среди отраслей обрабатывающей промышленности (секция D) выделена подсекция DY — Химическое производство, раздел 24 — Химическое производство и подсекция DU, раздел 25 — Резиновая и пластмассовая промышленность.

Украина имеет чрезвычайно разнообразную *сырьевую базу* для развития химического комплекса: калийные соли, кухонную соль, серу, фосфориты, каменный и бурый уголь, нефть, газ, торф, мел, гипс. В химическом комплексе в качестве сырья широко используются отходы других отраслей промышленности (прежде всего черной и цветной металлургии, угле- и нефтепереработки, лесной и деревообрабатывающей промышленности), применяется также сельскохозяйственное сырье, воздух (азот и кислород атмосферы, вода). Довольно часто химическое сырье и отходы (особенно газообразные и жидкие) неудобно и опасно перевозить.

Химическая промышленность потребляет значительное количество воды, входящей в состав многих химических продуктов. Она нужна для промывания производимых продуктов, а также для разбавления сточных вод химических предприятий. Именно поэтому предприятия химического комплекса тяготеют к районам, в достаточной мере обеспеченных водой. Водоемкими являются и предприятия полимерных материалов. Для производства тонны химического волокна необходимо в 25 раз больше воды, чем для выплавки тонны чугуна.

Некоторые химические производства требуют также много тепловой и электрической энергии. Например, для производства тонны синтетического волокна в среднем необходимо 15 тыс. кВт/ч. электроэнергии и 78 т водяного пара. Поэтому при размещении таких производств важное значение имеет близость их к теплоэлектростанциям.

Итак, характерными особенностями химического комплекса являются наличие значительного количества и разнообразия используемого сырья, водоемкость, энергоемкость, способность комбинироваться с другими отраслями промышленности. При размещении химических предприятий важное значение имеет учет экологического фактора. В Украине существуют все отрасли химического комплекса, за исключением производства синтетического каучука.

*Горнохимическая промышленность* включает добычу химического сырья, а именно: самородной серы, калийных и кухонных солей, фосфоритов. *Самородная сера* — главное сырье для производства серной кислоты. Большие запасы ее разведаны еще в 1950-х годах в Прикарпатье (Раздольское, Яворивское). Разведанные запасы серной руды по состоянию на конец 1990-х годов превышали 800 млн т. На базе этих месторождений работали мощные горно-химические предприятия «Сера» в Раздоле и Яворе (добыча серной руды по сравнению с

1990 годом сократилась почти в 30 раз). *Калийные соли* добываются в Прикарпатье (Калуш, Стебник), *кухонная соль* — в Донбассе (Артемовское, Славянское месторождения), в Закарпатье (Солотвинское месторождение), в Сиваше. *Фосфориты* имеют местное значение в Изюмском (Харьковская область) и Кролевецком (Сумская область) месторождениях.

Отрасли *основной химии* производят *кислоты, соду, минеральные удобрения*, которые потом используются во многих отраслях хозяйства. Предприятия этой отрасли размещаются преимущественно в районах добычи горно-химического сырья, угля и металлургических баз, а также вблизи центров производства электроэнергии.

Ведущая отрасль химической промышленности Украины — производство *минеральных удобрений*. Среди минеральных удобрений основное место принадлежит производству *азотных удобрений* (сульфат аммония, аммиачная селитра, аммиачные воды и т. п.). Украина — один из крупнейших в мире производителей азотных удобрений. В 1990 г. их доля составляла 23% от производства в СССР и 24% от производства в США и почти равнялась объемам производства в Канаде. В то же время Украина по выпуску азотных удобрений опережала все европейские и азиатские страны. Сырьем для производства азотных удобрений является кокс, коксовый газ, природный газ, отходы нефтепереработки. Крупнейшие центры их производства — Днепродзержинск, Запорожье, Алчевск, Северодонецк, Горловка (расположены в центрах коксохимического производства), Лисичанск (используются отходы нефтепереработки); Черкассы, Ривне, Одесса (расположены на трассах магистральных газопроводов, возле потребителя). В 2007 году в Украине производилось около 2,8 млн т азотных удобрений (в 1990-м — 3 млн т).

По объемам производства *фосфатных удобрений* в 1990 г. Украина опережала все европейские страны. Сегодня действующие производства фосфатных удобрений по технологическому и техническому уровням устаревшие и несовершенные. Центры производства фосфатных удобрений — Одесса, Сумы, Константиновка. Их производство почти прекращено или приостановлено в Виннице. Основной причиной резкого спада данного производства является дефицит фосфатного сырья. Фосфатные удобрения производятся на привозном сырье (апатитовый концентрат и фосфоритная мука из России, желтый фосфор из Казахстана, суперфосфорная кислота из США). Производство фосфатных удобрений зависит от стоимости серной кислоты, поскольку на тонну удобрений расходуется 1,5—2 т серной кислоты.

*Калийные удобрения* производятся в Калуше (Ивано-Франковская область) и Стебнике (Львовская область), то есть в районах залегания сырья — калийных солей. В 2007 году в Украине было произведено всего 11,9 тыс. т калийных удобрений.

*Серная кислота* — один из главных продуктов основной химии. Сырьем для ее производства является самородная сера Прикарпатье (Яворив, Раздол), серный колчедан (Урал), газовые отходы черной и цветной металлургии, отходы нефтепереработки. Серную кислоту из-за большой химической активности и низкой транспортабельности опасно и экономически невыгодно перевозить на далекие расстояния. Поэтому производство ее ориентируется на потребителя — центры производства фосфатных и азотных удобрений. Центры выпуска серной кислоты — Одесса, Винница, Сумы, Константиновка, Днепродзержинск, Горловка, Лисичанск, Ривне, Новый Раздол. Если в 1990 г. в Украине производилось около 5 млн т серной кислоты, то в 2007-м — всего 1,6 млн т.

*Содовая промышленность* — старейшая отрасль химической промышленности, производящая соду: кальцинированную, бикарбонат натрия, каустическую соду. Основным сырьем для производства соды служит кухонная соль и карбонатное сырье (мел, известняк). Содовые предприятия расположены в Донбассе (Лисичанск, Славянск) и в Крыму (Красноперекопск). Производство кальцинированной соды весьма материалоемкое. Для производства тонны кальцинированной соды требуется 1,5 т кухонной соли, 1,5 т известняка, 80—120 м<sup>3</sup> воды, 220—240 кг условного топлива. Если кальцинированная сода используется для производства стекла, каустическая — в текстильной промышленности, то питьевая сода — в пищевой и фармацевтической промышленности.

*Химия органического синтеза* — это совокупность отраслей, работающих на основе переработки углеводородов, а также синтетического сырья, получаемого из углеводородов, природного газа, нефти, угля. Отрасли ориентируются на углеводное сырье, водные ресурсы и энергетическую базу. На завершающих стадиях учитывается экономико-географическое положение, наличие трудовых ресурсов, потребителя и экономический фактор.

Основными отраслями в Украине являются производства синтетических смол и пластмасс и химических волокон. *Промышленность синтетических смол и пластмасс* — это отрасль химии полимеров, предприятия которой в результате синтеза искусственных или природных материалов выпускают различные смолы, пластические массы, а затем — материалы из них. В качестве сырья для получения пластмасс и синтетических смол используют преимущественно продукты переработки природного газа, нефти, каменного угля, древесины и кухонной соли (хлора).

Производство пластмасс и синтетических смол в Украине налажено в основном в составе крупных комбинатов азотной и хлорной промышленности для комплексного использования сырья, в составе азотных предприятий в Днепродзержинске и Горловке производят полистирол, пластик, в Северодонецке — полиэтилен, капролактамы, в Черкассах — капролактамы, в Ривном — соль АГ, в Калуше, Днепродзержинске и Первомайске — поливинилхлорид.

До 1990 г. производство пластмасс и синтетических смол развивалось ускоренными темпами, а в течение 1991—2000 годов сократилось в 5 раз. На отдельных предприятиях производство прекратилось. Основные причины этого — уменьшение внутреннего спроса из-за кризиса в отраслях-потребителях продукции — машиностроении, строительстве, а также сокращение экспорта.

*Производства химических волокон* размещаются с учетом водных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов. Производство тонны их требует большого количества пара (5 м<sup>3</sup> воды) и от 5 до 20 тыс. кВт/час электроэнергии.

Химические волокна делятся на искусственные — из природных полимеров (целлюлозы): вискозные, ацетатные и синтетические — из синтетических смол: капрон, нейлон. *Искусственное волокно* получают из целлюлозы (древесины), в Украине, как правило, из ели, содержащей 45% целлюлозы, а также из соломы или камыша. Из 1 м<sup>3</sup> древесины можно получить 200 кг целлюлозы или 160 кг вискозного волокна. Из тонны целлюлозы получают до 4 тыс. м<sup>3</sup> шелковой ткани. Синтетические волокна (капрон, нейлон) получают путем синтеза простых углеводов. Центры их производства — Киев, Черкассы, Чернигов, Житомир, Сокаль (Львовская область). В 2007 году в Украине производилось почти 40 тыс. т химического волокна.

*Переработка полимеров* включает производство изделий из пластмасс. Их ведущими центрами являются Северодонецк, Бердянск, Луцк, Бровары, Харьков, Киев, Прилуки, Симферополь, Одесса и др.

*Шинная промышленность* выпускает все виды шин. Отрасль характеризуется высоким уровнем концентрации и специализации. Шинные заводы находятся в Днепропетровске и в Белой Церкви. Шинное производство потребляет значительное количество сырья: синтетические каучуки (20 наименований), химическое волокно, технические нити, кордную ткань и т. п. Значительная часть сырья поставляется из России, а также из других стран. Более чем 50% шин экспортируется из Украины, больше половины из них — в Россию. Для шинной промышленности важной остается проблема утилизации изношенных шин.

Главным сырьем для производства *резинотехнических изделий* является каучук. Синтетический каучук Украина импортирует из России, натуральный — из стран Юго-Восточной Азии. В Украине производятся и другие виды сырья: сажа (технический углерод) — в Кременчуге, Стаханове; сера молотая — в Яворе, Раздолье; химические волокна — в Чернигове, Житомире. Предприятия отрасли расположены также в Лисичанске, Белой Церкви, Киеве, Сумах, Черновцах, Горловке, Львове, Одессе, Днепропетровске, Донецке, Запорожье, Бердянске.

Среди других отраслей химической промышленности в Украине развиты — *лакокрасочная промышленность*, выпускающая более 2 тыс. наименований продукции. Ее основные центры: Днепропетровск, Одесса, Киев, Львов, Черновцы, Кривой Рог, Симферополь, Мариуполь, Луганск.

*Промышленность синтетических красителей*, или *анилинокрасочная промышленность* объединяет предприятия химической промышленности, выпускающие синтетические красители, химикаты для резиновой промышленности. Ведущие предприятия отрасли — Рубежанский завод, а также Ивано-Франковский анилинокрасочный завод тонкого органического синтеза и Сивашский анилинокрасочный завод (Красноперекопск). В 2007 году в Украине было произведено около 4,6 млн т синтетических красителей.

*Бытовая химия*, среди товаров которой ведущее место занимают синтетические моющие средства (СМС), развита на химических заводах и на малых местных предприятиях. Крупнейшие центры ее развития — Винница, Первомайск, Славянск, Львов.

Предприятия *химико-фармацевтической промышленности* производят синтетические лекарственные средства, медикаменты из растительного и животного сырья, ферменты, антибиотики и другую продукцию. Ассортимент ее продукции — почти 1250 наименований лекарств, 80% из которых производится из импортного сырья. На внутренний рынок поступает только 60% произведенной продукции, 40% экспортируется. Для обеспечения лекарствами хотя бы на 60—70% в Украине нужно выпускать до 2,5 тыс. наименований лекарственных препаратов.

Крупнейшие предприятия химико-фармацевтической промышленности размещены в Киеве («Дарница», «Фармак», «Киевмедпрепараты», «Борщаговский химфармзавод», «Биофарма», «Киевский витаминный завод»). Центрами химико-фармацевтической промышленности считаются также Харьков, Львов, Одесса, Умань, Днепропетровск, Луганск, Лубны.

Центры *кинофотохимии* — Шостка и Киев.

Среди приоритетных направлений развития химической отрасли Украины остается производство минеральных удобрений и прежде всего конкурентоспособное производство азотных удобрений. Могут значительно возрасти производство синтетических смол и пластмасс, химических волокон, а также шин для легковых автомобилей, номенклатура и экспортный потенциал химико-фармацевтической отрасли.

### **6.2.5. Лесопромышленный комплекс**

Лесопромышленный комплекс (ЛПК) технологически объединяет отрасли промышленности и лесного хозяйства, предприятия которых осуществляют заготовку древесины, ее механическую, химико-механическую и химическую переработку.

Наибольшее количество древесины и изделий из нее используется в строительстве, мебельном производстве, вагоно- и судостроении, в горной промышленности, железнодорожном транспорте, изготовлении тары, для удовлетворения хозяйственно-бытовых и топливных потребностей населения. Продукция целлюлозно-бумажной промышленности является, по сути, материальной базой полиграфической промышленности. Применение изделий из древесины в промышленности и строительстве, кроме того, способствует повышению технико-экономических показателей производства. Несмотря на прогрессивные тенденции, заключающиеся в замене древесины в отдельных сферах ее применения другими материалами (железобетоном, металлом, пластмассами и др.), потребность в изделиях из древесины в отдельных сферах ее применения не только не уменьшается, а наоборот, увеличивается. Высокое потребительское качество древесины объясняется, прежде всего, выгодными по сравнению с другими природными материалами, ее физико-механическими и химическими свойствами, относительной дешевизной и легкостью в заготовке.

Лесопромышленный комплекс Украины — это совокупность предприятий, связанных с выращиванием и переработкой (до получения конечной продукции) лесного сырья. В его состав входят: лесное хозяйство; лесозаготовительная промышленность; отрасли лесной промышленности по механической и химико-механической переработке древесины (лесопильная, фанерная, спичечная, производство деревянных строительных деталей и домов, деревостружечных и деревоволокнистых плит, мебели) и химической (лесохимическая, целлюлозно-бумажная промышленность), а также гидролизная и дубильно-экстракционная промышленность; обслуживающие производства (производство машин и оборудования); заводы по производству предметов труда для отдельных отраслей, предприятий материально-технического снабжения; отрасли и учреждения непромышленного обслуживания (подготовка кадров, научно-исследовательская и проектно-конструкторская деятельность).

Основу ЛПК Украины составляет лесное хозяйство, ведение которого предполагает изучение, учет и внедрение работ по сохранению лесов, усилению их полезных природных свойств, расширению воспроизводства и улучшению их качества, повышению производительности, а также содействию рациональному использованию земельного лесного фонда и неистощающему лесопользованию для обеспечения потребностей в древесине и иной лесной

продукции. Основы ведения лесного хозяйства определены соответствующими законодательными актами (лесное законодательство, Лесной кодекс Украины).

Следует подчеркнуть, что в процессе реформирования лесного хозяйства Украины и трансформации его в рыночных условиях необходимо учитывать тот факт, что не все проблемы устойчивого экологически сбалансированного развития лесного хозяйства успешно решаются с помощью рыночных инструментов лесной политики.

Структурные подразделения лесопромышленного комплекса, которые выпускают продукцию основной номенклатуры (пиломатериалы, древесные плиты, фанеру, мебель, целлюлозу, бумагу, картон), занимают доминирующее место в отрасли. Однако темпы их развития неодинаковы и зависят от спроса на продукцию, от условий ее реализации, возможностей производства (наличия мощностей, сырья) и т. п. Об объемах современного производства отдельных видов продукции из древесины и целлюлозно-бумажной промышленности свидетельствуют данные табл. 6.5.

Таблица 6.5

**ПРОИЗВОДСТВО ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ ИЗ ДРЕВЕСИНЫ И ЦЕЛЛЮЛОЗНО-БУМАЖНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Виды продукции	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Древесина, распиленная или расколотая, вдоль толще 6 мм, млн м <sup>3</sup>	2,4	2,4	2,5
Бруски, планшеты и фрезы для паркетного или деревянного покрытия пола, профилированные, несобранные из древесины лиственных пород, тыс. м <sup>2</sup>	2338	2306	2735
Фанера клееная, тыс. м <sup>3</sup>	173	164	178
Окна, двери, их рамы и пороги деревянные, млн м <sup>2</sup>	2,4	3,1	3,7
Бумага бытового и санитарно-гигиенического назначения, тыс. т	111	112	122
Обои и аналогичные покрытия из бумаги, млн условных кусков	165	160	170

В структуре ЛПК увеличилась доля целлюлозно-бумажной промышленности, производства фанеры, строительных деталей и древесных плит. Резкое сокращение деревянной тары и наращивание производства бумажной и картонной тары также стало позитивным результатом совершенствования структуры лесопромышленного комплекса. Предполагается, что и в дальнейшем в структуре лесопромышленного комплекса будет увеличиваться доля производств, производящих продукцию на основе глубокой механической и химической переработки древесины. Одновременно уменьшится удельный вес производств, продукция которых имеет ограниченный спрос, характеризуется высокой материалоемкостью, недостаточным уровнем использования древесного сырья. Лесопромышленный комплекс занимает одно из ведущих мест среди прочих отраслей промышленности по развитию малых форм предпринимательства.

Важное влияние на объемы, темпы и эффективность производства лесопромышленного комплекса оказывает территориальный фактор. Это касается, в частности, улучшения обеспечения предприятий сырьем, водными ресурсами, повышения спроса и возможностей реализации продукции и т. п. В основу современного размещения лесопромышленного комплекса положены следующие принципы:

- приближение предприятий к ресурсам древесного сырья и районам потребления продукции;
- приближение к энергетическим ресурсам водных источников, учет большей энерго- и водоемкости ряда производств;
- специализация и комплексное развитие отдельных районов, необходимость их ускоренного развития;
- наличие трудовых ресурсов.

Определенное влияние на размещение отрасли оказывают также традиции отдельных районов по обработке и переработке древесины, сформировавшиеся на протяжении длительного периода.

Предприятия лесопромышленного комплекса сосредоточены во всех областях и АР Крым. Однако их расположение весьма неравномерно. Это обусловлено неравномерным распределением лесного фонда — основной сырьевой отрасли и определенной неравномернос-

тью размещения населения как источника трудовых ресурсов и основного потребителя товаров хозяйственного и бытового назначения.

Наивысшим уровнем развития лесопромышленного комплекса отличаются Житомирская, Закарпатская, Ивано-Франковская, Киевская, Львовская, Ривненская и Черновицкая области. Такое размещение вполне закономерно, поскольку это — области с богатейшими лесными ресурсами. Доля отдельных областей в выпуске продукции лесопромышленного комплекса колеблется от 0,2% (Николаевская и Херсонская области) до 20% (Киевская область вместе с Киевом).

Рациональное размещение производств лесопромышленного комплекса имеет целью как можно более полное использование лесных ресурсов, превращение древесного сырья в готовую продукцию с высоким экономическим эффектом.

*Лесозаготовительная промышленность* является отраслью лесного хозяйства, которая осуществляет заготовку древесины и ее вывоз. Заготовка древесины — завершающая фаза лесохозяйственного производства. В странах с ограниченными запасами лесов она обычно проводится предприятиями лесного хозяйства.

Основными лесозаготовителями в Украине являются предприятия — гослесхозы и предприятия других ведомств и организаций, которым переданы в пользование земли лесного фонда, а также подрядные коллективы, проводящие лесозаготовки по договорам. Гослесхозы — комплексные лесные предприятия, выполняющие все работы по лесному хозяйству: воспроизводство лесов, их охрану и защиту, лесоэксплуатационные функции и первичную обработку древесины. Объем лесозаготовок в Украине составляет почти 16,9 млн м<sup>3</sup> (табл.6.6).

Таблица 6.6

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Показатели	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Заготовка ликвидного сырья, тыс. м <sup>3</sup>	12 642	11 262	15 244	15 849	16 884
Площадь вырубок леса, тыс. га	536,4	455,1	464,7	468,2	476,2

Лесозаготовительная промышленность размещается в основном в Карпатском, Полесском и Центральном районах. Обязательным условием ее функционирования является наличие не лесов вообще, а их эксплуатационных площадей, на которых возможно проведение рубок главного использования. Объект производственной деятельности лесозаготовительного предприятия составляют отведенные участки леса — лесосеки, площадь и размещение которых среди лесных массивов определяется проектом организации лесного хозяйства. Определенное значение в размещении лесозаготовок имеет наличие транспортных путей общего пользования для вывоза древесины в места потребления. Наибольшего развития лесозаготовительная промышленность достигла в Закарпатской, Ивано-Франковской, Львовской, Черниговской, Волынской, Ривненской, Житомирской областях.

Заготовка леса относится к наиболее трудоемким отраслям. Сегодня лесозаготовительная промышленность — это высокомеханизированная отрасль, в которой основные производственные процессы на лесосечных, лесотранспортных и нижнескладских работах выполняются с применением машин и механизмов: трелевальных тракторов, автопогрузчиков, специального лесовозного транспорта, подъемных кранов, ручных моторных инструментов. На предприятиях с большим объемом рубок в равнинных лесах используются валочно-трелевальные и валочно-упаковочные машины, а на обширных нижних складах — полуавтоматические и автоматические линии, станки и механизмы для первичной обработки древесины и переработки лесосечных отходов. В горных лесах Карпат для трелевания и спуска древесины с гор применяются подвесные канатные установки. Однако, несмотря на высокий уровень механизации лесозаготовительных работ, весьма ощутимая доля их все еще выполняется вручную.

Основными отраслями *деревообрабатывающей промышленности* являются лесопильная, мебельная, фанерная, спичечная, производство строительных деталей из древесины и плит на древесной основе и др.

*Лесопильное производство.* Большое количество лесопильно-деревообрабатывающих предприятий возникли в далеком прошлом в районах с ограниченными лесными ресурсами из-за острой потребности в пиломатериалах, строительных материалах и столярных изделиях

и благодаря удобным путям доставки древесины к местам переработки и транспортировки готовой продукции. Так, крупнейшие лесопильные заводы концентрировались не в богатом лесами Полесье, а вдоль Днепра, от Киева до Херсона и получали сырье водным путем. Вопреки принципам рационального размещения, тяготения к районам лесозаготовки и транспортных путей тысячи лесопилок различных ведомств и организаций возникли сравнительно недавно, в основном в бывших колхозах и совхозах для обеспечения пиломатериалами собственных потребностей. Мелкие лесопильно-деревообрабатывающие производства до сих пор рассредоточены по непрофильным предприятиям, что отрицательно влияет на эффективность производства, внедрение новой техники и технологии, организацию комплексного использования древесного сырья, загрузку оборудования и т. п. Лесопильное производство размещается во всех областях, но больше всего — 70% по мощности оборудования — в Карпатском, Полесском и Восточном районах.

Среди центров лесопильной промышленности следует выделить Берегомет, Черновцы (Черновицкая область), Выгоду, Надвornую, Рожнятов (Ивано-Франковская область), Рахов, Тересву (Закарпатская область), Скопе, Стрый (Львовская область), Ковель, Камень-Каширский (Волинская область), Костополь, Серны (Ривненская область), Овруч, Коростень, Малин (Житомирская область).

В данное время на лесопильно-деревообрабатывающих предприятиях наряду с лесопильными рамами, которые были основным лесопильным оборудованием в течение последнего столетия, используются прогрессивные лентопильные и круглопильные станки; фрезернопильные и фрезерно-брусочные установки, системы околорамного оборудования; сушильные камеры; автоматизированные средства контрольно-технического процесса; линии для торцевания, браковки, сортировки пиломатериалов, формирования транспортных пакетов и т. п. Наличие множества мелких лесопильно-деревообрабатывающих предприятий, их ведомственная распыленность негативно сказываются на эффективности производства и внедренной новой технике и технологии, серьезно тормозят организацию комплексного использования древесины, загрузку установленного оборудования.

*Производство древесных плит* — сравнительно новое и высокоэффективное производство деревообрабатывающей промышленности с высокими темпами роста. Его развитию способствует ряд экономических и технологических факторов, в частности высокая потребительская стоимость плит, высокомеханизированный и автоматизированный способ их производства, наличие дешевого сырья. Производство древесных плит практически не имеет ограничений в плане специфических особенностей древесного сырья — здесь можно использовать низкокачественную, мелкотоварную древесину любых пород, отходы деревообработки и лесозаготовок. Следует отметить, что большинство предприятий деревообрабатывающих плит оснащены оборудованием, сроки эксплуатации которого достигают 30—40 лет и превышают нормативы в 2—3 раза.

Размещение предприятий по производству древесных плит сосредоточено в районах с развитой лесопильной промышленностью, где образуется большое количество древесных отходов. Это в основном Карпатский, Полесский и Центральный районы. Крупнейшими центрами таких предприятий являются Киев, Харьков, Донецк, Одесса, Выгода (Ивано-Франковская область), Свалява (Закарпатская область), Дрогобыч (Львовская область), Малин (Житомирская область), Чернигов, Ковель (Волинская область).

*Фанерное производство*, как и производство древесных плит, относится к высокоэффективным отраслям деревообрабатывающей промышленности. Фанерная продукция характеризуется весьма широким ассортиментом: клееная, строганая и пиленая фанера, лущеный сухой шпон, столярные плиты, гибкоклееные детали. В качестве конструкционного и обрабатываемого материала фанера используется почти во всех отраслях промышленности и строительства и значительно способствует экономическому применению древесины. Однако производство клееной фанеры сдерживается недостатком сырья и определенными трудностями ее импорта. Производство фанеры, в том числе большого формата и водостойкой, сосредоточено на предприятиях Карпатского района, Ривненской, Черкасской областей и г. Киева.

*Мебельная промышленность* занимает ведущее место в деревообрабатывающей промышленности Украины. Ее доля в общем объеме продукции деревообработки составляет 40%. В соответствии со спросом систематически обновляется ассортимент мебели. Только за последние годы сняты с производства сотни изделий устаревших форм и моделей, увеличен выпуск мебели в наборах и гарнитурах. В основу организационной структуры мебельного производства положен либо полный технологический цикл изготовления мебели на одном

предприятия, либо принцип разделения производственного процесса на заготовительное и сборочно-оформительское (комплектовочное) подразделения.

Мебельные предприятия располагаются, как правило, ближе к потребителю, то есть с учетом размещения населения. Они функционируют во всех областях, но по мощности предприятий производство мебели наиболее распространено в Карпатском, Полесском и Восточном районах. Наименьшая его доля приходится на Подольский и Южный районы, где сосредоточение мебельного производства не совпадает с размещением населения. Крупные центры мебельного производства — Киев, Харьков, Днепропетровск, Одесса, Донецк, Львов, Мукачево, Житомир, Чернигов, Ивано-Франковск.

*Целлюлозно-бумажная промышленность* — одна из наиболее прогрессивных и приоритетных отраслей лесопромышленного комплекса. Она специализируется на производстве целлюлозы, древесной массы, разнообразных видов бумаги, картона и изделий из них. Техническое состояние предприятий характеризуется значительным старением производственного оборудования, которое долгое время поддерживалось за счет возобновляющего ремонта, определенной модернизации и лишь изредка заменялось новым. Узким местом целлюлозно-бумажной промышленности является крайне недостаточное производство полуфабрикатов.

Целлюлозно-бумажные комбинаты — это преимущественно мощные предприятия, являющиеся значительными потребителями древесного сырья, топлива, электроэнергии, воды и химикатов. Условия их размещения весьма сложны, поскольку существует комплекс факторов, влияющих на выбор места производства. Основными условиями тут считаются: наличие сырьевых ресурсов по количественному и качественному составу, близость крупных водных источников, возможность сбрасывания промышленных стоков, наличие надежных энергетических ресурсов, обширного земельного участка для размещения предприятия со всеми его сырьевыми складами, вспомогательными и очистными сооружениями. Условия размещения бумажных и картонных фабрик, работающих на готовых полуфабрикатах, значительно проще.

В Украине совсем не производятся или же производятся в недостаточном количестве отдельные виды бумаги, спрос на которые в мире имеет тенденцию к повышению: газетную, офсетную, пергамент и др.

Целлюлозно-бумажная индустрия требует для своего развития сочетания таких факторов, как наличие сырья, воды и электроэнергии. В связи с этим предприятия ее отраслей сосредоточены в основном в лесопромышленных водных районах (Полесье, Карпаты). Центры целлюлозного производства размещены на крупных реках: в Измаиле (Одесская область) — на Дунае, в Цурюпинске (Херсонская область) — на Днепре. Центрами бумажной промышленности являются Жидачев (Львовская область), Рахов (Закарпатская область), Обухов (Киевская область), Корюковка (Черниговская область).

*Лесохимическая промышленность* — отрасль лесопромышленного комплекса, объединяющая производства по химической переработке древесины: производства, базирующиеся на сухом термическом разложении древесины (пиролиз древесины), и производящие древесный уголь, уксусную кислоту, древесную смолу, спирты, многочисленные продукты переработки уксусной кислоты и смолы; канифольно-скипидарное и смоло-скипидарные производства, выпускающие канифоль, скипидар, смолы, эфирные масла и продукты их вторичной переработки.

Как правило, предприятия тяготеют к местам лесозаготовки, ведь для производства своей продукции они используют деревья лиственных пород, сосновую живицу, дубовую кору. Ведущими центрами лесохимии считаются Перечин, Свалява (Закарпатская область), Коростень (Житомирская область), Киев и др. Кормовые дрожжи и фузол из лесных ресурсов, а также отходов сельскохозяйственного производства (кукурузных початков, шелухи подсолнечника) производит новая отрасль подкомплекса — гидролизная промышленность (Запорожье, Белгород-Днестровский). Заметим, что данные предприятия очень сильно загрязняют природную среду и являются экоагрессивными.

Главная задача лесопромышленного комплекса — обеспечение страны лесоматериалами и изделиями из древесины в условиях ограниченных лесосырьевых ресурсов. Его развитие в перспективе будет происходить в направлении повышения эффективности производства на основе совершенствования его организации и структуры, увеличения и интенсификации производственного потенциала, перехода на ресурсосберегающие и малоотходные технологии, обеспечения отрасли собственными ресурсами древесного сырья.

В развитии новых организационных форм лесопромышленного комплекса важным звеном является формирование сети малых и средних предприятий, что оспособствует активи-



зации структурной перестройки отрасли и позволяет более оперативно реагировать на рыночный спрос.

Развитие лесозаготовительной промышленности в условиях относительной стабилизации лесосечного фонда будет происходить путем освоения и внедрения технологий, основанных на машинном способе заготовки древесины, комплексной механизации и автоматизации нижнескладских работ и первичной переработки лесоматериалов, расширения сети магистральных лесных дорог и парка лесовозного транспорта.

Ограниченность ресурсов древесного сырья и умеренный спрос будут сдерживать в перспективе производство пиломатериалов, деревянной тары и другой продукции, требующей больших затрат сырья. Производство пиломатериалов в таких условиях стабилизируется на уровне 3 млн м<sup>3</sup>. Развитие лесопильного производства будет направлено на внедрение новой техники и технологии с целью улучшения качества продукции и комплексного использования сырья.

Прогрессивные сдвиги в тарном производстве будут осуществляться путем внедрения ресурсосберегающих технологий и прогрессивных конструкций тары.

Развитие производства древесных плит будет происходить преимущественно за счет более полного использования существующих мощностей. С этой целью необходимо модернизировать действующие технологические линии для стабилизации параметров плит и повышения их качества, а также заменить изношенное оборудование новым. Повышение в перспективе спроса на древесные плиты приведет к необходимости увеличения мощностей данного производства.

Фанерное производство, согласно экспертным оценкам, не будет иметь перспективы значительного количественного роста из-за недостатка сырья. Поэтому его развитие должно направляться на внедрение новых технологий и оборудования для улучшения качества продукции, освоения новых изделий, требующих на свое изготовление меньше сырья.

Обязательным условием роста мебельного производства наряду с повышением качества изделий является систематическое обновление и расширение ассортимента мебели с учетом современных эстетических требований, нового планирования квартир, применения прогрессивных материалов. Особое значение будет иметь наращивание выпуска мебели на экспорт.

Развитие целлюлозно-бумажной промышленности будет определяться уровнем производства полуфабрикатов. Поэтому внеочередной задачей данной отрасли является многократное увеличение производства целлюлозы и древесной массы и расширение на их основе выпуска бумаги, картона, тароматериалов. С этой целью необходимо модернизировать маломощное производство целлюлозы и древесной массы на действующих предприятиях, осуществить в перспективе строительство новых целлюлозных заводов и создать мощности по производству химико-техномеханической массы.

Переоснащение действующих и строительство новых предприятий требуют значительных валютных средств, основным источником поступления которых является экспорт отраслевой продукции.

### **6.2.6. Агропромышленный комплекс**

Агропромышленный комплекс (АПК) — один из сложнейших многоотраслевых комплексов в экономике Украины. Он включает многочисленные предприятия и организации различных отраслей хозяйства, которые в тесной интеграционной взаимосвязи осуществляют производство и заготовку сельскохозяйственной продукции, ее транспортировку, переработку, сохранение и реализацию. Основными функциями этого комплекса является обеспечение населения продуктами питания, а промышленность — сырьем, формирование экспортного потенциала страны и ее регионов. На его долю приходится почти 30% национального дохода Украины и около 25% всех работающих.

АПК делится на пять звеньев, от гармоничности сочетания которых зависит эффективность функционирования всего комплекса. Сюда входят:

1) производство средств производства для АПК (сельскохозяйственное машиностроение, тракторостроение, выпуск оборудования для животноводческих комплексов и перерабатывающих предприятий, специализированных транспортных средств, минеральных удобрений, гербицидов и пестицидов, комбикормовая промышленность и т. п.);

2) сельское хозяйство как сырьевая база АПК;

3) перерабатывающая промышленность, которая включает, прежде всего, предприятия пищевой промышленности, перерабатывающие исключительно продукцию сельского хозяйства, и ряд предприятий легкой промышленности, осуществляющих первичную переработку шерсти, льна, хлопка, шелка и кожи;

4) производственную инфраструктуру, обеспечивающую предприятия ведущих звеньев АПК топливом, электроэнергией, специализированным транспортом, строительной индустрией, складскими помещениями с холодильным оборудованием, а также охватывает магистральные и распределительные каналы для орошения;

5) социальная инфраструктура, обеспечивающая население, занятое в отраслях АПК, жильем, бытовыми услугами, дошкольными и школьными учреждениями, подготовкой кадров в средних специальных и высших учебных заведениях, медицинскими учреждениями, а также включает специальные научно-исследовательские институты и т. п.

К сожалению, в последнее время значительно снизился уровень развития при одновременной разбалансировке всех звеньев АПК Украины. В частности, сократилось производство отечественных сельскохозяйственных машин (тракторных плугов, сеялок, комбайнов и др.), тракторов и в незначительной мере — минеральных удобрений. Это связано в основном с финансовой несостоятельностью мелкотоварных сельскохозяйственных предприятий, являющихся основными формами территориальной организации сельского хозяйства, осуществлять инвестирование этих производств в Украине. Потребности в сельскохозяйственной технике удовлетворяются преимущественно за счет ее импорта. Минеральные удобрения из-за отсутствия спроса на отечественном рынке поставляются на экспорт.

На сегодняшний день ни количество тракторов (187 тыс. единиц в 2007 году против 495 тыс. единиц в 1990-м), ни зерноуборочных комбайнов (соответственно 41 тыс. против 107 тыс.), ни грузовых автомобилей (122 тыс. против 296 тыс.) не соответствуют потребностям АПК для его эффективного функционирования, несмотря на то, что Украина имеет все возможности значительно увеличить производство этих машин.

В сельском хозяйстве страны сейчас производится более 65% продукции АПК, в нем занята значительная доля работников (до 70% работающих). По объемам производства продукции ведущей отраслью сельского хозяйства Украины является растениеводство, обеспечивающее 56% общих объемов его продукции. А доля животноводства составляет 44%.

Основным средством производства и предметом труда в сельском хозяйстве является земля. Земельный фонд Украины составляет 60,3 млн га, в том числе 41,8 млн га (69,3%) приходится на сельскохозяйственные угодья. В их структуре выделяются пахотные земли (32,55 млн га, или 53,9% площади земельного фонда), пастбища (9,2%), покосные луга (4,0%), остальное — многолетние насаждения и перелogi (соответственно 1,5% и 0,6%). По площади пахотных земель Украина входит в десятку крупнейших стран мира. Благодаря этому и высокому качеству черноземов стоимость ее земельного фонда составляет почти 19% от соответствующего суммарного показателя стран СНГ. Самая высокая распаханность земель характерна для некоторых областей лесостепи (Винницкой, Хмельницкой, Черкасской, Кировоградской и Полтавской), где она достигает 90%, и степи (Одесской, Николаевской и Херсонской областей) — до 95%. Этот показатель превышает все допустимые нормы техногенной нагрузки на природу и является самым высоким в мире. В последнее время вследствие экономического кризиса площади под сельскохозяйственными культурами значительно сократились.

В течение 1991—2007 годов в АПК, в частности в сельском хозяйстве, произошли кардинальные изменения, связанные с реформой всего комплекса. Переход на рыночную систему хозяйствования обусловил трансформационные процессы в АПК, которые повлекли за собой существенные изменения в его развитии и территориальной организации. Значительные изменения произошли в формах и структуре собственности на землю, способах хозяйствования, возникли условия для частной инициативы в сельском хозяйстве, закладываются основы перехода к агропродовольственному рынку. Осуществляется капитализация сельского хозяйства, что проявляется в формировании многочисленных частных предприятий. Основными организационно-правовыми формами хозяйствования являются сельскохозяйственные предприятия, представленные государственными, коммунальными и частными хозяйствами. В 2007 году количество этих предприятий превышало 58 тыс. единиц, среди них почти 75% — фермерские хозяйства; около 13% — хозяйственные общества, более 7% — частные предприятия и небольшое количество производственных кооперативов, государственных предприятий, обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ. Ведущее место в общем количестве всех сельскохозяйственных предприятий принадлежит фермерским хо-

зяйствам, однако эффективность их функционирования еще весьма низкая. В 2007 году они производили менее 14,0% продукции растениеводства и всего 4,0% животноводства.

Основная часть сельскохозяйственной продукции в 2007 г. производилась в многочисленных индивидуальных хозяйствах населения (60,1%), в том числе 58,5% продукции растениеводства (особенно картофеля, овощей) и 62,1% — животноводства (в том числе молока и мяса). Высокий удельный вес в производстве сельскохозяйственной продукции низкорентабельных мелкотоварных хозяйств свидетельствует о низкой эффективности современного сельского хозяйства Украины и требует неотложных мер со стороны государства по реформированию его территориальной организации. Такими формами территориальной организации могут быть сельскохозяйственные кооперативы, где возможно соблюдение законов концентрации, экономия времени, стоимости, повышение производительности труда и эффективности производства. Не исключаются и другие формы, с помощью которых обеспечиваются эффективность и конкурентоспособность сельскохозяйственного производства.

Вследствие агропромышленной интеграции формируются современные формы территориальной организации АПК, среди которых выделяются агрохолдинги и агропромышленные комбинаты, где сочетаются производство и переработка сельскохозяйственной продукции и доведение ее до потребителя.

В сельском хозяйстве Украины на протяжении 1991—2007 гг. произошло значительное сокращение объемов производства. В 2007 г. производство сельскохозяйственной продукции составило всего 61% от уровня 1990 г., в том числе продукции растениеводства — около 75%, а животноводства — 49%. В региональном разрезе этот процесс имеет существенные отличия. Наибольший спад наблюдался в областях с самыми неблагоприятными агроклиматическими условиями для развития сельского хозяйства (в Волынской, Ривненской, Ивано-Франковской, Закарпатской, Черновицкой, Николаевской и Луганской областях).

В регионах с благоприятными и относительно стабильными природно-климатическими условиями (центральные области и Подолье), а также в регионах мощного рынка сбыта в крупных городах (Донбасс, Приднепровье, Киевская, Харьковская, Одесская и Львовская области) спад производства сельскохозяйственной продукции был не таким значительным.

*Специализированные агропромышленные комплексы.* В составе интегральных (многоотраслевых) агропромышленных комплексов формируются специализированные АПК, которые включают все предприятия и организации, интегрированные по вертикали с целью производства, заготовки, транспортировки, переработки, сохранения и реализации одного вида сельскохозяйственной продукции на рынке товаров. Основу формирования специализированных АПК составляют агропромышленные циклы. Среди специализированных АПК растениеводческого направления выделяются: зернопромышленный, свеклосахарный, масложировой, плодоовощеконсервный, картофелепромышленный, виноградно-винодельческий, эфиромасличный, табачнопромышленный, льнопереработный и др.; среди животноводческих — мясопромышленный, молокопромышленный, птицепромышленный, рыбопереработный (при условии, что рыбу вылавливают в прудах, озерах, водохранилищах).

*Зернопродуктовый (хлебопродуктовый) АПК* — один из важнейших комплексов, поскольку служит основой функционирования продовольственного комплекса и базой производства кормов для животноводства и формирует национальную продовольственную безопасность страны. Агропромышленный цикл комплекса образует сельское хозяйство, в частности производство зерна, элеваторы для его хранения, мукомольные и хлебопекарные предприятия, которые осуществляют производство конечной готовой продукции — хлебо-булочных и кондитерских изделий.

В комплексе развиты все звенья: производство средств производства (производство зерноуборочных комбайнов, оборудование для элеваторов, зернохранилища, мельницы, комбикормовые заводы, зерноочистительные машины и т. п.) и сельскохозяйственные предприятия.

Ведущее место в структуре комплекса принадлежит *зерновому хозяйству*, которое занимает 58% посевных площадей. В 2007 году зерновые давали 29,3% стоимости продукции растениеводства. Валовое производство зерна за период с 1990 по 2007 год колебалось с 20,2 млн т в 1990-м до 52 млн т в 2008 году. Наибольшие объемы производства зерна (свыше 1,5 млн т в каждом) имеют регионы, расположенные в Степной и Лесостепной зонах: Полтавская, Харьковская, Черкасская, Киевская, Черниговская, Днепропетровская и Винницкая области. Значительные объемы зерна (более 1 млн т) производят также Донецкая, Запорожская, Кировоградская, Одесская, Сумская, Тернопольская и Хмельницкая области. Основными продовольственными зерновыми культурами в Украине являются: озимая пшеница, рожь,

гречка, горох, просо и рис. Около 40% валовой продукции зерновых составляют фуражные культуры: ячмень, кукуруза, овес, просо и др.

Мукомольная и крупяная промышленность ориентируется как на потребительский рынок, так и на места хранения зерна. Мукомольную промышленность представляют 150 предприятий. Рыночный спрос на хлеб и другие продукты переработки зерна стабильный в городах и селах. Поэтому мукомольные предприятия ориентируются на рынки сбыта готовой продукции, что оправдано условиями транспортировки зерна (по сравнению с мукой). Хлебопекарные заводы, макаронные фабрики и кондитерские предприятия расположены непосредственно возле рынков сбыта, то есть в городах и районных центрах.

Предприятия по очистке и сортировке крупяных культур (гречки, риса, проса) ориентируются на районы их производства и формируют здесь товарные партии, которые отправляются на специализированные перерабатывающие предприятия. Отходы переработки гречки (35% объема переработки зерна), пшеница (35%), перловой крупы (60%) используются в производстве кормов.

В целом на производство кормов расходуется более половины всего зерна, производимого в Украине. В последнее время выпуск комбикормов стабильно сокращается и одновременно ухудшается их качество, а значит, снижается эффективность их использования.

К *техническим культурам* относятся сахарная свекла, подсолнечник, лен-долгунец, конопля, хмель, табак, мак, эфирно-мясляные и лекарственные растения. Эти культуры дают почти 18% стоимости продукции растениеводства и занимают около 23% посевных площадей страны, способствуя формированию специализированных АПК.

*Свеклосахарный комплекс.* До 1990 г. центральное место среди технических культур занимала сахарная свекла, на базе производства и переработки которых сформировался свеклосахарный комплекс. Свеклосахарный комплекс — это производственно-экономическая система, которая осуществляет производство, транспортировку и хранение сахарной свеклы, ее переработку на сахарных заводах для получения сахара. Он производит для отраслей пищевой промышленности сахар и ряд сопутствующих и побочных продуктов (патоку, пищевые кислоты), для сельскохозяйственных предприятий — корма (жмых, мелясу) и удобрения (дефекат).

С 1992 года, то есть с началом реформ в сельском хозяйстве, посевные площади под сахарной свеклой начинают катастрофически сокращаться (с 1607 тыс. га в 1990 г. до 610 тыс. га в 2007-м). Высокая трудоемкость выращивания сахарной свеклы привела к уменьшению ее посевов в фермерских и индивидуальных хозяйствах во всех областях Украины. В результате этого и снижения средней урожайности производство этой культуры сократилось с 44,2 млн т в 1990 г. до 17,0 млн т в 2007 г. В 2007 году ее основные посевы и валовые сборы были сосредоточены в 16 областях Лесостепной зоны. В 2007 году крупнейшими производителями сахарной свеклы были Винницкая (17,1% валовых сборов сахарной свеклы в Украине), Полтавская (12,0%), Тернопольская (12,0%), Киевская (9,5%), Хмельницкая (7,9%) и Черкасская (6,6%) области. До 1990 г. в Украине действовало 192 сахарных завода. Из-за резкого сокращения объемов сырья почти половина заводов закрылась. В 2008 г. работали только 65 сахарных заводов. Таким образом были разбалансированы зоны действующих перерабатывающих предприятий, увеличилась средняя дальность перевозки сахарной свеклы на заводы, возросли транспортные затраты, снизилось качество, а в итоге снизились рентабельность и эффективность выращивания этой культуры. До 1990 года производство сахара в Украине колебалось вокруг 6 млн т и больше, собственные потребности — 2 млн т сахара, остальная продукция вывозилась за пределы страны. Сахар, особенно из сахарной свеклы, является высоколиквидным товаром на мировом рынке. В данное время производство сахара уменьшилось до 2 млн т (в 2007 г. произведено 1,86 млн т), и Украина превратилась в импортера этой продукции.

Сахарную свеклу в 2007 году перерабатывали на сахарных заводах 14 областей. Ведущими производителями сахара-песка были Винницкая (16,2% общего производства сахара в Украине), Полтавская (14,0%), Хмельницкая (9,7%), Тернопольская (9,4%), Киевская (8,8%), Волинская (8,8%) и Черкасская (5,3%) области. Выпуск сахара-рафинада сосредоточен в Одессе, Черкассах, Бердичеве, Ходорове и Виннице.

*Масложировой комплекс* — система взаимосвязанных отраслей и производств, занятых выращиванием масляных культур, их заготовкой, транспортировкой, переработкой, производством готовой продукции и ее реализацией. Сырьевой базой и ведущим звеном формирования этого комплекса является подсолнечник, который с 1990 г. занял ведущее место в структуре посевных площадей технических культур (1636 тыс. га против 1607 га под сахар-

ной свеклой). В 2007 г. это соотношение имело гораздо большую разницу — соответственно 3604 тыс. га и 610 тыс. га, или 61 и 10% посевных площадей, занятых под техническими культурами. Валовое производство подсолнечника в 2007 г. составляло 4,2 млн т.

Основные посевы и валовые сборы подсолнечника сосредоточены в регионах Степной зоны и на юге Лесостепи — в Днепропетровской (14,8% производства подсолнечника Украины), Запорожской (12,3%), Донецкой (11,8%), Харьковской (11,7%), а также Кировоградской (9,5%), Луганской (9,6%), Полтавской (8,3%), Николаевской (6,2%) областях, которые сейчас дают почти 84,2% валового производства подсолнечника в стране. Преобладающая часть семян подсолнечника перерабатывается на предприятиях Украины. Производство масла в 2007 г. составляло 2,2 млн т. Ведущие производители его — Донецкая (18,3% общегосударственного производства масла), Запорожская (13,0%), Харьковская (10,9%), Днепропетровская (8,5%), Одесская (8,3%), Полтавская (8,3%) и Херсонская (7,9%) области. Часть семян подсолнечника экспортируется. В 2007 году масло и семена подсолнечника составляли около 3,0% в структуре экспорта Украины.

Масложировая промышленность имеет широкие производственно-территориальные связи с другими отраслями хозяйства. Отходы производства, особенно жмых, используются в животноводстве. Масло используется как вспомогательный материал в металлургической, лакокрасочной, кожевенной и других отраслях промышленности. В состав этого комплекса входят также маргариновые, мыловаренные заводы и жировые комбинаты. Для производства маргарина и мыла поступает более трети подсолнечного масла. Жировые комбинаты и мыловаренные заводы расположены в Полтаве, Одессе, Запорожье, Днепропетровске, Виннице, Львове. Маргариновые заводы есть в Киеве, Донецке и Ужгороде.

В центральных и южных областях резко возросли посевы рапса (891 тыс. га) и сои (671 тыс. га). Масло рапса используется в производстве горючего для транспорта. Масло сои находит широкое использование в пищевой промышленности.

Среди эфиромасляных культур, которые выращивают в основном в южных областях и в Крыму, следует выделить мяту, кориандр, розу, лаванду, а из лекарственных растений — ромашку, валерьяну, шалфей, зверобой и др. Среди прочих волокнистых культур в Украине выращивают коноплю, канатник, кенаф.

*Льнопереработный комплекс* — это система взаимосвязанных отраслей, предприятия которых производят лен-долгунец, осуществляют его первичную переработку на льноперерабатывающих предприятиях, доставку на льнокомбинаты и производство тканей. Основа его формирования — главная волокнистая культура Украины лен-долгунец. Эта культура требует влажной почвы, в результате чего ее посевы сосредоточены в наиболее увлажненных регионах — в Полесье и в предгорьях Карпат. За последние годы посевы льна-долгунца резко сократились (с 172 тыс. га в 1990 году до 13 тыс. га в 2007-м), а валовые сборы — соответственно с 108 тыс. т до 4 тыс. т. Если раньше Житомирский и Ривненский льнокомбинаты не успевали перерабатывать отечественное льноволокно, то сейчас они работают на давальческом сырье из-за рубежа.

*Картофлепродуктовый комплекс* — это система специализированных взаимосвязанных производств, которые осуществляют выращивание и заготовку картофеля и переработку его в основном на крахмал, спирт, чипсы и др. Основу его формирования составляет картофель — универсальная, то есть одновременно продовольственная, кормовая и техническая, а также высокопродуктивная культура, посевы и валовые сборы которой за последние два десятилетия оставались стабильными и составляли в 2007 году 1453 тыс. га. Валовый сбор этой культуры в 2007 году достиг 19,1 млн т (одно из ведущих мест в мире), а средняя урожайность — почти 131 ц с га. Картофель выращивают во всех регионах Украины, однако самые благоприятные предпосылки имеют регионы Полесья и Лесостепи. Выделяют три зоны картофлепродуктового комплекса. К основной зоне относятся: Черниговская, Львовская, Хмельницкая, Киевская, Винницкая, Харьковская, Житомирская и Ривненская области, в каждой из которых производится от 1 до 1,6 млн т картофеля. Картофель — одна из базовых продовольственных и кормовых культур для развития свиноводства, а также сырье для производства спирта и крахмала.

В регионах выращивания картофеля концентрируются предприятия крахмало-паточковой и спиртовой промышленности. Размещаются такие заводы и цеха, как правило, в небольших городах и даже селах. Больше всего этих предприятий сосредоточено в Житомирской и Черниговской областях. Именно здесь производится основная часть крахмала из картофеля.

*Плодоовощной комплекс* — это система взаимосвязанных специализированных отраслей и производств, которые осуществляют производство овощей и фруктов, их транспортировку, переработку и реализацию. Его ведущая отрасль — овощеводство, в котором выращивают

овощные культуры; вместе с садоводством оно формирует плодовоовощной комплекс. Под посевами овощных культур открытого типа в настоящее время занято 451 тыс. га, а производство овощей составило в 2007 г. 6,8 млн т при средней урожайности 152 ц с га. Выращивание овощей в открытом грунте весьма распространено, но самые большие посевы сосредоточены в областях Лесостепной и Степной зон и вокруг крупных городов. Среди областей самые большие площади под овощами имеют Херсонская, Донецкая, Днепропетровская, Харьковская, Киевская, Львовская, Полтавская, Волинская, Одесская, Запорожская области и Автономная Республика Крым, где производится почти три четверти общегосударственного производства овощей. В некоторых крупных городах и, в первую очередь, в областных центрах названных и других регионов действуют плодовоовощные комбинаты.

Садоводство представлено производством плодов и ягод, которое уменьшилось по сравнению с 1990 г. почти вдвое и составило в 2007 году 1,5 млн т. Самые большие валовые сборы плодов и ягод сосредоточены на Подолье (25,4% общегосударственного производства), в Приднепровье (16,1%), а также в Донецкой (6,3%), Харьковской (5,0%), Закарпатской (4,4%), Полтавской (4,0%) областях и в Крыму (3,7%).

*Виноградно-виноделочный комплекс* как система включает все предприятия и организации, которые осуществляют производство винограда, его транспортировку и изготовление соков, вин, коньяков. Основой его формирования является виноградарство, которое осуществляет выращивание десертных, винодельных и коньячных сортов винограда.

Виноград — это теплолюбивая культура, которая, кроме тепла, требует много солнечной радиации для накопления сахара. Поэтому крупнейшие посадки винограда сосредоточены в Причерноморском регионе и в Закарпатье. В 2007 г. производство винограда составляло 359,7 тыс. т. Крупнейшими производителями винограда были Одесская область (39,6% общегосударственного производства), АР Крым (33,0%), Николаевская (7,5%), Закарпатская (5,9%) и Херсонская (5,5%) области. Небольшие валовые сборы винограда имеют также Днепропетровская, Донецкая и Кировоградская области. При этом винный и некоторые десертные сорта винограда можно выращивать фактически во всех областях Украины. Конечная продукция комплекса — виноград, виноградный сок, вина, шампанское и коньяк. Первичная переработка винограда, производство соков, вин, коньячного спирта, а из него коньяка сосредоточены в регионах выращивания винограда. В последнее время объемы производства данной продукции увеличивались и достигли в 2007 году: вина виноградные — 19,5 млн дкл, вино «Шампанское» — 5,4 млн дкл и коньяк — 3,6 млн дкл. Рынок определяет предложение, то есть увеличение объемов производства конечной продукции комплекса. Поэтому в крупных городах Украины, с ориентацией на потребителей, размещены заводы шампанских вин (Киев, Одесса, Донецк, Артемовск).

Важной отраслью сельского хозяйства Украины является *животноводство*, основная задача которого состоит в разведении сельскохозяйственных животных с целью производства животноводческой продукции для обеспечения населения продуктами питания, а пищевой и легкой промышленности — сырьем. Основными отраслями животноводства в Украине являются скотоводство, свиноводство, птицеводство, овцеводство, коневодство и разведение коз.

Определяющую роль в развитии животноводства и его специализации играет кормовая база. Потенциально Украина может иметь довольно мощную кормовую базу, используя кормовое зерно и комбикорма, кукурузу на силос, сено и сенаж, жмых и стебли сахарной свеклы, кормовые культуры, картофель и естественные пастбища, отходы пищевой промышленности и общественного питания. В последние годы производство кормов по разным причинам значительно сократилось — с 103,6 млн т в 1990 г. до 36 млн т в 2007 году. Однако расход кормов в расчете на одну условную голову почти не изменились (соответственно 32,5 и 31,9 ц), что связано с резким уменьшением поголовья крупного рогатого скота (КРС), свиней, овец, птицы и др.

В 1990 г. в Украине насчитывалось 24,6 млн голов крупного рогатого скота, в том числе 8,4 млн голов коров, 19,4 млн голов свиней, 7,9 млн голов овец, 246 млн голов птицы. Основная доля сельскохозяйственных животных в этот период была сконцентрирована в сельскохозяйственных предприятиях, в том числе птицы — больше половины, свиней и овец — около трех четвертей, а КРС — 86%. Остальные животные были сосредоточены в хозяйствах населения. Производство мяса в этот период составляло почти 4 млн т, молока — 24,5 млн т, яиц — 16 млрд шт., шерсти — 29,8 млн т.

Перераспределение животных между различными формами собственности и разбалансировка кормовой базы, особенно сокращение производства жмыха, комбикормов и кукурузы

на силос привели к снижению поголовья сельскохозяйственных животных и резкому уменьшению производства животноводческой продукции.

В 2007 г. в Украине уже насчитывалось 5,5 млн голов КРС, в том числе: коров — 3,1 млн, свиней — 7 млн, овец — 1 млн, птицы — 169 млн голов. То есть поголовье сельскохозяйственных животных в этот период от общего количества в 1990 г. составляло: КРХ — 22,3%, в том числе коров — 37, свиней — 36,1, овец — 13,1, птицы — 68,8%. Резко сократились объемы производства животноводческой продукции. Так, производство мяса составляло всего 1,9 млн т, молока — 12,3 млн т, яиц — 14 млрд шт., шерсти — 3,4 тыс. т, что значительно меньше, чем в 1990 году. Предложение отечественной продукции животноводства (мяса, молочных продуктов, яиц, как и продовольственных товаров растениеводческого происхождения) на внутреннем рынке значительно снизилось, что повлекло неконтролируемое увеличение цен на продовольственные товары.

В 2007 г. в результате реформ произошло перераспределение сельскохозяйственных животных между разными формами собственности, повлиявшее на эффективность животноводства. Ведущее место в концентрации сельскохозяйственных животных заняли мелкотоварные хозяйства населения, где в 2007 г. было сконцентрировано: КРС — 65%, в том числе коров — 78, свиней — 59, овец — 7,1 и птицы — 53%. Удельный вес фермерских хозяйств в концентрации поголовья сельскохозяйственных животных был незначительным: КРС — 2,0%, коров — 1,2; свиней — 3,5, овец — 5,2, птицы — 0,9%. Остальная часть сельскохозяйственных животных (от 22% коров до 47% птицы) находилась в сельскохозяйственных предприятиях.

Ведущей отраслью животноводства в Украине является скотоводство, развитое во всех природно-экономических зонах Украины и включающее выращивание коров для производства молока и бычков — для производства мяса. В Полесье и Лесостепи преобладает молочная и молочно-мясная специализация, в Степной зоне — мясо-молочное и мясное направления. В пригородных АПК, сформировавшихся вокруг крупных городов (Киева, Донецка, Днепропетровска и других больших областных центров), а также в рекреационных регионах для удовлетворения потребностей городского населения в цельномолочной продукции распространена молочная специализация животноводства, где в структуре КРС преобладают коровы (65% всего поголовья).

Больше всего поголовья КРС сконцентрировано в Винницкой (7,0% от общегосударственного поголовья), Хмельницкой (5,9%), Львовской (5,8%), Полтавской (5,4%), Черниговской (5,4%), Житомирской (5,2%) областях. В этих же областях сосредоточено и основное поголовье коров.

За последние годы значительно возросли средние годовые надои молока от одной коровы, достигшие 3665 (в 1990 г. — 2863), что позволило, несмотря на значительное сокращение поголовья коров, довести производство молока в 2007 году до 12,2 млн т. При этом в некоторых областях — Киевской, Луганской, Черкасской, Полтавской, Донецкой и Кировоградской данный показатель превышает 4 тыс. л от одной коровы.

Наивысшие объемы производства молока (более 800 тыс. т в год) имеют Винницкая и Львовская области, а также Полтавская, Житомирская, Хмельницкая (более чем 640 тыс. т в каждой), Волынская, Черниговская и Черкасская (более 550 тыс. т в каждой). Молоко как скоропортящийся продукт требует немедленной переработки. Молокозаводы есть практически повсюду. При этом на окраинах крупных городов, как например, в г. Вишневом под Киевом, они специализируются на производстве пастеризованного и топленого молока, сметаны, творога, кефира, мороженого, то есть продукции, которая не является достаточно транспортной и потребляется на местном рынке, в данном случае в Киеве. Молокозаводы, расположенные в регионах, где есть сырье и отсутствует достаточно мощный потребитель, специализируются на производстве животного масла и твердого сыра, консервированного и порошкового молока — продукции, требующей много молока и успешно транспортируемой на далекие расстояния.

*Свиноводство* — вторая по значению и количеству продуктивного скота отрасль животноводства. В своем размещении оно ориентируется прежде всего, на кормовую базу, имеющуюся во всех природно-экономических зонах: картофель, сахарная свекла и комбикорма, отходы пищевой промышленности и общественного питания, а также купного потребителя. Наивысшая концентрация поголовья свиней наблюдается в Полесье и Лесостепи, особенно в Киевской, Черкасской, Днепропетровской, Винницкой, Ривненской и Хмельницкой областях. В Полесской и Лесостепной зонах отрасль имеет мясосальное направление, в Степной — сальное. В пригородных АПК преобладает мясное направление.

Среди отраслей продуктивного животноводства выделяется *птицеводство*. Определяющим фактором его размещения является ориентация на потребителя. Поэтому самая высокая концентрация поголовья птицы наблюдается в пригородных АПК. Здесь сосредоточены крупные птицефабрики для ускоренного производства мяса и яиц. Высокая концентрация птицеводства наблюдается также в Лесостепи и Степи, где оно ориентируется на производство зерна (концентрированных кормов). В Украине насчитывается около 170 млн голов птицы, почти 90% из которых составляют куры. Самая высокая концентрация птицы — в Киевской, Днепропетровской, Черкасской, Донецкой, Львовской и Винницкой областях и в АР Крым.

*Овцеводство* имеет вспомогательное значение, за исключением специализированных хозяйств и хозяйств в горных местностях Карпат. Поголовье овец и коз за последние годы сокращалось самыми высокими темпами и составляло в 2007 г. 1,68 млн голов. Наибольшая концентрация поголовья овец и коз — в степных и предгорных районах, в частности в АР Крым, а также в Одесской, Херсонской, Донецкой, Днепропетровских, Луганской, Запорожской и Закарпатской областях. В Степи овцеводство имеет шерстяное направление, в Лесостепи и Полесье — мясо-шерстяное, в Карпатах — овчинный.

*Коневодство*. За последние годы в связи с увеличением спроса в мелкотоварных крестьянских хозяйствах использование коней как тягловой силы начинает возрождаться. На специальных конезаводах разводят племенные коней. Часть коней выращивается для производства мяса, объемы которого не превышают 14 тыс. т.

Товарной отраслью животноводства во многих регионах Украины является *кролиководство*, развитое преимущественно в подсобных хозяйствах и дающее ежегодно почти 13 тыс. т ценного диетического мяса.

В Украине сформировался *мясопродуктовый комплекс*, включающий производство мяса и его промышленную переработку на мясокомбинатах. До 2005 г. ведущее место в Украине по производству мяса занимали говядина и телятина. В последнее время лидерами по производству мяса стали птицеводство и свиноводство. В частности, в 2007 г. было произведено 689 тыс. т мяса птицы, 635 тыс. т свинины и 546 тыс. т говядины и телятины.

Наивысшие объемы производства мяса имели Киевская (222 тыс. т), Днепропетровская (159 тыс. т), Черкасская (157 тыс. т), Львовская (99 тыс. т) области и АР Крым (136 тыс. т). В других областях производство мяса составляет менее 100 тыс. т.

Основными перерабатывающими предприятиями являются мясокомбинаты, которые размещаются как на окраинах крупных городов, где они специализируются на производстве сырого мяса и вареных колбас, то есть продукции, требующей немедленной реализации, так и в регионах развитого животноводства мясного направления со специализацией на производстве копченостей и мясных консервов, продукции, которая может храниться и транспортироваться на значительные расстояния. Мясокомбинаты размещаются во всех регионах страны, как правило, в областных центрах и в других больших и даже некоторых средних городах.

Ведущие позиции по производству мяса занимают Киевская, Днепропетровская, Черкасская, Донецкая, Львовская, Волынская, Винницкая области и АР Крым. По уровню производства колбасных изделий чаще всего выделяются регионы с высокой долей городского населения (Днепропетровская, Донецкая, Киевская, Харьковская и Полтавская области).

Одним из важных аспектов управления АПК является его территориальная структура. В зависимости от масштаба занимаемой территории и сложности ее структуры выделяется несколько элементов территориальной структуры АПК Украины: пункт, центральный узел, район, зона. В зависимости от состава взаимосвязанных предприятий эти узлы, районы и зоны могут быть либо специализированными, либо интегральными. В первом случае выделяются только сельскохозяйственные, промышленные и инфраструктурные предприятия одного профиля, одного специализированного АПК: свеклосахарного, зернопродуктового, молочно-промышленного, мясопромышленного, масло-жирового и т. п. Во втором случае в интегральный агропромышленный узел, район, зону объединяются все предприятия территории, связанные с выращиванием, хранением, транспортировкой, переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции. Исходя из этого выделяются региональные АПК областей, административных и экономических районов или в пределах основных природных зон (Полесская, Лесостепная и Степная агропромышленная зоны).

Несмотря на существенные конкурентные преимущества Украины в системе территориального разделения труда, обусловленные мощным природно-ресурсным потенциалом и особенно наличием плодородных черноземов, выгодным экономико-географическим положением относительно рынков сбыта, многовековыми земледельческими традициями населения,



АПК Украины пока не достиг уровня развитых стран мира. Сельское хозяйство остается малоэффективным, с отсталыми технологиями, преобладанием почвоистощающей системы земледелия и экстенсивным использованием сельскохозяйственных угодий.

Не решена проблема количества и качества продуктов питания, доступности их для подавляющего большинства граждан, не сформированы межрегиональные продовольственные рынки, усложнено обеспечения населения регионов Украины продовольствием. В недостаточной мере реализуется экспортный потенциал АПК, поскольку значительная часть продовольственной продукции имеет низкий уровень конкурентоспособности на внешних рынках.

Перечисленные проблемы АПК требуют безотлагательных решительных действий от государства, направленных на создание высокоэффективных форм территориальной организации аграрного сектора, улучшение системы технологий земледелия и мелиорации земель, решение проблем совершенствования производственных отношений, развития различных форм собственности, а также реализацию программ размещения перерабатывающих предприятий АПК, сбалансирование всех его звеньев, включая мощности перерабатывающих предприятий и их сырьевых зон.

Не менее важной задачей является создание общегосударственной программы развития сельскохозяйственного машиностроения, тракторостроения и развития научно-исследовательской базы АПК, внедрение ее разработок в производственный процесс, а также развитие производственной и социальной инфраструктуры АПК, особенно в депрессивных регионах.

Необходимы эффективные меры по охране земель, внедрению почвозащитных систем земледелия.

Радикальное решение проблем обеспечения населения Украины основными видами продовольствия, уменьшение их цены требуют значительного увеличения объемов их производства при финансовой и материальной поддержке отечественного товаропроизводителя.

Экстенсивный путь развития сельского хозяйства фактически исчерпан. Необходимо широкомасштабное использование современных ресурсо- и энергосберегающих технологий, коренная модернизация средств механизации и автоматизации всех процессов в АПК — от производства до переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

### **6.2.7. Транспортный комплекс**

Транспорт — одна из важнейших отраслей материального производства, обеспечивающая производственные и непроизводственные потребности хозяйства и населения во всех видах перевозок.

Транспорт — одна из важнейших сфер материального производства Украины, в значительной мере определяющая уровень и структуру экономики страны, особенности размещения населения и производства. Это важнейшее звено, которое связывает все отрасли хозяйственного комплекса в единое целое. Транспорт обеспечивает связь между производством и потреблением, между промышленностью и сельским хозяйством, между добывающими и обрабатывающими отраслями промышленности, а также экономические связи между отдельными странами. Каждый процесс производства завершается транспортировкой его продукции к потребителю. Транспортная система — необходимое условие участия Украины в международном разделении труда.

Транспорт классифицируют следующим образом:

- по сферам использования — общего пользования, ведомственного (внутрипроизводственный, внутрипортовый), личного пользования;
- по видам перевозок — пассажирский, грузовой;
- по видам транспортных средств — железнодорожный, морской, речной, автомобильный, авиационный, электронный (линии электропередач), а также городской электротранспорт, в том числе метрополитен.

В Украине получили широкое развитие все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный (морской и речной), трубопроводный (нефте- и газопроводный) и воздушный. Все виды транспорта объединены в единую транспортную систему страны. Единая транспортная система (ЕТС) — это совокупностью путей сообщения, транспортных средств, технических устройств и механизмов, средств управления и связи, оборудование для всех видов транспорта, объединенного системой технологических, технических, информацион-

ных, правовых и экономических отношений, обеспечивающих удовлетворение потребностей хозяйства в перевозках грузов и пассажиров.

Как отрасль производственной инфраструктуры транспорт имеет черты, присущие всем отраслям хозяйства. Но от других отраслей материального производства он отличается рядом особенностей. Важнейшими из них являются:

- специфика его продукции — это перемещение грузов и пассажиров; транспортные процессы нельзя хранить, накапливать;

- транспорт как отрасль материального производства самостоятельно не создает новых материальных ценностей, однако участвует в процессе производства и значительно удорожает перевозимую продукцию; все транспортные затраты входят в стоимость продукции, которая производится промышленностью, сельским хозяйством и другими отраслями. Так, в стоимости железной руды транспортные затраты превышают 50%, в цементной промышленности — треть, в промышленности строительных материалов — от 20 до 40%;

- динамичность его средств: в транспортном комплексе основная часть средств производства — подвижный состав, выполняющий свою работу, передвигаясь из пункта отправления грузов в пункт назначения;

- работа транспорта измеряется двумя показателями: объемом перевозок и грузо- (пассажиро)оборотом. Объем перевозок — это количество перевезенных грузов и пассажиров (тонн, лиц); грузооборот или пассажирооборот — это произведение количества грузов или пассажиров, перевезенных за соответствующий период (месяц, год), и расстояния, на которое перевозятся грузы и пассажиры. Выражаются они в тонно/км или пассажиро/км.

Указанный комплекс особенностей характерен для транспортной системы в целом, однако каждый отдельный вид транспорта имеет свои особенности.

*Железнодорожный транспорт.* Особенности этого вида транспорта являются универсальность, высокая пропускная способность и регулярность (независимо от природных условий) перевозок при средней грузонапряженности железных дорог в 25—27 млн т/км. На отдельных направлениях она достигает 90 млн т/км в год и больше. Скорость доставки груза в среднем составляет 350—380 км/сутки.

Строительство железных дорог требует огромных затрат, причем основная часть их приходится на постоянные устройства (железнодорожные пути, станционное хозяйство, искусственные сооружения и др.)

Себестоимость пассажирских перевозок превышает грузовые вдвое, а удельные капитальные вложения — втрое. Экономическая эффективность железных дорог во многих случаях зависит от объема перевозок, потому их целесообразно строить при наличии больших потоков массовых грузов, которые измеряются миллионами тонн в год, со стабильными темпами их прироста во времени. Железные дороги эффективно обслуживают пригородные зоны крупных городов, отрасли обрабатывающей и добывающей промышленности, успешно осуществляют связь между городами и промышленными центрами страны.

*Морской транспорт.* Развитие этого вида транспорта обусловливается наличием природных глубоководных путей. Основные преимущества морского транспорта — отсутствие ограничений в грузоподъемности транспортного флота, малая энергоемкость, довольно высокая средняя продолжительность навигации (в условиях морей — около 330 суток). Скорость доставки грузов не ниже, чем на железных дорогах (350—550 км/сутки). Средняя себестоимость перевозок грузов морским транспортом ниже, чем на железнодорожном транспорте. Она существенно зависит от вида плавания, вида груза и дальности перевозок.

*Речной транспорт* имеет те же преимущества, что и морской, но с существенными ограничениями: сезонность работы, необходимость поддержки гарантированных глубин, извилистость судоходного пути. Средняя продолжительность навигации на реках Украины — около 200 суток. Скорость доставки грузов речным транспортом в бассейнах — не ниже, чем по железной дороге (280—300 км/сутки). Себестоимость перевозок грузов в среднем близка к себестоимости перевозок железнодорожным транспортом и имеет тенденцию к повышению.

*Автомобильный транспорт* характеризуется высокой маневренностью, возможностью прямых поставок грузов «от дверей до дверей» и соответственно высокой скоростью перевозки грузов (350—400 км/сутки). Средняя себестоимость перевозок грузов в 10—15 раз выше, чем железнодорожным. При перевозке грузов в автотягачах по качественным дорогам она снижается в 2—3 раза. Ограниченная грузоподъемность транспортных единиц, высокая энерго- и трудоемкость перевозок, недостаточно высокая регулярность перевозок и их экологическая опасность — специфические особенности автомобильного транспорта. Несмотря на

это, автомобиль незаменим во внутригородских и пригородных перевозках, а также как технологический вид транспорта на предприятиях промышленности и сельского хозяйства.

*Воздушный транспорт.* К преимуществам этого вида транспорта относятся высокая скорость доставки грузов и пассажиров в любые самые отдаленные точки суши и Мирового океана. Средняя скорость перевозок воздушным транспортом составляет около 800—900 км/час. К недостаткам воздушного транспорта относятся высокая энергоемкость, зависимость от погодных условий, ограниченность габаритных размеров и массы перевозимых грузов. Себестоимость перевозок грузов воздушным транспортом очень высокая: в 60—70 раз выше, чем железнодорожным.

*Трубопроводный транспорт* включает нефте- и газопроводы, нефтепродуктопроводы и амиакопроводы. Его особенностями являются отсутствие подвижного состава, а значит, и пустых пробегов, постоянный режим работы независимо от погоды и климатических условий, простота в эксплуатации и режиме управления перевозками, где транспортировка и погрузочно-разгрузочные операции слиты в единый процесс.

Трубопроводы — это специализированный (неуниверсальный) вид транспорта, что также позитивно сказывается на экономических показателях его работы. Себестоимость перекачки нефти и нефтепродуктов по трубопроводам в 2—3 раза ниже себестоимости соответствующих железнодорожных перевозок.

Значительное место в транспортной системе Украины занимает транспортная сеть, представляющая собой совокупность всех путей сообщения, которые связывают населенные пункты отдельного региона или страны. В технико-экономическом плане она является одним из важнейших элементов каждого вида транспорта, которые характеризуют уровень потенциальной транспортной обеспеченности государства или ее отдельной территории. Плотность сети, ее конфигурация и пропускная способность отдельных направлений во многом определяют объем транспортной работы. Формирование транспортной сети, ее видовая структура, плотность путей сообщения как в целом, так и в отдельных видах транспорта, расположение основных магистралей определяются отраслевой структурой хозяйства, его производственной специализацией, территориальной организацией, плотностью населенных пунктов, особенностями исторического развития, природными условиями, а также экономико-географическим положением страны или ее регионов.

Украина имеет крайне благоприятные предпосылки для формирования и размещения транспортной сети. В частности, отраслевая структура хозяйства и его территориальная организация, равнинный рельеф, выгодное экономико-географическое положение обусловили интенсивное развитие и размещения железнодорожного, автомобильного, трубопроводного транспорта. К транспортной сети относятся железнодорожные пути, автомобильные дороги, внутренние водные пути, воздушные линии, трубопроводы, троллейбусные, трамвайные и линии метрополитена. Длина путей сообщения в Украине приводится в табл. 6.7.

Таблица 6.7

#### ДЛИНА ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ

Оцениваемые показатели	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования, тыс. км	22,8	22,3	22,0	21,9	21,9
Эксплуатационная длина речных судоходных путей общего пользования, тыс. км	4,0	2,4	2,2	2,2	2,2
Длина автомобильных дорог общего пользования, тыс. км	167,8	169,5	169,3	169,1	169,4
В том числе с твердым покрытием	157,2	163,8	165,0	165,2	165,6
Эксплуатационная длина троллейбусных линий общего пользования (в одноколейном исчислении), тыс. км	4,0	4,3	4,4	4,4	4,5
Эксплуатационная длина трамвайных линий общего пользования (в одноколейном исчислении), тыс. км	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0
Эксплуатационная длина линий метрополитена общего пользования (в одноколейном исчислении), км	62,4	91,7	101,5	101,5	101,5

Железнодорожная сеть Украины включает шесть железных дорог: Львовскую, Юго-Западную, Донецкую, Одесскую, Приднепровскую, Южную. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 21,9 тыс. км, из них электрифицировано 9,7 тыс. км (44% от общей длины). Наибольшей эксплуатационной длиной железнодорожных путей общего пользования отличаются Донецкая область (7,3%), Днепропетровская (7,0%), Харьковская (6,8%). Самая короткая длина колеи — в Черновицкой области, составляющая 1,9% от общей длины путей.

Средняя плотность железнодорожной сети в Украине составляет 36 км/тыс. км<sup>2</sup> территории. Наивысшие показатели имеют промышленно развитые области: Донецкая, Луганская, Днепропетровская, Харьковская и Запорожская, а также Львовская, Закарпатская, Черновицкая и Винницкая области, где высокая плотность железных дорог обусловлена, прежде всего, их выгодным приграничным положением, а также отраслевой структурой хозяйства. Здесь плотность железных дорог колеблется от 41 до 61 км/тыс. км<sup>2</sup> территории.

Длина автодорог общего пользования составляла в 2007 г. 169,4 тыс. км, в том числе с твердым покрытием — 165,6 тыс. км. Среди последних 8% занимают дороги государственного значения и 92% — местного значения. Длина автомобильных дорог общего пользования с цементобетонным и асфальтобетонным покрытием составляет 37% от общей длины дорог с твердым покрытием, а с черным гравийным и черным шоссе — 43%. Больше всего дорог с твердым покрытием — в Днепропетровской и Харьковской областях, меньше всего — в Черновицкой области. Средняя плотность дорог с твердым покрытием по Украине составляет 274 км/тыс. км<sup>2</sup>. Самыми высокими соответствующими показателями отличаются западные области Украины — около 300 км/тыс. км<sup>2</sup> и больше.

В сельской местности важное значение имеют автодороги местного и внутрихозяйственного подчинения. Общая длина дорог с твердым покрытием местного значения составляет 15,8 тыс. км. Почти 30% автодорог местного подчинения не имеют твердого покрытия и в период неблагоприятных погодных условий становятся непригодными для использования. Из-за этого хозяйственный комплекс Украины, в частности отрасли АПК несут большие материальные потери.

Для достижения обеспеченности Украины автодорогами на уровне европейских стран необходимо построить и модернизировать почти 200 тыс. км автодорог, в том числе 60% — в сельской местности. В межгосударственных связях необходимо строительство автомагистралей мирового уровня с бетонным или асфальтобетонным покрытием и многополосным движением.

Эксплуатационная длина речных судоходных путей общего пользования составляет 2,2 тыс. км. Плотность эксплуатационной длины речных судоходных путей — 4 км на 1000 км<sup>2</sup> территории. Протяженность речных судоходных путей с гарантированными глубинами — 1,0 тыс. км, с осветительными и светоотражающими знаками — 0,5 тыс. км.

Длина магистральных трубопроводов общего пользования составляет 43,2 тыс. км, из которых 35 тыс. км — газопроводы.

Оценка работы транспорта зависит от объемов перевезенных грузов и количества пассажиров, а также от средней дальности перевозок. В настоящее время среднее расстояние перевозок одной тонны груза составляет: на железнодорожном транспорте — 484 км, на автомобильном — 21, трубопроводном — 852, морском — 1363, на речном — 706, воздушном — 2403 км.

С 1990-го по 2007 г. объемы перевозки грузов в Украине резко сократились: с 6,3 млрд т до 2 млрд т, то есть более чем втрое. Это обусловлено уменьшением производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, добычи минеральных ресурсов, а также сокращением межгосударственных экономических связей. Снижение перевозок произошло на всех видах транспорта, но больше всего — на водном, и особенно на речном — почти в 4,4 раза, а на морском, играющем очень важную роль в связях со странами Америки, Африки, Средиземноморья, Южной и Восточной Азии, — почти в 6 раз. Максимальные сокращения абсолютных объемов перевозок грузов произошли на автомобильном (с 4,9 млрд до 1,3 млрд т) и железнодорожном (с 947 млн до 514 млн т) транспорте.

Основные показатели работы транспорта приведены в табл. 6.8.

Таблица 6.8

## ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ ТРАНСПОРТА В 2007 году

Вид транспорта	Перевозка грузов		Грузовой оборот		Отправление пассажиров		Пассажиروоборот	
	млн т	%	млрд тис. км	%	млн чел.	%	млрд пас. км	%
Железнодорожный	514	25,8	262,5	51,5	447	9,6	53,1	44,7
Автомобильный	1255	63,1	46,6	9,1	4173	90,0	56,1	47,3
Речной	15	1,0	5,7	1,1	2	0,1	0,1	0,1
Морской	9	0,3	12,9	2,5	8	0,2	0,1	0,1
Авиационный	0,1	0,0	0,4	0,1	5	0,1	9,3	7,8
Трубопроводный	196	9,8	182,1	35,7	—	—	—	-
Всего	1990	100,0	510,2	100,0	4635	100,0	118,7	100,0

В 2007 г. наибольший объем перевозок приходился на автомобильный (63,1%), железнодорожный (25,8%) и трубопроводный (9,8%) транспорт. В грузо-обороте ведущую роль играли железнодорожный (51,5%) и трубопроводный (35,7%) виды транспорта.

Транспорт также является важным для перевозки пассажиров внутри городов, регионов и для междугородных, межрегиональных и межгосударственных связей. За 1991—2007 гг. количество перевезенных пассажиров в Украине сократилась в 1,8 раза. Это объясняется уменьшением как абсолютных показателей численности населения государства, так и его мобильности, особенно в пригородной зоне крупных городов, в междугородном сообщении и в межгосударственных связях. Наибольшие сокращения наблюдались в речном (в 10 раз), а также в морском и авиационном (более чем втрое) транспорте. Существенно снизились (в 2 раза) пассажиро-перевозки автомобильным транспортом.

В пассажирообороте, несмотря на гораздо большую среднюю дальность перевозок пассажиров железнодорожным транспортом по сравнению с автомобильным (119 км против 13 км), ведущее место занимает автомобильный транспорт (47,3%), железнодорожный — на втором месте (44,7%), на авиационный приходится 7,9%.

На развитие и размещение всех видов транспорта Украины повлияла как отраслевая структура хозяйства и его территориальная организация, так и выгодное экономико-географическое положение страны. При этом последнее существенно повлияло на прохождение транзитных магистралей, трубопроводов, формирование транспортных узлов смешанного типа. Равнинный рельеф способствует размещению путей сообщения, а выход к берегам Черного и Азовского морей, наличие удобных бухт на их побережье повлияли на строительство морских портов и развитие морского транспорта. Наличие судоходных рек (Днепр, Дунай, Днестр, Южный Буг и др.) способствовало развитию речного транспорта.

В процессе производства продукции и обмена ею между отдельными государствами, регионами, городами складываются транспортно-экономические связи, которые проявляются в грузопотоках. Транспортно-экономические связи различают по видам транспорта, грузам, размерам территорий. Они могут быть международными, межрегиональными и внутренними.

Непосредственно с транспортом связаны внешняя и внутренняя торговля. Объем грузового оборота с зарубежными странами зависит от экономических отношений с этими странами. Во внутренней торговле такой грузовой оборот зависит от многих факторов: территориальной организации торговли и особенностей товарных ресурсов, размеров и состава товарооборота, концентрации населения как потребителя розничного товара и др.

Большое влияние на формирование транспортно-экономических связей оказывают отрасли специализации районов Украины. Так, специализация Донецкого и Приднепровского экономических районов на топливной, металлургической промышленности, тяжелом машиностроении обуславливает тот факт, что в структуре грузопотоков этих районов преобладают уголь, руды черных металлов, машины. Транспортная система должна обеспечивать здесь перевозку больших объемов грузов. Ведущая роль в ней принадлежит железнодорожному транспорту.

Восточный, Причерноморский, Подольский и Карпатский экономические районы специализируются на машиностроении и металлообработке, что также обусловило развитие, прежде всего, железнодорожного транспорта. Из-за отсутствия в этих районах местной сырьевой базы для машиностроения в них направляются потоки черных металлов, а в обратном направлении — готовая продукция машиностроения. Поскольку к отраслям специализации данных районов относятся также отрасли пищевой и легкой промышленности, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, в их транспортной системе большое место занимает и автомобильный транспорт.

В формировании транспортной системы Украины важная роль принадлежит нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности. Возникла потребность в развитии сети трубопроводов для перегонки сырой нефти и нефтепродуктов, а также развития железнодорожного транспорта для ее транспортировки.

Роль агропромышленного комплекса, и прежде всего сельского хозяйства в формировании транспортной системы определяется уровнем развития и специализацией сельскохозяйственного производства. Для районов с высокоразвитым сельским хозяйством необходима высокая обеспеченность в первую очередь автомобильными дорогами и автотранспортом. Это связано с тем, что низкая транспортабельность большинства видов сельскохозяйственной продукции требует минимального количества погрузочно-разгрузочных операций и высокой маневренности транспорта. Это ведет к необходимости развивать автомобильный транспорт и сети дорог в областях с высоким уровнем развития сельскохозяйственного производства. К таким областям относятся Винницкая, Черкасская, Хмельницкая, Полтавская, Киевская и Кировоградская. Транспортно-экономические связи в перевозке большинства видов сельскохозяйственной продукции имеют внутригосударственный, а также внутриобластной характер. Главные потоки хлебных грузов направляются из Степных и Лесостепных районов Украины в Беларусь, страны Балтии, в Россию, а также в черноморские порты Украины.

Большое влияние на объемы и структуру перевозок оказывают внешнеэкономические связи Украины. Получение Украиной статуса независимого государства привело к изменениям транспортно-экономических связей. В продуктообмене по многим видам грузоемких товаров Украина переориентировалась на европейские страны.

Развитие туризма, а также деловых связей населения Украины значительно увеличили объем пассажиропотоков в западном направлении. Расширение связей Украины с европейскими странами привело к необходимости проведения комплекса мер по интеграции транспортной системы Украины в общеевропейскую систему.

На развитие транспортной системы и формирование транзитных грузопотоков через территорию Украины большое влияние может оказать создание сети международных транспортных коридоров. Международный транспортный коридор предполагает использование железнодорожного, автомобильного и водного видов транспорта. Эти пути сообщения не только выполняют роль главного соединительного звена между многими государствами мира, но и являются альтернативой всей транспортной сети Украины, в частности для перевозчиков, работающих на внутригосударственных маршрутах.

Приоритетными направлениями развития транспортного комплекса Украины являются:

- утверждение роли Украины как транзитного государства;
- развитие сети международных транспортных коридоров;
- интеграция транспорта Украины в международную транспортную систему путем создания национальной нормативной базы отрасли, адаптированной к международной;
- обеспечение восстановления подвижного состава, основных фондов отрасли с целью достижения их конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынках;
- организация безопасности работы транспорта;
- введение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий, уменьшение вредного влияния на окружающую среду;
- совершенствование государственного регулирования, структуры управления и реформирования отрасли;
- привлечение инвестиций в развитие транспортного комплекса Украины.

### 6.2.8. Строительный комплекс Украины

Строительный комплекс — это совокупность отраслей, производств и организаций, характеризующаяся тесными экономическими, организационными, техническими и технологическими связями в получении конечного результата — обеспечения производства основных фондов хозяйственного комплекса страны. По объему продукции и количеству занятых он составляет почти десятую часть в экономике страны.

В Украине создан мощный строительный комплекс, который формирует совместно с машиностроением основные фонды и производственные мощности отраслей экономики, обеспечивает совершенствование хозяйственных пропорций, выравнивание технико-экономического и социального уровня развития отраслей хозяйства страны и ее регионов, вовлечение новых природных ресурсов, охрану и воспроизводство окружающей среды, создание предпосылок для реализации на практике достижений научно-технического прогресса. Совокупность отраслей с создания основных фондов формирует инвестиционный комплекс.

Строительный комплекс охватывает пять сфер материального производства:

- проектно-исследовательские организации;
- промышленность строительных конструкций и деталей и промышленность строительных материалов;
- строительную индустрию;
- промышленность строительного и дорожного машиностроения;
- материально-техническое обеспечение.

Строительный комплекс как одна из наиболее капиталоемких и дифференцированных производственных систем влияет на темпы, масштабы и особенности развития и концентрации производства. Поэтому при размещении капитального строительства учитывается наличие строительных организаций в регионе. Вместе с тем слабость строительной базы сдерживает промышленное, жилищное, сельскохозяйственное строительство, которое в новых рыночных условиях требует больших объемов строительно-монтажных работ, а также использования принципиально новых рычагов управления, планирования и организации всех звеньев капитального строительства.

Организация процессов регулирования и развития инвестиционно-строительной деятельности решается на уровне регионов с учетом общегосударственных интересов, а также особенностей и потребностей регионов.

Основная задача регионального органа управления при разработке стратегии и тактики развития региона в современных условиях — создание режима наибольшего благоприятствования процессу формирования, развития и функционирования региональных товарных рынков, в том числе рынка недвижимости, основанных на учете как хозяйственного права, так и всей совокупности региональных особенностей (демографических, социальных, экономических и экологических). Применительно к строительству региона это может означать: активное влияние на процесс создания производственной и социальной инфраструктуры региона; формирование и жесткое проведение в жизнь региональной экологической политики; регулирующее влияние на экономическую политику монополий, функционирующих на территории региона, с целью ограничения всеми доступными средствами их возможности необоснованного повышения цен на производственные ресурсы (энергетические, водные, услуги железнодорожного транспорта и т. п.); формирование и проведение активной градостроительной политики в регионе; создание формирования регионального строительного комплекса, его состава и структуры, как технологической, так и по формам собственности на средства производства; активное формирование инвестиционной политики на территории региона. Некоторые из перечисленных мер имеют общеэкономический характер, тем не менее применительно к строительству их разработка и использование играют первоочередную роль для регионов.

Позитивная инвестиционно-строительная политика региональных властей создает предпосылки для привлечения инвестиций и обеспечения программ устойчивого развития регионов.

*Промышленность строительных материалов.* Развитию данной отрасли способствуют: постоянная потребность в проведении строительства во всех отраслях экономики; наличие значительных месторождений цементного и цементно-черепичного сырья, строительного камня, отделочных материалов, а также других видов нерудных ископаемых; возможность обеспечения предприятий рабочей силой за счет местного населения; густая сеть железных

дорог, удобные водные магистрали и прочие факторы. Производство основной номенклатуры продукции отрасли приведено в табл. 6.9.

Таблица 6.9

**ПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ ПРОДУКЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Виды продукции	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Цемент, млн т	12,2	13,7	15,0
Плиты и плитки керамические, млн м <sup>2</sup>	19,8	21,3	27,5
Блоки и кирпич из цемента, искусственного камня или бетона для строительства, млрд шт. условного кирпича	1,8	2,0	2,2
Кирпич керамический неогнеупорный строительный, млрд шт. условного кирпича	1,9	2,1	2,3
Элементы конструкций сборные для строительства из цемента, бетона или искусственного камня, млн м <sup>3</sup>	3,2	3,7	4,6

*Цементная промышленность* — материалоемкая отрасль. Поэтому цементные заводы размещаются в районах добычи сырья. Сырьем могут быть мергель, мел, известняк, а также шлаки металлургических комбинатов и тепловых электростанций. Крупнейшие центры цементного производства Украины — Амвросиевка, Краматорск, Енакиево (Донецкая область), Кривой Рог, Днепродзержинск, Днепропетровск (Днепропетровская область), Здолбунов (Ривненская область), Ямница (Ивано-Франковская область), Каменец-Подольский (Хмельницкая область), Бахчисарай (АР Крым), Ольшанка (Николаевская область), Одесса. С производством цемента тесно связан выпуск асбестоцементных изделий — шифера, труб, муфт, как правило, организованный на действующих цементных заводах.

*Предприятия стеклянной промышленности* Украины выпускают строительное стекло в широком ассортименте, тут основной удельный вес принадлежит оконному стеклу. Размещение производства строительного стекла обусловлено наличием соответствующих запасов сырья, в первую очередь песков стеклянных. Почти все производство стекла сосредоточено в Луганской, Донецкой и Львовской областях, причем 85% его приходится на Луганскую область. В наше время модернизирован и реконструирован Лисичанский стеклозавод. В результате реконструкции Константиновского завода «Автостекло» созданы отдельные предприятия «Кварцит», «Спецтехстекло», «Техстройстекло», «Жилстройсервис», что позволило осуществить инновационное обновление этих предприятий. Кроме листового стекла предприятия выпускают множество изделий из него — витражи, зеркала, стемалит.

*Промышленность стеновых материалов.* Производство стеновых материалов размещено во всех областях Украины. Самые большие объемы его находятся в Киеве и Киевской области, Донецкой, Днепропетровской, Харьковской, Одесской и Львовской областях. Запасы необходимого сырья, особенно кирпично-черепичного, позволяют функционировать сотням предприятий более 100 лет. Структура стеновых материалов разнообразна и содержит как мелкие искусственные стеновые материалы (керамический и силикатный кирпич, стеновые блоки из природного камня, шлакоблоки), так и крупноразмерные индустриальные конструкции (стеновые панели из сборного железобетона, большие бетонные и силикатные блоки). Сеть предприятий по производству керамического кирпича насчитывает более чем 1000 заводов, цехов и производств (включая сезонные).

*Промышленность нерудных строительных материалов.* На балансе запасов всех видов нерудных материалов, включая облицовочный и пыльный камень, зарегистрировано около 1000 месторождений. Добыча и переработка этих материалов ведется в 600 довольно больших карьерах, а всего в Украине имеется свыше 900 предприятий разных форм собственности. Предприятия нерудных строительных материалов выпускают щебень, гравий, бутовый камень, строительный песок.

В общем объеме производства нерудных материалов буто-щебневая продукция имеет наибольший удельный вес — свыше 70%. Кроме щебня, о широко используемого в качестве заполнителя в бетонах различного назначения, а также для дорожного покрытия и балластирования железнодорожных путей, строительный камень применяется для оформления тротуаров, набережных и т. п.



Украина имеет широкие возможности для производства высококачественных облицовочных материалов благодаря значительным запасам таких пород, как граниты, габро, лабрадориты, мраморы, мраморные известняки, песковики. Общее количество разведанных месторождений облицовочного камня достигает в Украине 70. Из них почти 40 — гранитов, остальные — месторождения мрамора и мраморных известняков. Больше всего месторождений находится в Житомирской области.

Основная добыча сырья сконцентрирована в Головинском, Горбулевском, Слепчицком, Слободском месторождениях габро- и габрозитов, Коростышевском месторождении серых гранитов, Емельяновском и Корнинском месторождениях красных и красно-серых гранитов.

Добыча строительных песков в Украине ведется более чем на 300 месторождениях, причем их запасы распределены по территории неравномерно. Более 50% запасов сосредоточены в пределах Донецкой, Запорожской, Николаевской и Харьковской областей. Неравномерность размещения их запасов и производства по территории Украины создает значительный дефицит в отдельных областях. Он может быть компенсирован за счет увеличения выпуска искусственного песка из отходов производства камнедробильных заводов.

Структурные изменения в промышленности строительных материалов, которые должны происходить в перспективе, обусловлены, прежде всего, потребностями строительства. Одним из главных направлений развития цементной промышленности является модернизация действующих предприятий. Прогрессивные изменения в структуре производства стеновых материалов затронут в основном крупноразмерные стеновые конструкции, в частности производство железобетонных панелей, доля которых в общем объеме стеновых материалов уменьшится за счет увеличения масштабов монолитного домостроительства.

Совершенствование структуры производства мелкоштучных стеновых материалов будет осуществляться путем повышения удельного веса эффективных видов кирпича и керамического камня.

В промышленности нерудных строительных материалов предполагается дальнейшее повышение технического уровня их добычи и переработки за счет использования электрогидравлического эффекта и лазерной техники. Одним из направлений развития отрасли является увеличение выпуска декоративно-облицовочных изделий из природного камня.

*Капитальное строительство.* Строительство является отраслью хозяйства, которая характеризуется длительным производственным циклом, недвижимыми, территориально закрепленными возводимыми объектами (промышленные сооружения, жилые дома, электростанции, трубопроводы и т. п.), а также высокой зависимостью производства от географических условий. В процессе специализации выделялись виды строительства — промышленное, жилищное, коммунальное, сельскохозяйственное, водохозяйственное, транспортное, индивидуальное и др.

Строительство как отрасль хозяйства может быть представлена двумя подотраслями материального производства: системой проектно-исследовательских организаций и строительной индустрией, которая, в свою очередь, является производственной основой строительства и включает совокупность постоянно действующих строительного-монтажных и специализированных организаций. Последние имеют в своем составе производственные предприятия, подсобные, вспомогательные и обслуживающие хозяйства, осуществляющие строительномонтажные и специальные работы по возведению объектов.

Во время размещения объектов капитального строительства еще на допроектной стадии учитывается наличие строительных организаций. Важнейшими факторами, которые учитываются при выборе районов и пунктов строительства, являются трудовой, сырьевой, топливно-энергетический, водный. Значительное влияние на строительство оказывают климатические особенности различных регионов, прежде всего на сезонность открытых работ.

Рыночная экономика внесла принципиальные изменения в систему оцениваемых критериев конечной продукции строительства. Это касается не только функционального аспекта дела, но и эстетического. В советский период из системы критериальных оценок строительной продукции эстетический аспект был практически полностью исключен, что привело к абсолютной невыразительности материально-вещественной среды городов и поселений. Эстетические критерии сохранились только для относительно незначительного количества зданий и сооружений гражданского назначения. В рыночной экономике возрождение эстетической составляющей, как и повышение требований к функциональным и технологическим качествам проекта, отражается на организации всего проектного дела в стране. В настоящее время происходит интенсивное преобразование системы проектных организаций. В первую очередь оно затрагивает организации, специализирующиеся на гражданском проектирова-

нии. С возникновением частных архитектурных и проектных организаций институт строительного проектирования неизбежно становится полноправным участником рынка строительной продукции, хотя сама деятельность по проектированию строительных объектов почти не привязана к географическим координатам. Уровень современного развития строительной отрасли отражают данные табл. 6.10.

Таблица 6.10

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРОИТЕЛЬСТВА**

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Объем реализованной строительной продукции (в фактических ценах), млн грн	51 482,0	71 913,8	107 174,9
Основные средства строительства (в фактических ценах, на конец года), млн грн	24 682	29 278	35 845
Среднегодовое количество наемных работников в строительстве, тыс. чел.	657,9	667,9	679,2

Следует подчеркнуть, что индексы выполнения строительных работ в 2007 г. по сравнению с 1990-м (100%) в большинстве регионов колеблются от 10 до 20% и только в Киеве достигают 67,5%.

Капитальное строительство в Украине ведется предприятиями и организациями, которые в основном входят в состав корпораций «Укрстрой», «Укрмонтажспецстрой» и «Укراгропромстрой». Первую из них можно считать основным звеном отечественного строительного комплекса.

Наиболее весомые сдвиги произошли в освоении новейших технологий. Например, на строительных площадках Киева доминирует монолитно-каркасная система возведения жилых домов, активно вытесняющая устаревшие серии. Подобное строительство ведется также в Харькове, Днепропетровске, Одессе.

В строительстве работает большой парк специальных машин и механизмов — экскаваторы одноковшовые и многоковшовые, бульдозеры, скреперы, краны башенные, гусеничные, пневмоколесные, краны автомобильные и др. Сегодня возникает сложная проблема — обновление этого парка, который за последние десять лет практически износился.

Практика показала, что формирование материально-технической базы строительства осуществлялось на территории Украины без должного учета ее регионального развития. В результате было создано множество, в основном мелких предприятий с низкими технико-экономическими показателями. Недостатки в размещении предприятий обусловили крупные нерациональные перевозки строительных материалов и конструкций, недовыполнение производственных фондов и высокую потерю производства. Несмотря на существующие трудности, активизация инвестиционной деятельности позволила в последнее время наращивать темпы капитального строительства во всех регионах Украины. В непромышленной сфере приоритетом остается жилищное строительство.

Активизация строительства в Украине в перспективе будет сопровождаться не только увеличением абсолютных объемов строительных и монтажных работ, но и изменением структуры как капитальных вложений, так и самих этих работ. Повышенными темпами будут расти объемы строительных и монтажных работ в жилищном и коммунальном, сельскохозяйственном и водохозяйственном строительстве, строительстве объектов транспорта и связи при соответствующем снижении их удельного веса в возведении объектов промышленного производства.

Перспективные изменения в структуре строительных и монтажных работ будут формироваться под влиянием новых, прогрессивных тенденций в капитальном строительстве. К ним относятся, например, строительство новых типов жилых домов, коттеджей повышенной комфортности, возведение учреждений здравоохранения, науки и культуры по новым архитектурным проектам, с всесторонним учетом изменений демографической структуры населения, социальных и региональных особенностей, улучшения условий внешней среды.

## 6.2.9. Социальный комплекс

Социальная сфера, оказывая разнообразные услуги, способствует развитию человеческой личности. Главная ее функция — поддержка трудовых и социальных способностей каждого человека в рамках общественно необходимых количественных и качественных норм путем удовлетворения духовных потребностей, повышения общеобразовательного и профессионального уровня населения и улучшения его здоровья (табл. 6. 11).

Функционирование социальной сферы способствует совершенствованию структуры трудовых ресурсов, повышению их культурно-технического и профессионального уровня, ускорению темпов научно-технического прогресса, увеличению производительности труда.

Чем больше человек в повседневной жизни использует вещей, которые обеспечивают ему комфорт, гигиену и укрепление здоровья, тем выше качество жизни. Состояние материально-бытового комплекса социальной сферы отражено в табл. 6.11. Развитие социальной сферы — это необходимое условие превращения социальной активности в важный ресурс экономического роста.

Таблица 6.11

### СОСТОЯНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО КОМПЛЕКСА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Составляющие МБК	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Жилищные условия населения в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	22,0	22,2	22,5
Жилищные условия населения в среднем на одного городского жителя, м <sup>2</sup>	20,8	20,9	21,2
Жилищные условия населения в среднем на одного сельского жителя, м <sup>2</sup>	24,6	25,0	25,4
Объемы услуг, оказанных населению, млрд грн	27,4	33,3	43,3
Оборот розничной торговли, млрд грн	174,4	237,8	325,1
Оборот ресторанного хозяйства, млрд грн	7,5	9,1	11,7
Розничный товарооборот предприятий, млрд грн	94,3	130,0	178,2

Социальный комплекс охватывает социальную сферу (сферу услуг) и производство товаров народного потребления (прежде всего легкую промышленность). Социальная сфера состоит из двух компонентов: социально-культурного и материально-бытового. В первую компоненту входят: здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение, образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание; ко второму относятся розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство.

*Жилищно-коммунальное хозяйство.* Уровень обеспеченности населения жильем в первую очередь зависит от масштабов ввода в эксплуатацию жилых домов. В региональном разрезе наблюдаются значительные отличия как в городах, так и в селах. Так, самую высокую обеспеченность населения жилой площадью в Украине имеет Киевская область.

В жилищно-коммунальной сфере еще много проблем, которые требуют безотлагательного решения. Среди них — повышение темпов жилищного строительства и обеспечения населения жильем. Актуальная проблема состоит в качестве жилищного фонда сельских населенных пунктов, которые по всем параметрам значительно хуже городских. Коммунальная инфраструктура изношена на 60%. В аварийном состоянии находится 33% сетей водоснабжения, 18% тепловых сетей. Все это требует новых подходов к развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры, формирования новой жилищной политики.

Улучшению жилищного обеспечения будет способствовать и всестороннее стимулирование развития нового индивидуального и коммерческого жилищного строительства, внедрение новых форм управления жильем, основанных на коллективной собственности жителей.

*Бытовое обслуживание* населения направлено на удовлетворение его материальных потребностей, на экономию средств граждан за счет продления срока службы бытовых вещей и предметов домашнего пользования. В его развитии наблюдается несбалансированность спроса и предложения. Видовая структура услуг не соответствует функциональному назначению отрасли. Решение этих проблем возможно только при условии экономического роста, повышения денежных доходов населения, увеличения его спроса на товары и услуги. На-

блюдается необоснованная и непрерывно возрастающая дифференциация уровня бытового обслуживания как между городами и селами, так и в региональном аспекте. Особого внимания заслуживает активизация работы в регионах по возрождению сельской службы быта за счет нового строительства, а также «расконсервации» закрытых в свое время бытовых предприятий.

Преодолению несбалансированности структурно-ассортиментного спроса и предложения бытовых услуг, повышению сервиса в этой сфере деятельности будет содействовать активное внедрение новых форм и методов обслуживания (прием заказов по телефону и на дому, доставка заказов домой, ремонт бытовой техники). С этой целью следует возродить и создать в средних и малых городах, районных центрах, больших селах компактные приемные пункты, предприятия бытового обслуживания с необходимой сетью приемных пунктов.

Важную роль в социальном обслуживании населения играет торговля и общественное питание. Торговля выполняет разнообразные функции, основными из которых являются: доведение выработанных товаров до потребителя; изменение форм стоимости с товарной на денежную; удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, товарах длительного пользования; предоставление торговых услуг покупателям и т. п. Основной показатель развития торговли — розничный товарооборот, который осуществляется через розничную торговую сеть.

Дальнейшее развитие торговли направлено на повышение эффективности, качества торгового обслуживания, рентабельности торговых предприятий. Этому призваны способствовать концентрация и специализация с учетом разных организационно-правовых форм функционирования таких предприятий. Важной проблемой в торговом обслуживании остается обеспечение доступности объектов торговли. Поэтому наряду со строительством крупных предприятий должны активно развиваться малые предприятия (малый бизнес), максимально приближенные к потребителям, способные учитывать индивидуальные потребности, конъюнктурные изменения, повышать качество торгового обслуживания населения.

По мере совершенствования транспортного обслуживания в Украине, укрепления материально-технической базы торговли дальнейшее развитие получают такие формы обслуживания населения, как доставка товаров по предварительному заказу, Интернет-обслуживание.

Общественное питание охватывает деятельность ресторанов, кафе, баров, столовых и имеет большие экономические возможности для развития малого и среднего бизнеса. Поэтому в последнее время расширяется их сеть, особенно в больших городах.

Еще одним сегментом социальной сферы является социально-культурный, то есть объединяющий отрасли, которые формируют человеческий капитал. Его основу составляет образование. Это сфера обеспечивает повышение общего уровня знаний и культуры населения, а отрасли хозяйства страны — кадрами. *Образование* выступает важным элементом воспроизводства рабочей силы.

Основным видом учебных заведений в Украине является средняя общеобразовательная школа. На начало 2008 года в Украине функционировало свыше 21 тыс. дневных общеобразовательных учебных заведений, где учились 4,9 млн учеников. Постепенно расширяется сеть учебных заведений нового типа — гимназий, лицеев, колледжей. Актуальна сегодня оптимизация сети школ в Украине, поскольку в некоторых сельских школах на одного учителя приходится максимум пять—шесть школьников.

Количество профессионально-технических училищ в Украине в 2007 г. составляло 1022, контингент их превышает 454 тыс. человек. Две трети учеников наряду с профессией получают общее среднее образование.

В 2007/2008 учебном году функционировали 553 высших учебных заведения I—II и 351 — III—IV уровней аккредитации в соответствии с контингентом студентов 0,4 млн и 2,4 млн чел. Высшие учебные заведения представлены разными уровнями аккредитации и формами собственности (государственная и негосударственная), формами обучения (дневная, вечерняя, заочная, экстернативная), просветительно-квалификационными уровнями (младший специалист, бакалавр, специалист, магистр) и отраслями знаний. Структура подготовки кадров и в дальнейшем будет адаптироваться к потребностям социально ориентированной рыночной экономики.

В перспективе необходимо разработать и реализовать маркетинговую стратегию кадрового рынка в системе «доступ — обучение — распределение — трудоустройство» с учетом источников финансирования; внедрить механизм экономического стимулирования предприятий, которые создают и бронируют рабочие места для молодых специалистов; усилить

ответственность предприятий, учреждений, организаций за обеспечение социально-бытовых условий для молодых специалистов, в том числе в сельской местности.

Особое внимание в перспективе должно уделяться обеспечению доступности обучения одаренной молодежи через систему государственной поддержки, что будет способствовать обеспечению страны высококвалифицированными кадрами. Государственный заказ в первую очередь должен быть направлен на кадровое обеспечение национальных, государственных, отраслевых программ.

Важной отраслью социального комплекса является *культура*, которая представлена клубными и библиотечными учреждениями, кинотеатрами и залами с киноустановками, музеями, театрами, концертными организациями. В 2007 г. в Украине насчитывалось около 18,9 тыс. учреждений культуры клубного типа, в том числе 138 театров, 458 музеев, а также 20,8 тыс. библиотек, почти 3 тыс. демонстраторов фильмов. Культура уже не одно десятилетие финансируется по так называемому остаточному принципу. В результате существенно ухудшилась ее материально-техническая база. Все это негативно сказывается на уровне обслуживания населения, на культурно-досуговом поведении населения.

В дальнейшем развитии и совершенствовании, включая структурное, нуждаются учреждения культуры и искусств. Значительная часть музеев находится в неудовлетворительном состоянии, более половины их требует капитального ремонта. Не хватает музейных площадей для демонстрации фондов.

Требуется решения и проблема несоответствия между предлагаемой моделью деятельности учреждений культуры и уровнем современных требований людей, которые бы способствовали привлечению основной части жителей городских и сельских поселений пользоваться услугами библиотек, клубов, центров киносети, театров и музеев. Этому должно содействовать также улучшение обеспеченности учреждений культуры компьютерами, электронными каталогами, видео- и телезалами, звукозаписью, фоно-, видео-, фильмотеками, микрофильмами, оборудованием для фотокопирования, вентиляторами, кондиционерами и т. п.

*Здравоохранение* охватывает лечебные, лечебно-профилактические, санитарно-противоэпидемические и другие медицинские учреждения, разные виды социального обеспечения, отдыха и физической культуры. В Украине насчитывается 2,8 тыс. лечебных учреждений, которые, в свою очередь, делятся на специализированные — туберкулезные, инфекционные, для инвалидов Великой Отечественной войны и территориально-участковые — районные, городские, областные, республиканские. Лечебно-профилактические учреждения, которые используются медицинскими институтами для подготовки врачей или медицинскими научно-исследовательскими институтами (НИИ) с научной целью, называются клиниками. Они могут входить в состав медицинских вузов или в структуру научно-исследовательских институтов. В 2007 г. в них было развернуто 440 тыс. коек.

В сельской местности основными медицинскими учреждениями являются фельдшерско-акушерские пункты (ФАП). В последнее время здесь быстро расширяется сеть лечебных амбулаторий, в которых, в отличие от ФАП, работает не только средний медицинский персонал, но и врачи.

Укреплению здоровья населения служит сеть санаторно-курортных учреждений. В настоящее время в Украине насчитывается 642 санатория и пансионата с лечебными курсами, а также более 2000 баз отдыха. В санаториях и учреждениях отдыха лечилось и отдыхало в 2007 г. 3,5 млн граждан.

Основу производства товаров народного потребления составляет *легкая промышленность* — отрасль промышленности, предприятия которой производят предметы массового потребления. Кроме товаров народного потребления (тканей, трикотажных и швейных изделий, обуви, кожгалантерейных изделий и т. п.), легкая промышленность выпускает средства производства: хлопок-волокно, льноволокно, шелк-сырец, кожу и другое сырье. Предприятия легкой промышленности изготавливают продукцию из растительного (хлопок, лен, конопля, кенаф), животного (шерсть и кожа), химического (химическое или искусственное волокно, искусственная кожа и т. п.) сырья. Товары, которые производятся легкой промышленностью, принадлежат к непродовольственным товарам народного потребления. Производство основной номенклатуры продукции легкой промышленности приведено в табл. 6.12.

## ПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ ПРОДУКЦИИ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Номенклатура	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Ткани — всего млн, м <sup>2</sup>	113,5	99,9	114,3
в том числе:			
хлопчатобумажные	53,0	42,7	52,1
льняные	8,3	8,1	7,0
из химических волокон	2,0	1,8	1,6
Свитера, джемперы, пуловеры, жилеты и аналогичные трикотажные изделия машинной или ручной вязки, млн шт.	5,0	4,8	3,8
Одежда верхняя трикотажная, млн шт.	4,5	6,9	4,2
Костюмы мужские и мальчуковые, тыс. шт.	1608	1344	1107
Костюмы женские и для девочек, тыс. шт.	893	730	524
Белье постельное, млн шт.	12,0	13,3	16,1
Обувь, млн пар	20,5	21,2	22,5

Основной отраслью легкой промышленности является текстильная промышленность, предприятия которой размещены во всех областях Украины и которая делится на хлопчатобумажную, шерстяную, льняную и шелковую промышленность.

*Хлопчатобумажная промышленность.* Предприятия хлопчатобумажной промышленности размещены в 19 из 25 областей Украины. Они вырабатывают свыше 45% всех тканей страны и ориентированы преимущественно на импортное сырье. Крупнейшие предприятия хлопчатобумажной промышленности расположены в Херсоне, Тернополе, Донецке, Нововольнске, Полтаве, Никополе, Киеве, Ивано-Франковске, Коломые, Коростышеве и др.

*Шерстяная промышленность* представлена в 14 областях Украины и ориентирована на потребителя. Среди предприятий по производству шерстяной пряжи и тканей крупнейшие расположены в Чернигове, Сумах, Дунаевцах, Богуславе, Луганске, Кривом Роге, Харькове, Одессе, Кременчуге, Донецке, Лубнах.

*Шелковая промышленность* Украины использует в основном химические волокна. Ее предприятия размещены, как правило, в районах сырьевой базы — в Киеве, Луцке, Черкасах, Лисичанске.

*Льняная промышленность* Украины полностью ориентируется на отечественное сырье, это производство льняной пряжи и тканей. Ее предприятия — заводы по переработке льна — расположены в Волынской, Житомирской, Ивано-Франковской, Ривненской областях и в Киеве. Переработка льноволокна на пряжу и ткани сосредоточена на льнокомбинатах в Ривном и Житомире.

*Трикотажная промышленность* выпускает товары народного потребления в виде готовых изделий. Для ее размещения характерно приближение производства к потребителям. Предприятия этой отрасли промышленности расположены в крупных городах всех областей Украины, кроме Волынской.

*Швейная промышленность* относится к наиболее трудоемким подотраслям легкой промышленности. Ее предприятия ориентируются на потребителя, поэтому разбросаны по всей территории страны, имеются почти во всех районных и областных центрах и в крупных городах.

*Кожевенная промышленность* полностью ориентируется на отечественное сырье. Основным сырьем для нее являются натуральные кожи. Однако в последнее время стали широко применяться искусственные и синтетические кожи. Кожевенные предприятия расположены как в крупных, так и в небольших городах.

*Обувная промышленность* ориентируется на потребителя. Она выпускает валяльную, фетровую, резиновую обувь, с верхом из натуральной кожи и текстиля, из искусственной кожи и другую обувь разных видов и назначения. Предприятия по производству обуви есть в каждой области Украины. Крупнейшими считаются предприятия Киева, Львова, Сумской, Житомирской и Днепропетровской областей.

*Меховая промышленность* состоит из производства натурального и искусственного меха, а также меховых изделий. Ее предприятия сосредоточены во всех областях Украины, кроме Луганской и Сумской.

Объемы производства отечественных товаров легкой промышленности недостаточны. Поэтому современные потребности населения страны обеспечиваются в основном за счет импортных товаров.

Общий экономический кризис в Украине обострил проблемы, возникшие в результате длительного спада производства. Это привело к потере позиций легкой промышленности на внутреннем рынке. Предприятия отрасли не обеспечивают выпуска конкурентоспособной продукции.

Типичны для большинства украинских предприятий легкой промышленности следующие проблемы:

- сокращение объемов выпуска продукции;
- незащищенность внутреннего потребительского рынка от неконтролируемого притока в Украину дешевых и преимущественно некачественных товаров народного потребления, в частности продукции легкой промышленности из Турции, Польши, Кореи, Китая и других стран;
- потеря традиционных рынков сбыта;
- отсутствие у предприятий, населения, государства средств на инвестирование отрасли;
- трудности с получением кредитов;
- постоянная нехватка собственных оборотных средств у предприятий из-за бесконтрольного роста цен на энергоносители, оборудование, первичное сырье и материалы;
- дефицит стратегически важных для отрасли видов сырья в результате нарушения связей по снабжению сырьем и материалами и неопределенность вопросов по развитию отечественной сырьевой базы;
- несвоевременная сертификация продукции;
- остатки готовой продукции на складе;
- значительное количество в отрасли бартерных операций;
- высокий уровень налогового давления (в частности, высокий налог на прибыль предприятий);
- нестабильность в законотворчестве и множество нормативно-правовых актов, их несовершенство и противоречивость.

Для решения отраслевых проблем, стабилизации и динамичного развития легкой промышленности ей необходима государственная поддержка. Легкая промышленность имеет все предпосылки для дальнейшего увеличения объемов, повышения качества и конкурентоспособности продукции благодаря наличию собственных сырьевых ресурсов, производственного, научно-технического и кадрового потенциала, хотя коренная модернизация отрасли требует значительных затрат. Поэтому нужны протекционистские государственные меры по привлечению в отрасль иностранных инвестиций.

Перспективным направлением развития отрасли представляется увеличение объемов производства и расширения ассортимента товаров в соответствии с потребностями общества. Удовлетворение потребностей внутреннего рынка возможно путем стабилизации и наращивания производства всех подотраслей легкой промышленности и, в первую очередь, производства текстильной и меховой продукции, обуви и кожевенно-галантерейных изделий, натуральных и искусственных кож, высококачественных тканей, расширение производства импортозамещаемой продукции.

## Тема 7

### **Экономическое пространство Украины и особенности развития региональных социально-экономических систем**

- 7.1. Устойчивое развитие региональных социально-экономических систем.
- 7.2. Особенности развития экономических районов Украины как региональных социально-экономических систем.
  - 7.2.1. Донецкий экономический район.
  - 7.2.2. Приднепровский экономический район.
  - 7.2.3. Восточный экономический район.
  - 7.2.4. Центральный экономический район.
  - 7.2.5. Полесский экономический район.
  - 7.2.6. Подольский экономический район.
  - 7.2.7. Карпатский экономический район.
  - 7.2.8. Причерноморский экономический район.

#### **7.1. Устойчивое развитие региональных социально-экономических систем**

Концепция устойчивого развития имеет довольно длительную историю становления: начиная с научных работ В. И. Вернадского о ноосфере (в начале прошлого века), декларации первой конференции ООН по окружающей среде (Стокгольм, 1972 г.), где была подчеркнута связь экономического и социального развития с проблемами окружающей среды, научных докладов Римского клуба (1972 г.), в которых формулировались идеи перехода цивилизации к состоянию «глобального динамического равновесия», до отчета Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию в 1987 г., конференции ООН по проблемам окружающей среды и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.), Всемирного саммита по вопросам устойчивого развития в Йоханнесбурге (2002 г.) и до наших дней.

Возникновение термина «устойчивое развитие» (англ. — *sustainable development*) связывают с именем премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брундланд, которая сформулировала его в отчете «Наше общее будущее», подготовленном для ООН и опубликованном в 1987 году Международной комиссией по окружающей среде и развитию. Устойчивое развитие, по определению ООН, — это развитие общества, позволяющее удовлетворять потребности нынешнего поколения, не причиняя при этом вреда возможностям будущих поколений для удовлетворения их собственных потребностей.

Первопричиной возникновения проблемы устойчивого развития является глобальный экологический кризис, приведший к нарушениям в круговороте биогенных веществ биосферы и нормальном механизме ее функционирования. Неконтролируемый рост экономики и потребления природных ресурсов не обеспечивают комплексного решения социальных и экономических вопросов, в результате чего экологический кризис осложняется социально-экономическими проблемами.

Переход к устойчивому развитию — это глобальный процесс, в котором каждая страна должна скоординировать со всем мировым сообществом меры, предпринятые в направлении реализации целей и принципов новой цивилизационной модели. В долгосрочной перспективе успешное решение задач устойчивого развития будет зависеть от новых подходов, которые приведут к изменению привычной практики на всех уровнях как официальной, так и частной жизни общества.

Основу устойчивого развития на национальном уровне составляют: продуманная экологическая, социальная и экономическая политика, демократические институты, которые соответствуют потребностям людей, правопорядок, меры по борьбе с коррупцией, решение гендерного вопроса и создание благоприятных условий для инвестиций.

В декабре 1999 года Верховной Радой Украины было принято постановление «О Концепции устойчивого развития населенных пунктов», утвержденное в качестве основы для разработки нормативно-правовых актов, программ и проектов по регулированию планирования и застройки, стимулированию инвестиционной деятельности, совершенствованию налоговой политики, наполнению и рациональному использованию



местных бюджетов для обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов. Согласно Концепции устойчивое развитие населенных пунктов понимается как социально, экономически и экологически сбалансированное развитие городских и сельских поселений, направленное на создание их экономического потенциала, полноценной жизненной среды для современности и последующих поколений на основе рационального использования ресурсов (природных, трудовых, производственных, научно-технических, интеллектуальных и т. п.), технологического переоснащения и реструктуризации предприятий, совершенствования социальной, производственной, транспортной, коммуникационно-информационной, инженерной, экологической инфраструктуры, улучшения условий проживания оздоровления, сохранения и обогащения биологического разнообразия и культурного наследия.

Положения данной Концепции соответствуют принципам, провозглашенным в Повестке дня на XXI век, в заключительных документах Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ-II), которая состоялась в 1996 г. в Стамбуле (Турция), и рекомендациям Европейской экономической комиссии ООН.

В Концепции кратко охарактеризовано современное состояние развития населенных пунктов и определены основные направления государственной политики и меры по обеспечению устойчивого развития населенных пунктов. Среди основных причин, препятствующих обеспечению сбалансированного устойчивого развития населенных пунктов, названы следующие: нестабильность социально-экономических условий в государстве на переходном этапе, отсутствие научно обоснованной, четко определенной стратегии ее устойчивого развития, эффективного реформирования экономики и ее государственного регулирования, несовершенство законодательного и нормативного обеспечения формирования адекватного условиям рынка финансового, правового, информационно-коммуникационного пространства, несовершенство правовых, организационных, экономических основ деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по созданию полноценной жизненной среды.

В апреле 2003 года постановлением Кабинета Министров Украины была принята также «Комплексная программа реализации на национальном уровне решений, принятых на Всемирном саммите по устойчивому развитию на 2003—2015 годы», которой определяются стратегия и пути решения глобальных и общегосударственных проблем в Украине с целью обеспечения устойчивого развития. Среди основных задач Программы названо ликвидацию бедности, внедрение моделей устойчивого производства и потребления, направленное на обеспечение жизнедеятельности человечества, охрану и рациональное использование природных ресурсов, оптимизацию ресурсной базы экономического и социального развития.

Однако, несмотря на изложенное выше, в Украине все еще не завершена подготовка крайне важного документа — Стратегии устойчивого развития Украины, хотя отечественными учеными фундаментально исследован широкий круг теоретических, концептуальных, методологических и практических аспектов устойчивого развития и формирования экономики на основах экологической безопасности.

Социально-экономическое развитие регионов должно базироваться на принципах учета возможностей природных комплексов выдерживать антропогенные нагрузки и обеспечивать нормальное функционирование биосферы и локальных экосистем. От этого в решающей степени зависят их полезная производительность, качество и комфортность среды обитания, экологическое и экономическое благополучие населения того или иного региона.

В результате ухудшения демографических показателей, что значительно обусловлено неблагоприятной экологической ситуацией, и прежде всего уменьшения прироста и повышения уровня заболеваемости населения происходит его старение и временно теряется трудоспособность, увеличиваются затраты на медицинское обслуживание. А это в значительной мере ослабляет трудовой потенциал государства и негативно сказывается на процессах воспроизводства как в экономике, так и в обществе.

В связи с этим необходимо подчеркнуть, что экологическая проблема является не столько природоохранной, сколько социально-экономической. Ведь речь идет о нормальных условиях жизни и здоровье человека. Поэтому нужно принимать решительные и неотложные меры на всех уровнях управления — общегосударственном, региональном и локальном. Глобальная по своей сути ресурсно-экологическая проблема должна решаться каждым

государством в первую очередь на локальном и региональном уровнях, в зависимости от ее природно-экологических и социально-экономических особенностей.

Переход к устойчивому развитию регионов должен происходить в тесной взаимосвязи с радикальной структурной и технико-технологической перестройкой общественного производства на основе ускорения темпов НТП, в том числе в направлении всесторонней экологизации не только базовых отраслей экономики, но и всех сфер человеческой деятельности. Все это должно быть учтено в разрабатываемой сейчас Национальной стратегии устойчивого развития. В основу разработки новой стратегии развития экономики регионов на принципах устойчивого функционирования следует положить:

- приоритет ресурсно-экологических критериев, показателей и требований над экономическими;
- рациональное сочетание рыночных и государственных экономических и административных инструментов и рычагов регулирования ресурсно-экологических отношений, то есть взаимоотношений между обществом и природой;
- оптимальное и взаимосогласованное применение методов отраслевого и территориального управления природопользованием и охраной окружающей природной среды, перенесение центра тяжести и ответственности за решение ресурсно-экологических проблем на местные и региональные органы власти;
- интеграцию ресурсно-экологического и экономического подходов к развитию и размещению производительных сил в единый эколого-экономический подход путем разработки и применения в хозяйственной деятельности эколого-экономических нормативов, показателей, стандартов и требований.

В ближайшей перспективе стратегической целью устойчивого развития Украины должно быть обеспечение экономической и социальной стабильности, развитие социально ориентированной рыночной экономики и демократического гражданского общества. С целью перехода Украины на модель устойчивого развития необходимо обеспечить достижение:

- 1) экологической безопасности: сохранение и возобновление природных экосистем, стабилизация и улучшение качества окружающей среды, снижение выбросов вредных веществ и т.д.;
- 2) экономической стабильности: создание социально и экологически эффективной экономики, которая обеспечивает достойный уровень жизни граждан и конкурентоспособность продукции на мировом рынке;
- 3) социального благополучия: его основной целью является увеличение рождаемости и средней продолжительности жизни населения, рационализация личного потребления, улучшение среды обитания человека, развитие его социальной активности, обеспечение равных возможностей в получении медпомощи, социальная защита уязвимых групп населения.

## **7.2. Особенности развития экономических районов Украины как региональных социально-экономических систем**

### **7.2.1. Донецкий экономический район**

1. Место и роль Донецкого экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Донецкого экономического района.

#### **1. Место и роль Донецкого экономического района в экономике Украины**

Донецкий экономический район включает Донецкую и Луганскую области. Площадь района — 53,2 тыс. км<sup>2</sup>, население — 6,9 млн человек (2007 г.). Регион имеет довольно выгодное экономико-географическое положение: граничит с экономически развитыми Восточным и Приднепровским экономическими районами Украины, а на востоке — с

Российской Федерацией. На юге он имеет выход к Азовскому морю. Приграничное размещение и выход к Азовскому морю способствуют формированию здесь специальных (свободных) экономических зон, развитию приграничного сотрудничества и прямых межгосударственных экономических связей.

Богатство угольных ресурсов и близость источников сырья и рынков сбыта готовой продукции, развитая сеть транспортных коммуникаций и высокая плотность населения способствовали формированию мощного многоотраслевого межрегионального территориально-производственного комплекса.

Современный Донецкий экономический район — один из наиболее мощных в экономическом отношении регионов Украины. Занимая 8,8% территории и сосредоточивая 15,2% населения, регион производит почти 25,0% объема промышленной и 8,0% объема сельскохозяйственной продукции страны. Его экономический потенциал — индустриально-аграрный хозяйственный комплекс с преобладающим развитием отраслей тяжелой промышленности. В территориальном разделении труда район выделяется угольной промышленностью, электроэнергетикой, черной металлургией, машиностроением, химической и нефтехимической промышленностью. Эти отрасли специализации района имеют не только межрегиональное, но и международное значение (табл. 7.1).

Таблица 7.1

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОНЕЦКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году**

Показатели	Украина	Донецкий район		Донецкая область		Луганская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	53,2	8,8	26,5	4,4	26,7	4,4
Численность населения, тыс. чел.	46 372,7	6894	14,9	4539	9,8	2355	5,1
городского	31 668,8	6142	19,4	4104	13,0	2038	6,4
сельского	14 703,9	752	5,1	435	3,0	317	2,1
процент городского	68,3	89,2	130,5	90,4	132,4	86,5	126,6
плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	130	168	171	222,0	88	114,3
Валовой региональный продукт, млн грн	544 153	96 520	17,7	72 361	13,3	24 159	4,4
Валовой региональный продукт на душу населения, грн	11 630	12 905	111,0	15 725	135,2	10 085	86,7
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	129 808	10,9	87 553	7,4	42 255	3,5
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	14 619	29,7	10 655	21,6	3964	8,1
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	5936	9,8	4451	7,3	1485	2,5
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	433	4,8	399	4,4	34	0,4
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	471	9,5	376	7,5	95	2,0
Прямые иностранные инвестиции, млн долл. на конец 2007 г.	29 489,4	1716	5,8	1407	4,8	309	1,0
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек населения	10,2	8,8	86,3	8,9	87,3	8,6	84,3
Общий коэффициент смертности, на 1000 человек населения	16,4	17,9	109,1	18,0	109,8	17,7	107,9

Коэффициент природного прироста, на 1000 человек населения	-6,2	-9,1	146,8	-9,1	146,8	-9,1	146,8
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-4325	100,0	-992	22,9	-3333	77,1

Окончание табл. 7.1

Показатели	Украина	Донецкий район		Донецкая область		Луганская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	-601	—	902	—	-1503	—
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	660,3	202	14,2	126	8,9	76	5,3
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1429	105,8	1535	113,6	1323	97,9

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** Район имеет мощный природно-ресурсный потенциал (21% от природно-ресурсного потенциала Украины), играющий важную роль в формировании экономики района. В его структуре особо выделяются минерально-сырьевые и земельные ресурсы. Водные и лесные ресурсы весьма ограничены.

Рельеф и климат Донецкого экономического района в целом благоприятны для активного сельскохозяйственного и промышленного освоения его территории. Рельеф района — в основном равнинный, слабо расчленен долинами рек. Климат — умеренно-континентальный, с относительно холодной и малоснежной зимой и теплым летом. Вегетационный период колеблется от 200 суток на севере до 210—215 суток на юге района. Недостаточным в районе является количество осадков — от 550 мм на северо-западе до 375 мм на юго-востоке. Почвы — разнообразные, но преобладают плодородные, среднегумусные черноземы.

По мощности и разнообразию *минеральной базы* район считается одним из самых богатых в Европе и характеризуется высоким уровнем сосредоточения ресурсов. Именно минерально-ресурсная база стала основной предпосылкой развития экономики Донецкого экономического района. В ее структуре наибольшее значение имеет каменный уголь, промышленные запасы которого достигают 48 млрд т, в том числе 16 млрд т — коксующийся уголь. Большая глубина добычи угля (более 1200 м) и малая мощность пластов (до 1 м) негативно влияют на его себестоимость и объемы добычи.

Открытые запасы нефти и природного газа незначительны и имеют местное значение. Среди рудных полезных ископаемых выделяются запасы ртути (Никитовское месторождение). Разведаны запасы маломощных железных руд, однако они не разрабатываются. Обнаружены, но еще недостаточно исследованы запасы медных, алюминиевых и полиметаллических руд.

Донецкий экономический район богат разнообразными нерудными полезными ископаемыми. Особое место среди них занимает химическое сырье — значительные залежи каменной соли вблизи Артемовска и Славянска и обширные месторождения мела для производства соды, красильного сырья.

Регион имеет достаточные запасы вспомогательного сырья для развития металлургического комплекса: огнеупорные глины, флюсовые известняки, формировочный песок, доломиты, кварциты, графит и каолин. Для развития строительной индустрии здесь есть большие ресурсы цементного сырья — мергеля (Амвросиевское месторождение), песка и строительного камня, керамзитового, черепичного, стекольного сырья.

Большинство полезных ископаемых региона характеризуются не только хорошим качеством, но и крупными запасами и высокой транспортной доступностью для освоения.

*Земельные ресурсы* Донецкого экономического района характеризуются значительной освоенностью как в сельскохозяйственном отношении, так и большой занятостью под объектами промышленности, транспорта и др. В структуре сельскохозяйственных угодий преобладают пахотные земли, площади которых составляют 81%, тогда как площади под покосными лугами и пастбищами — всего 19%.

С целью повышения эффективности использования земельных ресурсов района и предупреждения негативных процессов антропогенного нарушения земель необходимо переходить к ресурсосберегающему природно адаптированному землепользованию, уменьшая экстенсивное использование земельного фонда, и с помощью интенсивных технологий увеличивать агропроизводственный потенциал.

*Лесные ресурсы* района представлены зелеными зонами вокруг крупных городов и полейзащитными полосами, которые не имеют промышленно-эксплуатационного значения. В видовом составе лесов преобладают лиственные породы — дуб, липа, изредка встречаются хвойные — сосна, ель. Леса региона требуют возобновления и разработки общегосударственной программы их охраны.

*Водные ресурсы* Донецкого экономического района крайне ограничены. Основой их формирования является речной сток Северского Донца и Кальмиуса, зарегулированный многочисленными прудами и водохранилищами. По объемам потребления воды (2824 млн м<sup>3</sup>) район уступает лишь Приднепровскому экономическому району (3186 млн м<sup>3</sup>). Проблема пресной воды решается путем повторного использования воды после пятикратной очистки, переброски в Донбасс воды из Днепра по каналу Днепр — Донбасс и опреснением воды Азовского моря.

*Рекреационные ресурсы* представлены ресурсами побережья Азовского моря, лечебными грязями, минеральными водами различных типов в центральных районах Донецкой области. Крупнейшими центрами морской климатологии считаются Мариуполь и Новоазовск.

**Демографический потенциал.** Численность населения Донецкого экономического района на начало 2008 г. составляла 6894 тыс. человек (14,9% от общей численности населения Украины, занимая 8,8% площади территории Украины). Начиная с 1995 года в Донбассе наблюдается тенденция к сокращению численности населения региона, которое за последние 12 лет уменьшилось на 1,1 млн человек (почти на 14%), в результате увеличения смертности и снижения рождаемости населения.

*Плотность населения* района на начало 2008 года составляла 130 человек на 1 км<sup>2</sup> против 77 человек на 1 км<sup>2</sup> в среднем по Украине. Это — самый высокий показатель среди всех экономических районов Украины.

*Воспроизводство населения.* Показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения Донецкого экономического района хуже, чем среднеукраинские, и составляют соответственно 8,8‰, 17,9‰ и минус 9,1‰. Это обусловлено в первую очередь социально-экономическими, экологическими причинами, старением населения, распространением городского образа жизни. Показатель детской смертности в Донбассе равен 13,8 ‰ и является более высоким, чем в среднем в Украине.

Общий коэффициент рождаемости в Донецкой области на протяжении 1990—1999 годов снизился с 10,9‰ до 6,1 ‰, в Луганской области — с 11,6 до 6,1 ‰. С начала нового тысячелетия эти показатели постепенно возрастали: в Донецкой области — до 8,9 ‰ в 2007 году, в Луганской области — до 8,6‰, однако они не смогли выйти на уровень начала 1990-х годов, оставаясь одними из самых низких в Украине.

Общий коэффициент смертности в Донецкой области в 1990—1995 гг. постепенно возрастал — соответственно с 12,1 до 17,1 ‰. В последующие годы наблюдались его колебания с 15,3 ‰ в 1998 г. до 18 ‰ в 2005 и 2007 годах. В Луганской области он повышался в период с 1990 по 1996 гг. (соответственно с 12,2 ‰ до 17,3 ‰), а в последующие годы колебался от 15,5 ‰ в 1998 г. до 18,3 ‰ в 2005 г. В 2007 году его значения достигли 17,8 ‰. Результатом изменения рождаемости и смертности стал резкий рост отрицательных коэффициентов естественного прироста в 1990-х гг. и их незначительные колебания на протяжении 2000-х годов.

*Возрастная структура.* Наблюдается старение населения. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности увеличился с 21,1% в 1990 г. до 25,8% в 2007 г. В возрастной структуре доля лиц трудоспособного возраста в 1990 г.

составляла 56,8%, в 2007 г. — 61,4%, но в дальнейшем это соотношение будет изменяться в пользу населения старше трудоспособного возраста.

**Трудовой потенциал.** Численность занятого населения в Донецком экономическом районе в I полугодии 2008 г. составляла 3196,7 тыс. человек: в Донецкой области — 2134,2 тыс. чел. (60,6% соответствующего возраста), в Луганской области — 1062,5 тыс. чел. (57,7%). В структуре занятости регион имеет один из самых высоких в государстве удельный вес занятых в сфере материального, и прежде всего промышленного производства.

С 1995 по 2000 год численность занятых во всех сферах экономической деятельности района сократилась на 16,5%. Структурные изменения в экономике обусловили уменьшение спроса на рабочую силу, рост безработицы. В 2000 г. предложение рабочей силы в 7 раз превышало спрос на нее, хоть в дальнейшем наблюдается сближение этих показателей.

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в I половине 2008 года в Донецком экономическом районе составляли: в Донецкой области — 5,3%, в Луганской области — 6,9%, при среднем уровне в Украине — 6,2%. Доля зарегистрированных безработных была ниже среднего показателя в Украине.

Специфической проблемой Донбасса есть значительное высвобождение работников с объектов топливно-энергетического комплекса, обусловленное закрытием нерентабельных шахт. Поэтому проблема преодоления безработицы, вызванная этими причинами, в регионе остается крайне острой.

**Производственный потенциал.** Донецкий экономический район — это старопромышленный район, где более двух столетий формируется производственный потенциал, в структуре которого резко преобладают отрасли тяжелой индустрии. В частности, в структуре основных фондов наибольший удельный вес имеют отрасли материального производства: промышленность — 51,3%, транспорт и связь — 11,1, сельское хозяйство — 4,5, строительство — 1,5%. В ведущих отраслях социальной сферы удельный вес основных фондов незначителен: в образовании — 2,9%, здравоохранении и социальной помощи — 1,0, в розничной торговле — 2,0%. Эти данные отражают не столько высокий уровень развития отраслей материального производства, сколько недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры.

**Научно-технический потенциал.** Основой научно-технического потенциала района являются научно-исследовательские учреждения отраслевого и академического подчинения, высшие учебные заведения III и IV уровней аккредитации, а также 15 научных центров по изучению проблем развития и размещения угольной промышленности. В экономике и отраслях социальной сферы работают более 730 докторов и около 5,8 тыс. кандидатов наук.

В регионе действует Донецкий научный центр НАН Украины, в состав которого входят пять научно-исследовательских институтов Донецка, а также филиалы академических учреждений в Горловке, Макеевке, Луганске. Научно-исследовательскую базу Донбасса образуют 91 исследовательское производство, основными направлениями исследования которых выступают горнодобывающие технологии, углехимия, информационные системы, прикладная математика, экономика промышленности и т.п.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

По уровню экономического развития Донецкий экономический район занимает ведущее место среди регионов Украины. В общем объеме валовой добавочной стоимости (ВДС) в регионе сосредоточено 44,7% добывающей и 25,4% обрабатывающей промышленности Украины. Удельный вес других отраслей материального производства несколько ниже средних показателей по стране, в том числе сельского хозяйства — почти вдвое.

Доля Донецкого экономического района в целом в валовой добавочной стоимости Украины составляет 16,5%, из которой почти половина приходится на промышленность. Значительное место в структуре хозяйства района занимают также сельское хозяйство, транспорт и связь и отрасли сферы оборота.

Промышленный комплекс Донецкого экономического района специализируется на выпуске продукции тяжелой промышленности, в частности топливно-энергетического и металлургического комплексов, которые составляют соответственно по 40% от общего производства этих комплексов в Украине. Отраслями специализации района являются также

тяжелое машиностроение и металлообработка, представленные производством горношахтного и металлургического оборудования, станко- и приборостроение, транспортное машиностроение, производство оборудования для перерабатывающих отраслей АП и легкой промышленности и промышленности строительных материалов (цементной и стеклянной). Здесь развиты также химическая и нефтехимическая промышленность, представленные производством минеральных удобрений и другой продукции неорганической химии и резинотехнической промышленностью.

*Топливо-энергетический комплекс.* В базовой отрасли экономики района — *каменноугольной* функционирует более 200 предприятий по добыче и около 60 предприятий по обогащению угля. Значительная часть угольных шахт морально и материально устарела и подлежит закрытию или модернизации. На собственном энергетическом угле и привозном мазуте и газе развивается *теплоэнергетика*, представленная мощными ГРЭС: Угледорской, Славянской, Луганской, Зуевской, Старобешевской, Кураховской, Лисичанской.

По объему товарной продукции ведущее место в экономике Донбасса занимает *черная металлургия*, которая дает 47% объемов промышленного комплекса, а также 46% общегосударственного производства металлургии. Эта отрасль сформировалась и развивается почти 200 лет на базе местного коксующегося угля и привозной железной и марганцевой руде из Приднепровья. В регионе имеется 13 металлургических заводов, сосредоточенных в двух металлургических районах: Донецком и Приазовском. В первом районе сформировались шесть крупных металлургических узлов: Донецко-Макеевский, Енакиевский, Алчевско-Алмазненский, Харцизский, Стахановский, Луганский и отдельные центры черной металлургии — Краматорск и Константиновка. В состав металлургии Приазовья входят два металлургических комбината в Мариуполе.

Донецкий регион — один из основных производителей труб в Украине. Центрами этого производства являются Макеевка, Мариуполь, Харцызск.

В отличие от черной *цветная металлургия* района менее развита и представлена ртутной (Никитовка) и цинковой (Константиновка) промышленностью. На территории района действуют Донецкий завод алюминиевых профилей и Артемовский завод по обработке цветных металлов.

Наличие черных металлов и рынка машин способствует развитию *машиностроения*, которое занимает третье место в структуре промышленности и дает близко 15% производства его товарной продукции в Украине. Машиностроение имеет многоотраслевую структуру, в которой преобладают металлоемкие отрасли, в частности производство оснащения для угольной, металлургической, горнорудной промышленности. Основные центры — Донецк, Макеевка, Горловка, Луганск, Краматорск, Северодонецк и Мариуполь. Здесь также развито энергетическое и транспортное машиностроение, в том числе производство тепловозов (Луганск), а также сельскохозяйственное машиностроение и производство оборудования для легкой и пищевой промышленности, станкостроение, приборостроение, производство вычислительной техники и электронная промышленность.

Мощная сырьевая база (каменная соль, известь, коксующиеся газы) стала предпосылкой развития в Донбассе *горно-химической, химической и коксохимической промышленности*. Регион является одним из ведущих в Украине по производству соды, минеральных (азотных и фосфатных) удобрений, кислот, синтетических смол, пластмасс, резинотехнических изделий, химических реактивов, лакокрасочных изделий и др. Основные центры — Лисичанск, Северодонецк, Донецк, Мариуполь и некоторые другие города.

Развитие экономики района невозможно без строительной *индустрии*. Межрегиональное значение в районе имеет производство оконного стекла, цемента, облицовочной плитки. Во всех крупных городах сосредоточено производство железобетонных изделий, стеновых материалов, бетонных блоков и кровельных материалов.

На импортном сырье из России развита *деревообрабатывающая промышленность*, а также мебельное производство (Донецк и Луганск).

На местный рынок ориентируется *легкая промышленность*, представленная производством хлопчатобумажных тканей, а также трикотажных и швейных изделий и обуви. Основные центры — Донецк, Макеевка, Мариуполь, Луганск.

*Агропромышленный комплекс (АПК).* В Донецком экономическом районе развиваются все звенья АПК, однако уровень развития их разный и в целом значительно отстает от уровня развития промышленности. Особо недостаточным является уровень развития звена, которое обеспечивает АПК средствами производства. Это звено представлено только производством

минеральных (азотных и фосфатных) удобрений, средств защиты растений, технологического оборудования для перерабатывающих отраслей АПК и запасных частей для сельскохозяйственных машин.

Несколько эффективнее в районе развито сельское хозяйство, которое дает 8,0% валовой добавочной стоимости сельского хозяйства Украины и имеет преимущественно пригородное направление специализации: производство овощей, кормов для животноводства, садоводство, молочное животноводство, птицеводство и свиноводство.

В структуре посевных площадей преобладают зерновые (озимая и яровая пшеница, кукуруза на зерно), доля которых составляет почти 50% посевов региона, технические культуры (подсолнечник). В общегосударственном производстве сельскохозяйственной продукции выделяются только производство семян подсолнечника (около 20%), овощей (12%) и яиц (14%). Удельный вес производства зерна, картофеля и молока не превышает 6%, а мяса 8% общегосударственного производства и не отвечает потребностям района.

Перерабатывающее звено АПК региона представлено предприятиями *пищевой промышленности*, которые объединяют 16 отраслей, ведущими среди которых являются мясная, молочная, мукомольно-крупяная, рыбная, масложировая, соледобывающая, хлебопекарная и кондитерская. В районе сформировались и функционируют специализированные АПК, в частности зернопродуктовый, маслопродуктовый, мясо- и молокопродуктовый.

*Транспортный комплекс.* Эффективное развитие экономики и ее рациональная территориальная организация, реализация межрегиональных связей региона невозможны без хорошо развитой транспортной системы. Выгодное географическое положение, отраслевая структура хозяйства, высокая плотность населенных пунктов как центров территориальной организации производства, выход к берегам Азовского моря и другие факторы способствуют интенсивному развитию здесь всех основных видов транспорта: железнодорожного, автомобильного, трубопроводного и морского. Развиваются также речной и воздушный виды транспорта.

Ведущая роль в транспортной системе региона принадлежит железнодорожному транспорту. Общая протяженность железнодорожных путей составляет 2832 км. В регионе есть крупные железнодорожные узлы, обслуживающие большие промышленные узлы и центры: Дебальцево, Донецк, Луганск, Волноваха и др. Через Донецкий экономический район проходят важные транснациональные железнодорожные магистрали: Москва—Донецк, Киев—Северный Кавказ, Киев—Черноморское побережье Кавказа.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 13,7 тыс. км, или 99% от их общей длины. Автотранспорт взаимодействует с железнодорожным, морским, речным и воздушным видами транспорта и обеспечивает их эффективную работу. Главные автомагистрали международного значения — это Киев—Баку, Кишинев—Одесса—Ростов-на-Дону—Баку, Харьков—Славянск—Ростов-на-Дону, Донецк—Луганск, Донецк—Мариуполь, Донецк—Днепропетровск и др.

Трубопроводный транспорт представлен преимущественно транзитным газопроводом — Оренбург—Западная граница, нефтепроводами — Самара—Славянск и Грозный—Лисичанск, по которым в регион поступают природный газ нефть и нефтепродукты из России.

Единственный морской порт на Азовском море — Мариуполь, являющийся крупным транспортным узлом и базой для судов Азовского морского пароходства.

Воздушный транспорт обеспечивает межрегиональные перевозки пассажиров. В городах Донецк, Луганск, Лисичанск и Северодонецк действуют аэропорты, имеющие международный статус.

*Внешнеэкономическая деятельность.* Мощный экономический потенциал Донецкого экономического района, высокий уровень его специализации во многих отраслях способствовали тесному вовлечению района во внешнеэкономическую деятельность.

Объемы экспорта товаров в 2007 г. составляли 14,6 млрд долл., импорта — 5,8 млрд долл., что соответственно равнялось 29,6 и 9,7% от общих показателей в Украине. Особо выделяется Донецкая область, которая дает 21,6% всего экспорта государства и занимает по этому показателю первое место среди областей Украины. К крупнейшим экспортерам региона относятся, в первую очередь, предприятия металлургического комплекса и химической промышленности.

Товарная структура как экспорта, так и импорта региона имеет преимущественно сырьевую и топливно-энергетическую ориентацию. К основным видам экспортной продукции относятся черные металлы и изделия из них, продукция химической



промышленности и тяжелого и транспортного машиностроения, а в импорте преобладают прежде всего природный газ, нефть и нефтепродукты. Подобная зависимость металлургического комплекса региона от внешнего рынка черных металлов, антидемпинговые операции, которые проводятся против предприятий региона компаниями-конкурентами из США, Европы, Китая и России, значительно тормозит развитие внешнеэкономических связей и довольно часто превращает их в проблемные.

Главным внешнеэкономическим партнером региона традиционно остается Российская Федерация. Возрастает удельный вес стран Юго-Восточной Азии, Европейского Союза, США, Турции, ряда стран СНГ.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Донецкого экономического района

С целью трансформации экономики Донецкого экономического района в рыночную необходимо осуществить следующее:

- усовершенствовать отраслевую структуру хозяйственного комплекса путем сбалансирования развития основных отраслей специализации (угольной, металлургической и химической) с потребностями Украины, внедрить современные технологии и новую технику, безотходные производства, способствовать опережающему развитию отраслей, связанных с удовлетворением потребностей населения;
- реформировать структуру металлургического комплекса, сократив производство чугуна, нерафинированной стали, огнеупоров; увеличить производство электростали, тонколистовой продукции, расширить производство вторичной и перерабатывающей цветной металлургии, наладить выпуск новых видов полупроводников;
- усовершенствовать структуру машиностроительного комплекса, в частности перепрофилирование части предприятий военно-промышленного комплекса на выпуск технически-сложной гражданской продукции, товаров народного потребления;
- улучшить экологическую ситуацию за счет перепрофилирования отдельных производств, технического переоборудования предприятий, осуществление комплекса природоохранных мер;
- повысить интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, в частности животноводства мясо-молочного направления;
- обеспечить эффективную занятость населения путем диверсификации производства и создания новых рабочих мест.

#### 7.2.2. Приднепровский экономический район

1. Место и роль Приднепровского экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Приднепровского экономического района.

##### 1. Место и роль Приднепровского экономического района в экономике Украины

Приднепровский экономический район занимает часть центральной и юго-восточной территории Украины. В его состав входят Днепропетровская, Запорожская и Кировоградская области. Район имеет выгодное экономико-географическое положение: граничит с высокоразвитыми районами Украины (Донецким, Центральным и др.); имеет выход к Азовскому морю, его территорию пересекают важные транспортные магистрали, здесь находится нижнее течение судоходного Днепра.

Площадь района составляет 83,7 тыс. км (13,9% территории Украины), где проживает почти 6,3 млн человек (13,5% общей численности населения). Район характеризуется высокой плотностью населения (75 чел./км<sup>2</sup>) и удельным весом городского населения — почти 78% против 68% в среднем по Украине. Он имеет довольно высокий уровень

хозяйственного освоения территории. На его долю приходится около 19% общего производства товаров и услуг и почти 16% валового регионального продукта страны.

На территории Приднепровского экономического района сосредоточены разнообразные и уникальные минерально-сырьевые ресурсы, потенциал запасов которых наиболее весомый в Украине. Особо выделяются запасы руд черных металлов (железных и марганцевых). Хозяйственный комплекс района обеспечен собственными энергоресурсами и топливными ресурсами Донбасса, с которым он имеет тесные производственные связи. Район имеет высокий потенциал почвенных и агроклиматических ресурсов (табл. 7.2).

Таблица 7.2

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИДНЕПРОВСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году**

Показатели	Украина	Приднепровский район		Днепропетровская область		Запорожская область		Кировоградская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	83,7	13,9	31,9	5,3	27,2	4,5	24,6	4,1
Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46 372,7	6271,0	13,5	3398,4	7,3	1832,9	4,0	1039,7	2,2
— городского	31 668,8	4877,2	15,4	2836,2	9,0	1403,3	4,4	637,7	2,0
— сельского	14 703,9	1393,8	9,5	562,2	3,9	429,6	2,9	402,0	2,7
— процент городского	68,3	77,8	113,9	83,5	122,3	76,6	112,2	61,3	89,8
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	75	97,3	106	137,7	67	87,0	42	54,5
Валовой региональный продукт, млн грн	544 153	85 321	15,7	52 347	9,6	24787	4,6	8187	1,5
Валовой региональный продукт на душу населения, грн	11 630	13 606	117,0	15 239	131,0	13 369	115,0	7723	66,4
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	166 064	14,0	96 588	8,1	46 207	3,9	23 269	2,0
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	14 416,5	29,2	9819,2	19,9	4324,8	8,8	272,5	0,5
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	8902,5	14,7	5309,9	8,8	3414,0	5,6	178,0	0,3
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	415,7	4,6	243,4	2,7	156,0	1,7	16,3	0,2
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	426,5	8,6	316,5	6,4	104,9	2,1	5,1	0,1
Прямые иностранные инвестиции, млн долл. на конец 2007 г.	29 489,4	3678,1	12,5	2924,2	9,9	698,4	2,4	55,5	0,2
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек имеющегося населения	10,2	9,8	96,1	10,1	99,0	9,6	94,1	9,6	94,1
Общий коэффициент смертности, на 1000 человек имеющегося населения	16,4	17,5	106,7	17,5	106,7	16,7	101,8	18,4	112,2

Коэффициент естественного прироста, на 1000 человек имеющегося населения	-6,2	-7,7	124,2	-7,4	119,4	-7,1	114,5	-8,8	141,9
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-4607	100,0	718	—	-1124	24,4	-4201	91,2
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16838	359	2,1	115	0,7	243	1,4	1	0,0
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	660,3	82,8	12,5	35,3	5,3	26,6	4,0	20,9	3,2
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1301	96,3	1455	107,7	1394	103,2	1054	78,0

В Приднепровском экономическом районе сосредоточен значительный научно-технический потенциал государства. Научные школы Приднепровья работают над формированием и реализацией космической программы Украины, над созданием энергосберегающих технологий в горном деле, металлургической, химической промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.

Приднепровье — индустриально развитый район. Здесь сосредоточено 18% основных фондов промышленности и вырабатывается почти четверть промышленной продукции Украины. Территориальная концентрация промышленного производства в районе почти вдвое выше, чем в среднем по Украине. Особенно это касается черной и цветной металлургии, электроэнергетики и машиностроения.

Район является одним из ведущих производителей продукции черной металлургии в Украине — на его долю приходится три четверти производства металлических труб в Украине, более половины готового проката, почти половина чугуна и стали, около 90% добычи железной руды, 100% марганцевой руды. Здесь производится треть автомобилей, четверть цемента и др.

В развитии сельского хозяйства Приднепровья ведущими отраслями являются производство зерновых, масляных, овощных и плодово-ягодных культур, производство продукции молочно-мясного животноводства, птицеводства, свиноводства и тонкорунного овцеводства, что обуславливает его специализацию в общегосударственном разделении труда.

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** В Приднепровском экономическом районе сейчас сосредоточена пятая часть природно-ресурсного потенциала, из них треть — минерально-сырьевые ресурсы страны. По уровню концентрации и разнообразию природных ресурсов район занимает первое место в Украине. Здесь расположены около 300 месторождений полезных ископаемых, почти 80% общих запасов бурого угля (Днепровский буроугольный бассейн), четверть запасов каменного угля (Западный Донбасс), 80% железной руды (Криворожский железорудный бассейн и Белозерский железорудный район), значительные запасы руд цветных металлов, каолина, огнеупорных глин, редких металлов.

В Приднепровском экономическом районе сосредоточено почти 14% общей земельной площади Украины. В почвенном покрове преобладают черноземы (почти половина площади сельскохозяйственных земель) и серые лесные грунты.

**Демографический потенциал.** Численность населения Приднепровского экономического района на начало 2008 г. составляла 6271,0 тыс. человек (13,5% общей численности населения Украины, занимая 13,9% площади территории государства). За период с 1995 по 2007 год количество населения района сократилось на 12,5%, в том числе за счет сельского населения — на 194,7 тыс. человек, городского — на 699 тыс. человек.

Уменьшение численности населения района в основном происходило из-за роста смертности и снижения рождаемости.

*Плотность населения* района на начало 2008 г. составляла 75,9 тыс. человек на 1 км<sup>2</sup> (по Украине в целом — 77 человек на 1 км<sup>2</sup>).

*Воспроизводство населения.* Показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения Приднепровского экономического района хуже среднеукраинских и составляют соответственно 9,9‰, 17,5‰ и минус 7,6‰. Показатель детской смертности здесь равен 11,8 ‰, это выше, чем в среднем по Украине.

Общий коэффициент рождаемости в Днепропетровской области на протяжении 1990—1999 годов снизился с 12,3‰ до 7,1 ‰, в Запорожской области — с 12,4‰ до 7‰, а в Кировоградской области уменьшался до 2001 г. с 12,6‰ до 7,6‰. В этих областях коэффициенты рождаемости стали увеличиваться с начала нового тысячелетия соответственно до 10,1‰, 9,6‰ и 9,6‰, тем не менее все они были ниже среднего показателя по Украине.

Общий коэффициент смертности в Днепропетровской области в 1990—1995 гг. постепенно возрастал с 11,8‰ до 15,8‰. В последующие годы наблюдались его колебания с 14,8‰ в 1998 г. до 17,5‰ в 2007 году. В Запорожской области за этот период он увеличился с 11,9‰ до 15,4‰, а в последующие годы изменялся с 14,4‰ в 1998 г. до 16,7‰ в 2007 году. В Кировоградской области коэффициент смертности вырос с 14,5‰ до 17,7‰ в 1995 году. Потом он колебался с 16,5‰ в 1998 году до 18,4‰ в 2007-м.

*Возрастная структура.* Наблюдается процесс старения населения Приднепровского экономического района. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности увеличился с 23,6% в 1990 году до 25,2% в 2007 г. В возрастной структуре населения доля лиц трудоспособного возраста в 1990 г. составляла 58,3%, в 2007 г. — 60,1%, но в дальнейшем доля населения пожилого возраста будет возрастать, а доля населения трудоспособного возраста (и особенно детей) будет сокращаться.

*Трудовой потенциал.* Численность экономически активного населения в возрасте 15—70 лет в Приднепровском экономическом районе в первом полугодии 2008 г. составляла 3090,5 тыс. человек (или 13,8% занятого населения Украины): в Днепропетровской области — 1678 тыс. человек (63,6% всего населения соответствующего возраста), в Запорожской — 909,5 тыс. (63,6%), в Кировоградской — 503 тыс. человек (64,1%). В структуре занятости регион имеет один из самых высоких в стране удельный вес занятых в сфере материального производства и в промышленности в частности.

Начиная с 1992 года в Приднепровье росла численность безработных. На конец 2000 г. она составляла 161 тыс. человек, или — 4,2% ( в Украине — 4,3%). В дальнейшем количество безработных стало сокращаться. Доля зарегистрированных безработных в первой половине 2008 г. в Днепропетровской и Запорожской областях была ниже среднего показателя по Украине (соответственно 2,1 и 2,9%), в Кировоградской области — выше (4,1%).

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в первой половине 2008 года в Приднепровском экономическом районе примерно соответствовали среднему показателю в Украине: в Днепропетровской и Запорожской областях доля безработных была несколько ниже среднего уровня по Украине и составляла соответственно 4,9 и 5,7%, в Кировоградской области — несколько выше — 7,5%.

*Производственный и научно-технический потенциал.* Район имеет мощный производственный потенциал. На его долю приходится почти 18% основных фондов Украины, в том числе около четверти основных фондов промышленности, 12% — сельского хозяйства, почти 13% — транспорта и связи.

В Приднепровском экономическом районе сосредоточен мощный научно-технический потенциал, включающий более 160 организаций, в том числе 80 высших учебных заведений. На базе научно-технического потенциала Приднепровья решаются комплексные проблемы, связанные с использованием минеральных ресурсов на основе их глубокой переработки, металлургического и машиностроительного производства, здравоохранения населения и оздоровления экологического состояния района.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

Отраслевая структура экономики Приднепровского экономического района имеет ряд особенностей. Здесь сформировался хозяйственный комплекс со значительным преобладанием промышленности над сельским хозяйством. В структуре хозяйственного

комплекса района на долю промышленности приходится свыше 60%, сельского хозяйства — около 10%, строительства — более 3%, транспорта и связи — почти 7% общего производства товаров и услуг. Создание валовой добавочной стоимости происходит благодаря промышленности — почти на 50%, а сельскому хозяйству — на 11%.

Основной отраслью хозяйственного комплекса района остается промышленность. В настоящее время в ней заняты почти 31% работающих в экономике и сосредоточена четверть основных фондов района.

В территориальном разделении труда район выделяется электроэнергетикой, черной и цветной металлургией, машиностроением, промышленностью строительных материалов, пищевой промышленностью, сельским хозяйством и транспортом.

В отраслевой структуре *промышленности* района ведущее место принадлежит черной металлургии, машиностроению и пищевой промышленности. В структуре металлургии значительно преобладает черная *металлургия*, для развития которой район имеет все необходимые предпосылки: рынок черных металлов, богатую сырьевую базу, наличие пресной воды (река Днепр). Сырьевая база черной металлургии представлена значительными запасами железной (Криворожский бассейн — 18—19 млрд т, Белозерский район — 2,5 млрд т) и марганцевой руды (Никопольский и Токмакский бассейны). Основными центрами черной металлургии в районе являются Днепропетровск, Кривой Рог, Запорожье, Днепродзержинск, Никополь и Новомосковск.

Среди отраслей *цветной металлургии* наиболее развита алюминиевая и титаново-магниева промышленность (Запорожье).

В структуре *машиностроения* выделяется авиационная (Днепропетровск), автомобильная промышленность (Запорожье), сельскохозяйственное и тракторное машиностроения (Днепропетровск, Кировоград), производство электровозов (Днепропетровск) и грузовых вагонов (Днепродзержинск), станкостроение (Днепропетровск), электротехническая промышленность (Днепропетровск, Запорожье, Бердянск, Кировоград, Желтые Воды) и тяжелое машиностроение (Кривой Рог, Запорожье, Днепропетровск).

*Топливо-энергетический комплекс* района представлен электроэнергетикой (Запорожская АЭС, Днепровская, Запорожская и Криворожская ТЭС, Днепровская ГЭС), угольной (Днепровский бурогольный бассейн, Западный Донбасс), нефтеперерабатывающей и газовой промышленностью.

В *промышленности строительных материалов* выделяются цементная промышленность (Кривой Рог, Днепродзержинск), производство железобетонных изделий и конструкций (Днепропетровск, Запорожье, Кировоград, Кривой рог, Днепродзержинск, Новомосковск, Никополь).

В *легкой промышленности* наиболее развиты швейная и трикотажная промышленность (Днепропетровск, Запорожье, Кировоград, Никополь, Бердянск).

Основу *агропромышленного комплекса* района составляет сельское хозяйство, в котором занято почти 20% всех работающих. В территориальном разделении труда эта отрасль специализируется на производстве зерна (пшеница, кукуруза, ячмень, просо), выращивании технических (подсолнечника, сахарной свеклы) и овощных культур. Основной отраслью специализации животноводства является молочно-мясное животноводство, свиноводство и птицеводство.

В отраслевой структуре *пищевой промышленности* Приднепровья выделяются масложировая, хлебопекарная, мукомольно-крупяная, мясная и молочная отрасли промышленности.

В Приднепровском экономическом районе развиты все виды *транспорта*: авиационный, железнодорожный, автомобильный, трубопроводный и речной. Территорию района пересекают важнейшие железные дороги, соединяющие крупнейшие сырьевые базы страны — каменноугольный Донбасс, железорудное Криворожье и Никопольский марганцеворудный бассейн.

В Приднепровье развита сеть автомобильных дорог, подавляющее большинство которых имеет твердое покрытие. Основными автомобильными трассами являются: Киев—Днепропетровск—Запорожье—Симферополь, Киев—Днепропетровск—Донецк и др.

Водный транспорт района представлен речным (Днепр) и морским транспортом (Азовское море). Крупные речные порты находятся в Днепропетровске, Запорожье, Днепродзержинске, морской — в Бердянске.

В отраслях *социальной сферы* сосредоточено свыше 30% основных фондов и трудовых ресурсов района. В ее составе более 60% приходится на материально-бытовые отрасли

(торговлю, общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения) и почти 40% — на социально-культурные отрасли (образование, здравоохранение, культуру, искусство, науку и др.).

Большое внимание в районе уделяется *внешним экономическим связям*. Основные экспортно ориентированные отрасли Приднестровья — это металлургия, обработка металлов, производство машин и оборудования. В структуре экспорта высоким является удельный вес проката черных материалов, труб, ферросплавов, алюминия, титана, магния, продукции машиностроения (станки, автомобили, грузовые вагоны, свеклоуборочные комбайны, трансформаторы, цемент и т. п.), продукции сельского хозяйства (зерно, подсолнечник, овощи, фрукты), продукции пищевой промышленности (сыры, сливочное и растительное масло, мясные консервы).

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Приднестровского экономического района

Анализ современного состояния экономики Приднестровского экономического района свидетельствует о наличии диспропорций в ее развитии: уменьшение объемов добычи основных полезных ископаемых; опасные эколого-экономические тенденции в землепользовании; дефицит топливных, водных и лесных ресурсов; недостаточный уровень развития социальной сферы; усиление дезинтеграции экономического пространства; несовершенство внутриотраслевой структуры экономики, отдельных ее сфер и отраслей; необоснованное усиление сырьевой направленности структуры хозяйственного комплекса; нарушение пропорций между производственной и непроизводственной сферами; разбалансированность пропорций между сферами АПК; обострение экологических проблем.

Основными направлениями стабилизации производства Приднестровья являются:

- повышение эффективности районного производства путем структурной перестройки промышленности, уменьшение ее ресурсоемкости;
- финансовое оздоровление экономики района с помощью рычагов, влияющих на платежеспособность предприятий и населения;
- поддержка реального сектора экономики путем государственного финансирования и льготного кредитования развития приоритетных отраслей;
- стимулирование инвестиционной деятельности, в частности прямых иностранных инвестиций в базовые отрасли промышленности и сельского хозяйства;
- ослабление зависимости от топливно-энергетических ресурсов в результате снижения уровня энергоемкости и материалоемкости продукции;
- создание необходимой законодательной и нормативной базы в плане стимулирования экспорта готовой высокотехнологической продукции в противовес вывозу горнорудного сырья;
- ускоренное развитие социальной сферы и существенное улучшение жизненного уровня населения (увеличение реальных доходов, повышение уровня здравоохранения населения);
- улучшение экологической ситуации за счет создания эффективных очистительных комплексов, рекультивации нарушенных природных ландшафтов, внедрение системы экологического мониторинга;
- использование научно-технического и производственного потенциала района для создания технопарков;
- ускоренное развитие малых и средних городов и ограничение дальнейшего роста крупных городов.

Приднестровский экономический район сохранит свое значение мощного индустриального региона Украины и перейдет на новый уровень развития на основе инновационного обновления всех сфер жизнедеятельности.

#### 7.2.3. Восточный экономический район

1. Место и роль Восточного экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.

4. Основные направления социально-экономического развития Восточного экономического района.

1. Место и роль Восточного экономического района в экономике Украины

Восточный экономический район — это промышленно-аграрный регион, специализацией которого в общегосударственном разделении труда является машиностроение и металлообработка, химическая, нефтяная и газовая промышленность. В его состав входят Полтавская, Сумская и Харьковская области. Площадь района — 84,0 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 13,9% территории Украины (табл. 7.3).

Таблица 7.3

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА И ЕГО ОБЛАСТЕЙ В 2007 году**

Показатели	Украина	Восточный район		Полтавская область		Сумская область		Харьковская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	84,0	13,9	28,8	4,8	23,8	3,9	31,4	5,2
Численность имеющегося населения, тыс. человек	46 372,7	5517,6	11,9	1524,9	3,3	1196,8	2,6	2795,9	6,0
— городского	31 668,8	3945,0	12,4	920,5	2,9	797,1	2,5	2227,4	7,0

Окончание табл. 7.3

Показатели	Украина	Восточный район		Полтавская область		Сумская область		Харьковская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
— сельского	14 703,9	1572,6	10,7	604,4	4,1	399,7	2,7	568,5	3,9
— процент городского	68,3	71,5	104,7	60,4	88,4	66,6	97,5	79,7	116,7
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	66	85,7	53	68,8	50	64,9	89	115,6
Валовой региональный продукт, млн грн	544 153	63 768	11,7	22 179	4,1	9566	1,7	32 023	5,9
Валовой региональный продукт на душу населения, грн	11 630	11 557	99,4	14 330	123,2	7848	67,5	11 353	97,6
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	130 688	11,0	35 178	3,0	22 855	1,9	72 655	6,1
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	3968,1	8,0	2143,1	4,3	682,0	1,4	1143,0	2,3
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	3539,4	5,8	899,5	1,5	374,5	0,6	2265,4	3,7
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	321,4	3,5	29,9	0,3	50,0	0,5	241,4	2,7
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	471,6	9,5	99,8	2,0	103,8	2,1	268,0	5,4
Прямые иностранные инвестиции, млн долл. на конец 2007 г.	29489,4	1825,9	6,2	363,0	1,2	181,0	0,6	1281,9	4,4

Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек имеющегося населения	10,2	8,8	86,3	8,7	85,3	8,4	82,4	9,0	88,2
Общий коэффициент смертности, на 1000 человек имеющегося населения	16,4	17,2	104,9	18,5	112,8	18,6	113,4	16,2	98,8
Коэффициент естественного прироста, на 1000 человек имеющегося населения	-6,2	-8,4	135,5	-9,8	158,1	-10,2	165,4	-7,2	116,1
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-135	100,0	-639	в 4,7 раза	-2216	в 16,4 раза	2720	—
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	1275	7,5	70	0,4	-106	—	1311	7,8
Количество зарегистрированных безработных, тыс. чел.	660,3	167,3	11,8	48,8	3,4	44,3	3,1	74,2	5,3
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1217	90,1	1243	92,0	1098	81,3	1251	92,6

Природно-географические условия района в целом благоприятные для развития его производительных сил. Высокая плотность населения, разветвленные транспортные связи способствовали развитию промышленности. По объему и разнообразию продукции машиностроения Восточный экономический район ведущий в Украине.

Среди трех крупнейших областных систем расселения в Украине наряду с Донецкой и Днепропетровской существует Харьковская система. Самые большие города в Восточном экономическом районе — это Харьков, Сумы, Полтава, Кременчуг. Особо выделяется Харьковская городская агломерация с ядром в Харькове, вокруг которой сосредоточено много городов и поселков городского типа.

Харьков — самый многоотраслевой центр района. Вокруг него сформировался крупный промышленный узел, где сконцентрировано две трети городского населения Харьковской области и производится четыре пятых ее промышленной продукции.

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** Восточный экономический район богат полезными ископаемыми. Из топливно-энергетических ресурсов наибольшее значение имеют природный газ и нефть, основные запасы которых сосредоточены в Харьковской области (Шебелинское, Крестищенское, Кегичевское, Мелеховское, Ефремовское и другие месторождения), Полтавской (Глинско-Разбышевское, Радченковское, Сагайдацкое, Зачепиловское, Новогригорьевское месторождения) и Сумской областях (Качановское, Рыбальское месторождения). На территории района найден каменный уголь (Харьковская, Полтавская и Сумская области), а также торф (Полтавская и Сумская области).

Регион имеет значительные запасы высококачественных железных руд (их общие запасы составляют 4,5 млрд т), сосредоточенных в Кременчугском железорудном районе (Полтавская область), месторождения титановых руд (Краснокутское в Харьковской области) и медных (Картамыское, Беритянское в Харьковской области).

В Харьковской и Сумской областях открыты месторождения фосфоритов. Есть залежи каменной соли (Сумская область), каолина, кварцевых и стекольных песков, гипса, мела, мергеля, известняков и других строительных материалов. Известны источники минеральных вод в Полтавской (Миргородская, Гоголевская) и Харьковской областях (Березовская).



Наибольшее водохозяйственное значение имеет Днепр. Водными ресурсами обеспечена хозяйственная деятельность Полтавской и Сумской областей. В Харьковской области запасы воды недостаточны. Земельный фонд района определяется значительной долей в его структуре сельскохозяйственных угодий и пашни. Высококачественные черноземы являются важным природным ресурсом района. Леса в районе занимают 10% территории, причем преобладают смешанные леса. Район имеет значительный рекреационный потенциал, основу которого составляют благоприятные климатические условия, живописные ландшафты, минеральные воды и т. п. Природно-географические условия здесь в целом благоприятные для развития производительных сил.

**Демографический потенциал.** Численность населения. В Восточном экономическом районе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация. Во всех трех областях района численность населения сокращается значительными темпами, соответственно уменьшается количество трудовых ресурсов. За период 1995—2008 гг. численность имеющегося населения региона снизилась на 733,4 тыс. человек (на 11,4%) — соответственно с 6225,4 тыс. до 5517,6 тыс. человек на начало 2008 г.

**Плотность населения** района постепенно уменьшается. Если на конец 1995 г. она составляла 74 человека на 1 км<sup>2</sup>, то на конец 2007 г. — 66 чел. на 1 км<sup>2</sup> (была ниже, чем средняя плотность населения в Украине). Только в Харьковской области в 2007 году этот показатель был выше среднего по Украине — 89 чел. на 1 км<sup>2</sup>, в Полтавской и Сумской областях — ниже — соответственно 53 и 50 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

**Воспроизводство населения.** На конец 2007 г. показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения Восточного экономического района были хуже среднеукраинских и составляли соответственно 8,8, 17,2 и минус 8,4 ‰. Показатель детской смертности в районе составлял 9,7 ‰ и был ниже, чем в среднем по Украине.

Общий коэффициент рождаемости в Полтавской области на протяжении 1990—2001 годов снизился с 11,8 до 6,8 ‰, в Харьковской области — с 11,4 до 6,7, а в Сумской области продолжал уменьшаться до 2002 г. (соответственно с 11,5 до 6,7 ‰). В первых двух областях эти коэффициенты начали увеличиваться с 2002 г., а в Сумской области — с 2003 г. соответственно 8,7, 9 и 8,4 ‰. Однако все они оставались значительно ниже средних показателей в Украине и отставали от аналогичных показателей начала 1990-х годов.

Общий коэффициент смертности в Полтавской области в 1990—1995 гг. постепенно увеличивался — соответственно с 14,3 до 17,2, а в последующие годы происходили его колебания — с 16,6 ‰ в 1998 году до 18,5 ‰ в 2007 г. В Сумской области этот показатель за 1990—1995 годы увеличился соответственно с 14,6 до 17,3, а в последующие годы колебался от 16,9 ‰ в 1998-м до 18,6 ‰ в 2007 году. В Харьковской области коэффициент смертности вырос с 12,8 ‰ в 90 году до 16,5 ‰ в 1995-м, в 1998 г. снизился до 14,6, а в 2007 году повысился до 16,2 ‰.

**Возрастная структура.** Наблюдается значительное старение населения Восточного экономического района. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности возрос с 24,9% в 1990 г. до 25,7% в 2007 г. В возрастной структуре населения района доля лиц трудоспособного возраста за 1990—2007 годы увеличилась с 57,8 до 61,0%.

**Трудовой потенциал.** Численность экономически активного населения в возрасте 15—70 лет в Восточном экономическом районе в первом полугодии 2008 года составляла почти 2,7 млн человек (или 12,2% от количества всего занятого населения в Украине): в Полтавской области — 745,3 тыс. человек (64,2% ко всему населению соответствующего возраста), в Сумской — 589,2 тыс. (64,4%), в Харьковской области — 1402,2 тыс. человек (63,9%).

В районе сформировался региональный рынок труда, дифференцированный по основным показателям и тенденциям развития. Так, для рынка труда Сумской области характерны определенные признаки трудодепрессивности, для рынков труда Харьковской и Полтавской областей — высокая мобильность рабочей силы, достаточный уровень предложений рабочей силы, достаточная емкость рынка.

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в первой половине 2008 года в районе были следующими: в Полтавской и Сумской областях доля безработных была несколько выше среднеукраинского показателя (4,9 и 5,7%), в Харьковской области — ниже (5,6%). Это же касается доли зарегистрированных безработных (соответственно 4% и 3,9% и 2,7%).

**Производственный потенциал.** В промышленности района сосредоточено 44% основных производственных фондов, в сельском хозяйстве — 26,9%. Стоимость основных промышленно-производственных фондов Восточного экономического района составляет

11,7% от соответствующего показателя по Украине. Фондоотдача в районе несколько выше среднеукраинской, а фондовооруженность уступает общегосударственной.

**Научно-технический потенциал.** Среди всех экономических районов Украины именно научно-технический потенциал Восточного экономического района выделяется своей мощностью и способностью выполнять большие объемы научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ. Главной задачей в научной сфере района является обеспечение предприятий высокими технологиями для повышения объемов, качества, ассортимента и конкурентоспособности продукции национального товаропроизводителя.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

Восточный экономический район имеет один из наиболее мощных индустриально-аграрных хозяйственных комплексов Украины. Ведущее место в нем занимает промышленность (75% валового внутреннего продукта). Главные отрасли специализации — машиностроение, нефтегазовая, химическая, пищевая промышленность.

**Топливо-энергетический комплекс.** В регионе имеется значительный комплекс топливных отраслей: газо- и нефтедобывающей, а также торфяной отрасли. Объем продукции топливной промышленности составляет 30% от общегосударственного.

Добыча природного газа в районе составляет более 80% от добычи в Украине. По масштабам добычи газа выделяется Харьковская область. В Шебелинке работает газоперерабатывающий завод.

В нефтедобывающей отрасли выделяется Сумская область, на долю которой приходится почти 20% запасов нефти Украины. Однако развития добычи нефти не происходит из-за сложных условий добычи и крайне неудовлетворительных экономических условий.

Значительные балансовые запасы нефти имеет также Полтавская область (около 10% запасов Украины), но добыча здесь не растет по аналогичным причинам. Ведущее место в топливно-энергетической отрасли принадлежит нефтепереработке. Одним из крупнейших в Украине считается Кременчугский нефтеперерабатывающий завод, который и в настоящее время производит значительные объемы нефтепродуктов. Важными элементами топливно-энергетического комплекса являются Змеевская ГРЭС и Кременчугская ГЭС.

**Машиностроение и металлообработка** являются ведущими отраслями, где занято свыше 60% всего промышленно-производственного персонала района. В Харькове и области сосредоточено около 20% машиностроения Украины.

Энергетическое и электротехническое машиностроение размещено в Харькове (паровые турбины для тепловых и атомных электростанций, мощные турбогенераторы, электродвигатели и т. п.), Полтаве (заводы электротехнических изделий, газоразрядных ламп и т. п.), Глухове (электронные и агрегатные узлы), Сумах (тяжелое компрессоростроение, электропомпы), Свеси (помпы).

Транспортное машиностроение развито в Кременчуге (грузовые автомобили, различные виды вагонов), Харькове (велосипеды, мотоциклы), Ромнах (транспортные запчасти). В Харькове производят пассажирские и транспортные самолеты.

Станкостроение развивается в Харькове, где выпускают станки общего и специального назначения, автоматические линии, станки с программным управлением, и в Лубнах. Приборы, точные машины, инструменты и механизмы выпускаются в Харькове, Сумах, Полтаве. Приборостроение сосредоточено также в Лубнах и Краснозаводске.

В Восточном экономическом районе размещено производство оборудования для различных отраслей промышленности. В Харькове выпускают горное и металлургическое оборудование, оборудование для легкой, пищевой, полиграфической промышленности и промышленности строительных материалов, в Полтаве — для химической, пищевой промышленности, в Кременчуге — дорожные машины, в Лубнах — оборудование для пищевой и деревообрабатывающей промышленности. В Ромнах находятся также предприятия полиграфического машиностроения, в Сумах — химического машиностроения. Харьков — важный центр производства тяжелой военной техники.

**Химическая промышленность** обеспечивает страну минеральными удобрениями, дубильными веществами, пластмассами, химреактивами. В районе сосредоточено практически все производство кинофотоматериалов (Шостка). Технический углерод производят в Кременчуге. В Сумах выпускаются фосфатные удобрения, серная кислота, ядохимикаты, лакокрасочная продукция и т. п. Шебелинка является центром производства химических реактивов. В крупнейшем центре химической промышленности — Харькове

производятся пластмассы, лаки, краски, химреактивы, бытовая химия, фармацевтические препараты.

В районе есть отдельные звенья *металлургического комплекса*. Вблизи города Комсомольска открытым способом добывается железная руда. Здесь расположен Полтавский горнообогатительный комбинат. Черная металлургия представлена Кременчугским и Полтавским литейно-механическими заводами.

Мощная отрасль района — *строительная индустрия*. Цементная промышленность развита в Балаклеи (Харьковская область). Железобетонные конструкции выпускают в Кременчуге, изделия из стекла — в Полтаве и Мерефе (Харьковская область), фарфоро-фаянсовые изделия — в Полтаве и Будах (недалеко от Харькова).

*Деревообрабатывающая и мебельная промышленность* сосредоточена, как правило, в крупных промышленных центрах — Харькове, Полтаве, Сумах, Кременчуге. Ее предприятия находятся также в средних городах, например в Лубнах.

Восточный район имеет мощный *агрпромышленный комплекс (АПК)*. Основу его составляет сельское хозяйство. По стоимостным показателям валового выпуска продукции сельского хозяйства район занимает третье место в стране. Посевные площади занимают 50% всей территории района. Сельскохозяйственные предприятия преимущественно специализируются на выращивании зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника. Вблизи больших городов, особенно в пригородах Харькова, расположены овоще-молочные хозяйства пригородного типа. Развита также садоводство и выращивание ягод. Животноводство представлено разведением крупного рогатого скота, свиней, овец, птицы.

*Пищевая промышленность* по объему производства занимает второе место после машиностроения. Наиболее эффективны сахарные, маслообрабатывающая, сыроварная и другие отрасли пищевой промышленности. В районе производят пятую часть сахара в стране.

По стоимости продукции *легкая промышленность* занимает в районе третье место. Здесь производятся хлопчатобумажные и шерстяные ткани, развиты конопле-джутовая, меховая, обувная отрасли. Крупнейшим центром легкой промышленности является Харьков, где сосредоточены швейная, чулочно-носочная, суконная отрасли, здесь же расположено крупнейшее в Украине меховое объединение, канатный завод и др. В Полтаве размещены хлопкопрядильная, трикотажная, швейная фабрики, кожевенно-обувной комбинат, в Сумах — швейная, суконная и кожевенно-обувная фабрики.

В районе функционируют все виды *транспорта*. Основная часть грузовых перевозок приходится на железнодорожный транспорт, пассажирских — на автомобильный. Наиболее густая сеть всех видов транспорта, кроме речного, расположена в Харьковской области. Крупнейшими железнодорожными узлами являются Харьков (самый мощный в стране), Лозовая, Ворожба, Конотоп, Сумы, Кременчуг, Гребенка, Полтава. Автомобильный транспорт широко используется для внутриобластных перевозок. Район пересекают автомагистрали общегосударственного и международного значения. Для транспортных связей используется Днепр с его притоками. На нем расположен крупный речной порт — Кременчуг. Через территорию района проходят магистральные газопроводы «Оренбург—Западная граница», «Уренгой—Помары—Ужгород», «Шебелинка—Полтава—Киев», нефтепроводы «Мичуринск—Кременчуг», «Гнединцы—Кременчуг» и т. п. Авиационный транспорт представлен во всех областях района.

Из-за особенностей экономико-географического положения, хозяйственной специализации Восточный экономический район имеет едва ли не наиболее развитые экономические связи с зарубежными странами среди экономических районов Украины. Здесь сосредоточено значительное количество предприятий, работающих на экспорт. Позитивным фактором при этом является тот факт, что в структуре продукции, которая вывозится за пределы района, довольно высокой является доля высокотехнологических изделий, в том числе продукция машиностроительного комплекса.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Восточного экономического района

Перед экономикой Восточного экономического района стоят сложные задачи. Район имеет все предпосылки для налаживания выпуска средств производства (машин, оборудования) для разных отраслей экономики Украины и экспортных потребностей.

Важным направлением является развитие топливно-энергетического комплекса, поскольку Восточный экономический район стал доминирующим в добыче нефти и газа в Украине. От развития этой отрасли зависит нормализация функционирования топливно-энергетического комплекса всей страны.

В отраслях АПК необходимо сосредоточить внимание на обеспечении производства сельскохозяйственных культур необходимым оборудованием, посевным материалом, минеральными удобрениями, финансовыми ресурсами. Актуально также сохранение и повышение естественного плодородия земли.

Главная позитивная предпосылка развития района — богатый человеческий капитал высококвалифицированной рабочей силы Харьковщины, промышленных районов Сумщины и Полтавщины. Высокий уровень профессионально-квалификационной подготовки специалистов, наличие достаточного количества разнопрофильных специалистов практически во всех отраслях хозяйства, дальнейшее наращивание численности работников с высшим образованием при условии создания должных условий воспроизводства рабочей силы могут послужить катализаторами позитивных сдвигов в научно-техническом обеспечении устойчивого роста производства.

Основными приоритетами развития хозяйства, которые смогут способствовать ускоренному возрождению экономики региона и ее эффективному функционированию, должны быть:

- меры по предупреждению структурного кризиса, ориентированные на дальнейшую реструктуризацию хозяйственного комплекса района в направлении укрепления инвестиционно-инновационных потоков с материало- и энергоемких сырьевых и добывающих в высокотехнологические и наукоемкие обрабатывающие и перерабатывающие отрасли промышленности, в развитие многоукладного сельского хозяйства, АПК в целом и производственной, социальной и рыночной инфраструктуры;

- государственная поддержка ускоренного возрождения и ввода в действие производственных мощностей: радиоэлектронной промышленности, приборостроения и оборонного машиностроения. В таком случае экономический эффект сочетается с социальным, в частности с продуктивным обеспечением занятости, повышением общеобразовательного и профессионально-квалификационного уровня работников;

- формирование межотраслевых финансово-промышленных групп с международным участием с целью создания конечных видов конкурентоспособной на национальном и мировых рынках машиностроительной продукции;

- обязательное объединение ресурсоиспользования с соответствующими природовосстановительными мерами, которые особо актуальны для высокоурбанизированных территорий со сниженным эколого-экономическим потенциалом развития;

- внедрение более совершенных и глубоких технологий переработки сырья (с доведением глубины нефтепереработки до 80%), дальнейшее развитие технологии добычи, переработки и обработки сырья, обеспечивающих комплексное, наиболее полное и наиболее эффективное ее использование;

- развитие отраслей по производству конструкционных (в том числе строительных) материалов на основе современных технологических циклов (развитие спецэлектрометаллургии, порошковой металлургии и производства композитов) с улучшенными служебными качествами, комплексными свойствами и гарантированным качеством, а внедрение высокоэффективных методов получения конструкционных соединений с заданными свойствами с интенсификацией соответствующих поисковых разработок в наукоемких производствах;

- разработка технологий высокоэффективной утилизации отходов основного производства и жилищно-коммунального хозяйства городских агломераций, вовлечение в хозяйственный оборот техногенных месторождений;

- создание прогрессивных организационных форм территориальной интеграции бизнеса, образования, науки и производства технополисного и агрополисного типа. Учитывая едва ли не самый значительный в Украине потенциал сферы высшего и среднего образования Харьковщины, в этом регионе может быть создана сеть технопарков на базе учебных заведений, научно-исследовательских организаций и коммерческих структур.

#### **7.2.4. Центральный экономический район**

1. Место и роль Центрального экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического и производственного потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Центрального экономического района.

### 1. Место и роль Центрального района в экономике Украины

В состав Центрального экономического района входят Киевская и Черкасская области и город Киев. Его площадь составляет 49,8 тыс. км<sup>2</sup> (8,3% от площади Украины).

Район расположен в зоне Полесья и Лесостепи. Его территория характеризуется небольшой заболоченностью, умеренно-континентальным климатом, высоким естественным плодородием почв. Район находится на пересечении важных железнодорожных и автомобильных магистралей. Здесь протекает Днепр — главная водная артерия Украины.

По данным Госкомстата Украины, на территории Центрального района по состоянию на 01.01.2008 г. проживало 5,8 млн человек (12,4% населения Украины). Район относится к высокоурбанизированным, поскольку городское население в нем составляет 78%, тогда как в Украине в целом — 68,3%. Валовой региональный продукт региона равен 23% от общего по Украине, а в расчете на душу населения превышает среднее значение по стране, составляя более 186% к ее общему показателю.

Экспорт товаров из региона в 2007 г. составлял 13,8% от общего по Украине, а импорт — 44,2%. Экспорт услуг достигал 48,6%, а их импорт — 38,7%. Прямые иностранные инвестиции на конец года составляли 6,5 млрд долл., то есть 30,9% от общего объема этих инвестиций в Украину.

Экономическим и социальным ядром района является город Киев — столица Украины. При общей территории города — 0,1% от площади Украины в нем проживает 8,7% городского населения страны, производится 17,5% валового регионального продукта, что втрое превышает показатель на душу населения по сравнению с общим показателем по стране (табл. 7.4).

Таблица 7.4

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году

Показатели	Украина	Центральный район		Киевская область		Черкасская область		г. Киев	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	49,8	8,3	28,1	4,7	20,9	3,5	0,8	0,1
Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46 372,7	5793,0	12,4	1737,3	3,7	1315,5	2,8	2740,2	5,9
— городского	31 668,8	4519,0	14,3	1048,8	3,3	730,0	2,3	2740,2	8,7
— сельского	14 703,9	1274,0	8,7	688,5	4,7	585,5	4,0	—	—
— процент городского	68,3	78,0	114,2	60,4	88,4	55,5	81,3	100,0	-
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	117	151	62	81	63	82	3279	в 43 раза

Валовый региональный продукт, млн грн, 2006 г.	544 153	125 412	23,0	19 188	3,5	10957	2,0	95 267	17,5
Валовый региональный продукт на душу населения, грн	11 630	21 649	186,1	10 918	93,9	8209	70,6	35 210	302,8
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	287 603	24,0	45 333	3,8	26 821	2,2	215 449	18,0
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	6783,5	13,8	755,6	1,5	690,6	1,4	5337,3	10,8
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	26 818,3	44,2	2597,1	4,3	494,9	0,8	23 726,3	39,1
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	4388,6	48,6	118,9	1,3	10,0	0,1	4259,7	47,1
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	1929,3	38,7	130,1	2,6	15,2	0,3	1784,0	35,8
Прямые иностранные инвестиции в регионы Украины, на конец года, млн долл.	29 489,4	11012,3	3739	107850	3,7	174,9	0,6	9496,7	32,3
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 имеющегося населения	10,2	10,1	99,0	10,6	103,9	8,9	87,3	10,4	102,0
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. имеющегося населения	16,4	15,0	91,5	18,1	110,4	18,2	111,0	11,4	69,5
Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. Имеющегося населения	-6,2	-4,9	79,0	-7,6	119,4	-9,3	150,0	-1,0	16,1

Окончание табл. 7.4

Показатели	Украина	Центральный район		Киевская область		Черкасская область		г. Киев	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	24371	100,0	1245	5,1	-493	—	22633	92,9
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	2897	17,1	521	3,1	206	1,2	2170	12,8

Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	642,3	55,3	8,6	20,5	3,2	29,7	4,6	5,1	0,8
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1582	117,1	1362	100,8	1085	80,3	2300	170,2

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического и производственного потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** Климат и ресурсы Центрального экономического района достаточно благоприятны для размещения промышленных предприятий, развития путей сообщения, а равнинный характер рельефа — для механизированного сельского хозяйства. Природно-климатические условия помогают и рекреационной деятельности — лечению и отдыху на базе рек, озер, лесов, подземных минеральных вод и т. п.

В минерально-сырьевой базе район выделяется, прежде всего, запасами бентонитовых глин, суглинков и каолинов, которые используются в качестве формовочных материалов в металлургии и производстве стеновой керамики, строительного камня, песков для строительства и т. п.

Водные ресурсы (поверхностный сток и подземные источники) достаточны для развития различных видов экономической деятельности как производственной, так и социально-бытовой и транспортной. Значительны запасы лесных ресурсов, среди которых преобладают дуб, береза, сосна и ольха. Они имеют санитарно-гигиеническое и оздоровительное значение, а также используются для защиты почв от эрозии, для улучшения микроклимата, для рекреационных и производственных целей. В связи с радиационным загрязнением территории района в результате аварии на ЧАЭС его природно-ресурсный потенциал снизился.

**Демографический потенциал.** *Численность населения.* Центральный экономический район является средним по численности имеющегося населения, которое на начало 2008 г. составляло 5793,0 тыс., (12,4% общего количества населения), в том числе в Киевской области проживало 1737,3 тыс. человек, в Киеве — 2698,9 тыс. человек, в Черкасской области — 1315,5 тыс. человек. Численность населения района за 1995—2007 годы уменьшилась на 4,9% (в том числе в Киевской области — на 8,7, в Черкасской области — на 12,8%), а в Киеве, наоборот, возросла на 2,3% за счет миграции в столицу населения из других областей.

*Плотность населения.* Центральный экономический район — один из наиболее густозаселенных, прежде всего за счет значительной численности населения города Киева (плотность населения столицы — 3279 человек. на 1 км<sup>2</sup>, Киевской области — 62, Черкасской области — 63 чел. на 1 км<sup>2</sup>). Несмотря на увеличение численности и плотности населения столицы средняя плотность населения Центрального района постепенно уменьшается: в 1995 г. она составляла 121 чел. на 1 км<sup>2</sup>, в 2007 г. — 117 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

*Воспроизводство населения.* Показатели рождаемости населения Центрального экономического района почти соответствуют показателям рождаемости в целом по Украине — в 2007 г. коэффициент рождаемости составлял 10,1 ‰. Смертность в районе ниже смертности в Украине (соответственно 15,0 и 16,4 ‰), благодаря чему не такими значительными являются показатели естественного сокращения населения (в районе — 4,9 ‰, в Украине — 6,2‰). На показатели естественного прироста населения района существенно влияют показатели смертности в Киеве, самые низкие в Украине (11,4 ‰).

Показатель детской смертности в районе составляет 8,8 ‰, это ниже, чем в среднем по Украине, причем в Киевской области он самый низкий в Украине (7,3 ‰), а в Черкасской области — один из самых высоких (11,3 ‰).

Общий коэффициент рождаемости в Киевской и Черкасской областях на протяжении 1990—2001 годов снизился с 12,3 ‰ до 7,2 ‰, в Киеве — с 12 ‰ в 1990 г. до 7 ‰ в 1999 г. В первых двух областях коэффициенты рождаемости стали увеличиваться с 2002 г., а в Киеве — с 2003 соответственно 10,6 ‰, 8,9 ‰ и 10,4 ‰ в 2007 году. Только в Киеве показатель

рождаемости почти вышел на уровень 1991 г. (в Киевской области — на уровень 1993 г., а в Черкасской области только на уровень 1997 г.).

Общий коэффициент смертности населения в Киевской области в 1990–1995 годах постепенно возрастал — соответственно с 13‰ до 16,5‰, в последующие годы происходили его колебания — с 15,7‰ в 1998 г. до 18,1‰ в 2007 г. В Черкасской области этот показатель за 1990—1996 годы увеличился соответственно с 14,4 ‰ до 17,3 ‰, а в последующие годы колебался от 16,5 ‰ в 1998 году до 18,2 ‰ в 2007 г. В Киеве коэффициент смертности был самым низким: с 1990 по 1995 год произошло его увеличение с 8,6 ‰ до 11,5 ‰. В дальнейшем он колебался от 9,8 ‰ в 1998 г. до 11,4 ‰ в 2007 году.

*Возрастная структура* характеризуется относительно стабильными соотношениями между основными возрастными группами. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения Центрального экономического района почти не увеличился (в 1990 г. — 22,9, в 2007 г. — 23%), причем в Украине этот показатель повысился существенно. Такая довольно благоприятная возрастная структура свойственна району за счет пополнения населения младших возрастных групп, небольшой доли людей пожилого возраста. В возрастной структуре населения района доля людей трудоспособного возраста остается значительной. За 1990—2007 годы она увеличилась с 60 до 62,6%.

*Трудовой потенциал.* Особенности демографического развития региона повлияли на численность и динамику трудовых ресурсов во всех сферах экономической деятельности. Численность экономически активного населения в возрасте 15–70 лет в Центральном экономическом районе в 1-м полугодии 2008 года составляла 2961,1 тыс. человек (или 13,2% от количества населения соответствующего возраста в Украине): в Киевской области — 846,7 тыс. человек (63,9% ко всему населению соответствующего возраста), в Черкасской области — 647,2 тыс. (65,1%), в Киеве — 1467,2 тыс. человек (67% — самый высокий показатель в Украине).

Рынок труда Центрального экономического района значительно дифференцирован по основным тенденциям развития. В частности, для Киевской и особенно для Черкасской областей характерны признаки трудодепрессивности, для города Киева — наоборот, недостаток трудовых ресурсов, самая большая в стране мобильность рабочей силы и емкость рынка.

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в 1-й половине 2008 года в целом в районе ниже среднеукраинского. Наблюдается значительная дифференциация показателей: в Киевской области безработица составляет 5,6% (в Украине — 6,2%), в Черкасской она намного превышает средний показатель по стране и равна 8,2%, в Киеве самая низкая (всего 2,9%). Это же касается доли зарегистрированных безработных — соответственно 2,6 и 4,9% и 0,3%.

Значительным является и сосредоточенный в районе *производственный потенциал*. Основные средства производства превышают 13% от их объема в Украине.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства

В общенациональном хозяйственном комплексе Центральный экономический район выделяется машиностроением и металлообработкой, промышленностью строительных материалов, пищевой, химической и нефтехимической отраслями.

*Топливо-энергетический комплекс* характеризуется прежде всего электроэнергетикой, доля которой превышает 23% в общем производстве электроэнергии в стране. Он представлен Киевскими ГЭС, ГАЭС и ТЭЦ, Трипольской ГРЭС, Чернобыльской АЭС (выведена из эксплуатации в 2000 г.), Каневской и ГЭС и более мелкими гидроэлектростанциями. В территориальной структуре первое место по производству электроэнергии принадлежит Киевской области.

*Химическая и нефтехимическая отрасли промышленности* специализируются на выпуске пенополиуретана, автомобильных шин, полимерной пленки, изделий из пластмасс, биотехнических (Белая Церковь, Бровары, Немешаево) и химико-фармацевтических препаратов, химических реактивов, красителей, бытовой химии (Киев), азотных удобрений, химических реактивов, красок (Черкасс).



Ведущей отраслью экономики района является также *машиностроение и металлообработка*. Предприятия этой отрасли специализируются на производстве наукоемкой и высокотехнологической техники — авиастроении, электротехнических машин и аппаратуры, радиоэлектроники, приборостроении (Киев); на производстве машин для сельского хозяйства, оборудования и машин для химической, пищевой промышленности, производству бытовой техники (Белая Церковь, Ставище, Ирпень, Переяслав-Хмельницкий), транспортного машиностроения (троллейбусы, мотоциклы — Киев), автомобилестроения, оборудования для пищевой, текстильной, химической отраслей промышленности, станков (Черкассы).

*Промышленность строительных материалов* представлена производством сборных железобетонных и бетонных конструкций (Белая Церковь, Бровары, Сквиря), строительного кирпича и керамики, стеновых блоков, облицовочных и теплоизоляционных материалов (Киев), порошковой металлургии (Бровары), асфальтобетона, керамзитового графита, щебня, кирпича, огнеупоров (Черкассы, Смела, Тальне, Ватутино).

*Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность* включают деревообрабатывающие и мебельные предприятия, предприятия по производству пиломатериалов, деревянной тары, мебели и др. Сосредоточены они в Киеве, Броварах, Белой Церкви, Ирпене, Фастове, Черкассах.

Отрасли *легкой промышленности* специализируются на выпуске тканей (Черкассы, Богуслав, Березань), трикотажных (Белая Церковь, Сквиря, Черкассы) и швейных (Переяслав-Хмельницкий, Фастов, Сквиря, Смела, Золотоноша, Шпола) изделий. Важное место занимает кожевенно-обувная промышленность (Белая Церковь, Васильков, Барышевка, Умань, Черкассы).

*Пищевая промышленность* по удельному весу в отраслевой структуре промышленности района является одной из ведущих. Она представлена сахарной, молочной, маслосырной, спиртовой, плодоовощной отраслями, производством безалкогольных напитков. Киевская область выделяется среди других производством сахара, консервов, животного масла, колбасных изделий, мяса. Весьма распространены предприятия хлебопекарной, кондитерской, макаронной, пивоваренной отраслей промышленности. В Киеве существенное значение имеет производство кондитерских изделий, пива, минеральной воды, хлеба и хлебобулочных изделий. Отраслями специализации Черкасской области являются сахарная, мясная, маслосырная, молочная, консервная промышленность.

*Агропромышленный комплекс* Центрального экономического района занимает значительное место. Благоприятные агроклиматические условия, равнинный рельеф, высокая освоенность территории, особенно южной части, большой рынок сбыта продукции и другие факторы обусловили развитие многоотраслевого сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей АПК.

Сельскохозяйственное звено зернопромышленного комплекса специализируется на выращивании озимой и яровой пшеницы, ржи, ячменя, овса, проса, кукурузы. Весомое место в структуре посевных площадей занимают также корма, технические, картофеле-овоще-баштаннне культуры. Садоводство традиционно включает такие отрасли, как выращивание яблок, груш, слив, абрикос, вишен, черешен.

В животноводстве основное значение принадлежит молочно-мясному скотоводству, свиноводству и птицеводству.

*Транспортный комплекс* района включает все виды транспорта — железнодорожный, трубопроводный, речной и авиационный. Железнодорожный транспорт занимает ведущее место по показателям пассажиро- и грузо-оборота. Крупнейший железнодорожный узел района — Киевский. Железнодорожными транспортными узлами, где сходятся не только железнодорожные, но и автомобильные, водные, воздушные линии, являются Фастов, Черкассы, Мироновка, Христиновка и др. Наличие развитой транспортной сети обеспечивает осуществление широких межрегиональных экономических связей и перевозки пассажиров.

Наличие достаточно развитого производственного хозяйственного комплекса сочетается с развитием социальной сферы. Прежде всего это касается торговли, общественного питания, бытового обслуживания, образования, культуры, здравоохранения и т. п.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Центрального экономического района

Исходя из современного уровня развития хозяйства, наличия природно-ресурсных и социально-экономических конкурентных преимуществ и государственной стратегии регионального развития на период до 2015 г., утвержденной Кабинетом Министров Украины в 2006г., основными направлениями развития хозяйства района являются:

- повышение эффективности производства и конкурентоспособности производимой в районе продукции на внешнем и внутреннем рынках;
- достижение финансовой стабилизации и увеличения эффективности формирования и использования региональных и местных бюджетов;
- эффективное использование научно-технического потенциала района, увеличение вклада науки и техники в развитие промышленности, строительства, транспорта, социальной сферы;
- решение важнейших социальных задач, в том числе расширения количества рабочих мест и повышения занятости, увеличение уровня оплаты труда населения, качества его жизни;
- улучшение экологической ситуации в крупных городах, в частности в Киеве, уменьшение загрязнения атмосферного воздуха автомобильным транспортом. Реализация мероприятий по снижению негативного влияния радиационного загрязнения территории на производственную деятельность и здоровье населения;
- дальнейшее развитие рыночной инфраструктуры, укрепление связи образования, науки и производства, повышение роли информационно-телекоммуникационных систем в достижении эффективной инновационной деятельности и на этой основе рост конкурентоспособности района.

### **7.2.5. Полесский экономический район**

1. Место и роль Полесского экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического и производственного потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Полесского экономического района.

#### **1. Место и роль Полесского экономического района в экономике страны**

В состав Полесского экономического района входят: Волынская, Житомирская, Ривненская и Черниговская области. Площадь района составляет почти 102 тыс. км<sup>2</sup>. Район расположен в зоне Полесья. Преимущественно равнинный характер местности, высокая для Украины лесистость, удовлетворительная обеспеченность водными ресурсами создают благоприятные условия для развития отраслей аграрного производства, промышленности и инфраструктуры. Однако наличие весьма обширных лесных ресурсов, большого количества переувлажненных участков почвы, в том числе болот (на Полесье приходится до половины заболоченных земель Украины) во многих случаях требует осуществления комплекса мелиоративных работ для повышения эффективности хозяйственной деятельности. Район расположен вдоль северной границы Украины с Беларусью, граничит с экономически развитыми районами страны. Через него проходят важные транспортные пути, соединяющие Украину с Беларусью, Россией и странами Западной Европы. Таким образом, Полесский экономический район служит связующим звеном, с одной стороны, между Украиной и Беларусью, Польшей, странами Северной Европы и Балтии, а с другой — между Россией и Западной Европой. Стратегическое положение района дает возможность активно вовлекать его в торговые и производственные взаимоотношения Украины с другими государствами, в процесс создания свободных экономических зон, зон межрегионального и межгосударственного сотрудничества (табл. 7.5).

*Таблица 7.5*

#### **ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОЛЕССКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году**

Показатели	Украина	Полесский район		Волынская область		Житомирская область		Ривненская область		Черниговская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	102,1	16,9	20,2	3,3	29,9	5,0	20,1	3,3	31,9	5,3
Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46 372,7	4620,8	9,2	1036,4	2,2	1305,5	2,8	1152,0	2,4	1135,9	2,4
городского	31 668,8	2522,5	8,0	530,2	1,7	747,4	2,4	547,8	1,7	697,1	2,2
сельского	14 703,9	2107,3	14,3	506,2	3,4	558,1	3,8	604,2	4,1	438,8	3,0
процент городского	68,3	54,5	79,8	51,2	75,0	57,3	84,0	47,5	70,0	61,4	9,0
плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	45	58,7	51	66,2	44	57,1	57	74,0	36	46,8
Валовый региональный продукт, млн грн, 2006 г.	544 153	3434,5	6,3	7687	1,4	8784	1,6	8924	1,6	8950	1,6
Валовый региональный продукт на душу населения, грн	11 630	29471	253,4	7397	63,6	6636	57,1	7724	66,4	7714	66,3
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	78 025	6,5	17 960	1,5	23 079	1,9	18 293	1,5	18 693	1,6
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	1574,7	3,2	422,4	0,9	405,1	0,8	384,7	0,8	362,5	0,7
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	2048,5	3,4	1055,6	1,7	294,8	0,5	416,5	0,7	281,6	0,5
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	94,9	1,1	25,4	0,3	8,7	0,1	55,4	0,6	4,1	0,1
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	65,3	1,3	26,4	0,5	5,9	0,1	19,4	0,4	13,6	0,3
Прямые иностранные инвестиции в регионы Украины на конец года, млн долл.	29 489,4	906,3	4,3	397,0	1,9	173,6	0,8	247,1	1,2	88,6	0,4
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. имеющегося населения	10,2	11,6	113,7	13,5	132,4	10,9	106,9	13,7	134,3	8,3	81,4
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. имеющегося населения	16,4	17,7	107,9	14,9	90,9	18,5	112,8	14,0	85,4	21,4	130,5
Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. имеющегося населения	-6,2	-6,1	98,4	-1,4	22,6	-7,6	122,6	-0,3	4,8	-13,1	211,3
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-3928	100,0	226	—	-1705	43,4	-1387	35,3	-1062	27,0
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	-1023	—	-337	—	-39	—	-584	—	-63	—
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	642,3	190,6	28,9	16,5	2,4	25,7	3,9	27,2	4,1	21,2	3,2
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1048,8	77,6	1013	75,8	1033	76,5	1133	83,9	1016	75,2

По данным Госкомстата, на территории Полесского экономического района по состоянию на 01.01.2008 г. проживало 4,6 млн чел., из них 2,5 млн человек — городское (8,0%) и 2,1 млн человек — сельское население (14,3%). Район относится к регионам с постоянным увеличением удельного веса городского населения и уменьшением доли населения в сельской местности.

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического и производственного потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** Рельеф и климат Полесья удовлетворительный для хозяйствования. Преимущественно равнинный рельеф, высокая для Украины лесистость района, удовлетворительная обеспеченность водными ресурсами создают благоприятные условия для развития инфраструктуры, отраслей аграрного производства и промышленности. Благоприятные природно-климатические условия для рекреационной деятельности — лечения и отдыха на базе рек, озер, лесов, подземных минеральных вод.

**Минерально-сырьевые ресурсы** представлены топливно-энергетическими, рудными и нерудными полезными ископаемыми (каменный и бурый уголь, природный газ, нефть, торф, полиметаллические и медные руды, золоторудные залежи, химическое и строительное сырье).

**Земельные ресурсы.** По сравнению с Украиной в целом Полесье характеризуется более низким уровнем сельскохозяйственного освоения земель, высоким удельным весом пастбищ и природных кормовых угодий. Из всех площадей земель 56% составляют сельскохозяйственные угодья, из них 72% загрязнены радионуклидами. Осушенные болотные и переувлажненные земли утратили природное состояние и быстро деградируют.

**Водные ресурсы.** Основной составляющей водных ресурсов Полесья являются ресурсы речного стока, а также ресурсы искусственных водохранилищ (прудов), болот и озер, среди которых — Шацкие озера, Белое озеро.

**Демографический потенциал.** *Численность населения.* С начала 1990-х годов в районе наблюдается значительное сокращение численности населения. Так, за 1995—2007 годы численность имеющегося населения района уменьшилась на 9,4% (соответственно с 5099,5 тыс. до 4620,8 тыс. человек на начало 2008 г.). Причинами такого явления стали значительное уменьшение рождаемости, увеличение удельного веса пожилых людей, рост смертности, сокращение продолжительности жизни, рост заболеваемости, многочисленные экологические проблемы региона. Доля населения района в общей численности населения Украины составляет 9,2%.

*Плотность населения* района по сравнению с общеукраинской меньше в 1,7 раза (45 чел. на 1 км<sup>2</sup> против 77). Для областей района она составляла: для Волынской — 51 чел. на 1 км<sup>2</sup>, для Ривненской — 57, для Житомирской — 44, для Черниговской области — 36 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

*Воспроизводство населения.* Показатели рождаемости населения Полесского экономического района превышают средние показатели в Украине (в 2007 г. коэффициент рождаемости составлял 11,6 ‰ при среднесоюзном значении 10,2 ‰). Смертность здесь превышает средние показатели по Украине (соответственно 17,7 ‰ и 16,4 ‰). В результате коэффициент природного сокращения населения в районе составляет 6,1 ‰.

Области района имеют значительные отличия по показателям рождаемости. Коэффициент рождаемости в Волынской области на протяжении 1990—2001 гг. снизился с 15,3 ‰ до 10,8 ‰, потом постепенно возрастал, достигнув в 2007 г. значения 13,5 ‰. В Житомирской области рождаемость сократилась с 12,9 ‰ до 8,4 ‰ в 2001 г., после чего медленно росла до 10,9 ‰ в 2007 г. В Ривненской области за этот период зафиксировано снижение рождаемости с 15,8 ‰ до 11,3 ‰, в последующий период оно увеличилось до 13,7 ‰ в 2007 г. Коэффициент рождаемости в Черниговской области самый низкий в районе. Он уменьшился за аналогичный период с 10,8 ‰ до 6,7 ‰, после чего вырос до 8,3 ‰.

Общие коэффициенты смертности в Волынской и Ривненской областях были значительно ниже, чем в Житомирской и Черниговской областях. Если в первых двух они возросли за 1990—2007 годы соответственно с 11,3 ‰ до 14,9 ‰ и с 10,6 ‰ до 14,0 ‰, то в Житомирской области — с 13,2 ‰ до 18,5 ‰, а в Черниговской были самыми высокими в Украине (имел место рост с 14,8 ‰ до 21,4 ‰). Такие высокие показатели смертности в этих областях связаны с негативной возрастной структурой населения, высокой долей людей пенсионного возраста, низким уровнем жизни населения, с последствиями Чернобыльской катастрофы.

*Трудовой потенциал.* Доля трудовых ресурсов в структуре населения Полесья ниже среднего государственного показателя в результате более высокого удельного веса населения нетрудоспособного возраста. В структуре занятости населения весомой является доля работающих в сфере аграрного производства, особенности занятых в сельском хозяйстве. Самыми высокими являются показатели занятости в сельском хозяйстве Черниговской и Волынской областей.

Численность экономически активного населения в 1-м полугодии 2008 года составляла 2183,7 тыс. человек (или 9,7% от всего экономически активного населения в Украине): в Волынской области — 483,6 тыс. человек (64,9% ко всему населению соответствующего возраста), в Житомирской — 632,6 тыс. (65,6%), в Ривненской — 523,1 тыс. человек (62,8%), в Черниговской области — 544,4 тыс. человек (64,9%).

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в 1-й половине 2008 года в Полесье значительно превышают средний уровень в Украине: в Волынской области безработица составляет 7,8% к экономически активному населению соответствующего возраста, в Житомирской — 8,6, в Ривненской — 8,8, в Черниговской области — 7,4% при среднем уровне по Украине 6,2%. Это же касается доли зарегистрированных безработных — соответственно 3,9, 4,2, 5,4 и 4,2% при среднем показателе по Украине 3%. Следовательно, традиционный проблемный рынок труда района имеет признаки трудодепрессивности как в промышленном, так и в аграрном секторах экономики.

Количество занятого населения в районе составляет 42,5% общего количества населения района. В структуре занятости большую, чем в Украине часть составляют работающие в сфере аграрного производства, а численность занятых в отраслях сельского хозяйства превышает 5 млн чел. Уровень безработицы в районе достигает 13% от трудоспособного населения.

*Производственный потенциал.* Главными условиями, определяющими специфические черты производственного потенциала Полесского экономического района, выступают, во-первых, особая структура природно-ресурсного потенциала, в котором доминирует доля сельскохозяйственных ресурсов, и во-вторых, стабильная аграрно-перерабатывающая специализация хозяйства региона. Во многих отраслях замедлились, а кое-где прекратились наращивание и обновление основных производственных мощностей. Сравнение структуры основных производственных фондов отраслей экономики района с соответствующими показателями по Украине убеждает, что более низкой, чем в Украине в районе является доля основных производственных фондов промышленности и более высокой — доля основных фондов сельского хозяйства. Образовательный человеческий потенциал Полесья характеризуется высоким уровнем: здесь сосредоточено 66 учебных заведений I—II уровней аккредитации, 17 высших учебных заведений III—IV уровней аккредитации, более 70 научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

В общенациональном хозяйственном комплексе Полесский экономический район — неотъемлемое звено. Для отраслевой структуры валовой прибавочной стоимости хозяйства района характерна повышенная доля сельского хозяйства и значительно более низкий удельный вес промышленности, транспорта и связи, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, отраслей сферы оборота и услуг.

Специализация *промышленного комплекса района* характеризуется значительной долей продукции перерабатывающих отраслей АПК. Отраслями специализации Полесского экономического района являются деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, строительная отрасль и легкая промышленность. Кроме перечисленных отраслей, большое значение в развитии хозяйства района имеют электроэнергетика, химическая, нефтехимическая и топливная промышленность, которые и определяют место района в межрегиональном разделении труда в Украине.

Отрасли *агропромышленного комплекса* преимущественно определяют специализацию Полесского экономического района. В структуре АПК района выделяются сельское хозяйство и пищевая промышленность. В западной части района доля сельского хозяйства выше, чем в восточной, имеющей больше перерабатывающих отраслей и производства средств производства для АПК. Сельское хозяйство района специализируется на животноводстве молочно-мясного направления, свиноводстве, выращивании сахарной

свеклы, картофеля, льна-долгунца, зерна, зернобобовых, плодов, овощей, ягод, культурных грибов и приготовления консервов из них. В районе хорошо развито птицеводство, а вокруг городов и промышленных центров — пригородные АПК с мощными перерабатывающими отраслями АПК: мясо-молочной, мукомольной, консервной, сахарной, маслосырной, спиртовой, кондитерской, табачной промышленностью. Экспортное значение имеют крахмальная, комбикормовая, винодельческая, плодоовощная отрасли, производство водочных, слабоалкогольных и безалкогольных напитков, минеральные воды. Экономический кризис, еще больше заострившийся в последнее время, привел к снижению как размеров сельскохозяйственного производства, так и объемов продукции пищевой промышленности.

*Транспортный комплекс* Полесского экономического района достаточно развит и выгодно отличается от других регионов страны. Через район проходят важные железнодорожные магистрали и автомобильные дороги, в том числе транспортные коридоры международного значения: Россия — Украина — Польша; Украина — Беларусь. Узловые транспортные центры — Чернигов, Житомир, Ривне, Коростень, Луцк. Главным водным путем района есть р. Десна, а также Остер, Горинь, Днепр. Роль транспортных узлов в хозяйстве района должна увеличиваться, а пограничные области должны стать центрами международного сотрудничества в приграничных регионах Украина—Беларусь—Польша и Украина—Россия—Беларусь.

Развитие *социальной сферы* района заметно отстает от среднеукраинского уровня: низкие доходы населения, в том числе заработная плата работников всех сфер экономики, объемы розничного товарооборота на душу населения ниже, чем по Украине в целом. Сокращается количество дошкольных учреждений, однако сфера образования характеризуется позитивными показателями: растет количество высших учебных заведений и соответственно студентов в них, научно-исследовательских институтов, научных кадров. Низкими в районе остаются показатели вместимости амбулаторно-поликлинических учреждений по сравнению со среднеукраинскими показателями, не хватает врачей. Поэтому данное положение в социальной сфере Полесского экономического района, учитывая его статус пострадавшего от аварии на ЧАЭС, является неудовлетворительным. Район импортирует газ, нефтепродукты, уголь; экспортирует продукцию машиностроения, пищевой, легкой, деревообрабатывающей и промышленности строительных материалов.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Полесского экономического района

Для достижения высокого экономического и социального развития необходимыми составляющими реформирования экономики района должны стать: реструктуризация хозяйства в направлении интенсификации развития промышленности, особенно отраслей по производству товаров широкого потребления; увеличение производства сельскохозяйственной техники, необходимой для фермерского хозяйства. При условии сохранения агропромышленной ориентации экономики района доля промышленности должна возрасти за счет интенсификации производства как на основе собственной ресурсной базы, так и с привлечением ресурсов из-за пределов района, в том числе в пищевой и легкой промышленности, машиностроении, строительной индустрии, лесопромышленном комплексе, в химической и нефтехимической промышленности. Структурными сдвигами в экономике района должны стать рыночные преобразования, в частности внедрение частной собственности, коллективных форм собственности, развитие фермерских хозяйств. Привлечение в производство передовых технологий значительно улучшит экологическую ситуацию в районе, будет способствовать улучшению качества и росту конкурентоспособности продукции, что увеличит экономический потенциал не только района, но и Украины в целом.

#### 7.2.6. Подольский экономический район

1. Место и роль Подольского экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Подольского экономического района.

##### 1. Место и роль Подольского экономического района в экономике Украины

Подольский район — край высокого уровня хозяйственного освоения и развития. Он характеризуется динамичным развитием индустрии, мощным агропромышленным комплексом и развитой транспортной системой. В его состав входят Винницкая, Хмельницкая и Тернопольская области общей площадью 60,9 тыс. км (10,1% территории Украины) и численностью имеющегося населения свыше 4,1 млн человек (почти 9% населения страны). Район займет удобное экономико-географическое положение, занимает центр Украины и граничит с развитыми экономическими районами страны, а также имеет выгодное транспортное положение. Он расположен в центральной части Правобережной Украины на Подольской и Приднепровской возвышенностях в зоне плодородных черноземов и серых лесных почв, что способствует развитию всех отраслей агропромышленного комплекса как профилирующих отраслей хозяйства.

Экспорт товаров и услуг в районе в 2007 г. составлял соответственно всего 1,9 и 0,6% от общего экспорта Украины, а импорт — 1,3 и 1,6%. Прямые иностранные инвестиции на конец 2007 года 1,1% от их общего объема в стране (табл. 7.6).

Таблица 7.6

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОДОЛЬСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году

Показатели	Украина	Подольский район		Винницкая область		Хмельницкая область		Тернопольская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	60,9	10,1	26,5	4,4	20,6	3,4	13,8	2,3
Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46372,7	4121,1	8,9	1672,2	3,6	1350,3	2,9	1098,6	2,4
— городского	3 1668,8	2009,0	6,3	812,9	2,5	721,8	2,3	474,3	1,5
— сельского	14 703,9	2112,1	14,3	859,3	5,8	628,5	4,3	624,3	4,2
— процент городского	68,3	48,8	71,4	48,6	71,2	53,5	78,3	43,2	63,3
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	68	88,3	63	81,8	65	84,4	79	102,6
Валовый региональный продукт, млн грн	544 153	28 469	5,2	12 414	2,3	9603	1,7	6452	1,2
Валовый региональный продукт на душу населения, грн	11 630	6908	59,4	7328	63,0	7023	60,4	5819	50,0
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	75 708	6,4	29 455	2,5	25726	2,2	20527	1,7
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	947,2	1,9	485,7	1,0	336,7	0,7	124,8	0,2
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	805,1	1,3	305,9	0,5	330,6	0,5	168,6	0,3

Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	48,3	0,6	26,1	0,3	14,2	0,2	8,0	0,1
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	77,2	1,6	67,6	1,4	6,4	0,1	3,2	0,1
Прямые иностранные инвестиции, млн долл. на конец 2007 г.	29 489,4	325,1	1,1	145,1	0,5	129,0	0,4	51,0	0,2

Окончание табл. 7.6

Показатели	Украина	Подольский район		Винницкая область		Хмельницкая область		Тернопольская область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. имеющегося населения	10,2	10,2	100,0	10,0	98,0	10,1	99,0	10,4	102,0
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. имеющегося населения	16,4	16,6	101,2	17,5	106,7	17,0	103,7	14,9	90,9
Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. имеющегося населения	-6,2	-6,4	103,2	-7,5	121,0	-6,9	111,3	-4,5	72,6
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-5365	100,0	-2039	38,0	-1820	33,9	-1506	28,1
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	431	2,6	506	3,0	123	0,7	-198	—
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	660,3	86,6	13,1	32,5	4,9	24,1	3,7	30,0	4,5
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1005	74,4	1028	76,1	1045	77,4	943	69,8

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** К природным ресурсам Подольского экономического района, имеющих комплексобразующий характер, относятся земельные, лесные, минеральные, водные и рекреационные ресурсы.

Природные сельскохозяйственные ресурсы ныне служат основой формирования производственных комплексов, их структуры, типа расселения и уровня освоенности территории района. Преобладание различных типов черноземов и серых лесных почв обусловило высокий уровень использования земельных ресурсов: почти 81% земельного фонда района составляют сельскохозяйственные угодья.

Минеральные ресурсы служат основой развития промышленности строительных материалов международного значения (цементная промышленность, добыча гранитов и гнейсов, каолинов и огнеупорных глин и т. п.). Особое место по своему функциональному назначению принадлежит рекреационным ресурсам. В районе известно 20 месторождений



минеральных вод: радоновые воды Хмельника (Винницкая область), сульфидные с. Конопковки, хлоридные с. Гусятина (Тернопольская область) и радоновой воды типа «Нафтуся» Збручанского, Сатанивского месторождений (Хмельницкая область).

**Демографический потенциал.** Численность населения. Подольский район является одним из наименее населенных районов Украины. По состоянию на 1 января 2008 г. на его территории проживало 4121,1 тыс. чел. (8,9% всего населения Украины). За 1995—2007 годы численность населения района сократилась почти на 10%.

**Плотность населения** района меньше средней плотности населения по Украине и составляет 68 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

**Воспроизводство населения.** Рождаемость в Подольском экономическом районе соответствует средним значениям в Украине. Ее коэффициент в 2007 г. равнялся 10,2 ‰. Смертность в районе превышает средние показатели по Украине (соответственно 16,6 ‰ и 16,4 ‰). Коэффициент естественного сокращения населения вследствие таких тенденций тоже превышает среднеукраинские значения и составляет минус 6,4 ‰ (в Украине — 6,2 ‰).

Коэффициент рождаемости в Винницкой области на протяжении 1990—2001 годов снизился с 12,4 ‰ до 8,2 ‰, затем постепенно возрастал, достигнув в 2007 г. 10,0 ‰. В Хмельницкой области произошло сокращение рождаемости с 12,9 ‰ до 8,4 ‰, а в последующие годы — постепенное повышение до 10,1 ‰. В Тернопольской области рождаемость самая высокая в регионе: ее коэффициент уменьшился с 15,8 ‰ до 10,4 ‰ в 2007 г.

Коэффициенты смертности в Винницкой и Хмельницкой областях выше, чем в Тернопольской. Если в первых двух областях они возросли в течение 1990—2005 годов соответственно с 14,5 ‰ до 18,1 ‰ и с 13,5 ‰ до 17,4 ‰, то в Ривненской области — с 10,6 ‰ до 14,2 ‰. В последние годы наблюдается некоторое снижение коэффициента смертности: в 2007 г. он составлял в указанных областях соответственно 17,5 ‰, 17,0 ‰ и 14,9 ‰.

**Трудовой потенциал.** Район является трудоизбыточным и характеризуется значительной эмиграцией населения, особенно молодежи, что обусловлено ограниченностью мест приложения рабочей силы на селе.

Численность экономически активного населения в районе в 1-м полугодии 2008 г. составляла 1909,4 тыс. человек (или 8,5% от количества всего экономически активного населения в Украине), в том числе в Винницкой области — 784,7 тыс. человек (63,5% ко всему населению соответствующего возраста), в Тернопольской — 475,3 тыс. (59,4%), в Хмельницкой области — 649,4 тыс. человек (64,9%).

В районе имеются значительный избыток трудоспособного населения, особенно это касается Тернопольской области, где уровень безработицы, по методологии МОТ, и уровень зарегистрированной безработицы самые высокие в Украине. В целом показатели безработицы, по методологии МОТ, в 1-й половине 2008 г. в районе превышают средний уровень по Украине: в Винницкой области безработица составляет 6,3% к экономически активному населению соответствующего возраста, в Тернопольской — 8,9, в Хмельницкой области — 8,2%. Это же касается доли зарегистрированных безработных — соответственно 4,6, 6,5, и 4,1% при среднем показателе в Украине 3%.

Поскольку Подолье — это регион с агропромышленной ориентацией хозяйства, для него характерно негативное явление сезонной безработицы, связанной с перерывами в сельскохозяйственных работах.

**Производственный и научно-технический потенциал.** Объемы основных средств района составляют 5,1% их объемов по Украине. Самая большая часть основных фондов в районе приходится на Винницкую (41,4%), Хмельницкую (37,4%) и наименьшая — на Тернопольскую область (21,2%). Основные производственные фонды сосредоточены в промышленности (почти четверть их), сельском хозяйстве (около 25%), а также на транспорте и связи и в строительстве. Степень изношенности основных фондов в районе — почти 48%, в том числе в Винницкой — 53%, Хмельницкой — 41 и Тернопольской области — 48%.

Научно-технический потенциал района сосредоточен в 55 научно-исследовательских и проектно-конструкторских организациях, где в настоящее время работают чуть больше 30% от численности работающих в 1990 году.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

Развитие экономики Подольского экономического района тесно взаимосвязано с соответствующими процессами в стране, в частности экономический кризис отрицательно сказался на темпах развития хозяйства, на его отраслевой структуре, рынке труда, уровнях потребления и т. п. Только за годы независимости объемы общественного производства уменьшились в районе почти вдвое.

Ведущее место в экономике района занимает *промышленность*. В совокупной стоимости товарной продукции района на долю промышленности приходится свыше 44%. Однако производство промышленной продукции в расчете на одного человека отстает от среднереспубликанского показателя более чем на треть.

Подольский экономический район специализируется преимущественно на производстве сельскохозяйственной продукции. Поэтому в отраслевой структуре его промышленности превалирует комплекс перерабатывающих отраслей АПК. Наряду с ними развиваются энергетическая, топливная, химическая и нефтехимическая отрасли, машиностроение, лесная и деревообрабатывающая промышленность, промышленность строительных материалов, легкая и другие отрасли. Такая структура сложилась благодаря благоприятному сочетанию природно-ресурсной базы, экономико-географического положения и имеющихся трудовых ресурсов.

Промышленность Подольского экономического района имеет значительные производственные мощности, способные обеспечить соответствующее развитие производительных сил и занятость имеющихся трудовых ресурсов.

*Топливо-энергетический комплекс* Подолья включает электроэнергетическую и топливную промышленность. Электроэнергетика района представлена крупной Ладыженской ГРЭС (Винницкая область) и Хмельницкой АЭС и несколькими небольшими гидроэлектростанциями на Южном Буге, которые ежегодно вырабатывают около 7% электроэнергии Украины.

*Машиностроительный комплекс* района имеет современную структуру производства и создан в послевоенные годы. Он охватывает ряд предприятий, обслуживающих в основном потребности сельского хозяйства и пищевой промышленности. Кроме того, здесь построены современные предприятия приборо- и станкостроения, производящие электротехническую и инструментальную продукцию. В районе производятся тракторные детали, узлы и запасные части к тракторам и комбайна (Винница и Хмельницкий); оборудование для сахарных заводов (Калиновка Винницкой области); свеклоуборочные комбайны (Тернополь); трансформаторные подстанции, кузнечно-прессовое оборудование (Хмельницкий); сельскохозяйственные машины и деревообрабатывающие станки (Каменец-Подольский); электроаппаратура (Тернополь); технологическое оборудование для пищевой промышленности (Красилон); автобусы малой мощности (Староконстантинов).

В структуре промышленного производства Подолья важное место занимает *легкая промышленность*, веками являющаяся отраслью специализации района и включающая текстильную, швейную, обувную и трикотажную отрасли. В текстильной промышленности выделяется хлопчатобумажная (Тернополь, Каменец-Подольский), шерстяная (Дунаевцы и Славута), производство текстильно-художественных изделий (Залецки Тернопольской области). Ныне район выпускает почти 16% тканей страны.

Швейная промышленность района представлена крупными швейными фабриками в Виннице, Хмельницком, Тернополе, Каменец-Подольске, Могилев-Подольске, Гайсине, Козятине и др.

Обувная промышленность развита в Виннице, Хмельницком, Тернополе, Тульчине; галантерейная — в Тернополе, Виннице, Хмельницком; меховое производство — в Жмеринке; трикотажная промышленность — в Виннице, Хмельницком, Тернополе и Каменец-Подольском.

Большое значение в экономике Подольского экономического района имеет *пищевая промышленность*, которая объединяет 15 крупных отраслей, в состав которых входят свыше 3 тыс. предприятий. Они дают больше 10% общеукраинского объема продукции. Основной отраслью пищевой промышленности района остается сахарная промышленность. До недавнего времени на территории района насчитывалось треть сахарных заводов Украины, крупнейшими из которых были Гайсинский, Бершадский, Погребищенский (Винницкая область), Теофипольский, Каменец-Подольский, Волочисский (Хмельницкая область), Чертковский, Кременецкий (Тернопольская область) и другие предприятия.

Достаточно развита в районе консервная промышленность, которая производит плодоовощные консервы (Винница, Могилев-Подольский, Бар, Гайсин, Тульчин в

Винницкой области; Каменец-Подольский, Новая Ушица, Меджибож, Сатанов в Хмельницкой области; Подгайцы, Залещики в Тернопольской области).

Мясная промышленность представлена крупными мясокомбинатами в Виннице, Гайсине, Тульчине (Винницкой области), Каменец-Подольском, Шепетовке (Хмельницкой), Тернополе, Черткове (Тернопольской области). В каждом административном районе развита молочная промышленность, производящая масло, сыры, молочные продукты, сухое обезжиренное молоко. Широкое развитие в районе получила также мукомольная и крупяная промышленность (Винница, Вапнярка, Гайсин, Хмельницкий, Тернополь, Чертков, Кременец, Бережаны и др.).

В Подольском экономическом районе важную роль играет *промышленность строительных материалов*, работающая преимущественно на местном сырье. Среди ее отраслей наибольшее значение имеет цементная промышленность (Каменец-Подольский), добыча гранитов (Гниванский и Губниковский гранитные карьеры), каолинов (Глуховцы, Турбов). На территории района работает более 40 кирпичных заводов, производство известняковых блоков (Джурин), железобетонных изделий и конструкций (Винница, Хмельницкий, Каменец-Подольский, Гнивань, Ладыжин).

*Химическая промышленность* района представлена производством минеральных удобрений, серной кислоты и моющих средств (Винница).

*Деревообрабатывающая промышленность* района частично работает на собственном сырье и выделяется преимущественно мебельной промышленностью (Винница, Тернополь, Хмельницкий, Каменец-Подольский, Хмельник, Гайсин, Шепетовка, Летичев, Дунаевцы, Славута, Кременец, Козотава и др.). Среди других отраслей промышленного комплекса района можно выделить высокоразвитую фарфорофаянсовую (Полонное, Тернополь), производство пластмасс (Подволочиск), стекольную (Славута) и фармацевтическую промышленность (Тернополь).

Подольский экономический район имеет высокоразвитый *агропромышленный комплекс*, базирующийся на интенсивном многоотраслевом сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Основной отраслью сельского хозяйства района остается растениеводство, базирующееся на плодородных почвах (черноземах и серых лесных). Основу растениеводства района составляет зерновое хозяйство (район дает свыше 15% производств зерновых в стране). Главными зерновыми культурами являются озимая пшеница, ярый ячмень, кукуруза, зернобобовые, а также овес, просо и гречка.

Из технических культур самые большие площади занимают сахарная свекла и подсолнечник. Большое внимание уделяется картофелеводству и садоводству.

В животноводстве преобладает молочно-мясное скотоводство и свиноводство. Хорошо развиты в районе птицеводство, рыбоводство и пчеловодство. Животноводство района имеет богатую кормовую базу, которая обеспечивается преимущественно отходами пищевой промышленности (сахарной, спиртовой, плодоовощеконсервной), кормовыми культурами и относительно развитой комбикормовой промышленностью.

В целом специализация сельского хозяйства района на сахарном свекловодстве, зерновом хозяйстве, картофелеводстве и молочно-мясном животноводстве соответствует природно-экономическим предпосылкам хозяйствования.

Дальнейшее углубление специализации сельскохозяйственного производства должно быть направлено на увеличение производства зерна, ускоренное развитие мясо-молочного направления животноводства и на создание условий для эффективного функционирования сахарного свекловодства с целью расширения сырьевой базы развития сахарной промышленности как ведущей экспортно ориентированной отрасли района.

*Транспортный комплекс.* Подольский экономический район имеет достаточно густую сеть железнодорожных и автомобильных путей сообщения. Протяженность железных дорог здесь составляет почти 2,5 тыс. км, основные линии проходят в направлении Киев—Одесса, Киев—Львов, Вапнярка—Знаменка, Козятин—Бердичев, Киев—Черновцы. Почти 21 тыс. км автомобильных дорог имеют твердое покрытие. Основные автомобильные магистрали — Луцк—Тернополь—Черновцы, Львов—Хмельницкий—Киев. Через территорию района проходят два трансевропейских газопровода: Оренбург—Западная граница («Союз») и Уренгой—Помары—Ужгород.

Развитие *социальной сферы* Подольского экономического района за годы независимости (1991—2008) характеризовалось негативными тенденциями постепенной ее деградация. Значительное снижение уровня развития социального комплекса имело место в торговле и общественном питании, бытовом обслуживании. Уменьшились объемы жилищного

строительства и введения в эксплуатацию средних учебных заведений и учреждений здравоохранения, в частности в сельской местности. Сократилось количество мест в рекреационных учреждениях, частота посещаемости театров и кинозалов.

В отраслях медицинского обслуживания и здравоохранения район отстает от средних показателей по Украине. Особенно это касается амбулаторно-поликлинических учреждений, которых в районе заметно не хватает. Не полностью обеспечены медицинские учреждения района квалифицированными медицинскими кадрами (врачами и средним медицинским персоналом).

Развитие внешнеэкономической деятельности в районе зависит от многих факторов, прежде всего от конкурентоспособности продукции на международных рынках. В настоящее время наиболее экспортоспособной отраслью в районе остается пищевая промышленность. Район экспортирует сахар, спирт, плодоовощные консервы, масло, творог, сыры, молочные продукты, сухое обезжиренное молоко, а также цемент, продукцию электротехнической промышленности, свеклоуборочные комбайны, тракторные детали, технологическое оборудование для отраслей пищевой промышленности, минеральные удобрения, зерно, овощи, фрукты (яблоки, сливы). В импорте преобладают уголь, черные и цветные металлы, лесоматериалы, грузовые и легковые автомобили, автобусы, синтетические и искусственные волокна, машины и оборудование, приборы.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Подольского экономического района

Район имеет значительные потенциальные возможности для своего дальнейшего развития. В последнее время здесь обострились проблемы комплексного характера: значительные изменения произошли в отраслевой структуре экономики района, свернули производственную деятельность (в некоторых случаях до закрытия) предприятия радио- и электротехнической промышленности, заметно снизили объем производства предприятия топливно-энергетического комплекса, химической промышленности и сельского хозяйства. Главными задачами района сейчас остаются загрузка производственных мощностей и снижение безработицы, уровень которой слишком высок. Серьезной хозяйственной проблемой в районе остается сохранение и увеличение плодородия сельскохозяйственных угодий. В промышленности района, как и прежде, наблюдаются: высокая доля устаревших технологий и оборудования, низкие темпы модернизации и обновления производства, внедрение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, развитие экологически ориентированной энергетики, в частности использование гидроресурсов малых рек. Нерешенными остаются демографические проблемы: продолжая снижаться уровень рождаемости и увеличиваться показатели смертности, особенно в сельской местности.

Главными направлениями социально-экономического развития Подольского экономического района должны стать:

- четко выраженная социальная ориентация, повышение уровня жизни населения, коренное улучшение экологической ситуации района и расширения самофинансирования;
- повышение технико-технологического уровня производства в хозяйственном комплексе района, в базовых отраслях (машиностроении, электроэнергетической и химической промышленности);
- коренное обновление производственного аппарата, основных фондов в пищевой индустрии и легкой промышленности;
- рост конкурентоспособности экономики района и реализация инновационной стратегии ее развития, снижение энергоемкости производства;
- преодоление убыточности и укрепление финансового состояния сельскохозяйственных предприятий;
- совершенствование размещения и специализации сельскохозяйственного производства в условиях реформирования экономики;
- сохранение и улучшение плодородия сельскохозяйственных угодий;
- активизация хозяйственной деятельности малых городов и поселков городского типа;
- формирование пригородных АПК для обеспечения городского населения свежей сельскохозяйственной продукцией;
- совершенствование инфраструктуры АПК Подолья и сбалансирование ее с основными сферами АПК;

- стимулирование инвестиционной деятельности, в частности прямых иностранных инвестиций в базовые отрасли промышленности и сельского хозяйства;
- улучшение демографической ситуации в районе повышения уровня рождаемости и сокращения уровня смертности.

### 7.2.7. Карпатский экономический район

1. Место и роль Карпатского экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Карпатского экономического района.

#### 1. Место и роль Карпатского экономического района в экономике страны

Карпатский экономический район включает четыре области: Закарпатскую, Ивано-Франковскую, Львовскую и Черновицкую. Он расположен на крайнем западе Украины, охватывает большую часть исторической Галиции, Закарпатья и Буковины и граничит с Польшей, Словакией, Венгрией, Румынией и Молдовой.

Карпатский экономический район занимает площадь 56,6 тыс. км<sup>2</sup> (9,4% территории Украины). Он имеет выгодное экономико-географическое положение как в Украине, так и в Европе: находится на пересечении исторических коммуникационных путей из портов Черного и Балтийского морей, из Киева, Центральной и Западной Европы.

Карпатский экономический район занимает пограничное положение. Его территорию пересекает во всех направлениях густая сеть железных дорог и автомагистралей, которые выходят на западную границу к соседним государствам. Через территорию района проходят трансевропейские нефте- и газопроводы.

Пограничное положение, специфические природные условия повлияли на формирование хозяйственного комплекса и определили место района в общегосударственном разделении труда. Экспортная продукция района достаточно важна: продукция химической, нефтехимической отраслей промышленности, машиностроение, деревообрабатывающей, легкой и пищевой промышленности (табл. 7.7).

По данным Госкомстата Украины, на территории Карпатского экономического района по состоянию на 01.01.2008 г. проживало 6089 тыс. человек (13,1% населения Украины), в том числе около 3 млн человек в городах и почти 3,1 млн человек в сельской местности. Район считается одним из наименее урбанизированных. Уровень урбанизации тут составляет 56,6%, а в Закарпатской области доля городского населения еще ниже — 37,5%.

Таблица 7.7

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАРПАТСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году

Показатели	Украина	Карпатский район		Закарпатская область		Львовская область		Ивано-Франковская область		Черновицкая область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	56,6	9,4	12,8	2,1	21,8	3,6	13,9	2,3	8,1	1,3

Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46 372,7	6089	13,1	1242,6	2,7	2559,8	5,5	1382,6	3	904	1,9
— городского	31 668,8	2977,8	9,4	461,4	1,5	1548	4,9	593,3	1,9	375,1	1,2
— сельского	14 703,9	3110,9	21,2	781,2	5,3	1011	6,9	789,3	5,4	529,4	3,6
— процент городского	68,3	45,5	66,6	37,1	54,3	60,5	88,6	42,9	62,8	41,5	60,8
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	106,25	138	97	126	117	152	99	129	112	145
Валовый региональный продукт, млн грн, 2006 г.	544 153	46 113	8,4	8185	1,5	21 486	3,9	11 316	2,1	5126	0,9
Валовый региональный продукт на душу населения, грн	11 630	7183,5	76,6	6576	70,2	8351	89	8157	87	5650	60,3
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	119 501	10,1	19 851	1,7	60 391	5,1	23 775	2	15 484	1,3

Окончание табл. 7.7

Показатели	Украина	Карпатский район		Закарпатская область		Львовская область		Ивано-Франковская область		Черновицкая область	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	3347,6	6,7	1148,0	2,3	1036,7	2,1	1005,4	2,0	157,5	0,3
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	3929,5	6,5	1552,5	2,6	1454,0	2,4	789,0	1,3	134,0	0,2
Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	155,3	1,7	38,6	0,4	93,1	1,03	20,3	0,2	3,3	0,03
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	102,3	2,1	25,1	0,5	58,5	1,2	15,5	0,3	3,2	0,06
Прямые иностранные инвестиции в регионы Украины, на конец года, млн долл.	29 489,4	1623	5,6	345,3	1,2	841,4	2,9	385,1	1,3	51,2	0,2
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. имеющегося населения	10,2	11,75	115	13,5	132	10,7	105	11,7	115	11,1	109
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. имеющегося населения	16,4	13,05	79,6	13,3	81,1	13,6	82,9	13,6	82,9	11,7	71
Коэффициент естественного прироста, на 1000 имеющегося населения	-6,2	-3,23	52,1	-0,1	1,6	-5,7	91,9	-3,9	62,9	-3,2	51,6
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-2695	—	-1072	—	-996	—	-114	—	-513	—
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	-844	4,9	-493	2,9	-201	1,2	-87	0,5	-63	0,3

Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	642,3	209,4	14,8	37,0	2,6	90,4	6,4	46,8	3,3	35,2	2,5
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1126	83,3	1091	80,8	11,83	87,6	1180	87,3	1051	77,8

Валовый региональный продукт региона составляет 8,4% от общего в Украине, а в расчете на одного человека он меньше среднего значения по стране (76,6% от общего показателя). Экспорт товаров из региона в 2007 г. составлял 6,7% от общего по Украине, что является одним из самых низких показателей среди регионов Украины, а импорт — 6,5%. Экспорт услуг составлял 1,7%, а их импорт — 2,1%.

Прямые иностранные инвестиции на конец 2007 г. достигли 1,6 млрд долл., что составляет 5,5% от общего объема этих инвестиций в Украине.

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал.** Природные условия Карпатского экономического района разнообразны: Предкарпатье, Высокие Карпаты, Закарпатская низменность. Значительное количество природных объектов, памятников культуры и бальнеологические ресурсы Карпат обуславливают высокую туристическую привлекательность и развитие курортного хозяйства.

Значительный и уникальный минерально-сырьевой потенциал, богатство водных и лесных ресурсов создают благоприятные условия для развития индустриального комплекса. Среди природных факторов, влияющих на формирование регионального хозяйственного комплекса, наибольшее значение имеют минерально-сырьевые, земельные, агроклиматические, рекреационные, лесные и водные ресурсы. Минеральные ресурсы района представлены 25 видами полезных ископаемых.

В пределах района расположены основные угленосные площади Львовско-Волинского каменноугольного бассейна. Нефтегазовые месторождения Карпатского бассейна продолжают эксплуатироваться, хотя потенциальные возможности их уже почти исчерпаны. На территории района находятся месторождения руд цветных металлов, серных руд, калийных солей, цементного сырья, известняков.

**Земельный фонд** района имеет самые низкие показатели уровня сельскохозяйственной освоенности, распаханности и плодородия почв. Удельный вес сельскохозяйственных угодий в общей структуре земель составляет около 46%, пахотных земель — 31% (в Украине — соответственно 70 и 57%). Обеспеченность пашней в 2,5 раза меньше среднеукраинской и составляет 0,27 га на одного жителя.

Величина местного речного стока здесь самая высокая в Украине. Водообеспеченность одного жителя — 2,9 тыс. м<sup>3</sup>/год (средний показатель по Украине — 1 тыс. м<sup>3</sup>/год на одного жителя).

Площадь *лесного фонда* превышает 700 тыс. га, средняя лесистость территории — 35%, общие запасы древесины — более 350 млн м<sup>3</sup>.

Особую ценность имеют лечебные минеральные воды — здесь насчитывается более 800 источников и буровых скважин.

**Демографический потенциал.** *Численность населения.* По состоянию на 1 января 2008 г. на территории Карпатского экономического района проживало 6089,5 тыс. человек, или 13,1% от общей численности населения Украины. На протяжении 1995—2007 годов произошло сокращение этого показателя почти на 400 тыс. человек (на 6,2%).

*Плотность населения* района превышает показатель плотности населения по Украине и составляет 108 чел. на 1 км<sup>2</sup>, что на 40% выше среднеукраинских показателей. По данному показателю район занимает третье место в Украине. Однако плотность населения весьма неравномерна — в горных районах она кое-где меньше 30 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

*Воспроизводство населения.* Карпатский район имеет самые высокие показатели рождаемости и естественного прироста среди других экономических районов. В последнее время в некоторых областях района наблюдаются даже позитивные показатели естественного прироста населения.

В 2007 г. коэффициент рождаемости в районе превышал среднеукраинский показатель и составлял 11,8 ‰. Смертность здесь самая низкая в Украине — 13,1 ‰. Коэффициент естественного прироста населения значительно выше среднего значения и составляет минус 1,3 ‰ (по Украине — 6,2 ‰).

Коэффициент рождаемости во всех областях Карпатского экономического района на протяжении 1990—2001 годов постепенно снижался, но в пределах района наблюдались некоторые региональные отличия: в Закарпатской области показатель снизился до 10,9 ‰, в Ивано-Франковской — до 9,8 ‰, в Черновицкой — до 9,7 ‰, а во Львовской области — до 8,9 ‰. Начиная с 2002 года рождаемость в этих областях возросла соответственно до 13,5 ‰, 11,7 ‰, 11,1 ‰ и 10,7 ‰ в 2007 г.

Коэффициенты смертности в Закарпатской и Ивано-Франковской областях продолжают расти и в 2007 г. достигли соответственно 13,3 ‰ и 13,6 ‰. Во Львовской и Черновицкой областях они имели максимальное значение в 2005 г. (соответственно 13,7 ‰ и 14,1 ‰), а в 2007 г. составляли соответственно 13,6 ‰ и 13,7 ‰.

Закарпатская область была единственной среди областей Украины, где коэффициент естественного прироста в 2007 г. имел позитивное значение 0,2 ‰, хотя численность населения области уменьшалась под влиянием негативного сальдо миграции.

*Трудовой потенциал.* Численность экономически активного населения в Карпатском экономическом районе в 1-м полугодии 2008 г. составляла 2703,2 тыс. человек (или 12% от количества всего экономически активного населения в Украине).

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в 1-й половине 2008 года здесь превышают средний уровень по Украине. Только в Закарпатской области доля безработных в общей численности экономически активного населения соответствующего возраста ниже среднеукраинского показателя (5,8% против 6,2% по Украине). В Ивано-Франковской области она составляет 7,8%, во Львовской — 7,6, в Черновицкой — 8,3%. Что касается доли зарегистрированных безработных, то она превышает средние показатели по Украине во всех областях района и составляет соответственно 3,3, 4,5, 3,1 и 4,4%.

Район является трудоизбыточным и характеризуется значительной эмиграцией населения, особенно молодежи, что обусловлено ограниченностью мест приложения рабочей силы.

По национальному составу преобладают украинцы — около 90%, но район многонациональный. Здесь проживают поляки (Львовская область), венгры, словаки (Закарпатье), румыны (Черновицкая и Закарпатская области), русские, евреи и представители других национальностей.

В Карпатском экономическом районе, как и в целом в Украине, сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, однако показатели естественного движения населения в районе выше, чем по Украине в целом. Естественный прирост в районе составляет — 3,2%, а в области — 1,1% при среднем показателе по Украине 6,2%.

Карпатский экономический район относится к трудообеспеченным районам Украины. Вместе с тем его острой проблемой остается безработица, темпы которой самые высокие в Украине, а максимум достигает в Закарпатье. По нагрузке на одно свободное рабочее место регион лидирует в Украине.

*Производственный и научно-технический потенциал.* Научно-технический потенциал района составляют более 140 научных и научно-технических организаций, то есть около 10% их общего количества в Украине. Материально-техническая база и финансовое обеспечение в районе близко к средним показателям в государстве. По показателям результативности научно-технической деятельности (показатели количества выполненных разработок, их характера и технического уровня, данные, касающиеся патентно-лицензионной деятельности, а также международного сотрудничества) области Карпатского района отличаются самыми высокими в Украине значениями.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

Территориально-хозяйственный комплекс Карпатского района имеет сложную отраслевую и функционально-компонентную структуру. Он состоит из нескольких связанных между собой межотраслевых комплексов: топливно-энергетического, машиностроительного, химического, лесопромышленного, строительного,



агропромышленного, транспортного, рекреационного. Предпосылками их развития являются особенности природно-ресурсного и трудоворесурсного потенциалов района.

Ведущие отрасли промышленности региона — это отрасли лесной и лесозаготовительной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной (более 30% товарной продукции Украины), химической и нефтехимической (13%), машиностроительной и металлообрабатывающей, промышленности строительных материалов, легкой и пищевой промышленности (по 10%).

Среди отраслей топливно-энергетического комплекса района наиболее развиты угольная промышленность (Львовско-Волынский бассейн), нефтяная и газовая (Карпатский нефтегазоносный район). Именно на территории Прикарпатья еще в начале XVII века началась добыча нефти, а как отрасль промышленности нефтяная промышленность стала развиваться с 1875 г. на базе Бориславского месторождения (Львовская область). В конце XIX — в начале XX века были открыты и другие нефтяные и газовые месторождения. Добыча газа в Украине началась в 1913 году тоже на территории Предкарпатья. Крупнейшие месторождения этого региона, где ведется добыча нефти и газа, таковы: Волынское и Северо-Долинское, Бытков-Бабчинское, Лопушнянское и др. Нефтеперерабатывающая промышленность района представлена двумя нефтеперерабатывающими заводами (Дрогобыч и Надворная). В перспективе они будут работать только на импортном сырье из-за исчерпания собственных ресурсов. Электроэнергетика района представлена крупными Бурштинской (2,4 млн кВт) и Добротворской (600 тыс. кВт) ГРЭС и рядом малых ТЭЦ и ГЭС.

*Машиностроение* представлено неметаллоемкими, однако трудоемкими и наукоемкими отраслями и ориентируется на квалифицированные кадры. Ведущими отраслями являются автомобилестроение (Львов и с. Соломоново Закарпатской области), приборостроение, станкостроение, электротехника, радиотехника, сельскохозяйственное машиностроение. Предприятия этих отраслей сосредоточены во Львове, Черновцах, Ивано-Франковске, Ужгороде и других городах.

В отраслевой структуре *химической промышленности* преобладают отрасли горнодобывающей химии — добыча природной серы (Новый Раздол и Новояворивск), калийной и кухонной солей (Калуш, Стебник, Солотвино). К основной химии, базирующейся на местном и привозном сырье, относится производство серной кислоты (Новый Раздол), калийных удобрений (Калуш и Стебник). Развивается химия органического синтеза, а именно: производство искусственных волокон (Сокаль), тонкого органического синтеза (Ивано-Франковск), полиэтилена (Калуш), технического углерода (Дашава). Предприятия химико-фармацевтической промышленности работают во Львове, а лакокрасочной — во Львове и Бориславе.

Карпатский *лесопромышленный комплекс* включает лесозаготовительную, деревообрабатывающую, целлюлозно-бумажную, лесохимическую отрасли. Лесозаготовительная промышленность развивается во всех областях района, деревообрабатывающая — во многих центрах. Здесь сосредоточено почти четыре пятых крупных и специализированных центров лесопильной промышленности: Черновцы, Берегомет (Черновицкая область), Выгода, Надворная, Рожнятов, Брошнев (Ивано-Франковская область), Сколет, Стрый, Турка (Львовская область), Рахов, Свалява, Тересва (Закарпатская область).

Крупнейшей отраслью деревообрабатывающей промышленности в районе является мебельная промышленность, предприятия которой размещены в Ужгороде, Мукачево, Львове, Черновцах, Ивано-Франковске и др. городах. Регион является перспективным для дальнейшего развития производства конкурентоспособной мебели для отечественного рынка.

Центры целлюлозно-бумажной промышленности — Жидачев, Рахов, а лесохимии — Свалява, Велкий Бычков, Перечин.

Среди отраслей *строительного комплекса* наибольшее значение имеет цементная промышленность (Николаев Львовской и Ямница Ивано-Франковской областей).

*Легкая промышленность* получила развитие во всех областных центрах, а также в Коломые, Мукачево, Тисменице, Стрые. Отрасль выпускает ткани, трикотаж, меховые, швейные изделия, обувь. В Карпатском экономическом районе важное значение имеют народные промыслы: ковроткачество, ткачество, вышивание, производство изделий из древесины.

Доля *агрпромышленного комплекса* в структуре хозяйства района в последнее время постоянно увеличивается, в частности растет производство сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство Карпатского экономического района характеризуется значительной раздробленностью, некоторым излишком рабочей силы, а также низкой товарностью производства. Негативное значение для развития сельскохозяйственного производства имеют малая доля пахотных земель, слабое плодородие почв, горный рельеф. Разнообразие природных условий региона обусловило разную специализацию сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.

В Предкарпатье развито молочно-мясное животноводство и свиноводство. Здесь выращивают озимую пшеницу, кукурузу, лен-долгунец, сахарную свеклу. В горных районах преобладают овцеводство, мясное и мясо-молочное животноводство, картофелеводство и льноводство.

Закарпатье специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, садоводстве, виноградарстве, на выращивании табака. Среди отраслей пищевой промышленности отраслями специализации Карпатского экономического района являются винодельческая и плодоовощеконсервная промышленность.

Экспорт товаров из Карпатского региона составлял около 6,7% (2007 г.) в общем объеме экспорта Украины. Это — один из самых низких показателей в Украине. Район экспортирует продукцию химической и нефтехимической промышленности, продукцию машиностроения, мебель, древесину, шерсть, мясо, плодоовощные консервы и др. Импорт товаров в регион составлял 6,5% (2007 г.) от общеукраинского. Среди импортируемой продукции — нефтепродукты, транспортные средства, лекарства.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Карпатского района

Учитывая современный уровень развития хозяйства, наличие природно-ресурсного потенциала, конкурентные преимущества, а также придерживаясь государственной стратегии регионального развития на период до 2015 года, утвержденной Кабинетом Министров Украины в 2006 году, разработаны основные направления развития района, а именно: включение района в:

- строительство трансевропейских и глобальных транспортных телекоммуникационных систем;
- приоритетное развитие районного рекреационного комплекса, реконструкция и обновление санаторно-курортных объектов и баз отдыха, формирование рыночной инфраструктуры рекреационного бизнеса и повышение качества услуг;
- структурная перестройка промышленного комплекса путем повышения удельного веса наукоемких инновационных отраслей;
- ограничение развития горнодобывающих отраслей реальными потребностями внутреннего рынка и экологической вместимостью территории;
- ускоренное развитие наукоемких отраслей машиностроения, автомобилестроения;
- реконструкция предприятий химической промышленности;
- увеличение объемов производства товаров народного потребления;
- повышение объемов производства и реализации, повышение качества растениеводческой и животноводческой продукции;
- использование соседства с Польшей, Словакией, Венгрией, Румынией для развития внешнеторговых связей и трансграничного сотрудничества;
- проведение природоохранных мер с целью снижения уровня техногенной опасности.

#### **7.2.8. Причерноморский экономический район**

1. Место и роль Причерноморского экономического района в экономике Украины.
2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района.
3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района.
4. Основные направления социально-экономического развития Причерноморского экономического района.

#### 1. Место и роль Причерноморского экономического района в экономике Украины

Причерноморский экономический район занимает южную часть Украины, омывается водами Черного и Азовского морей. В его состав входят Автономная Республика Крым, Одесская, Николаевская и Херсонская области и г. Севастополь. Площадь района составляет почти 19% территории Украины, а население — больше 15% населения страны. На территории района на начало 2008 г. проживало 7056,4 тыс. человек, в том числе в городах — 4675,5 тыс. человек, или 66,3% населения района.

Экспорт товаров и услуг района в 2007 г. равнялся соответственно 6,3 и 16,7% от общего экспорта Украины, а импорт — 5,9 и 4,6%. Прямые иностранные инвестиции на конец 2007 г. составляли всего 7,1% от общего объема их в стране (табл. 7.8).

Таблица 7.8

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА в 2007 году**

Показатели	Украина	Причерноморский район		Одесская область		Николаевская область		Херсонская область		Автономная Республика Крым		г. Севастополь	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
Территория, тыс. км <sup>2</sup>	603,5	113,3	18,8	33,3	5,5	24,5	4,1	28,5	4,7	26,1	4,3	0,9	0,2
Численность имеющегося населения, тыс. чел.	46 372,7	7056,4	15,2	2394,7	5,2	1203,6	2,6	1107,5	2,4	1971,1	4,2	379,5	0,8
— городского	31 668,8	4675,5	14,7	1589,7	5,0	812,5	2,6	676,3	2,1	1240,5	3,9	356,5	1,1
— сельского	14 703,9	2380,9	16,2	805,0	5,5	391,1	2,6	431,2	2,9	730,6	5,0	23,0	0,2

Окончание табл. 7.8

Показатели	Украина	Причерноморский район		Одесская область		Николаевская область		Херсонская область		Автономная Республика Крым		г. Севастополь	
		всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине	всего	в% к Украине
— процент городского	68,3	66,3	91,2	66,4	97,2	67,5	98,8	61,1	89,5	62,9	92,1	94,0	137,6
— плотность, человек на 1 км <sup>2</sup>	77	62	80,5	72	93,5	49	63,6	39	50,6	76	98,7	439	570,1
Валовый региональный продукт, млн грн	544 153	64 205	11,8	24 898	4,6	11 876	2,2	7565	1,4	16 044	2,9	38,22	0,7
Валовый региональный продукт на душу населения, грн	11 630	9099	78,2	10 379	89,2	9769	84,0	6744	58,0	81,01	69,7	179	86,7
Количество субъектов ЕГРПОУ	1 187 020	199 623	16,8	71 150	6,0	37 386	3,1	28 624	2,4	49 829	4,2	12634	1,1
Экспорт товаров, млн долл.	49 296,1	3098,4	6,3	1098,5	2,2	1104,5	2,3	323,2	0,7	463,0	0,9	109,2	0,2
Импорт товаров, млн долл.	60 618,0	3592,4	5,9	2551,6	4,2	533,3	0,9	188,8	0,3	266,9	0,4	51,8	0,1

Экспорт услуг, млн долл.	9038,9	1511,1	16,7	1063,9	11,8	131,6	1,4	45,9	0,5	174,2	1,9	95,5	1,1
Импорт услуг, млн долл.	4980,6	231,1	4,6	168,5	3,4	36,0	0,7	1,8	0,0	13,7	0,3	11,1	0,2
Прямые иностранные инвестиции, млн долл. на конец 2007 г.	29 489,4	2103,7	7,1	892,1	3,0	184,2	0,6	155,6	0,5	726,2	2,5	145,6	0,5
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 имеющегося населения	10,2	10,6	103,9	11,2	109,8	10,2	100,0	10,4	102,0	11,0	107,8	10,5	102,9
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. имеющегося населения	16,4	16,1	98,2	16,2	98,8	16,6	101,2	16,3	99,4	15,8	96,4	15,5	94,5
Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. имеющегося населения	-6,2	-5,5	88,7	-5,0	80,6	-6,4	103,2	-5,9	95,2	-4,8	77,4	-5,0	80,6
Сальдо межрегиональной миграции, человек	—	-866	100,0	356	—	-886	102,3	-2990	345,3	1103	—	1551	—
Сальдо межгосударственной миграции, человек	16 838	14 252	84,6	10 981	65,2	245	1,4	-6	0,0	2491	14,8	541	3,2
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	660,3	90,9	13,8	27,1	4,1	22,0	3,3	18,9	2,9	21,5	3,3	1,4	0,2
Среднемесячная номинальная зарплата наемных работников, грн	1351	1193	88,3	1226	90,7	1202	89,0	1017	75,3	1220	90,3	1302	94,6

Причерноморский экономический район имеет довольно выгодное экономико-географическое положение. На юго-востоке он граничит с Российской Федерацией, на западе — с Молдовой, на юго-западе — с Румынией. Через территорию района проходят важные железнодорожные, автомобильные, водные и воздушные пути, которые связывают Украину со многими странами мира.

В международном территориальном разделении труда Причерноморский экономический район специализируется на производстве разнообразной продукции АПК (зерна, подсолнечника, овощей, фруктов, винограда, шерсти, плодоовощных консервов, виноградных вин, коньяка, эфирного масла, табачных изделий), рыбной и легкой (хлопчатобумажных, шерстяных тканей) промышленности, продукции машиностроения (судов, станков, прессов, машин и оборудования для отраслей АПК), химической промышленности (брома, лаков, красок, кальцинированной соды), а также выполняет курортно-туристические функции. Морской и железнодорожный транспорт — отрасли международной специализации района. Приморское расположение обусловило развитие судостроения и судоремонтного комплекса, рекреационного и портового промышленного комплексов.

В хозяйственном комплексе района получили развитие разные отрасли промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, растет урбанизация, развивается рекреационный комплекс. Все это привело к интенсивному использованию природных условий и ресурсов.

## 2. Характеристика природно-ресурсного, демографического, производственного и научно-технического потенциала района

**Природно-ресурсный потенциал** района довольно значительный. По интегральному показателю район занимает четвертое место в Украине, что создает благоприятные условия для развития его производительных сил.

Основную часть природного богатства района составляют земельные, водные и рекреационные ресурсы. Территория Причерноморского экономического района находится в Степной зоне в пределах Причерноморской низменности и частично — Подольской и Приднепровской возвышенностей. Только на юге Крымского полуострова возвышаются Крымские горы, занимающие 5% территории района и защищающие южный берег Крыма от холодных северных ветров.

Причерноморский экономический район не выделяется большим разнообразием и богатством минерально-сырьевых ресурсов. Среди них в районе есть железные руды (Керченский бассейн), флюсовые известняки, соли Крымских озер и Сиваша, гранит, мрамор (Крымские горы), известняки, стеклянные пески (Одесская область). На шельфе Черного и Азовского морей сосредоточены значительные запасы нефти и природного газа. В настоящее время эксплуатируются месторождения нефти и природного газа: Голицынское, Шмидта, Штормовое, Тарханкутское, Дельфин. Открыты месторождения природного газа на шельфе Азовского моря: Керченское, Казантипское, Стрелковое и др.

Район полностью обеспечен земельными ресурсами — почти 18% общей площади земель Украины, в том числе более 20% приходится на сельскохозяйственные угодья. Распаханность земель здесь превышает 80%. В почвенном составе преобладают оподзоленные черноземы, темно-каштановые и бурые лесные почвы.

Водные ресурсы района лимитируют развитие водоемких отраслей промышленности и сельского хозяйства. Естественная водообеспеченность квадратного километра территорий района в несколько раз ниже среднереспубликанского показателя.

Причерноморский экономический район лучше всего в Украине обеспечен рекреационными ресурсами. Его рекреационный потенциал представлен орографическими, климатологическими, гидрологическими, бальнеологическими, ландшафтными и историко-культурными ресурсами.

Важным фактором пространственной организации отдыха и размещения учреждений рекреационного хозяйства является климат. Средняя продолжительность комфортного летнего отдыха составляет от 130—145 дней в Крыму до 120 дней на Одесском побережье, продолжительность летнего оздоровительного отдыха достигает 145—150 дней, купального сезона — 114—130 дней. Ценным видом рекреационных ресурсов района является морское побережье, протяженность которого — 1641 км.

Для района характерны значительные запасы минеральных вод, лечебных грязей и прекрасные лесные массивы, заповедники и заказники. В настоящее время в районе создана многофункциональная система рекреационного обслуживания. Здесь расположены 36% санаторно-курортных учреждений Украины, из них 73% — в АР Крым.

**Демографический потенциал.** *Численность населения.* Причерноморский экономический район относится к самым большим по численности населения районам Украины. На 1 января 2008 г. здесь проживало 7056,4 тыс. человек, или 15,2% от всего населения Украины. Главными тенденциями развития демографического потенциала является население (на 775,6 тыс. чел. , или на 9,9% по сравнению с 1995 г.) и трудовых ресурсов.

*Плотность населения* района постоянно снижается. В 2007 г. она составляла 62 чел. на 1 км<sup>2</sup> (всего 80,5% от средней плотности населения по Украине) и была одной из самых незначительных среди всех районов Украины.

*Воспроизводство населения.* Причерноморский экономический район имеет несколько более высокие, по сравнению со среднеукраинскими, показатели рождаемости, смертности и естественного прироста, значения которых составляют соответственно 10,6 ‰, 16,1 ‰ и минус 5,5 ‰.

Коэффициент рождаемости во всех областях Причерноморского района в 1990-х годах постепенно снижался. В АР Крым и Одесской области такое сокращение продолжалось до 1999 года (соответственно с 13 ‰ до 7,2 ‰ и с 12,6 ‰ до 7,9 ‰), в Николаевской и Херсонской областях — до 2001 г. (с 13,7 ‰ до 7,8 ‰ и с 14,3 ‰ до 8,3 ‰). Коэффициент

рождаемости начал расти в первых двух областях с 2000 г. (до 11 ‰ и 11,2 ‰ в 2007 г.), в последних двух — с 2002 г. (до 10,2 ‰ и 10,4 ‰).

Коэффициенты смертности в АР Крым, Николаевской и Херсонской областях продолжают увеличиваться (в 2007 г. достигли соответственно 15,8 ‰, 16,6 ‰ и 16,3 ‰). В Одесской области показатель смертности достиг максимального значения в 2005 г. (16,6 ‰), а к 2007 г. снизился до 16,2 ‰.

*Трудовой потенциал.* Численность экономически активного населения в Причерноморском экономическом районе в 1-м полугодии 2008 г. составляла 3234,5 тыс. человек (или 14,4% от количества всего экономически активного населения в Украине).

Показатели безработицы, по методологии МОТ, в 1-й половине 2008 года в Причерноморье в целом соответствовали среднему уровню по Украине. Однако существует значительная региональная дифференциация этих показателей: в Одесской области безработица составляет 4,6% (при среднем значении по Украине 6,2%), в АР Крым — 4,8%. В свою очередь, в Николаевской и Херсонской областях она гораздо выше — соответственно 8,2% и 7,7%. Доля зарегистрированных безработных в АР Крым и Одесской области ниже среднеукраинского показателя (2,2% и 2,4%), в Николаевской и Херсонской областях — выше (3,6% и 3,5%).

Важным вопросом, требующим решения на общегосударственном уровне, является репатриация народов Крыма и связанные с этим проблемы финансирования, предоставления земельных участков, организации новых рабочих мест, строительства жилья, социальной поддержки.

*Производственный и научно-технический потенциал.* Причерноморский экономический район имеет мощный научно-технический потенциал. На его территории сосредоточено более 15% научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций Украины.

Большое влияние на дальнейшее развитие производства в районе оказывают повышение его эффективности, улучшение структуры, масштаб и характер воспроизводства основных фондов. В структуре основных фондов района производственные и непроизводственные фонды составляют соответственно почти 61 и 39% против 63 и 37% по Украине.

### 3. Отраслевая и территориальная структура хозяйства района

Специализацию и место Причерноморского экономического района в общегосударственном и международном разделении труда определяет территориально-отраслевая структура его валовой прибавочной стоимости, которая характеризуется преобладанием отраслей, предоставляющих услуги, — свыше 52%. Доля отраслей материального производства составляет почти 48%, среди них выделяются промышленность, сельское хозяйство и строительство.

Ведущее значение в районе имеет *промышленность*, среди отраслей которой самый большой удельный вес имеют многоотраслевая пищевая промышленность (29%), машиностроение и металлообработка (около 20%) и электроэнергетика (почти 12%).

Важнейшую роль в экономике района играет *машиностроение*, основными отраслями специализации которого являются судостроение (Николаев, Херсон, Керчь), судоремонт (Одесса, Ильичевск), сельскохозяйственное машиностроение (Херсонский комбайновый завод, производство тракторных плугов в Одессе), станкостроение (Одесса), оборудование для пищевой промышленности (Одесса, Симферополь), приборостроение (Одесса, Николаев, Севастополь, Симферополь), электронная и электротехническая промышленность (Одесса, Симферополь, Севастополь, Херсон, Новая Каховка, Первомайск).

*Металлургический комплекс* представлен Камыш-Бурунским горнообогатительным комбинатом вблизи Керчи, глиноземным заводом в Николаеве, добычей флюсовых известняков (Балаклава) и заводами перерабатывающей металлургии (Одесса — сталекабельный завод) и малой металлургии больших машиностроительных заводов Одессы, Николаева и Херсона.

*Химическая промышленность* района имеет многоотраслевую структуру. Основными отраслями остаются производство минеральных удобрений — фосфатных и азотных (Одесса), серной кислоты (Одесса), двуокиси титана (Красноперекопск), соды (Саки), пластмасс (Симферополь), лаков и красок (Одесса), духов (Николаев). Развита в районе и нефтеперерабатывающая промышленность (Одесса и Херсон).

*Промышленность строительных материалов* представлена производством железобетонных изделий (Одесса, Николаев, Симферополь), цемента (Николаев, Балаклава), шифера (Балаклава).

Большое внимание уделяется развитию *легкой промышленности*, большинство предприятий которой размещены в областных центрах. Главная отрасль легкой промышленности в районе — хлопчатобумажная (Херсон), а также обувная (Одесса), трикотажная и швейная отрасли (в большинстве крупных, средних и малых городов).

В Причерноморском экономическом районе сформировались крупные промышленно-экономические узлы с многоотраслевой структурой при решающей роли машиностроения — Одесский, Николаевский и Херсонский. Крупнейшими промышленными узлами являются также Симферопольский, Севастопольский, Керченский, Сакско-Евпаторийский.

Ведущим межотраслевым комплексом Причерноморского экономического района считается *агрпромышленный*. В территориальном разделении труда район выделяется производством зерна (почти треть в Украине), подсолнечника, винограда, овощей, фруктов, мяса и шерсти. В целом сельское хозяйство района вырабатывает свыше 14% валовой продукции Украины и представлено многоотраслевым земледелием и животноводством. Удельный вес растениеводства в районе значительно превышает животноводство.

Ведущую роль в земледелии играет зерновое хозяйство. Основные зерновые культуры — озимая пшеница, кукуруза, ячмень, просо и рис. Среди технических культур ведущими культурами являются подсолнечник (30% посевов Украины), который выращивают преимущественно в Одесской и Николаевской областях; эфиромасличные культуры (кориандр, роза, лаванда, шалфей), выращиваемые в предгорных и горных районах Крыма; табак (Одесская область и АР Крым); сахарная свекла (северные районы Одесской и Николаевской областей).

Большое внимание уделяется развитию овощеводства и бахчеводства. Район специализируется на садоводстве и виноградарстве. Садоводство наиболее распространено в АР Крым (абрикосы, персики, черешни, сливы, яблони, груши, грецкие орехи).

Основными отраслями животноводства района остается мясо-молочное направление, а также свиноводство, овцеводство, птицеводство (особенно бройлерное), пчеловодство и шелководство.

Важной отраслью АПК района является *пищевая промышленность*, на долю которой приходится треть промышленной продукции района. Ведущая роль принадлежит мясной, хлебопекарной, винодельческой, рыбной, масложировой, молочной и плодоовощеконсервной промышленности.

В Причерноморском экономическом районе сосредоточен крупнейший в Украине рыбоперерабатывающий комплекс. Крупнейшими центрами рыбной промышленности здесь являются Одесса, Керчь, Севастополь, Очаков, Белгород-Днестровский, Ялта, Килия и др. Большие плодоовощные комбинаты построены в Херсоне, Измаиле, Одессе и Симферополе. В районе размещены крупные предприятия винодельческой промышленности — в Массандре, Симферополе, Алуште, Судаке, Феодосии, Одессе, Херсоне. Центрами масложировой промышленности являются Одесса, Херсон, Николаев, Вознесенск. Крупные мясокомбинаты построены в Одессе, Николаеве, Херсоне, Измаиле, Симферополе, Керчи, Первомайске, Вознесенске. Центрами эфирной промышленности остаются Симферополь, Бахчисарай, Алушта, Судак.

Выгодное географическое положение, специфика отраслевой структуры и территориальной организации хозяйства, природные условия способствовали развитию всех видов *транспорта*, образующих единую транспортную систему. Наибольшее значение имеет морской транспорт. На морском побережье и на Дунае расположены 12 основных торговых портов, крупнейшими из них считаются Ильичевск, Одесса, Керчь, Николаев, Херсон, Измаил. Самые большие пассажирские порты — Севастополь, Ялта, Одесса, Евпатория.

Важное значение в районе имеет и железнодорожный транспорт. Длина железнодорожных магистралей составляет 2921 км, а основными железнодорожными магистралями района являются Одесса—Киев, Севастополь—Симферополь—Киев, Одесса—Львов, Николаев—Знаменка—Харьков и другие.

Важным видом транспорта в районе является автомобильный. Общая длина автомобильных дорог составляет 24,5 тыс. км, в том числе 24,1 тыс. км имеют твердое покрытие. Основные автомобильные магистрали государственного и международного значения — это Николаев—Одесса—Кишиев, Николаев—Херсон—Симферополь,

Севастополь—Симферополь—Харьков—Москва. В Крыму действует единственная в стране междугородная троллейбусная линия Симферополь—Ялта.

Причерноморский экономический район имеет хорошо развитую *социальную сферу*, обеспечивающую воспроизводство главной производительной силы — человека.

Потребительский рынок Причерноморского экономического района обеспечивает население услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Система образования представлена в районе дошкольными, средними, профессионально-техническими и высшими учебными заведениями. В условиях интеллектуализации производства возрастает значение образовательного уровня и квалификации работников. В соответствии с перспективами развития рынка труда и задачами, связанными с широким использованием новейших научно-технических достижений, существует необходимость совершенствования содержания и форм работы всех учебных заведений, механизма управления и финансирования поддержки процессов интеграции с научной сферой.

Значительное место в социальной сфере района занимает система здравоохранения, предоставляющая медицинскую помощь населению с учетом условий их жизни и состояния здоровья, имеющая определенный уровень доступности для всех слоев населения.

Район характеризуется высоким уровнем обеспеченности населения услугами отраслей культуры и искусства. Сейчас тут работают 24 театра, 48 музеев, более 2900 библиотек.

В условиях интеграции Украины в мировые структуры все большее значение приобретают *внешнеэкономические связи* Причерноморья. На их развитие позитивно влияет крайне удобное транспортно-географическое положение района. Причерноморье — морские ворота Украины, через которые осуществляются внешнеэкономические связи всей страны. Удельный вес района во внешнеэкономической деятельности Украины составляет более 6% экспорта и около 6% импорта товаров и соответственно почти 17% и 5% услуг.

Причерноморский экономический район ввозит электроэнергию, уголь, нефть, газ, металлы, лесоматериалы, машины и технологическое оборудование, продукцию легкой промышленности, сахар, картофель, а вывозит зерно, виноград, вина, фрукты, подсолнечник, розовое и лавандовое масло, тракторные прицепы, морские и речные суда, станки, краны, зерновые комбайны, минеральные удобрения, серную кислоту, оборудование для пищевой промышленности, рыбу и рыбопродукты.

#### 4. Основные направления социально-экономического развития Причерноморского экономического района

Учитывая современный уровень развития экономики Причерноморского экономического района, особенности природно-ресурсного и социально-экономического потенциала и государственную стратегию регионального развития на период до 2015 г., утвержденную Кабинетом Министров Украины в 2006 году, разработаны следующие приоритетные направления развития хозяйственного комплекса района:

- ускорение развития морехозяйственного комплекса: судостроения и судоремонтных услуг, рыбного и портового хозяйства, машиностроения для АПК, освоения нефтегазовых месторождений шельфовой зоны Черного моря;
- структурную перестройку хозяйственного комплекса на принципах взаимосогласования региональных и общегосударственных интересов, направление значительной части инвестиций на развитие перспективных отраслей экономики и отдельных предприятий, выпускающих конкурентоспособную на мировом рынке продукцию;
- повышение конкурентоспособности экономики района и реализацию инновационной стратегии ее развития, снижение энергоемкости и металлоемкости промышленного производства, преодоление убыточности и укрепление финансового состояния сельскохозяйственных предприятий;
- достижение финансовой стабилизации и роста эффективности формирования и использования региональных и местных бюджетов;
- эффективное использование научно-технического потенциала района, увеличение вклада науки и техники в развитие технопарка Причерноморья, включающего научно-технический и производственный потенциал Одессы, Николаева и Херсона;
- расширение участия Украины в организации Черноморского экономического сотрудничества, что будет способствовать налаживанию взаимовыгодного экономического сотрудничества со странами-участницами;



- решение проблем социальной сферы и в первую очередь повышение занятости населения, повышение благосостояния населения и обеспечение более эффективного использования и развития трудового потенциала района;
- улучшение экологической ситуации в рекреационных зонах района, в первую очередь Причерноморского побережья.

## Тема 8

### Геоэкономическое положение Украины и ее регионов

- 8.1. Суть и значение международных экономических связей.
- 8.2. Основные формы экономического сотрудничества стран мира.
- 8.3. Механизм внешнеэкономической деятельности.
- 8.4. Современное состояние внешнеэкономических связей Украины и ее регионов.
- 8.5. Экспортный потенциал Украины и ее регионов.
- 8.6. Основные направления развития внешнеэкономических связей Украины.

#### 8.1. Суть и значение международных экономических связей

Формирование экономики стран мира и региональных хозяйственных комплексов неразрывно связано с процессом развития международного разделения труда, образованием межгосударственных экономических связей. Тенденция к экономическому объединению и расширению внешнеэкономических связей обусловлена объективными процессами территориального разделения труда и необходимостью решения глобальных проблем, возникающих перед человечеством.

Международное разделение труда — это специализация отдельных стран на производстве той или иной продукции или предоставлении услуг в мировом масштабе. Каждая страна мира концентрирует на своей территории производство определенных видов продукции или услуг, для производства которых она имеет наиболее благоприятные экономические и природные предпосылки: мощный природно-ресурсный потенциал, выгодное экономико-географическое положение, специфические агроклиматические условия, спрос на продукцию отраслей специализации на мировом рынке и высокий уровень их конкурентоспособности.

Территориальное разделение труда, в том числе и международное, является проявлением действия одного из основных экономических законов общественного разделения труда и имеет объективный исторический характер.

Интеграционные процессы обуславливают возрастающую взаимозависимость государств мира в экономической и других сферах. В настоящее время ни одна страна мира не может развиваться полноценно, если она не вовлечена в систему мировых хозяйственных связей. Именно международные экономические связи содействуют решению важных экономических, социальных и других проблем страны, способствуют ее национальной безопасности. Известно, что страна, не развивающая внешнюю торговлю, не имеющая хозяйственных и других связей со странами мира, вынуждена увеличивать затраты производства примерно в 1,5—2 раза.

Таким образом, ни одна страна мира, на каком бы уровне экономического развития она ни находилась, не может нормально развиваться вне мирового хозяйства, без тесных экономических и других связей со странами мира. **Международные экономические связи** — это система хозяйственных связей между национальными экономиками государств на основе территориального разделения труда. Именно внешние экономические отношения способствуют увеличению национального дохода, ускоренному развитию научно-технического прогресса, повышению уровня жизни населения. Кроме того, внешние экономические связи влияют на общую атмосферу доверия между странами, на укрепление партнерских отношений и взаимопонимания между ними.

Машинная индустрия, возникновение и дальнейшее развитие современных видов транспорта обусловили углубление территориального разделения труда стран мира и борьбу между ними за рынки сбыта своей продукции. Все это привело к образованию региональных объединений: Европейский Союз (ЕС), страны Северной Америки (США, Канада и Мексика — НЕФТЬ), Юго-Восточная Азия (АСЕАН) и страны ОПЕК (объединение основных стран-экспортеров нефти на мировой рынок с целью совместной защиты национальных интересов) и др.

Международное разделение труда предполагает обмен между странами как готовыми изделиями, так и сырьем, продуктами питания, финансовыми ресурсами, рабочей силой, информацией и услугами.

## 8.2. Основные формы экономического сотрудничества стран мира

В современных условиях международное сотрудничество стран мира, в том числе Украины, происходит в следующих основных формах:

- равноправная и взаимовыгодная международная торговля товарами и услугами (внешняя торговля);
- научно-техническое сотрудничество;
- совместное участие заинтересованных стран в освоении природных ресурсов и строительстве промышленных объектов на территории других государств;
- торговля технологиями или специализация стран на производстве комплектующего оборудования;
- предоставление субъектами внешнеэкономической деятельности услуг — производственных, транспортно-экспедиционных, страховых, консультационных, маркетинговых, экспортных, посреднических, брокерских, агентских, управленческих, учетных, аудиторских, юридических, туристических и т. п.;
- научная, научно-техническая, научно-производственная, учебная кооперация с зарубежными субъектами хозяйственной деятельности;
- иностранные инвестиции как важнейшая форма стимулирования развития экономики страны;
- предоставление кредитов и займов;
- создание совместных предприятий с другими странами;
- предпринимательская деятельность на территории государства, связанная с предоставлением лицензий, патентов, ноу-хау, торговых марок и других нематериальных объектов собственности со стороны иностранных субъектов хозяйственной деятельности;
- товарообменные (бартерные) операции и другая деятельность, базирующаяся на формах встречной торговли;
- международный туризм и не запрещенные законодательством виды деятельности;
- международное передвижение рабочей силы, связанное с миграционными процессами населения между странами;
- специализация и кооперирование производства;
- культурные связи между странами мира.

Развитие международной научно-технической кооперации Украины возможно в следующих формах:

- заимствование опыта и приглашение иностранных специалистов, подготовка и повышение квалификации национальных кадров за границей;
- взаимодействие, создание, расширение и обеспечение нормальной деятельности учебных заведений, научно-исследовательских и консультативных центров, в том числе совместных;
- сотрудничество в сфере науки и техники, строительстве, модернизации и эксплуатации предприятий, других объектов производственного назначения и социальной инфраструктуры;
- обмен технологиями, лицензиями, конструкторскими и проектными материалами, содействие их использованию;
- сотрудничество в сборе, обработке и использовании научно-технической и экономической информации.

Сейчас в Украине пока еще происходит становление и развитие большинства видов внешнеэкономической деятельности. Взаимовыгодная международная торговля товарами и услугами традиционно занимает ведущее место в сложной системе международных экономических связей. Ей свойственны, прежде всего, две характерных черты: преобладание предложения товаров в одних странах и спрос на них в других, а также жесткая конкурентная борьба между ее участниками. Вследствие этого в условиях научно-технической революции в развитых странах растет производительность труда во всех сферах экономической деятельности, увеличиваются ее эффективность и объемы производства.

С целью повышения конкурентоспособности экономики и национальной безопасности Украины ведутся активные поиски интеграции не только в торговле, но и в отраслях науки, техники и образования, в торговле технологиями, создании совместных предприятий и в других современных формах внешнеэкономической деятельности, в первую очередь с традиционно важными партнерами — членами СНГ, в частности, Россией, а также с развитыми странами Европы, США, Японией.

### 8.3. Механизм внешнеэкономической деятельности

Среди неотложных задач по обеспечению эффективного включения Украины в мировое хозяйство и международное сотрудничество первоочередное значение имеют формирование механизма внешнеэкономических связей, его теоретическая разработка и практическое воплощение в жизнь в условиях независимости и суверенитета страны, перехода ее к рыночной экономике.

*Под механизмом внешнеэкономических связей* понимают совокупность их конкретных форм, а также систему правовых, организационно-управленческих и финансово-экономических рычагов, обеспечивающих эффективное взаимодействие национальных хозяйственных комплексов с мировыми с целью ускорения развития производительных сил страны и повышения социально-экономических показателей жизни ее граждан.

Исходя из принципа международного разделения труда, геополитического положения Украины, характера развития ее производительных сил, научно-технического и ресурсного потенциалов, формирующийся в стране механизм внешнеэкономической деятельности необходимо ориентировать на реализацию главной стратегической цели — интеграцию хозяйственного комплекса Украины в мировую хозяйственную систему. Эта интеграция предполагает достижение следующих целей:

- формирование развитой рыночной системы хозяйства, базирующейся на общепринятых в мировой практике принципах, нормах и экономических механизмах;
- использование возможностей мирового рынка для структурной перестройки национального хозяйства;
- превращение внешнеэкономической сферы в активный фактор динамичного и высокоэффективного экономического роста.

До 1990 года вся внешнеэкономическая деятельность была полностью монополизирована государством, которое выступало единственным субъектом указанных связей. В отличие от ранее действующей системы государственного администрирования во внешнеэкономической сфере в настоящее время должен обеспечиваться абсолютный приоритет товарно-денежных, то есть экономических рычагов в регулировании данной сферы деятельности. В основу функционирования механизма внешнеэкономической деятельности должны быть положены принципы деидеологизации, демонополизации и демократизации внешнеэкономических связей, которые предполагают максимальное сокращение административных ограничений на экспорт и импорт, повышение роли таможенного и валютного регулирования международных хозяйственных связей, предоставление субъектам внешнеэкономической деятельности широкой самостоятельности в соответствии с международной практикой.

В то же время внешняя экономическая политика должна отвечать национальным интересам государства, обеспечивать взаимовыгодное сотрудничество с зарубежными партнерами, стимулировать конкуренцию между участниками внешнеэкономической деятельности для повышения качества продукции и услуг на украинском рынке.

Для создания нового действенного механизма внешнеэкономических связей нужно решить ряд основных проблем:

- сформировать необходимую законодательную базу;
- создать соответствующую экономическую среду;
- развивать институциональные структуры, регулирующие внешние экономические связи;
- осуществлять подготовку высокопрофессиональных кадров для внешнеэкономической деятельности.

Важными элементами механизма внешнеэкономической деятельности в условиях развития рыночной системы хозяйствования являются валютная, налоговая, кредитная, депозитная, ценовая и таможенная тарифная политика. Ключевым элементом механизма этих связей является валютная политика, с помощью которой осуществляется влияние государства и центрального банка на платежный баланс, валютный курс и конкурентоспособность национального производства.

Одним из факторов повышения деловой активности как среди национальных товаропроизводителей и экспортеров, так и среди зарубежных инвесторов является формирование современной налоговой системы на экспортно-импортные операции.

Важным инструментом государственного влияния на внешние экономические связи выступают кредиты и субсидии. Кредитование экспортно-импортных операций, крупных

строительных проектов — неотъемлемая часть международной деловой практики, ускоряющая процесс кругооборота капитала.

Составляющей механизма внешнеэкономической деятельности является таможенная политика государства, призванная в первую очередь выполнять функцию защиты внутреннего рынка. Таможенная политика Украины должна предполагать заключение таможенных союзов с заинтересованными странами, что усилит взаимное доверие и приведет к согласованию основных положений сотрудничества и таможенной политики в целом.

#### **8.4. Современное состояние внешнеэкономических связей Украины и ее регионов**

Международная экономическая деятельность Украины началась в 1991 году, когда было прекращено действие бывшего союзного договора и началось становление Украины как независимого и суверенного государства в том числе подписание соглашений со многими странами мира в сфере внешнеэкономических связей. В настоящее время Украина развивает международные экономические, культурные и другие связи с 204 странами всех континентов мира, опираясь на свое геополитическое положение, безъядерный статус, участие в инициированной США программе «Партнерство ради мира», собственный природный, научно-технический и экономический потенциал.

Ведущей формой международного сотрудничества остается международная торговля товарами и услугами. За последние годы объемы экспорта и импорта товаров и услуг постоянно увеличивались и составляли в 2007 г. соответственно 58,2 млрд и 65,6 млрд долл. Ускоренными темпами росли объемы импорта, что привело к увеличению негативного сальдо внешней торговли товарами и услугами. Соотношение между товарами и услугами в структуре внешней торговли Украины в последнее время оставалось стабильным.

Ведущее место в экспорте и импорте товаров и услуг Украины занимают страны ближнего зарубежья, на долю которых в 2007 году приходилось соответственно более 38% экспорта и 40% импорта. Если экспорт товаров и услуг из Украины ускоренными темпами увеличивается в страны ближнего зарубежья, то импорт товаров и услуг имеет более высокие темпы роста из стран Европейского Союза и зарубежной Азии.

Определяющее значение во внешнеэкономических связях Украины занимает торговля товарами. Объемы экспорта и импорта товаров постоянно расширяются и составляли в 2007 г. соответственно 49,3 млрд долл. и 60,6 млрд долл. США. В результате более быстрых темпов роста импорта увеличивались и объемы отрицательного сальдо, составлявшего в 2007 году 11,3 млрд долл.

Либерализация внешней торговли в Украине, ее вхождение в ВТО создали предпосылки для наращивания экспорта отечественных товаров и услуг. Однако структурные диспропорции экономики Украины, сформировавшиеся в пределах бывшего СССР, оказывают существенное влияние на товарную структуру экспорта страны.

Структура внешней торговли Украины товарами обусловлена специализацией ее экономики. В 2007 году в структуре экспорта преобладали черные металлы и изделия из них (42% всего экспорта Украины), продукция машиностроения (почти 17%), продовольственные товары (более чем 12%), продукция химической промышленности (больше 10%), руды и минеральное топливо (около 9%). В импорте преобладали продукция машиностроения (31%), минеральное топливо (более 28%), продукция химической промышленности (свыше 14%), продовольственных товаров (6,5%) и продукция легкой промышленности (почти 3%).

Ведущими регионами, формирующими экспортный потенциал страны, являются Донецкая (почти 22% всего экспорта Украины), Днепропетровская (около 20%), Запорожская (почти 9%), Луганская (8%), Полтавская области (более 4%) и г. Киев (11%).

В структуре импорта товаров увеличилась доля наземных транспортных средств, механического оборудования, нефти и нефтепродуктов, отдельных марок черных металлов. Основная часть импорта направляется в г. Киев (39%), значительно меньше — в другие регионы: Днепропетровскую (около 9%), Донецкую (больше 7%), Запорожскую (почти 6%), Киевскую и Одесскую (свыше 4%) и Харьковскую (4%) области.

Главными партнерами Украины в торговле товарами остаются страны СНГ. В настоящее время удельный вес внешнеторгового оборота с этими странами превышает 40% от общего

товарооборота, в том числе в экспорте данный показатель равен 38%, а в импорте — более 40%.

Основным торговым партнером Украины остается Российская Федерация, на долю которой приходится свыше 20% экспорта и почти 28% импорта нашей страны. В результате импорта из России крупных объемов топливно-энергетических ресурсов Украина имеет с ней отрицательное внешнеторговое сальдо, которое в 2007 году превышало 4,1 млрд долл. Кроме нефти, газа, угля, Россия поставляет в Украину разнообразную продукцию машиностроения (легковые и грузовые автомобили, радиоаппаратуру, видеомагнитофоны, персональные компьютеры, швейные машинки, часы), легкой промышленности (ткани, одежду, обувь), а также синтетический каучук, целлюлозу, бумагу, цветные металлы, рыбу и рыбопродукты, лес и лесоматериалы, электроэнергию и некоторые сорта черных металлов.

Экспорт товаров из Украины в Россию за последние годы значительно вырос и составил в 2007 году 12,7 млрд долл. В структуре экспорта преобладают черные металлы, металлические трубы, марганцевая руда, трактора, сельскохозяйственные машины, прокатное оборудование (в том числе доменное и сталеплавильное), металлорежущие и деревообрабатывающие станки, экскаваторы, автомобильные краны, автобусы, телевизоры, кассетные магнитофоны, холодильники, цемент, стекло, минеральные (азотные) удобрения, изделия из золота, платины и серебра, мясо и мясопродукты, масло, молочные продукты и сахар.

В последние годы увеличивается экспорт Украины в другие страны СНГ. По сравнению с 2000 годом экспорт в Казахстан вырос в 19 раз, в Армению — в 18, Грузию — в 14, в Беларусь — более чем в пять раз. В целом Украина имеет позитивное внешнеторговое сальдо с Азербайджаном, Беларусью, Арменией, Грузией, Киргизстаном, Молдовой и Таджикистаном. Вместе с тем она имеет значительное отрицательное торговое сальдо, кроме Российской Федерации, с Туркменистаном, Казахстаном и Узбекистаном.

Помимо стран СНГ, Украина активно расширяет связи со многими другими государствами мира. Крупнейшие объемы экспортных поставок товаров из Украины осуществлялись в Турцию — более 7% от общего объема экспорта, Италию — более 5,4%, ФРГ и Польшу — по 3%, Венгрию — 2,5%, США — более 2%, в Египет — почти 2%, в Индию — 1,5%.

Самые большие импортные поставки товаров в Украину были из ФРГ — около 10%, Туркменистана — 7,8%, Китая — 5,5%, Польши — почти 5%, Италии — 3%, Казахстана — около 3%, из Беларуси, США, Японии и Франции — более чем 2% из каждой.

Важной составляющей внешнеэкономической деятельности страны являются услуги, без развития и предоставления которых невозможно создать высокоэффективную экономику, обеспечить национальную безопасность и наладить межгосударственные экономические и другие связи.

Украина осуществляет внешнеторговые сделки услугами более чем с 200 странами мира. В последнее время объемы экспорта и импорта услуг постоянно увеличивались и составляли в 2007 году соответственно 9,0 млрд долл. и почти 5 млрд долл. Таким образом, Украина имеет позитивное сальдо внешней торговли услугами — свыше 4 млрд долл. Наибольший удельный вес в общем объеме украинского экспорта услугами имели транспортные (68%), различные деловые, профессиональные и технические услуги (почти 13%). В импорте преобладают транспортные (свыше 22%), финансовые (18%), различные деловые, профессиональные и технические (16%), а также государственные услуги (14,0%).

Ведущее место в экспорте внешнеторговых сделок услугами занимают страны СНГ (более чем 41%), но их доля в последние годы сокращается, тогда как удельный вес стран ЕС растет. Самые большие объемы экспорта услуг зафиксированы в Российскую Федерацию — почти 38% от общего экспорта Украины, Великобританию, Швейцарию, США, Кипр, ФРГ, Бельгию.

Таким образом, самая большая доля в общем экспорте услуг приходится на транспортные услуги, в структуре которых более половины занимает транзит российских энергоносителей (нефти, нефтепродуктов и природного газа). Важное значение в ближайшей перспективе в развитии транспортных услуг будет иметь транзит казахской, каспийской и ближневосточной нефти и строительство через территорию Украины трансевроазиатских автомагистралей из Западной Европы в Китай.

Слабо представлена Украина на рынке строительных услуг, экспорт которых в 2007 году составлял всего 98,5 млн долл., а также услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха (69,9 млн долл.).

Важнейшей составляющей, а также ведущей формой международных экономических отношений и необходимым условием становления мирового хозяйства является международное движение капитала.

В Украине наблюдается стабильная тенденция к увеличению объемов иностранных инвестиций в ее экономику, особенно в наиболее привлекательные отрасли промышленности, в предприятия, осуществляющие финансовую деятельность, проводящие операции с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг. Если в 2000 году прямые иностранные инвестиции в экономику Украины составляли всего 3,9 млрд долл., то в 2007-м — уже 29,5 млрд долл. Инвестиции вкладывали 123 страны мира. В десятку основных стран-инвесторов, на долю которых приходится почти 83% общего объема прямых инвестиций, входят: Кипр — 5,9 млрд долл., Германия — 5,9 млрд долл., Нидерланды — 2,5 млрд долл., Австрия — 2,1 млрд долл., Великобритания — около 2 млрд долл., Российская Федерация — 1,5 млрд долл., США — 1,4 млрд долл., Франция, Виргинские острова и Швеция — более чем по 1 млрд долл.

Основные иностранные инвестиции сосредоточены: на предприятиях промышленности (почти 28% общего объема прямых инвестиций в Украину); в финансовых учреждениях (свыше 16%); на предприятиях торговли, по ремонту автомобилей, бытовых изделий и предметов личного употребления (более 10%); в организациях, осуществляющих операции с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг (около 9%).

Наибольшие объемы прямых иностранных инвестиций получили следующие регионы Украины: Киев (более чем 32%), Днепропетровская (9%), Донецкая (почти 5%), Харьковская (свыше 4%), Киевская (4%), а также Одесская, Запорожская области и АР Крым.

В 2007 г. из Украины в экономику других стран мира направлено почти 6,2 млрд долл. прямых инвестиций, из них 86% — из Донецкой области. Преобладающая часть инвестиций была направлена на Кипр.

Формирование высокоэффективной и конкурентоспособной экономики Украины невозможно без вовлечения ее в процессы техноглобализма. Это — планетарное направление интернационализации создания и освоения, производственного и коммерческого использования, трансфера (передачи) и диффузии (распространения) инноваций и технологий.

Транснациональная коммерциализация инноваций и технологий опосредуется мировым рынком технологий, то есть совокупностью международных рыночных отношений его субъектов по поводу прибыльного использования прав собственности на его объекты — технологии продуктов, процессов управления.

Составляющими мирового рынка технологий являются региональные рынки технологий. Для Украины таким региональным рынком является европейский, в первую очередь восточноевропейский рынок. Сотрудничество со многими странами по созданию и внедрению инноваций и технологий в производственный процесс способствует повышению производительности труда и эффективности производства, его конкурентоспособности на мировом рынке.

В современный период Украина пытается активизировать международные связи в сфере научно-технического сотрудничества. К сегодняшним формам международного коммерческого трансфера технологий относятся соглашения: лицензионные, патентные, по поводу передачи ноу-хау, лизинга, создания зарубежных филиалов транснациональных корпораций (ТНК) и совместных услуг в сфере производства, оборота и управления (инжиниринг, консалтинг, информинг, менеджмент, подготовка персонала и т. п.), а также международное научно-техническое сотрудничество (кооперация, заказные работы).

В актив научно-технического сотрудничества Украины можно зачислить сотрудничество с Россией, Казахстаном, США и Норвегией в освоении космического пространства и высокий уровень технологий военно-промышленного комплекса, продукция которого пользуется широким спросом на мировом рынке высокотехнологических товаров.

Важным элементом развития взаимовыгодных торгово-экономических связей Украины со странами мира является перемещение акцента с сотрудничества на государственном уровне на сотрудничество на уровне субъектов хозяйствования путем создания совместных предприятий. Совместные предприятия — одна из наиболее прогрессивных комплексных форм долгосрочного экономического, научно-технического и производственного сотрудничества, поскольку предприятия, создаваемые компаниями двух или больше стран, позволяют объединять ресурсы, опыт, связи предприятий со смешанным капиталом. В Украине зарегистрировано более тысячи таких предприятий. Формирование совместных

предприятий в Украине сейчас весьма актуально и позитивно, поскольку эти предприятия предоставляют значительные инвестиции и новые технологии управления, создают рабочие места и способствуют обучению местных рабочих научной организации труда в условиях использования современных технологий, стимулируют процесс производства конкурентоспособной продукции и облегчают ее выход на международные рынки. Сфера деятельности совместных предприятий в Украине — промышленное производство, строительство, туризм, торговля, посреднические услуги. Больше всего совместных предприятий (свыше 95%) в Украине действует в обрабатывающей промышленности, в том числе 22% — в машиностроении и металлообработке, 12% — в деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслях. Наиболее мощные совместные предприятия (со значительным количеством штатных сотрудников) созданы в топливной промышленности.

### 8.5. Экспортный потенциал Украины и ее регионов

Вхождение экономики Украины в систему мировых хозяйственных отношений, перестройка ее хозяйства с использованием опыта других стран по внедрению рыночных принципов обуславливают необходимость определения научных подходов, на основе которых должен развиваться экспортный потенциал страны. Развитие экспортного потенциала Украины содействует повышению качества продукции, развитию экспортно ориентированных отраслей и предприятий, повышению их научно-технического уровня, ускорению развития наукоемких отраслей и предприятий, на которых производится высокотехнологическая готовая продукция.

Ведущее место в экспортном потенциале Украина и ее регионов в настоящее время занимает продукция черной металлургии, что ведет к некоторой монокультурности, повышающей уязвимость страны в сфере внешнеэкономических связей. Экспортный потенциал машиностроения, пищевой и легкой промышленности, сельского хозяйства занимает в экспорте страны незначительное место. Он используется в недостаточной мере по разным причинам: (из-за низкого качества продукции, ее неконкурентоспособности, в результате политики стран мира) и т. п.

Дальнейшее развитие экспортного потенциала Украины в определенной мере сдерживают:

- негативные тенденции увеличения в экспорте страны и ее регионов сырьевой продукции;
- чрезвычайно усложненный выход на мировой рынок украинских предприятий в результате протекционистских мер со стороны некоторых стран мира в плане защиты своих рынков;
- недостаточное развитие системы сертификации и контроля качества экспортной продукции в условиях усиления на мировых рынках требований не только к научно-техническим параметрам, но и к потребительским и экологическим характеристикам продукции;
- отсутствие опыта и специальных знаний по выходу на мировые рынки у большинства отечественных предприятий, низкий уровень маркетинговой деятельности;
- критически недостаточное инвестирование в перспективные экспортно ориентированные отрасли за счет внутренних и внешних ресурсов;
- ограниченные возможности использования иностранных инвестиций и кредитов для развития экспортного потенциала вследствие низкого международного рейтинга надежности Украины.

Негативно влияют на развитие экспортного потенциала Украины и низкая эффективность производства, высокая энерго- и материалоемкость продукции, отсталость технологической базы большинства отраслей производства. Именно технологическая отсталость большинства отраслей препятствует широкому внедрению конкурентоспособных технологий военно-промышленного комплекса во многие отрасли и производства. Кроме того, экономика страны в значительной степени зависит от импорта энергоносителей.

Вместе с тем Украина имеет все возможности для улучшения внешнеэкономических связей и наращивания ее экспорта. Эффективное участие страны в международном разделении труда зависит не только от ее природно-ресурсного потенциала, но и от качества экспортного потенциала и надежных гарантированных условий сотрудничества с Украиной иностранных фирм и организаций.

Возможности экспортного потенциала Украины существенно зависят от уровня экономического развития ее регионов, в том числе областей, отдельных городов. Ныне



внешнеэкономическая деятельность Украины характеризуется региональными особенностями. Так, западные регионы шире интегрируются со странами Центральной и Западной Европы, восточные — прежде всего с Российской Федерацией, а южные — со странами Причерноморья.

В настоящее время на долю Донецкой, Луганской, Днепропетровской, Запорожской и Харьковской областей и Киева приходится свыше 60% всего экспорта страны. Основу экспорта составляют черные металлы, металлопродукция, машины и оборудование. Несколько сократился экспорт угля из-за его высокой себестоимости.

Основной тенденцией дальнейшего развития внешнеэкономических связей Украины является постепенное увеличение экспортных возможностей западных областей и дальнейшая либерализация их внешнеэкономической деятельности. Среди южных областей Украины по объемам экспорта товаров выделяются Николаевская и Одесская области за счет экспорта морских судов и продукции химической промышленности.

По объемам внешней торговли, в том числе экспорта наименьший удельный вес во внешнеэкономическом обороте страны имеют Волынская, Закарпатская, Черновицкая, Ривненская, Тернопольская и Кировоградская области. Значительную активность во внешнеэкономической деятельности проявляют такие мегаполисы страны, как Киев, Одесса, Харьков, Донецк, Днепропетровск, Мариуполь, Львов и др.

Увеличению внешнеторгового оборота способствует расширение сотрудничества приграничных областей Украины и России, еврорегионов Буга и Карпат, а также дальнейшее развитие межрегионального сотрудничества с регионами Российской Федерации. Взвешенная государственная региональная внешнеэкономическая политика будет содействовать ускорению рыночных трансформаций и дальнейшему развитию экономики Украины, реализации приоритетных региональных возможностей развития межрегиональных и внешнеэкономических связей, выравниванию уровней социально-экономического развития регионов.

В условиях усиления взаимозависимости, глобализации экономических процессов решение внутренних проблем Украины полностью зависит от определения оптимального вектора развития внешнеэкономической деятельности. Пока что Украина должным образом не включена в международную специализацию: ее удельный вес в мировом экспорте остается незначительным. Это во многом обусловлено низкой долей конкурентоспособной продукции.

Вместе с тем существуют потенциальные конкурентные преимущества украинского экспорта: наличие технологически передовых секторов промышленности, способных к быстрому освоению новых наукоемких видов продукции; значительные сырьевые ресурсы; традиционные рынки сбыта украинской продукции; высокий уровень квалификации работников.

Достаточно стабильным спросом в отдельных регионах мира пользуется отечественная продукция металлургического комплекса (прокат черных металлов, стальные трубы, железорудное сырье, ферросплавы), частично машиностроения (машины и оборудование), электроэнергетической промышленности, строительной индустрии, промышленности строительных материалов (полированное и оконное стекло, каолины, тугоплавкая глина, кварцевый песок, изделия из гранита, цемент и др.), химического комплекса (аммиак, карбамид, уксусная кислота, бензол, шины, лекарственные средства и др.).

Оценивая экспортный потенциал Украины, следует выделить, в первую очередь, черную металлургию. В условиях уменьшения поставок ее продукции в страны СНГ и сокращения внутреннего спроса увеличивается экспорт продукции черной металлургии на рынки других стран мира, что подтверждает ее достаточную конкурентность.

Экспортный спрос стал главным фактором роста производства химической продукции. В химической и нефтехимической промышленности сейчас сосредоточен значительный экспортный потенциал — более половины продукции этих отраслей реализуется на экспорт, преимущественно в страны дальнего зарубежья. Экспортные мощности предприятий данных отраслей специализируются на производстве аммиака, шин, азотных удобрений.

В структуре экспортного потенциала пока еще очень низкой остается доля машиностроения. Учитывая общемировую тенденцию увеличения удельного веса продукции машиностроения в структуре международной торговли, составляющего сейчас более трети экспорта, на поставки машиностроительной продукции Украины приходится меньше 10% ее экспорта. При этом Украина экспортирует очень мало наукоемких высокотехнологических изделий машиностроения.

Динамика экспорта машин и оборудования свидетельствует как об определенной утрате традиционных рынков, так и о бедственном состоянии самого машиностроения и потере им своих конкурентных преимуществ. Поэтому первоочередным стало повышение конкурентоспособности продукции машиностроения. Ныне мировой уровень качества имеет только часть продукции самолето- и судостроения, космической и военной техники и вооружения.

Для увеличения объемов выпуска экспортной продукции нужно восстановить экспортные мощности предприятий тяжелого, энергетического машиностроения, станко- и приборостроения и предприятий по выпуску оборудования для нефтегазодобывающей и нефтехимической промышленности. Эти отрасли могут существенно пополнить экспортный потенциал Украины продукцией, соответствующей мировому научно-техническому уровню.

Наряду с традиционными видами экспорта необходимо создавать новые виды продукции в отраслях, которые используют новейшие достижения науки и техники. Ими могли бы стать:

- керамические материалы и изготовленные из них электротехнические керамические изделия, жаропрочные детали, автомобильные керамические двигатели, керамические газовые турбины и др.;

- новые металлические материалы: устойчивые к коррозии, высокой чистоты, сверхпрочных сплавов, сплавов с эффектом памяти, сверхпроводниковые и т. п.;

- новые виды компонентных и порошковых материалов, износостойчивых, тугоплавких материалов и конструкций, полимеров, пластмасс для производства высококонкурентных товаров и технологических деталей.

- Внешнеэкономическая стратегия Украины должна исходить из необходимости:

- сохранения национального суверенитета страны, гарантирования ее экономической безопасности;

- достижения эффективного хозяйствования субъектов внешнеэкономической деятельности на основе их определенной самостоятельности в этой сфере и действенного государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;

- ограничения либерализации внешней торговли и усиления роли государства в этой сфере;

- качественной перестройки всей системы внешних экономических связей как предпосылки дальнейших структурных трансформаций в экономике и интегрирования хозяйства Украины в мировую экономику.

Формирование и развитие экспортного потенциала Украины и ее регионов должны осуществляться в следующих направлениях:

- диверсификация экспорта с целью достижения его максимально эффективной и оптимальной структуры, расширения ассортимента товаров с высокой степенью обработки, существенного повышения в экспорте доли наукоемкой продукции, высоких технологий, сохранения существующих и освоения украинскими производителями и экспортерами новых региональных рынков товаров, технологий, капиталов и услуг;

- диверсификация импорта и уменьшение зависимости от него важнейших факторов производства — энергоносителей и стратегических видов сырья, создания импортозаменимых производств;

- совершенствование системы защиты и поддержки национального товаропроизводителя, устранение угрозы интервенционистских импортных поставок, осуществление выборочного протекционизма в отношении стратегически важных для экономики Украины отраслей и видов производств;

- расширение трансграничного сотрудничества, предоставление международных транспортно-экспедиторских услуг с учетом геополитических факторов, создание необходимых транспортных коридоров;

- активизация участия Украины в международных организациях и группировках на основе дальнейшего развития режима свободной торговли с государствами СНГ, Балтии, Европейского Союза, заключение соглашений о свободной торговле с европейскими и другими странами мира.

Необходимость диверсификации внешнеэкономической деятельности связана, во-первых, с несбалансированностью структуры экономики и ее медленной структурной перестройкой, чрезмерной энерго- и ресурсоемкостью большинства отраслей хозяйства, низкой конкурентоспособностью национального производства и острой потребностью в поиске рынков сбыта отечественных товаров; во-вторых, с чрезмерной (от 20 до 90%) зависимостью

экономики Украины от монопольных импортных рынков снабжения стратегически важными товарами (энергоносителями, сырьевыми ресурсами) для жизненно важных отраслей производства.

От дальнейшего решения проблемы диверсификации внешнеэкономической деятельности непосредственно будет зависеть будущее Украины как независимого государства, равноправного участника хозяйственных связей в мировой экономике. Осуществление процесса диверсификации будет способствовать ускоренному вхождению Украины в систему международного разделения труда, совершенствованию структуры ее экспортного потенциала.

В ближайшие годы экспорт металла должен быть заменен экспортом машин, оборудования, металлоизделий. Увеличится производство экспортно ориентированной и импортозамещаемой продукции машиностроения, химической промышленности, агропромышленного комплекса (в первую очередь пищевой промышленности и сельского хозяйства).

Взвешенная государственная региональная внешнеэкономическая стратегия на долгосрочный период будет в первую очередь содействовать ускорению рыночных трансформаций и дальнейшему развитию экономики Украины, структуризации экспортного потенциала регионов и выравниванию их социально-экономического развития.

## **8.6. Основные направления развития внешнеэкономических связей Украины**

Проблемы повышения эффективности внешнеэкономической политики Украины в современный период приобретают исключительное значение. Это обусловлено:

- нахождением экономики страны на этапе становления системы хозяйствования;
- чрезмерной энерго- и ресурсоемкостью отраслей хозяйственного комплекса;
- низкой конкурентоспособностью национального производства;
- постепенным упадком научно-технического и высокотехнологического промышленного потенциала;
- чрезмерной зависимостью экономики Украины от монопольных импортных рынков снабжения стратегически важными товарами (энергоносителями, сырьевыми и другими материальными ресурсами);
- отсутствием развитой внешнеторговой инфраструктуры (информационной, законодательной, маркетинговой, биржевой и т. п.).

Перспективы и основные направления дальнейшего развития внешних экономических связей Украины предполагают:

- гармонизацию экономического законодательства в соответствии со стандартами Европейского Союза и мировой системы торговли с учетом национальных экономических интересов и специфики экономики Украины;
- трансформацию политического определения Украины как государства с рыночной экономикой к юридическому закреплению ее статуса в законодательстве ЕС с целью получения торгово-экономических, финансово-кредитных, инвестиционных преимуществ;
- создание зоны свободной торговли между Украиной и многими государствами мира и, в первую очередь, со странами ЕС;
- обеспечение конкурентоспособности традиционных отечественных товаров (продукции АПК, черной металлургии и машиностроения);
- увеличение объемов экспорта традиционной продукции промышленности и сельского хозяйства и импорта высокотехнологических изделий для производственного и непроизводственного использования;
- привлечение в Украину иностранных инвестиций;
- снижение таможенных барьеров;
- формирование и развитие новых связей на основе совместного использования прогрессивных технологий;
- создание совместных предприятий, транснациональных компаний;
- заключение международных соглашений о режиме приграничной торговли;
- обеспечение стабильных поставок в Украину на взаимовыгодных условиях топливно-энергетических ресурсов;
- совершенствование различных форм торгово-экономических, инвестиционных двухсторонних взаимоотношений с государствами мира;

- восстановление и укрепление производственных связей со странами Восточной Европы и СНГ на основах традиционной межотраслевой и внутриотраслевой специализации.

## Тема 9

### Научные основы рационального природопользования

- 9.1. Предмет изучения экологии.
- 9.2. Методы исследования экологических проблем.
- 9.3. Экосистемы и их структура, виды экосистем.
- 9.4. Этапы природопользования в Украине.
- 9.5. Принципы рационального природопользования.

#### 9.1. Предмет изучения экологии

Экология — относительно молодая отрасль науки. Она возникла и сформировалась в системе биологических наук. В середине XIX века немецкий естествовед Эрнст Геккель, анализируя развитие жизни на Земле в течение многих геологических эпох, обратил внимание на то, что живая жизнь, в частности растительный и животный мир, по мере изменений условий не исчезает, а видоизменяется, приспособляясь к обстоятельствам окружающей среды. Это побудило ученого аргументировать необходимость возникновения новой отрасли науки, целью которой было «изучение всей совокупности взаимоотношений животного с окружающей средой, как органической, так и неорганической, прежде всего — его дружеских и враждебных отношений с теми животными и растениями, с которыми он прямо или опосредовано вступает в контакт, одним словом, взаимоотношений, которые Дарвин называет условиями, порождающими борьбу за существование». Э. Геккель назвал эту науку «Экология» (от греческого *oikos* — дом, хозяйство, *logos* — знание). С того времени почти 100 лет экология развивалась как наука о месте обитания живых организмов, преимущественно популяции животных.

Однако во второй половине XX века в некоторых странах наблюдалось бурное развитие производительных сил, что было обусловлено, с одной стороны, увеличением численности населения, и повышением уровня потребления в расчете на одного жителя планеты, особенно в западных странах, — с другой. Этот процесс сопровождался непрерывным увеличением объемов потребления природных ресурсов. А поскольку научно-технический прогресс не сумел решить проблемы отходов, то во многих странах в конце 1960-х годов возникли зоны экологического напряжения, где загрязнение питьевой воды, атмосферного воздуха и почвы послужило причиной заболеваний населения, повышения смертности, уменьшения рождаемости. Тогда-то и возникла необходимость в изучении экологических проблем, чтобы найти механизм управления природопользованием. Поначалу к этим проблемам было привлечено внимание многих традиционных наук — географии, экономики, геологии, медицины и др. Исполнилось предсказание В. И. Вернадского о том, что наши знания будут развиваться не из наук, а из проблем. С начала 1980-х годов результаты этих исследований стали основанием для возникновения современной экологии — науки, которая значительно расширила предмет своего изучения. Будучи междисциплинарной наукой, современная экология охватила изучение сложного механизма взаимодействия и животных, и человека с окружающей средой, процессов трансформации природных систем под влиянием человеческой деятельности, а также изменения, происходящие в человеческом обществе в условиях антропогенных (измененных человеческой деятельностью) экосистем.

К главнейшим задачам современной экологии как науки относится разработка научных основ рационального природопользования, что предполагает охрану природы и оптимизацию среды обитания человека.

#### 9.2. Методы исследования экологических проблем

Экология в своих исследованиях использует широкий арсенал *методов* — как традиционных, так и новейших. Среди них — *статистический метод*, позволяющий получать, обрабатывать и анализировать первичные *статистические материалы*; балансовый метод, который дает возможность сопоставлять наличие природных ресурсов с

их использованием; *сравнительный метод*, предполагающий изучение объектов путем сравнения с другими; исторический метод, благодаря которому изучаются происходящие во времени изменения в экосистемах.

В последние десятилетия в изучении экологических проблем биосферы большое значение приобрел *аэрокосмический метод* исследования. Сейчас во многих странах созданы и функционируют глобальные экспериментальные системы изучения природных ресурсов, в состав которых входят водный, наземный и ракетно-космический комплексы сбора информации и наземный комплекс ее приема, обработки, сохранения, распространения и использования. Специфика применения космических съемок и получения из них новой информации обусловлены их обзорностью, возможностью изучения поверхности Земли на различных уровнях обобщения. Аэрокосмические методы позволяют оценить в динамике все процессы, происходящие в локальном, региональном или глобальном масштабах. Так, в 1986 году космические съемки, проведенные японским спутником, зафиксировали распространение по территории Европы чернобыльских радионуклидов, начиная со второго дня аварии.

Значительную роль в исследовании окружающей среды играет *картографический метод*, позволяющий использовать географическую карту для детальных исследований. Ученые-картографы создали целостные картографические модели, которые характеризуют отдельные элементы окружающей среды и их использование в процессе хозяйственной деятельности, а также предлагают меры по сохранению и улучшению продуктивности природных и антропогенных экосистем.

Острота экологических проблем в развитии биосферы в целом и в отдельных регионах достигла пределов, требующих *системного подхода* к ним, всестороннего и комплексного изучения окружающей среды с использованием всего комплекса как традиционных, так и новейших методов.

Ученые, изучающие закономерности взаимодействия человека с окружающей средой, подчеркивают тот факт, что по мере развития цивилизации на Земле возрастает значение научных направлений, связанных с космизацией знания. Биосфера — это цепь в сложном процессе жизни Вселенной. Поэтому экология в будущем может приобрести характер науки об эволюции жизни на Земле, об ускорении ее эволюции.

### 9.3. Экосистемы и их структура, виды экосистем

Понятие «*экосистемы*» ключевое в экологии. Идентичен ему термин «биоценоз» или «биогеоценоз». Понятие отражает взаимообусловленность отношений совокупностей живых организмов и неживой природы в пределах определенной части биосферы или в биосфере в целом. Живые организмы и их неживое окружение тесно связаны между собой и находятся в постоянном взаимодействии. Оно происходит таким образом, что потоки вещества и энергии создают четко определенные биотические структуры и кругооборот веществ между неживой и живой частями экосистемы и в результате жизнедеятельность одного компонента экосистемы служат источником питания для другого. Для удобства ученые рассматривают экосистему как изолированную единицу (пашня, озеро, пастбище, ручей и т. п.), однако фактически разные компоненты постоянно перемещаются из одной экосистемы в другую. Например, в экосистему озера смываются почва и листва.

Кроме природных экосистем, существуют искусственные экосистемы, а именно: космическая станция, зоопарк, аквариум, вазон с комнатным растением и т. п.

Необходимость создания целенаправленного потока энергии, с одной стороны, и кругооборота веществ — с другой, накладывает определенные ограничения на подбор видов, которые могут образовывать экосистему. Основу любой, даже простейшей экосистемы составляет цепь питания (трофическая цепь). Основные типы цепей питания — пастбищная и детритная. Пастбищная цепь питания — это ряд живых организмов, в котором каждый вид питается предшественниками в цепи и, в свою очередь, служит пищей для видов, находящихся на более высоком уровне. Начало пастбищной цепи — автотрофные (питающиеся самостоятельно) организмы, которые могут синтезировать сложные органические соединения из неорганических, чаще всего используя энергию солнечного света. Это — зеленые растения и фотосинтезирующие бактерии. Автотрофные организмы образуют верхний ярус, или «зеленый пояс».

Те организмы, которые питаются растениями, относятся ко второму трофическому уровню; хищники, питающиеся травоядными, — к третьему. Довольно известны такие цепи питания, как «трава–заяц–волк», «растения–насекомые–птицы» и т. п. Человек, употребляющий и животную, и растительную пищу, в этой классификации занимает промежуточное место между вторым и третьим трофическими уровнями.

В детритных цепях организмы употребляют мертвое органическое вещество, постепенно разлагая его на все более простые и простейшие составляющие — вплоть до неорганических. Именно они замыкают кругооборот элементов. Ученые относят почвы, где разлагаются вещества, корни и т. п., к нижнему коричневому ярусу.

С биологической точки зрения в состав экосистемы входят следующие компоненты:

1) неорганические вещества (углерод, азот, углекислый газ, вода и др.), которые включаются в кругооборот;

2) органические соединения (белки, углеводы, гумус), которые объединяют биотическую и абиотическую части;

3) воздушная, водная и субстратная среда, составляющими которых является климатический режим и другие физические факторы;

4) продуценты, автотрофные организмы, в основном зеленые растения, которые могут питаться простыми неорганическими веществами;

5) макроконсументы, или фаготрофы (от греч. *phagos* — поглотитель), то есть гетеротрофные организмы, в основном животные, которые питаются другими организмами или частичками органического вещества;

б) микроконсументы, сапротрофы (от греч. *sapros* — гнилой), осмотрофы (от греч. *osmos* — толчок, давление), гетеротрофные организмы, преимущественно бактерии и грибковые, которые получают энергию в результате разложения мертвых тканей или путем поглощения органического вещества, которое выделяется само по себе или извлекается сапротрофами из растений и других организмов.

Таким образом, экосистема состоит из всех организмов, которые населяют определенную местность, находятся в разнообразных взаимозависимостях между собой и окружающей эти организмы физической и химической средой. Каждой экосистеме необходимы определенные химические вещества, источник энергии и живые организмы — продуценты и редуценты. Большинство экосистем охватывают также организмы — консументы. Все организмы, входящие в данную экосистему, образуют единую цепь питания.

Самая большая и наиболее близкая к идеалу по критерию «самообеспечения» биологическая система — это биосфера или экосфера. В ее состав входят все живые организмы Земли, которые находятся во взаимодействии с физической средой планеты, образуют единое целое, обеспечивающее этой системе устойчивое равновесие при получении потоков энергии от Солнца, ее трансформации и излучении этой энергии в космическое пространство.

Компенсационные возможности биосферы в целом и ее составляющих — литосферы, гидросферы и атмосферы — ограничены. Любая человеческая деятельность оказывает антропогенную нагрузку на биосферу, а возникновение машин значительно ее усиливает. Поэтому процесс развития производственной и социальной сферы неизбежно сопровождается увеличением антропогенной нагрузки на природные компоненты биосферы. Природное равновесие в любом регионе Земли сохраняется благодаря саморегуляции и самообновлению биосферы.

Если отходы производства и потребления уничтожаются не так быстро, как поступают, наступает загрязнение окружающей среды. Современные антропогенные процессы происходят в чрезвычайно больших масштабах, к тому же увеличиваются быстрыми темпами.

#### 9.4. Этапы природопользования в Украине

Термин «*природопользование*» — один из самых распространенных в современной литературе, однако наполнен разным содержанием. Чаще всего его применяют, когда речь идет об использовании природных ресурсов в процессе общественного производства с целью удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. Иногда под ним понимают совокупность влияния человечества на географическую оболочку Земли. Но во всех случаях природопользование считается совокупностью всех форм эксплуатации

природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению; из этого процесса выделяют три аспекта:

- а) добычу и переработку природных ресурсов, их возобновление или воспроизводство;
- б) использование и охрану природных условий среды обитания;
- в) сохранение, воспроизводство (восстановление) экологического равновесия природных систем, что служит основой сохранения природно-ресурсного потенциала общества.

В стратегии природопользования Украины ученые-экономисты выделяют три этапа.

*Первый этап* — начало 1920-х — середина 1950-х годов. В экономической науке доминировала концепция бесплатности природных ресурсов. Считалось, что поскольку природные ресурсы не являются объектами купли-продажи, то методологически неправильно оценивать их в стоимостном эквиваленте, а введение оценки природных ресурсов в хозяйственную практику будет тормозить разработку полезных ископаемых и расширение сельскохозяйственного производства. Попыткам ввести рентные отношения был положен конец с созданием колхозов, а земельные кадастры объявлены буржуазной категорией, неприемлемой для социалистической практики. Природные ресурсы, особенно в довоенные годы, казались неисчерпаемыми. Поэтому разрабатывались наиболее удобные месторождения высокого качества — в Украине это прежде всего Донецкий каменноугольный бассейн, Криворожский бассейн железной руды и Никопольское месторождение марганцевой руды. В сельскохозяйственном производстве преобладали экстенсивные методы хозяйствования. Были распаханы поймы рек, в большинстве хозяйств ликвидированы земли под паром. В итоге в Украине резко возросла распаханность территории, что увеличило интенсивность ветровой эрозии. Результатом данного этапа стала истощенность сельскохозяйственных угодий, пригодных для эксплуатации. Существенно ухудшились условия добычи минеральных ресурсов, в частности стала увеличиваться себестоимость добычи донецкого угля. Игнорирование стоимостной оценки ресурсов и их бесплатность обусловили их бесхозяйственное использование, некомплексную переработку сырья, недостаточный уровень использования вторичных ресурсов. Так, во время сооружения ГЭС проектировщиками учитывалась только стоимость несобранного урожая за один год. Отсюда — неточное представление о якобы самой дешевой электроэнергии, которую вырабатывают ГЭС. Все это свидетельствовало об ошибочных представлениях о природных ресурсах в плане их бесплатности, неисчерпаемости. Назрела необходимость пересмотреть стратегию природопользования в Украине.

*Второй этап* стратегии природопользования начался на рубеже 1960—1970-х годов и продолжался до начала 1980-х. В экономической науке начинают обосновывать необходимость экономической оценки природных ресурсов, поскольку они являются предметами труда и для их рационального использования крайне необходим учет их количества и качества. Однако в качестве критериев экономической оценки природных ресурсов называются затраты на освоение ресурсов и результаты от их использования. Ошибочность данных критериев очевидна: затраты на освоение ресурсов возрастают в основном по мере ухудшения качества ресурсов; участок чернозема, имеющий наивысшее плодородие и характеризующийся высокой урожайностью, к тому же с низкими затратами труда на его освоение, представляет меньшую ценность для общества, чем участок дерново-подзолистых и подзолистых почв, на освоение которого расходуется больше труда и материальных ресурсов. В свою очередь результаты от использования ресурсов зависят не только от качества ресурсов, но и от вложенных в их предыдущее освоение капитала и труда. Однако последствием затратно-результатного подхода к природопользованию явилось проведенная по ошибочным критериям экономическая оценка природных ресурсов, которая была сведена к качественным характеристикам: в основу ее были положены разные системы балльности, бонитеты и схожие условия шкалы оценок. Позитивной на этом этапе стала разработка кадастров природных ресурсов, которые представляют собой систематизированные сведения данных, отражающих качественную и количественную характеристику природных ресурсов. Например, кадастр земельных ресурсов — это совокупность достоверных данных о природном, хозяйственном и правовом состоянии земель. Государственный земельный кадастр Украины содержит данные о регистрации землепользователей, учет количества и качества земель, бонитирование почв и экономическую оценку земель.

*Третий этап* природопользования в Украине начался в 1980-х годах и продолжается до сих пор. Как своеобразный синтез двух предыдущих подходов в экономической науке обосновывается необходимость экономического оценивания природных ресурсов по



критерию дифференциальной ренты. Будучи, с одной стороны, результатной характеристикой (превышение результатов эксплуатации любого объекта над затратами), рента также выражает затраты. Но в отличие от фактических затраты, выраженные в ренте, общественно необходимы, они возникают при условии выбывания ресурса, подлежащего оцениванию.

Дифференциальная рента определяется как разница между индивидуальными затратами на использование конкретного ресурса и в общественно необходимыми затратами на освоение худшего по качеству ресурса из подлежащих эксплуатации. К примеру, земельная рента I возникает как излишек общественной цены производства над индивидуальной ценой производства сельскохозяйственной продукции на лучших и средних по плодородию и выгодно расположенных относительно рынка земельных участках по сравнению с худшими. Поскольку рыночные цены на одну и ту же продукцию одинаковые, а обществу продукция сельского хозяйства нужна как с лучших, так и с худших участков земли, регулятором рыночных цен на нее становится стоимость сельскохозяйственной продукции, которая вырабатывается на худших участках. Вследствие этого сельскохозяйственная продукция с лучших и средних участков или выгодно расположенных относительно рынка сбыта дает дополнительный доход — ренту.

Дифференциальная рента II возникает как результат эффективности дополнительных капиталовложений в сельское хозяйство и добывающую промышленность, то есть она обусловлена интенсификацией производства.

Следовательно, рента отражает дифференциацию объективных условий использования природных ресурсов. Она составляет прибыль, обусловленную не усилиями работников, а только качеством ресурсов, их исчерпаемостью или ограниченностью и близостью к рынку сбыта. Поэтому она используется для создания равных условий функционирования предприятий и служит объективным критерием экономической оценки природных ресурсов. Необходимым условием формирования дифференциальной ренты является рыночная экономика.

Данный этап природопользования отмечен попытками создать в Украине хозяйственный механизм управления процессом природопользования административными, правовыми, экономическими, воспитательными и превентивными методами. В начале 1980-х годов внедряются платежи за природные ресурсы и загрязнение окружающей среды, формируется экологическое законодательство, разрабатываются Территориальные комплексные схемы охраны природы (ТЕРКСОП), проводится активная работа по формированию экологического сознания на всех уровнях образовательного процесса.

На третьем этапе природопользования особые изменения произошли в научных подходах к рациональному использованию природной среды. Экономическая наука впервые разрабатывает новые понятия, прежде *всего общественные* затраты, связанные с проблемами окружающей среды, куда входят и затраты на дополнительную компенсацию негативных последствий загрязнения окружающей среды, затраты на предупреждение и борьбу с его загрязнением. Впервые обосновывается понятие экономического и социального ущерба, которые наносятся загрязнением среды, разрабатываются методики определения его объемов.

На последнем этапе разрабатываются также принципы рационального природопользования, которые отражают действие законов развития общества и природы, законы взаимодействия между ними. Эти законы необходимо сознательно выполнять, чтобы процесс природопользования постоянно находился под суровым контролем и регулировался государством. Принципы рационального природопользования — это определенные экономически обусловленные правила поведения человека и общества в природной среде. Соблюдение принципов рационального природопользования позволит разработать меры по охране окружающей среды, возобновить нарушенные взаимосвязи в экосистемах, предупредить обострение экологических ситуаций.

## 9.5. Принципы рационального природопользования

Обобщенно принципы рационального природопользования можно сформулировать так:

1. *Принцип «нулевого» уровня потребления природных ресурсов.*

Данный принцип используется во многих экономически развитых странах для регулирования потребления первичных перерабатываемых ресурсов в государственном

масштабе. Называется он так потому, что за нулевой уровень принимается объем первичных природных ресурсов, использованных предприятием за предыдущий год, а в следующем — превышение этого уровня потребления ограничивается в государственном масштабе четким коэффициентом (это может быть для отдельных видов ресурсов 2—7%). Соблюдение коэффициента обязательно, поскольку с нарушителя взимается штраф, который значительно отразится на прибыли предприятия.

*2. Принцип соответствия антропогенной нагрузки природно-ресурсному потенциалу региона.*

Соблюдение указанного принципа позволит избежать нарушений природного равновесия благодаря четко сбалансированному циклу использования и возобновления. Такое нарушение законов функционирования природных систем происходит в двух случаях:

а) при превышении уровня антропогенной нагрузки. Это выражается в чрезмерной концентрации производства. На протяжении многих лет в практике территориального планирования исходили из того, что себестоимость производства продукции снижается при увеличении концентрации производства. При этом не только игнорировались ограниченные возобновительные свойства природно-ресурсного потенциала региона. Часто потребление отдельных природных ресурсов производством превышало их наличие, необходимое для нормального существования населения в регионе. Это особо актуально для обеспечения региона водой, атмосферным воздухом необходимого качества и т. п. Так возникли регионы острого экологического кризиса в Донбассе и Приднестровье, а в России — на Урале, в Поволжье, Кузбассе.

Особенно много эколого-экономических проблем возникло в результате концентрации производства в крупных городах. «Экономичность» рассчитывалась без учета затрат на создание объектов необходимой инфраструктуры. Часто не учитывался тот факт, что стоимость инфраструктуры в крупном городе значительно превышает ее создание в малом и среднем городах. Кроме того, не учитывались затраты на меры по охране окружающей среды от загрязнения отходами производства. Подобная практика размещения привела к тому, что во всех больших городах и промышленных центрах наблюдается сильное загрязнение окружающей среды отходами производства. Из-за чрезмерной концентрации промышленности внедрение природоохранных мер превращается в значительную проблему;

б) при несоответствии специализации производства специфике природно-ресурсного потенциала. Такое несоответствие наблюдается в рекреационных регионах Украины — в Крыму, Карпатах, где наиболее оптимальное использование рекреационных ресурсов могло бы способствовать формированию рекреационного комплекса и производства по его обслуживанию. Развитие отраслей тяжелой промышленности и других экологически опасных отраслей привело здесь к ухудшению качества воздуха, питьевой воды и даже некоторых минеральных источников.

*3. Принцип сохранения пространственной целостности природных систем в процессе их хозяйственного использования.*

Принцип вытекает из важнейших закономерностей взаимосвязи изменений компонентов природы под влиянием антропогенной деятельности. Влияние человека на отдельные компоненты экосистемы и отдельные виды ресурсов не ограничивается изменениями только в них. Изменения одного из компонентов экосистемы ведут к изменениям в других, а иногда к изменению качества экосистемы в целом. Примером может быть осушение болот в областях Украинского Полесья, после чего изменилось качество многих экосистем: пашня оказалась подтопленной, на осушенных участках началась ветровая эрозия, на торфяниках — пожары, обмелели малые реки, исчезли некоторые виды лекарственных растений и т. п.

*4. Принцип сохранения природно обусловленного кругооборота веществ в процессе антропогенной деятельности.*

Природный ресурс, добываемый человеком из природных систем, пройдя цикл «ресурс — производство — потребление», снова возвращается в виде отходов в экосистемы. Если это возвращение приближается к природному кругообороту, оно не наносит ущерба природе, поскольку его отходы легко ассимилируются.

Суть принципа сводится не только к тому, чтобы технологические процессы конкретных производств ограничивались циклическостью, но и чтобы циклические процессы представляли собой последовательные стадии производства, связанные между собой либо комплексностью переработки сырья, либо его постадийным использованием.

Нарушение данного принципа привело к образованию огромного количества отходов, которые не включаются в природный кругооборот веществ и изменяют свойства многих

экосистем в регионе. Академик Б. М. Ласкорин предложил использовать специальный термин «техногенные месторождения», подчеркивая, что в отвалах и «хвостах» обогатительных фабрик, в сточных водах содержится значительное количество важных элементов, запасы которых сопоставимы с природными месторождениями. Для Украины данный принцип имеет особое значение, поскольку длительная практика размещения производства без учета критерия экологической целесообразности привела к накоплению огромного количества отходов, особенно в областях Приднепровья и Донецкого региона. На современном уровне развития НТП наблюдается важная закономерность — чем выше уровень экономического развития страны, тем эффективнее перерабатывается сырье, тем меньше отходов.

#### *5. Принцип экономической заинтересованности и ответственности.*

Суть принципа сводится к тому, что природоохранная деятельность должна быть неотъемлемой составляющей процесса производства, а проблемы охраны окружающей среды необходимо решать в процессе самого производства. Плата за загрязнение окружающей среды в настоящее время взимается в соответствии с причиненными убытками. Однако в условиях экономического кризиса такая плата не компенсирует всего объема экономических и социальных потерь, размер нынешних платежей за загрязнение не перекрывает даже минимально необходимых природоохранных потребностей.

Сложно также регулирование цен за природные ресурсы. Их повышение в современных условиях может только усугубить ситуацию. Однако низкая стоимость природных ресурсов в значительной степени обуславливает их нерациональное использование.

В условиях Украины, где затронута целостность экосистем, назрела острая необходимость сбалансировать критерии экологической целесообразности и экономической эффективности производства.

#### *6. Принцип согласования производственного и природных ритмов.*

Динамика биосферы во времени имеет ритмический характер. Принцип ритма — один из основных принципов Вселенной. Подобное согласование соблюдается в сельскохозяйственном производстве, где ритмично функционируют сырьевые и перерабатывающие звенья АПК. Данным принципом часто пренебрегали при сооружениях ГЭС на равнинных реках, не учитывая того, что периодичность падения уровня воды сказывается на работе не только ГЭС, но и предприятий, потребляющих энергию.

Принцип согласования производственного и природного ритмов вытекает из того, что любая экосистема и каждый ее компонент подчиняются своему временному ритму. Для сохранения экосистемой равновесия необходимо, чтобы общая скорость ее внутренних процессов основывалась на ее самом медленном звене, поскольку любое антропогенное влияние, заставляющее любую часть цикла работать быстрее, чем работает вся экосистема, приведет к нарушению стабильности экосистемы. Циклическая ритмичность природных процессов приводит к их повторяемости, что позволяет учитывать множество процессов в перспективном планировании, согласовывая должным образом во времени деятельность хозяйственных подразделений.

#### *7. Принцип партнерства.*

Принцип предполагает необходимость налаживания тесного сотрудничества между органами государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления в деле улучшения экологической ситуации в Украине. За центральными органами закрепляются функции разработки стандартов и нормативов качества окружающей среды, исследование проблем организации экологического мониторинга — его разветвленность — одна из важнейших задач для изучения экологических проблем в Украине; проведение государственной экологической экспертизы хозяйственной деятельности, а следовательно, планов и проектов новостроек; поступление материалов на потребительский рынок и т.д. Эффективность природоохранной работы требует повышения роли местных органов власти при подготовке Территориальных комплексных схем охраны природы.

8. Природные процессы, протекающие во времени, определяются как кратковременными факторами, так и факторами длительного действия. Отсюда vyplывает необходимость их учета и в текущей, и в перспективной производственной деятельности. Поэтому нужно соблюдать такой принцип природопользования, как приоритетность экологической оптимальности на долгосрочную перспективу в плане экономической эффективности текущего природопользования, тем более что в сфере природопользования все негативные экологические последствия хозяйственной деятельности необратимы.

Соблюдение принципов рационального природопользования целесообразно во всех регионах независимо от иерархического уровня. Сохранение общего экологического равновесия возможно при условии сохранения равновесия природных систем отдельных регионов, и наоборот. Кроме того, проблема рационального природопользования не может быть решена только в региональных и даже в общегосударственных пределах. Это — глобальная проблема, она касается всей планеты.

## Тема 10

### Организационно-правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды

10.1. Основные рычаги механизма управления и связи между ними.

10.2. Экологический мониторинг, его виды и уровни.

10.3. Нормативы и стандарты качества окружающей среды.

10.4. Экологическое законодательство и механизм его действия.

#### 10.1. Основные рычаги механизма управления и связи между ними

Механизм управления природопользованием в зарубежных странах сформировался в начале 1970-х годов. В Украине он начал создаваться с 1990-х годов. В общем в его состав входят пять рычагов, составляющих единое целое и дополняющих друг друга. Вместе с тем каждый из них имеет самостоятельные функции, решает определенный круг задач и в зависимости от уровня сформированности стимулирует либо тормозит работу системы в целом. К таким рычагам относятся:

1. *Государственно-административная система управления, регулирования и контроля за природопользованием и природоохранными процессами.* К ее состав входят:

1) **Органы общего государственного управления:**

а) органы центральной государственной власти:

- Верховная Рада Украины, Администрация президента;

- Кабинет Министров;

- Постоянная правительственная комиссия по вопросам техногенной экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций;

- Совет национальной безопасности и обороны;

б) органы государственной исполнительной власти Автономной Республики Крым;

в) органы местной исполнительной власти:

- областные государственные администрации;

- Киевская городская государственная администрация;

- Севастопольская городская государственная администрация;

- Районные государственные администрации.

2) **Органы специального государственного управления:**

а) органы ведомственного управления и контроля за природоохранными процессами:

- Министерство охраны окружающей среды Украины;

- Министерство здравоохранения Украины;

б) органы специального управления по использованию отдельных видов ресурсов:

- Государственный комитет Украины по земельным ресурсам;

- Государственный комитет Украины по водному хозяйству;

- Государственный комитет Украины по надзору за охраной труда;

- Государственный комитет лесного хозяйства Украины;

в) органы специализированного функционального управления:

- Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы;

- Министерство внутренних дел Украины;

г) органы специализированного отраслевого управления:

- Министерство топлива и энергетики Украины.

3) **Органы местного самоуправления:**

- городские советы, областные советы;

- поселковые советы, районные советы;

- сельские советы, районные в городах совета.

4) **Органы общественного управления:**

- Украинское общество охраны природы;

- Украинская экологическая академия наук;

- Украинская экологическая ассоциация «Зеленый Мир»;

- Национальный экологический центр;
- Украинский экологический фонд;
- Всеукраинская экологическая Лига.

В каждой стране создана специально уполномоченная организация — министерство, комитет или агентство, на которую возложено всю ответственность за контроль, координацию природоохранной работы и экологической ситуации в государстве. Например, в США — это ЭПА — Агентство по вопросам охраны окружающей среды, созданное в 1970 г., в состав которого входят шесть отраслевых (по основным экологическим проблемам), десять региональных управлений — одно управление обслуживает пять штатов, пять научно-исследовательских институтов и около 30 тыс. инспекторов-экологов ЭПА контролирует влияние на окружающую среду всех звеньев экономики. В Украине в 1989 году был создан Государственный комитет по вопросам охраны окружающей среды, позже переименованный в Министерство охраны окружающей природной среды. Его функции в первую очередь ограничиваются экономическими факторами, отсутствием достаточных материальных и финансовых ресурсов для разветвленного систематического контроля за выбросами загрязняющих веществ, а также за качеством компонентов окружающей среды.

2. *Экологическое законодательство и механизм его действия* в Украине начали формироваться в 1991 году с принятием Закона Украины «Об охране окружающей природной среды». Закон состоит из 16 разделов, которые охватывают все сферы природоохранной деятельности и служат правовой базой для создания всех рычагов управления природопользованием.

3. *Экономические методы управления*, использующие влияние экономическими рычагами — поощрительными, регулируемыми и карательными, самые распространенные в мировой практике, однако использование их в Украине тормозится кризисными явлениями.

4. *Профилактические методы* управления, к числу которых относятся текущее и перспективное планирование, разработка территориальных комплексных схем охраны природы, экологическая экспертиза — государственная и общественная, — это методы, которые при должной организации работы могут предупредить распространение кризисных явлений в экологической ситуации страны.

5. *Воспитательные методы*, направленные на формирование экологического мышления, экологического сознания. Во всех развитых странах им уделяется особое внимание.

## 10.2. Экологический мониторинг, его виды и уровни

Для эффективной работы механизма управления необходима база данных как об использовании ресурсов, так и об источниках загрязнения, которую может обеспечить **экологический мониторинг** — комплексная система наблюдений, сбора, обработки, систематизации и анализа информации о состоянии окружающей среды, которая дает оценку и прогнозирует его изменения, разрабатывает обоснованные рекомендации для принятия управленческих решений.

В зависимости от назначения осуществляется общий (стандартный), оперативный (кризисный) и фоновый (научный) мониторинг окружающей среды. *Общий (стандартный)* мониторинг окружающей среды — это оптимальные по количеству параметров наблюдения на пунктах, объединенных в единую информационно-технологическую сеть, позволяющие на основе оценивания и прогнозирования состояния окружающей среды регулярно разрабатывать управленческие решения на всех уровнях. В Украине его осуществляют десятки министерств и ведомств. Это Министерство охраны окружающей природной среды Украины, Государственная гидрометеорологическая служба Министерства охраны окружающей среды, Национальное космическое агентство Украины, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Государственный комитет лесного хозяйства, Государственный комитет по водному хозяйству, Государственный комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, Государственный комитет природных ресурсов, Государственный комитет по земельным ресурсам, Национальный комитет авиации.

Наблюдения проводятся по различным методикам, имеют разные цели в зависимости от функций проводящего их министерства. Поэтому результаты таких наблюдений не могут служить базой ни для принятия научных решений, ни для прогноза изменений экологической ситуации по всей территории страны.

*Оперативный (кризисный)* мониторинг окружающей среды — это наблюдения специальных показателей за отдельными объектами, источниками повышенного риска в районах, определенных как зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также в районах аварий с вредными экологическими последствиями.

*Фоновый (научный)* мониторинг окружающей среды — это специальные высокоточные наблюдения за всеми компонентами окружающей среды, а также за характером, составом, миграцией загрязняющих веществ, за реакцией живых организмов на загрязнение. Он осуществляется в природных и биосферных заповедниках, на базовых станциях и т. п.

Комплекс экологического мониторинга имеет следующие подсистемы: геосферный, геохимический, биологический. Целями *геосферного* мониторинга является оценивание и прогнозирование изменений в атмосфере, обеспечения минеральными, земельными и водными ресурсами, состояния гравитационных, магнитного, радиационного и других полей, эрозионных процессов в рельефе.

*Геохимический* мониторинг включает исследования и инвентаризацию источников загрязнения, объемов и характера загрязнения каждого источника, изучение химического состава воздуха, осадков, почв, растений, поверхностных и подземных вод, донных отложений и др.

*Биологический мониторинг* изучает состояние растительности, визуальные симптомы повреждения листвы, развитие лишайников на деревьях и другие изменения под влиянием природных и антропогенных факторов. Европейской Экономической комиссией ООН в рамках Конвенции о трансграничному переносу атмосферных загрязнений в 1985 году принято решение о создании международной совместной программы оценивания влияния загрязнения на биосферу. Основой этой программы служит мониторинг лесов, который осуществляется в 24 европейских странах, а также в США и Канаде.

Экологический мониторинг ведется на четырех уровнях:

*локальном* — на территории отдельных объектов (предприятий, городов, вдоль русла рек и на других участках ландшафтов). Для эффективного контроля за загрязнением атмосферы в городах с населением до 100 тыс. человек целесообразно иметь как минимум три контрольных станции, в городах, имеющих от 100 тыс. до 300 тыс. жителей, — не менее пяти, от 300 тыс. до 500 тыс. жителей — семь, тогда как в населенном пункте с населением свыше 1 млн. человек — 11—24 пункта;

*на региональном или областном* — самостоятельных наблюдений не проводится, однако разрабатываются Территориальные комплексные схемы *охраны* природы;

*национальном* — на территории страны в целом мониторинг предполагает статистическую обработку и анализ данных о загрязнении окружающей среды, поступающих от региональных систем, с искусственных спутников Земли и с космических орбитальных станций. К функциям национального мониторинга относится также прогноз качества окружающей среды в масштабе всей страны и ее регионов;

*на глобальном уровне* — глобальные системы мониторинга окружающей среды используются для исследований и охраны природы и осуществляются на основе международных соглашений в этой сфере. Ряд стран имеют сеть наземных станций, на которых выполняется непрерывный отбор и анализ проб на наличие в атмосфере загрязняющих веществ, оксидов углерода, азота, пыли, свинца, радионуклидов и т. п.

Для сохранения фонового уровня качества среды, по сравнению с которым можно было бы определять уровень влияния человека на атмосферу, создана сеть биосферных заповедников. Она охватывает все основные типы природных зон.

### 10.3. Нормативы и стандарты качества окружающей среды

Система нормативов качества среды обитания включает:

- нормативы экологической безопасности, куда входят предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в окружающей среде, предельно допустимые уровни акустического, электромагнитного, радиационного и другого вредного влияния на окружающую среду, предельно допустимое содержание вредных веществ в продуктах питания и питьевой воде;
- предельно допустимые выбросы и сбросы в окружающую среду загрязняющих химических веществ, которые устанавливаются для источников загрязнения;
- уровни вредного влияния физических и биологических факторов.

Наиболее распространенными среди них являются предельно допустимая концентрация (ПДК) — такая масса вредного вещества в единице объема (в мг на 1 м<sup>3</sup> воздуха, 1 л жидкости или 1 кг твердого вещества) отдельных компонентов биосферы, периодическое или постоянное, круглосуточное влияние которой на организм человека, животных и растений не вызывает отклонений в их нормальном функционировании на протяжении всей жизни нынешнего и будущего поколений.

Концентрацию содержащихся в воздухе, воде или почве вредных примесей на определенное время на конкретной территории называют фоновой концентрацией —  $C_{\phi}$ . Контроль за качеством биосферы осуществляется путем сопоставления фоновой концентрации с предельно допустимой:

$$\frac{C_{\phi}}{\text{ПДК}} \leq 1.$$

Ежегодно в биосферу попадает около 1 тыс. новых химических веществ, в итоге их общее количество уже превысило 4 млн наименований. Среди них более 40 тыс. имеют вредные для человека свойства. Нормативы ПДК, которые утверждаются Министерством здравоохранения Украины, установлены для 600 веществ в воздушной среде, 200 — в водном, 100 — в почве.

Все вредные вещества по степени опасного действия на человека делятся на четыре класса:

- 1) чрезвычайно опасные (никель, ртуть, кадмий);
- 2) высокоопасные (сероводород, диоксид азота);
- 3) умеренно опасные (сажа, цемент);
- 4) малоопасные (бензин, фенол).

Чем более вредным является вещество, тем сложнее осуществить защиту атмосферного воздуха и тем ниже его ПДК. Например, для паров ртути среднесуточная ПДК составляет 0,0003 мг в 1 м<sup>3</sup> воздуха, а фенола — 0,003 мг. Для каждого вещества устанавливаются два норматива: максимально разовый и среднесуточный. Максимально разовая ПДК устанавливается для предотвращения рефлекторных реакций у человека в результате раздражения органов дыхания при кратковременном влиянии (до 20 мин.) атмосферных загрязнений. Поскольку концентрация загрязнений в атмосферном воздухе не является постоянной во времени и изменяется в зависимости от метеорологических условий, рельефа местности, характера выброса, разовые пробы воздуха следует отбирать несколько раз в сутки в течение 20—30 мин. Самое высокое значение загрязняющих веществ в воздухе, полученное в ходе анализа многократно отобранных проб, называют максимально разовой концентрацией.

Среднесуточная ПДК устанавливается для предотвращения негативного влияния на человеческий организм в процессе круглосуточного использования воздуха. Среднесуточная концентрация определяется как среднеарифметическое значение разовых концентраций в пробах атмосферного воздуха в течение 24 часов непрерывно или с равными интервалами между отборами.

Используются два типа ПДК: в воздухе рабочей зоны (ПДК р. з.) и населенного пункта (ПДК н. п.) ПДК р.з. — это концентрация, которая при ежедневном восьмичасовом пребывании (кроме выходных дней) на работе (не больше 41 ч. в неделю) на протяжении всего рабочего периода не может повлечь заболеваний или отклонений в состоянии здоровья людей для нынешнего и следующего поколений. ПДК н.п. учитывает пребывание людей круглые сутки. Все концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны сравниваются с максимальными разовыми (на протяжении 30 мин.), а в воздухе населенного пункта — со среднесуточными за 24 часа.

Различные токсичные вещества могут оказывать подобный неблагоприятный эффект на организм. В таких случаях наблюдается эффект суммации, или синергизма. Его имеют фенол и ацетон, валерьяновая и капроновая кислоты, диоксид азота и формальдегид. Например, фоновая концентрация ацетона и фенола составляет соответственно 0,345 и 0,009 мг в 1 м<sup>3</sup> воздуха, тогда как ПДК ацетона — 0,35, а ПДК фенола — 0,01 мг в м<sup>3</sup>, то есть оба вещества имеются в концентрациях, меньших, чем установленные для них ПДК. Однако эти вещества обладают эффектом суммации, поэтому их суммарная концентрация (0,345 + 0,009 = 0,354) выше, чем любая из ПДК, определенная для каждого вещества отдельно. А это означает, что загрязнение воздуха превышает допустимые нормы.



При наличии в атмосфере примесей, относительно которых необходим учет совместимого вредного действия, в качестве критериев для установления ПДК используются требования о выполнении соотношения:

$$\frac{C_{\phi 1}}{\text{ПДК}_1} + \frac{C_{\phi 2}}{\text{ПДК}_2} + \dots + \frac{C_{\phi n}}{\text{ПДК}_n} \leq 1.$$

Предельно допустимая концентрация примесей в водном объекте — это такой нормативный показатель, который исключает неблагоприятное влияние на организм человека и возможность ограничения или нарушения нормальных условий хозяйственно-питьевого, бытового и других видов водопользования.

Регламентация выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду осуществляется путем установления предельно допустимых выбросов (ПДВ) данных веществ в атмосферу. ПДВ — это масса выбросов вредных веществ за единицу времени от одного или совокупности источников загрязнения атмосферы населенного пункта с учетом перспективы развития промышленных предприятий и рассеивания вредных веществ в атмосфере, создающая приземную концентрацию, не превышающую их предельно допустимых концентраций для населения, растительного и животного мира. Единица измерения ПДВ (грамм в секунду, тонны в год) устанавливается для каждого источника загрязнения атмосферы. ПДВ служит основанием для определения объемов платы за загрязнение атмосферы.

Аналогичным образом осуществляется нормирование сбросов загрязняющих веществ в водную среду — путем установления ПДС. ПДС — это масса вещества в сточных водах, максимально допустимая до отвода с установленным режимом в данном пункте водного объекта за единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контролируемом пункте. ПДС устанавливается с учетом ПДК в местах потребления, ассимилирующих свойств водного объекта и оптимального распределения массы сбрасываемого вещества между водопользователями, которые сбрасывают сточные воды.

Как и для атмосферного воздуха, установлено отдельное нормирование качества воды, хотя принцип здесь иной и связан с категорией водопользования:

- 1) хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и предприятий пищевой промышленности;
- 2) культурно-бытового использования (для купания, спорта, отдыха населения);
- 3) рыбохозяйственного использования — для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, обладающих высокой чувствительностью к качеству воды (например, форель);
- 4) рыбохозяйственного использования для других видов рыб.

Наиболее вредными загрязнителями воды считаются ртуть, ПДК для которой — 0,0005 мг/л, кадмий и фенол, ПДК для которых составляет 0,001 мг/л.

Важными мерами по сохранению почв является гигиеническая регламентация их загрязнения. Разработаны методические рекомендации по установлению ПДК химических веществ в почве. Предельно допустимое количество (ПДК) веществ, которые загрязняют почву, означает долю химического вещества в мг на 1 кг массы почвы, не оказывающую прямого или опосредованного действия, включая отдаленные последствия для окружающей среды и здоровья человека. Например, ПДК металлов в почвах следующее: меди — 3,0 мг на 1 кг массы почвы, хрома и свинца — 6,0 мг, цинка — 23 мг в 1 кг массы почвы.

Во многих странах регламентируется шумовое загрязнение, электромагнитные поля, радиация, вибрация, а в Японии даже определено оптимальное количество зеленых насаждений вблизи жилья и рабочего места.

#### 10.4. Экологическое законодательство и механизм его действия

**Экологическое законодательство** как рычаг управления природопользованием является базовым и предполагает установление научно обоснованных правил поведения в отношении природы. Важнейшие правила такого поведения закрепляются государством в законодательстве и становятся общеобязательными нормами права для выполнения и соблюдения. Экологическое законодательство представляет собой совокупность

природоохранных норм и правовых актов, объединенных общим объектом, работниками и задачами правовой охраны природы.

К объектам государственной охраны и регулирования использования на территории Украины относятся: окружающая среда как совокупность природных и социальных условий и процессов, природные ресурсы, ландшафты и прочие природные комплексы.

Задачами экологического законодательства являются регулирование отношений в сфере охраны, использование и воспроизводство природных ресурсов, гарантирование экологической безопасности, предупреждение и ликвидация негативного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение природных ресурсов, генетического фонда живой природы, ландшафтов и других природных комплексов, уникальных территорий и объектов, связанных с историко-культурным наследием.

Юридическую базу экологического законодательства составляет Конституция Украины, где в ст. 16 записано: «Обеспечение экологической безопасности и сохранение экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий чернобыльской катастрофы — катастрофы планетарного масштаба, сохранение генофонда Украинского народа является обязанностью государства». Ст. 50 провозглашает: «Каждый имеет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение причиненного нарушением этого права вреда».

«Закон об охране окружающей природной среды» от 26 июня 1991 года является стержневым, центральным законом в сфере охраны природы и рационального природопользования. Он не только провозглашает, но и внедряет систему управления природопользованием, закрепляет право граждан на безопасную для жизни окружающую среду, предоставляет право гражданам Украины обращаться в суд с иском против предприятия с целью возмещения убытков, причиненных здоровью и имуществу в результате загрязнения. Все 16 разделов Закона фактически предполагают формирование рычагов хозяйственного механизма управления процессом природопользования для выхода Украины из критической экологической ситуации.

В 1990-х годах Верховной Радой Украины были также приняты Закон Украины «Об экологической экспертизе» (1995 г.), Земельный кодекс Украины (впервые принят в 1992 г., а в 2001 г. — в новой редакции), Водный кодекс (1995 г.), Лесной кодекс (1994 г.), Кодекс о недрах (1994 г.), Законы Украины: «О плате за землю» (1992), «Об охране атмосферного воздуха» (1992 г.), «О природно-заповедном фонде» (1992 г.), «О животном мире» (1993 г.), «О пестицидах и агрохимикатах» (1995 г.) и др.

Украиной ратифицированы международные конвенции «Об охране биологического разнообразия» (1994 г.), «Об охране дикой природы, фауны и природных сред обитания в Европе» (1996 г.), «О веществах, разрушающих озоновый слой» (1996 г.) и т. п.

Помимо законов, в экологическое законодательство входят подзаконные акты, каковыми служат нормативно-правовые акты государственных органов Украины. Они принимаются на основе законодательных актов. Прежде всего это постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины: «Об утверждении порядка определения платы и взимания платежей и Положения о республиканском внебюджетном фонде охраны окружающей природной среды» (1992 г.) и «Об утверждении Положения о государственном мониторинге окружающей среды» (1993 г.). К подзаконным актам относятся также ведомственные нормативные акты, например «Базовые нормативные платы за загрязнение окружающей среды Украины», утвержденные приказом Министерства окружающей природной среды Украины.

Контроль за соблюдением экологического законодательства осуществляют Верховная Рада Украины, Кабинет Министров, исполнительные комитеты местных советов народных депутатов, местные администрации. На органы прокуратуры возложен высший надзор за выполнением законодательства.

В сфере охраны окружающей среды применяются в основном четыре вида юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная.

*Уголовная ответственность* применяется только судами за серьезные нарушения — преступления. Уголовно-правовые санкции — это лишение свободы, исправительные работы, штрафы, конфискация средств и предметов преступления.

*Административная ответственность* предполагает взыскания с граждан и должностных лиц. Это — предупреждение, денежный штраф, конфискация средств охоты, лишение права охоты. Применительно к предприятиям — это прекращение работы предприятия или

отдельных цехов, агрегатов, машин и механизмов, систематически загрязняющих окружающую среду.

*Гражданско-правовая ответственность* предполагает арбитражные дела по решению хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями. Дисциплинарная ответственность заключается в наложении взыскания дирекцией предприятия: замечание, выговор, понижение в должности, увольнение с работы.

## Тема 11

### **Экономические методы управления природопользованием и природоохранными процессами**

11.1. Виды экономических методов.

11.2. Платежи за ресурсы, их виды и нормативы.

11.3. Платежи за загрязнение, их виды и критерии начисления.

11.4. Ущерб от загрязнения. Методы расчета экономического ущерба от загрязнения компонентов окружающей среды.

11.5. Экономическая эффективность внедрения природозащитных мероприятий и методы ее определения.

#### **11.1. Виды экономических методов**

Экономические методы управления относятся к наиболее распространенным в мировой практике, поскольку им свойственны широкие возможности в использовании бюджета и инвестиций, налогов, кредитов, цен и др. В целом условно их можно разделить на три группы: поощрительные, регулирующие и карательные.

К *поощрительным методам* следует отнести выделение государством инвестиций на природоохранные потребности; гибкую систему налогообложения в случае внедрения природоохранных технологий; кредиты на льготных условиях для реализации проектов по обеспечению рационального использования природных ресурсов; освобождение от налогообложения фондов охраны окружающей среды; передачу части средств внебюджетных фондов охраны окружающей среды на долговременных договорных условиях предприятиям, учреждениям, организациям для осуществления мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, на развитие экологически безопасных технологий и производств; и регионального экологических фондов; политику цен за ресурсы, призванную способствовать их рациональному использованию. Следует отметить, что в большинстве стран мира были мобилизованы финансово-экономические ресурсы для выхода из кризисных ситуаций. В середине 1970-х годов Япония вышла на первое место среди развитых стран по объему природоохранных затрат: их доля в ВВП Японии составляла от 3,0% до 5,5%, тогда как в США и Германии в тот период — 0,8%, в Швеции — 0,9%, в Италии и Нидерландах — 0,04%.

К *регулирующим* экономическим методам относятся платежи за ресурсы, налоги за загрязнение, к *карательным* — штрафы за сверхнормативное использование ресурсов, за выбросы предприятиями вредных веществ в объемах, превышающих регламентирующие ПДВ и ПДС, и за использование природной среды под отходы.

#### **11.2. Платежи за ресурсы, их виды и нормативы**

Среди экономических рычагов особое место занимают платежи за ресурсы. Научной основой для определения объемов платежей служит экономическое оценивание, основанное на дифференционной ренте. Всего различают шесть видов платежей за ресурсы:

- 1) платежи за право пользования природными ресурсами;
- 2) возмездные платежи за воспроизводство и охрану природных ресурсов;
- 3) рентные платежи за эксплуатацию более эффективных природных ресурсов по качеству или по месту их расположения относительно рынка;
- 4) штрафные платежи за сверхнормативное использование природных ресурсов;
- 5) компенсационные платежи за выведение природных ресурсов из целевого использования или ухудшение их качества, вызванное деятельностью этих предприятий;
- 6) плату предприятий за использование среды для размещения отходов производства.

В основу действующих в Украине нормативных платежей за *земельные ресурсы* положено два показателя: качество и место расположения участка. Согласно закону Украины «Оплате за землю» (1996 г.) плата за землю осуществляется в виде земельного налога или

арендной платы, которую платят землевладельцы и другие землепользователи. При этом размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности.

Нормативы платежей за землю дифференцируются по видам сельскохозяйственных угодий, типам почв, а также различаются в зависимости от землепользователей. Так, нормативная цена земли за 1 га в черте города составляет 441,9 тыс. грн, в сельских населенных пунктах — 88,3 тыс., а земли промышленности, транспорта, связи, обороны — 16,8 тыс. грн за 1 га.

Платежи за водные ресурсы начали внедряться в практику природопользования с 1983 года. Поначалу они имели символический характер. Например, промышленные водопользователи платили от 1,5 до 3 коп. за 1 м<sup>3</sup> воды, тогда как в США плата превышала 20 долл. Нынешние тарифы были введены в действие постановлением Кабинета Министров Украины в 1994 году. Критерием для их определения является экономическая оценка, учитывающая экономический эффект от использования воды как природного ресурса в отраслях экономики и ее общественную стоимость как товара, созданного за счет определенных затрат труда.

Платежи за поверхностные воды дифференцируются по бассейнам рек и составляют от 2,02 коп. /м<sup>3</sup> в бассейне Дуная до 12,10 коп. /м<sup>3</sup> воды, которая забирается из рек Приазовья.

Нормативы платежей за специальное использование подземных вод дифференцируются по областям: самая низкая плата — 4,03 коп. /м<sup>3</sup> воды для отдельных районов Киевской области, самая высокая — 12,60 коп. /т воды в районах Ивано-Франковской области.

Платежи за использование воды для потребностей гидроэнергетики единые по территории Украины и составляют 0,98 коп. за 100 м<sup>3</sup> воды, пропущенной через турбины. Нормативы платы за использование водных ресурсов для потребностей транспорта для грузового флота составляют 1,75 коп. за 1 тонно-сутки эксплуатации флота, для пассажирского — 0,20 коп. за 1 место/сутки.

В практике лесного хозяйства используется система попенной платы (таксовая стоимость древесины на корню). При этом учитываются не только прямые затраты на восстановление и охрану 1 м<sup>3</sup> древесины, но и различия в природных условиях эксплуатации леса, то есть дифференциальная рента. Следует отметить, что плата за лесные ресурсы в Украине имеет формальный характер.

Не все лесные ресурсы являются платными, а действующие таксы на древесину, которая отпускается на пне, не возмещают затрат на ее воспроизводство. Не отражают фактической стоимости также цены на лесоматериалы, поскольку в их себестоимости заложен низкий уровень платы за древесину на пне. Плата за земли лесного фонда вносится в составе платы за древесину, попенная, и составляет 13,4 тыс. грн за 1 га.

Объектом платы за специальное использование недр при добыче полезных ископаемых является объем добытых балансовых запасов полезных ископаемых. Действует единый норматив платы за каждую единицу добытых балансовых запасов полезных ископаемых в размере одного процента цены реализации единицы добытого минерального сырья без учета налога на добавленную стоимость. Для предприятий угольной промышленности применяется корректирующий коэффициент 0,5, а для шахт, рудников и карьеров, которые добывают полезные ископаемые и передают их для переработки друг другу по себестоимости, — 1,1.

### **11.3. Платежи за загрязнение, их виды и критерии начисления**

К экономическим методам управления процессом природопользования относятся также платежи за загрязнение, введенные согласно Постановлению Кабинета Министров Украины в 1992 году:

- за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения;
- за сбросы загрязняющих веществ в поверхностные воды, моря, а также в подземные горизонты, в том числе сбросы, которые проводятся предприятиями через системы коммунальной канализации;
- за размещение отходов промышленного, сельскохозяйственного, строительного и иного производства в окружающей среде.

Впервые на международном уровне принцип «загрязнитель платит» был обоснован Организацией экономического сообщества и развития в 1972 году. С того времени данный

принцип стал активно применяться в законодательной практике европейских и других стран мира. В Украине принцип «загрязнитель платит» был внедрен в 1991 году, а механизм определения объемов и взимания платежей урегулирован постановлениями Кабинета Министров Украины в 1992-м и 1999 годах.

Плата за загрязнение имеет разные цели: стимулирующие, координационные, контролируемые и компенсационные. Стимулирующий аспект платы за загрязнение проявляется в ее влиянии на экономические интересы экологически опасных предприятий путем повышения или уменьшения экономического давления на них в зависимости от объемов выбросов (сбросов) в окружающую среду.

Размеры указанных платежей устанавливаются на основании лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, которые определяются для предприятий с учетом предельно допустимых выбросов и сбросов по каждому ингредиенту в тоннах в год. Лимиты размещения отходов в окружающей природной среде рассчитываются для предприятия как физический объем отходов по классам токсичности. Устанавливают их органы Министерства охраны окружающей среды Украины в форме выдачи разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещения отходов. Лимиты выбросов и сбросов таких веществ определяются на один год и доводятся до ведома предприятия не позднее 1 июля предыдущего года.

Используются два вида платежей:

а) за лимитные выбросы (сбросы) — в пределах установленных лимитов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ. Это — налоги, фиксированные нормативы платы;

б) за превышение лимитов (сбросов), размещения загрязняющих веществ. Это — штрафные платежи, повышенный размер платы по сравнению с налогами (до пяти раз).

Платежи предприятий за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в пределах установленных лимитов (временно согласованных величин) относятся на затраты производства, а в случае превышения лимитов проводятся за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия. Кроме того, законом предусмотрены платежи за повреждение природных ресурсов (снижение плодородия почв, производительности леса и водохранилищ) в соответствии с установленными нормативами.

Соответствующие платежи взимаются с предприятия независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. Внесение платы за загрязнение не освобождает предприятия от соблюдения мер по охране окружающей среды, а также уплаты штрафных санкций за экологические правонарушения и от полного возмещения убытков.

#### **11.4. Ущерб от загрязнения. Методы расчета экономического ущерба от загрязнения компонентов окружающей среды**

Критерием для расчета платежей за загрязнение является ущерб от него. Этот ущерб как негативные последствия проявляются в моральном, социальном, эстетическом, натуральном, экономическом аспектах. Но в основном оценивается экономический ущерб, который всегда является только частью, хотя и довольно весомой, общего ущерба. Оценка морального и социального ущерба представляет определенные трудности из-за отсутствия соответствующих методик.

Оценка негативного влияния загрязнения на окружающую среду базируется на двух основных альтернативных подходах. *Первый* подход учитывает фактическую (по возможности полную) оценку причиненного ущерба, *второй* — предшествующие затраты на предотвращение возможного ущерба. Первый тип оценок определяет фактические убытки или затраты, направленные на ликвидацию негативных последствий действия на окружающую среду, второй — на потенциальный ущерб в результате негативного влияния. Последний иногда называют возможным (или ожидаемым). Работа над ликвидацией заранее предусмотренного ущерба прогнозирует внедрение различного вида защитных мер по недопущению ущерба.

Оценивая ущерб, нужно различать:

1) расходы на предупреждение загрязнения (или других негативных явлений). Они осуществляются непосредственно на предприятии или в другом источнике загрязнения с целью уменьшения вредных выбросов. Это может быть строительство очистительных сооружений, внедрение экологически чистых технологий, предварительная обработка топлива (например, удаление серы) и т.д. Такие затраты уменьшают убытки;

- 2) расходы на возмещение ущерба;
- 3) расходы на восстановление загрязненной среды.

Экономический ущерб — величина комплексная. Чаще всего он выражается суммой основных локальных убытков:

- а) от ухудшения здоровья населения;
- б) коммунальному хозяйству
- в) сельскому и лесному хозяйству;
- г) промышленности.

Суть ущерба от ухудшения здоровья населения заключается в недопроизводстве национального дохода в результате потерь рабочего времени, дополнительных затрат на медицинское обслуживание, выплат по больничным листам и пенсий и т. п.

Ущерб в коммунальном хозяйстве можно рассматривать как дополнительные затраты на уборку пыли, частую покраску деревянных и металлических конструкций, затраты на моющие средства, химчистку и т. д.

Ущерб в сельском хозяйстве обуславливается уменьшением ценности посевных площадей на загрязненных участках, причем это, во-первых, — снижение урожайности сельскохозяйственных культур, а во-вторых, — загрязнение сельскохозяйственной продукции. Урожайность зерновых культур вследствие загрязнения уменьшается на 2—25%, подсолнечника — на 15—20%, овощей — на 15—30%. В загрязненных районах растет заболеваемость крупного рогатого скота: лейкозом в 2 раза, туберкулезом — в 1,5, маститами — в 1,9 раза больше, чем в экологически чистых районах. Снижается продуктивность скота. Например, в Донецком регионе надои молока на 13—14% ниже, чем в условно чистых хозяйствах.

Загрязнение сильно отражается на лесном хозяйстве. Известно, что в Германии загрязнением повреждено 35% лесных массивов, в Австрии — 30%.

Ущерб, причиненный атмосферным загрязнением производственным фондам, содержат затраты на текущие капитальные ремонты основных производственных фондов, убытки от преждевременной утилизации оборудования, убытки от простоев оборудования в ремонте и т. п.

Исследования, проведенные в США, показали, что в структуре экономического ущерба от загрязнения воздуха первое место занимает здоровье населения (37,9%), второе — коммунальное и бытовое хозяйство (31,7%), третье — транспорт и промышленность (29,8%), сельское хозяйство — на последнем месте (0,6%).

Экономический ущерб рассчитываются в пяти видах:

1) фактические ущерб, то есть потери или негативные изменения, возникающие в результате загрязнения окружающей среды, которые можно оценить в стоимостной форме в отчетном периоде;

2) возможный, который будет наблюдаться в перспективе из-за возможного загрязнения окружающей среды, то есть расчетный;

3) предотвращенный, которые составляют разность между фактическим и возможным ущербом;

4) ликвидированный, то есть часть ущерба, на которую они были уменьшены благодаря осуществлению природозащитных мер;

5) потенциальный — ущерб, который могут быть причинены обществу в будущем в результате нынешнего загрязнения окружающей среды.

**Методы определения экономического ущерба от загрязнения** применяются в зависимости от параметров загрязнения.

Если исходными данными **загрязнения атмосферы** является концентрация вредных веществ, то объем экономического ущерба определяют по формуле:

$$Y_{об.} = \sum_{i=1}^n Y_{d1} \cdot R + \sum_{i=1}^n Y_{d2} \cdot R + \sum_{i=1}^n Y_{d3} \cdot S + \sum_{i=1}^n Y_{d4} \cdot \Phi, \quad (1)$$

где  $Y_{d1}$  — удельные убытки, причиненные здоровью населения, грн на 1 человека;

$R$  — численность населения в зоне влияния предприятия;

$Y_{d2}$  — удельные убытки, причиненные коммунальному хозяйству, грн на 1 человека;

$Y_{d3}$  — удельные убытки сельскому и лесному хозяйству, грн на 1 га угодий;

$S$  — площадь сельскохозяйственных угодий, га;

$Y_{d4}$  — удельные убытки промышленности, грн на 1 млн грн стоимости основных производственных фондов;

$\Phi$  — стоимость основных производственных фондов предприятия-загрязнителя.

Если параметры загрязнения атмосферы выражены в тоннах, экономические убытки определяются по формуле:

$$Y_a = \sum_{i=1}^n f_1 \cdot f_2 \cdot Y_{da} \cdot M_e, \quad (2)$$

де  $f_1$  — коэффициент, учитывающий расположение источника выброса и количество населения, которому причинены ущерб;

$f_2$  — коэффициент, учитывающий высоту выброса;

$Y_{da}$  — удельный ущерб от 1 т вредного вещества, попавшего в атмосферу, грн/т;

$M_e$  — масса выброса в атмосферу каждого токсичного вещества.

**Экономический ущерб от загрязнения воды** определяются по формуле:

$$Y_B = \sum_{i=1}^n l \cdot Y_{de} \cdot M_c, \quad (3)$$

где  $l$  — коэффициент, учитывающий расположение источника выброса и водообеспеченность региона;

$Y_{de}$  — удельный ущерб от выброса 1 т загрязняющего вещества в воду;

$M_c$  — масса сброса в воду, т/в год.

В том случае, когда отходы промышленных или коммунальных предприятий сваливаются на территории сельскохозяйственных угодий, рассчитываются комплексный экономический ущерб:

$$Y_k = Y_{\text{загр}} + Y_{\text{изъятия}}$$

При этом ущерб от загрязнения почвы определяют по формуле:

$$Y_{\text{почва}} = \sum_{i=1}^n q \cdot Y_{d \text{ почва}} \cdot M_e, \quad (4)$$

где  $q$  — коэффициент, учитывающий плодородие земельных ресурсов;

$Y_{d \text{ почва}}$  — удельный ущерб от выброса 1 т загрязняющего вещества на почву;

$M_e$  — масса выброса на почву т/в год.

Экономический ущерб от изъятия сельскохозяйственных угодий определяются по формуле:

$$Y_{\text{изъятие}} = p \cdot S \cdot t, \quad (5)$$

где  $p$  — существующие платежи за 1 га сельскохозяйственных угодий грн/га;

$S$  — площадь угодий, которая изымается из сельскохозяйственного оборота за 1 год га;

$t$  — количество лет существования свалки.

### 11.5. Экономическая эффективность внедрения природозащитных мероприятий и методы ее определения

К **природоохранным мероприятиям** относятся все виды хозяйственной деятельности, направленные на снижение и ликвидацию негативного антропогенного влияния на окружающую среду, сохранение, улучшение и рациональное использование природно-ресурсного потенциала страны, регионов, а именно:

1) строительство и эксплуатация очистных, обезвреживающих сооружений и оборудования;

2) развитие мало- и безотходных технологических процессов и производств;

3) размещение предприятий и систем транспортных потоков с учетом экологических требований;

4) рекультивация земель;



- 5) меры борьбы с эрозией почв;
- 6) меры по охране и воспроизводству флоры и фауны;
- 7) охрана недр и рациональное использование минеральных ресурсов и т. п.

Экономическое обоснование природоохранных мер осуществляется путем сопоставления их экономических результатов с необходимыми для их внедрения затратами с помощью показателей общего экономического эффекта от этих мер.

Полные экономические результаты ( $P_{\text{полные}}$ ) от внедрения природоохранных мер — величина комплексная, которая определяется по формуле:

$$P_{\text{полные}} = P_{\text{производственные}} + P_{\text{социальные}} + P_{\text{экологические}},$$

де  $P_{\text{производственные}}$  — результаты, которые достигаются в сфере материального производства. К ним относятся: прирост объемов чистой продукции или прибыли, а в отдельных отраслях или на предприятии снижение себестоимости; предупреждение экономического ущерба от загрязнения окружающей среды, а следовательно, уменьшение выплат за загрязнение; сохранение природных ресурсов благодаря внедрению безотходных технологий и т. п.;

$P_{\text{социальные}}$  — предполагают повышение экологического комфорта проживания населения и увеличение национального богатства. Социальные результаты отражаются в улучшении физического состояния человека и снижении заболеваемости, увеличении продолжительности жизни, уменьшении детской смертности, улучшении условий труда и отдыха, в создании благоприятных условий для роста творческого потенциала личности и развития культуры, совершенствовании сознания человека;

$P_{\text{экологические}}$  — обусловлены уменьшением негативного влияния на окружающую среду и проявляются в ограничении поступления загрязняющих веществ в биосферу, увеличении количества и улучшении качества пригодных к использованию земельных, лесных, водных и других природных ресурсов. Они трудно поддаются подсчетам, однако известно, что по мере уменьшения загрязнения биосферы ускоряются ее самовосстановительные процессы.

Для расчета производственных результатов в случае внедрения природоохранных мер используют показатели чистого ( $\Delta_ч$ ) и полного экономического эффекта ( $\Delta_п$ ). Чистый экономический эффект природоохранных мер определяется в виде разности между приведенными с учетом фактора времени к одинаковой размерности экономическими результатами этих мер и затрата на их осуществление:

$$\Delta_ч = \text{Результаты} - \text{Затраты}.$$

Экономический результат ( $P$ ) природозащитных мер выражается в величине предотвращенных годовых экономического ущерба от загрязнения окружающей среды ( $\Pi$ ) и годового прироста прибыли (дополнительного дохода) от улучшения производственных результатов деятельности предприятия ( $\Delta Д$ ), то есть:

$$P = \Pi + \Delta Д.$$

Величина предотвращенных экономического ущерба от загрязнения окружающей среды ( $\Pi$ ) равна разности между расчетными величинами ущерба, который имел место до проведения природоохранных мер ( $У_ф$ ), и остаточного ущерба после проведения этих мер ( $У_м$ ):

$$\Pi = У_ф - У_м.$$

Если периоды строительства (реконструкции), а также проектные сроки эксплуатации природоохранных сооружений и величины затрат и результат в период эксплуатации существенным образом не изменяются во времени, то сравнение вариантов природозащитных мер может проводиться по величине их годового чистого экономического эффекта ( $\Delta_ч$ ). Выбор наиболее эффективного в таком случае варианта из нескольких вариантов природозащитных мер осуществляется по формуле:

$$E = (P - B) \rightarrow \max.$$

Приведенные к годовой размерности затраты определяются по формуле:

$$Z = C + E_n \cdot K,$$

где  $C$  — совокупные эксплуатационные затраты;

$K$  — капитальные вложения на внедрение природозащитных сооружений;

$E_n$  — норматив годовой эффективности капиталовложений.

В случае, если сравниваются мероприятия, которые обеспечивают выход на заданный уровень качества окружающей среды, приведенные затраты рассчитываются по формуле:

$$З = К + T_n \cdot C,$$

где  $T_n$  — нормативный срок окупаемости капитальных вложений (величина, обратная  $E_n$ ).

1. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» // Відомості Верховної Ради. — 1997. — № 24. — Ст. 170.
2. Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» // Відомості Верховної Ради. — 2000. — № 48. — Ст. 409.
3. Закон України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» // Відомості Верховної Ради. — 2000. — № 25. — Ст. 195.
4. Закон України «Про стимулювання розвитку регіонів» // Відомості Верховної Ради. — 2005. — № 51. — Ст. 548.
5. Указ Президента України «Про концепцію державної регіональної політики» від 25 травня 2001 р. № 341/2001 // Офіційний вісник України. — 2001. — № 22. — С. 22—28.
6. Постанова Верховної Ради України «Про концепцію сталого розвитку населених пунктів» від 24.12.1999 р., № 1359-XIV.
7. *Долішній М. І.* Регіональна політика на рубежі ХХ—ХХІ ст.: Нові пріоритети. — К.: Наукова думка, 2006.
8. Екологія для економічних вузів і факультетів. Підручник / Дорогунцов С. І., Хвесик М. А., Коценко К. Ф. та ін. — К.: КНЕУ, 2005. — 320 с.
9. Екологія. Навч.-метод. посібник / Дорогунцов С. І., Коценко К. Ф. та ін. — К.: КНЕУ, 2005.
10. Економічне зростання в Україні: регіональний вимір / Л. О. П'яткова. — Черкаси, 2004. — 217 с.
11. *Спіфанов А. О., Сало І. В.* Регіональна економіка. Навч. посібник. — К.: Наукова думка, 1999. — 344 с.
12. Економічні райони України. Посібник / Горленко І. О., Тарангул Л. Л. — К., 1999. — 205 с.
13. *Мезенцев В. К.* Суспільно-географічне прогнозування регіонального розвитку. — К.: Вид.-поліграфічний центр «Київський університет», 2005. — 253 с.
14. Національний класифікатор ДК 009:2005 «Класифікація видів економічної діяльності» (КВЕД), від 26.12.2005 р.
15. Продуктивні сили економічних районів України / Данилишин Б. М., Чернюк Л. Г., Фащевський М. І. та ін. — К.: ЗАТ «НІЧЛАВА», 2000. — 520 с.
16. Ринкова трансформація господарства регіону (кластерний підхід). Навч. посібник / Заболотний Г. М., Дідик О. М., Захарченко В. І. — Вінниця: Вид. відділ ВДАУ, 2006. — 395 с.
17. Розміщення продуктивних сил України. Навч.-метод. посібник / Дорогунцов С. І., Пітюренко Ю. І., Олійник Я. Б. та ін. — К.: КНЕУ, 2000. — 363 с.
18. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка: Підручник / Дорогунцов С. І., Пітюренко Ю. І., Олійник Я. Б. та ін. — К.: КНЕУ, 2005.
19. *Симоненко В. К.* Регионы Украины: проблемы развития. — К.: Наукова думка, 1997. — 264 с.
20. Соціально-економічні системи продуктивних сил регіонів України / Дорогунцов С. І., Чернюк Л. Г., Борщевський П. П., Данилишин Б. М. та ін. — К.: Нічлава, 2002. — 690 с.
21. Соціально-економічні проблеми розвитку регіонів: Методологія і практика / Данилишин Б. М., Чернюк Л. Г., Фащевський М. І. — Черкаси: ЧДТУ, 2006. — 315 с.
22. Стан навколишнього середовища і його вплив на трудові ресурси Львівської області / Долішній М. І., Трегобчук В. М., Гуцуляк Г. Д. та ін. — Чернівці: Прут, 1999. — С. 149—150.
23. Стат. щорічник України за 2006 рік / Держкомстат України. — К.: Техніка, 2005. — 576 с.
24. *Стеченко Д. М.* Розміщення продуктивних сил і регіоналістика: Навч. посіб. — К.: Вікар, 2001. — 377 с.
25. *Топчієв О. Г.* Теоретичні основи регіональної економіки. Навч. посібник. — К.: УАДУ, 1997. — 140 с.
26. Трансформація структури господарства України: регіональний аспект. — К.: Міленіум, 2003. — 404 с.
27. *Трегобчук В.* Концепція сталого розвитку для України // Вісник НАН України. — 2002. — № 2.
28. Україна: прогноз розвитку продуктивних сил / Дорогунцов С. І., Данилишин Б. М., Чернюк Л. Г. та ін. — К.: РВПС України НАН України, 1998. — Т. 1. — 163 с.