

— активное участие студентов в спортивно-массовых мероприятиях, а также соревнования различного уровня;

— формирование творческих коллективов на факультете, а также активное участие студентов в культурной жизни факультета, университета и города.

Следует признать ведущую роль вузов в активной фазе формирования человеческого потенциала государственной службы в регионе. Однако учитывая сложность и многоаспектность этой проблемы, можно сделать вывод: без соответствующего воспитания в семье, качественного обучения в школе, а также непосредственного участия государства и органов государственного управления в формировании и развитии личности и профессиональной компетенции выпускника и государственного служащего, невозможно сформировать человеческий потенциал государственного аппарата, способный стать основой для устойчивого развития экономики и общества нашей страны.

Стаття подана до редакції 07.10.2011

УДК 331.556.4 (478.9)

В. Г. Фоменко, канд. геогр. наук, доц.,
А. В. Кривенко, канд. геогр. наук, доц.,
кафедра экономической географии
и региональной экономики,
Приднестровский государственный университет
им. Т. Г. Шевченко (г. Тирасполь)

ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА МОЛДОВЫ

АНОТАЦІЯ. У статті розглянуто причини, характер, склад і географія трудових міграцій населення Придністров'я. Дається аналіз основних статистичних параметрів міграційних процесів. Виявлено негативні наслідки міграційних втрат регіону. Обґрунтовано і запропоновано комплексну систему заходів, направлених на подолання наслідків міграційного відтоку.

КЛЮЧОВІ СЛОВА: міграція, трудова міграція, еміграція, вимушена еміграція, імміграція, сальдо міграції, міграційна аттрактивність, виштовхуючі причини, сезонні міграції, маятникові переміщення, міграційна політика.

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются причины, характер, состав и география трудовых миграций населения Приднестровья. Дается анализ основных статистических параметров миграционных процессов. Выявлены негативные последствия миграционных потерь региона. Обоснована и предложена комплексная система мер направленных на преодоление последствий миграционного оттока.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: миграция, трудовая миграция, эмиграция, вынужденная эмиграция, иммиграция, сальдо миграции, миграционная аттрактивность, выталкивающие причины, сезонные миграции, маятниковые перемещения, миграционная политика.

ANNOTATION. In article the reasons, character, structure and geography of labor population shifts of Dnestr region are considered. The analysis of the basic statistical parameters of migratory processes is given. Negative consequences of migratory losses of region are revealed. The complex system of measures of the consequences of migratory outflow directed on overcoming is proved and offered.

KEY WORDS: migration, labor migration, emigration, expatriation, immigration, balance of migration, migratory attraction, the pushing out reasons, seasonal migrations, pendular movings, the migratory policy.

Миграция является важнейшим фактором социально-экономического развития Приднестровского региона Республики Молдова (здесь и далее речь идет о территории Приднестровской Молдавской Республики или ПМР). Большие масштабы трудовой миграции обуславливают изменения на рынке труда, в социальном составе населения, демографические и многие другие социально-экономические параметры. Текущие данные о миграции населения получаются в результате разработки первичных документов статистического учета прибытия и убытия, поступающих от органов внутренних дел (миграционной службы, паспортных столов), которые составляются при регистрации населения по месту жительства. Анализ трудовой миграции населения Приднестровья нашел отражение в работах Бурла М. П., Фоменко В. Г., Кривенко А. В., Смоленского Н. Н., Сухинин С. А., Мошняга В. и др. Изучение масштабов, динамики, структуры, причин, последствий и географии трудовой миграции дает обширный материал для анализа экономико-географических закономерностей развития республики.

До начала 90-х гг. XX в. регион имел положительное сальдо миграции. Миграционная привлекательность Приднестровья обуславливалась сравнительно более высоким уровнем жизни, динамизмом социально-экономического развития, привлечением специалистов и рядовой рабочей силы на всесоюзные стройки, политической стабильностью и благоприятными природными

ми условиями. Распад СССР, агрессия Молдовы против Приднестровья в 1992 г., отсутствие международного политико-правового статуса, усугубление кризисных экономических явлений, внешние экономические и политические ограничения, невозможность реализации в полном объеме гражданских прав лицами, имеющими гражданство стран с более высоким уровнем развития (России, Украины) стали для населения выталкивающими причинами из региона и обусловили потерю Приднестровьем миграционной привлекательности и интенсивную эмиграцию населения из республики. На протяжении 90-х гг. огромные масштабы приобрела так называемая «челночная миграция» на одесский «Седьмой километр», в Румынию, Турцию, Польшу и другие страны [5; 6].

Приток иммигрантов в Приднестровье был вызван этнической политикой в Республике Молдова, обусловившей существенный отток русскоязычного населения, в том числе в ПМР. Начиная с 1994 г. численность выбывших (эмигрантов) ежегодно превышала численность прибывших (иммигрантов), что привело к устойчивой миграционной убыли населения. В последние годы отрицательное сальдо миграции имеет устойчивую тенденцию к сокращению. История миграционных потерь региона отражает изменение его демографических параметров на протяжении всего рассматриваемого периода. Так, непосредственно в годы обострения молдово-приднестровского конфликта эмиграция из региона превысила 30 тыс. чел. в год. При этом, по инерции регион сохранял миграционную привлекательность (аттрактивность) на протяжении начала 90-х гг. Только в 1992 г. отрицательное сальдо миграции существенно превысило 10 тыс. чел., а в дальнейшем масштабы миграционных потерь хотя и оставались значительными, но все же не столь крупными [7; 9] (рис. 1).

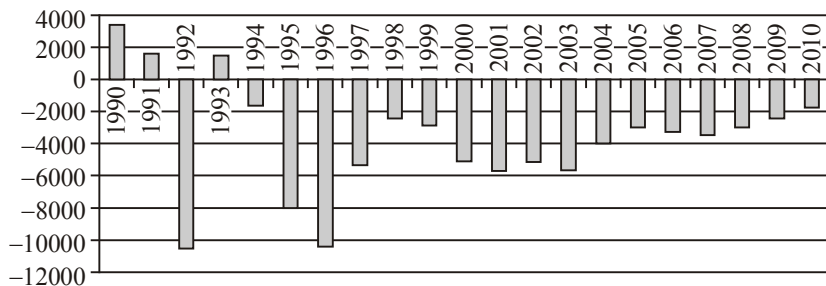


Рис. 1. Динамика сальдо миграции населения Приднестровья

Военная фаза конфликта привела к массовому исходу мирного населения из Приднестровья — в 1992 г. регион покинули 32,2 тыс. чел. До конца 90-х гг. эмиграционные потери региона оставались исключительно большими 17—20 тыс. чел. ежегодно. На протяжении периода с 2001 по 2010 г. отмечается значительное сокращение числа эмигрантов — с 18,1 до 8,6 тыс. чел. Сокращение числа выезжающих из Республики объясняется сокращением численности населения, а также тем, что ее уже покинула наиболее активная и востребованная на зарубежных рынках часть экономически активного населения. Еще одним фактором является снижение финансовых возможностей приднестровского населения для обеспечения выезда на постоянное место жительства за пределы региона. События начала 90-х гг. превратили регион в горячую точку, что привело к сокращению количества выезжающих более чем в 2 раза. В дальнейшем ухудшение экономической ситуации, формирование экономики выживания и неопределенность статуса Приднестровья привели к утрате регионом иммиграционной привлекательности. Иммиграция стремительно сокращается. Если в 1992 г. в регион въехали 21,5 тыс. чел., то в 2000 г. — всего лишь 12,1 тыс. чел. К 2010 г. количество иммигрантов сократилось втрое в сравнении с началом 90-х гг. и составило 6,5 тыс. чел. Отрицательное сальдо миграции резко выросло в середине 90-х гг. и превысило 10 тыс. чел. Далее отмечается постепенное его снижение до 2—3 тыс. чел. в конце 90-х гг. На современном этапе отрицательное сальдо миграции стабилизировалось на высокой отметке в 3—4 тыс. чел. (например, в 2010 г. оно составило — 2,1 тыс. чел.). В относительных показателях миграционные потери региона сократились с 15,7% в 1996 г. до 4,0% в 2010 г. [7; 9].

Особое место в миграционных процессах Приднестровья играет транзитная («сквозная») миграция через территорию Приднестровья в Молдову и страны Евросоюза. Однако этот тип миграций по данному маршруту существенно затруднен пограничными барьерами миграционных служб Украины, ПМР, Молдовы и Румынии. Поэтому основные миграционные потоки направляются в обход региона. Выталкивающие причины эмиграции на протяжении 90-х гг. сменились с военно-политических в первой половине десятилетия на социально-экономические на рубеже веков. Данные о выехавших из республики не отражают реальных масштабов трудовой эмиграции. Эксперты главными причинами трудовой эмиграции называют наблюдающуюся длительное время стагнацию в экономике Приднестровья, неудовле-

творенность людей низкой заработной платой, уровнем жизни и социального обеспечения, неуклонное снижение количества рабочих мест, неопределенность политико-правового статуса республики. За 20 лет существования ПМР ее миграционные потери достигли 90 тыс. чел. или почти 17 % населения. Причем, большинство выезжающих составляют представители наиболее экономически активной и трудоспособной группы граждан (23—35 лет). Молодежь покидает Приднестровье преимущественно безвозвратно. К вышеперечисленным факторам, способствующим эмиграции, следует добавить неустойчивую работу многих предприятий, недостаточно высокую заработную плату в аналогичных видах деятельности по сравнению с сопредельными странами (Украиной, Россией, Белоруссией, странами ЕС), стимулирующих поиск более высокооплачиваемой работы и желание самореализации, выезд на учебу в другие страны. Среди причин эмиграции можно выделить и стремление значительной части населения воссоединиться с исторической Родиной (в первую очередь, с Россией, Украиной, Израилем, Германией) [5; 9] (рис. 2).



Рис. 2. География эмиграционных связей Приднестровья*

* Толщина стрелок отражает интенсивность миграционных потоков.

В миграционном балансе республики сохраняют значение сезонные миграции, обусловленные рекреационной миграцией на курорты черноморского побережья и привлечением рабочей силы на сельскохозяйственные работы близлежащих агрофирм.

Для Приднестровья также характерны внутренние трудовые миграции («село → город», «город → пригородное село», «город → город», «мелкие села → крупные села») и маятниковые

перемещения населения (не связанные со сменой места жительства). Именно внутренние миграционные потоки «цементируют» приднестровскую систему расселения. Маятниковые перемещения населения характерны для пригородных зон, а также осуществляются между городами Тирасполь ↔ Бендеры, Тирасполь ↔ Днестровск, Тирасполь ↔ Слободзея, Рыбница ↔ Резина (с пересечением «де-факто» существующей границы Республики Молдова). Внутренние миграции и маятниковые перемещения населения вызваны преимущественно трудовыми, служебными, образовательными, социально-бытовыми и рекреационными причинами. Интенсификации маятниковых перемещений способствует развитая сеть автобусного и троллейбусного сообщения между городами, между городами и их пригородными зонами [4].

Сложившиеся тренды миграционных процессов ведут к устойчивому сокращению численности населения, создавая существенные диспропорции в половозрастной, профессиональной, этнической, социальной и территориальной структуре населения Приднестровья. Миграционная убыль населения является классическим показателем, отражающим кризисные явления в политическом и социально-экономическом развитии республики. Катастрофичность ситуации усугубляется тем, что уезжают в основном наиболее квалифицированная часть экономически активного населения — инженерно-технический персонал, научные сотрудники и выпускники общеобразовательных учреждений. Определенные сложности в миграционных процессах обусловлены, казалось бы, вполне обоснованным (с точки зрения защиты прав гражданина) механизмом квотирования мест в вузах России и Украины для выпускников общеобразовательных учреждений ПМР. Приднестровские выпускники, пользующиеся данными льготами, проявляют повышенную эмиграционную склонность и после окончания соответствующих учебных заведений в республику не возвращаются [5; 8].

Рост миграционных потерь Приднестровья, в том числе «утечка умов», обуславливает необходимость выработки государственной миграционной политики, направленной на снижение их негативных социально-экономических последствий. Отсутствие в правовом поле ПМР нормативно-правового акта, регламентирующего вопросы миграции населения, привело к тому, что правовое положение граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства из вопроса, затрагивающего сравнительно небольшое количество людей, превратилось в проблему для многих органов власти, организаций, широких слоев общества. Со-

временная деформация рынка труда проявляется в дефиците высококвалифицированных кадров, в отсутствии спроса в регионе на многие специальности, в росте безработицы. Также произошли значительные изменения в системе подготовки и использования кадров. Неудовлетворенность молодых специалистов предлагаемой оплатой их труда и неудовлетворенность работодателей уровнем подготовки молодых специалистов, подталкивают последних к поиску трудоустройства за пределами региона. Однако, следует отметить, что гастарбайтеры являются важным источником поступления валюты в приднестровскую экономику [8].

Важным шагом по повышению эффективности миграционного контроля стало преобразование в 2003 г. Отдела паспортно-визовой работы в Управление по делам миграции МВД ПМР. На государственной границе республики было организовано 14 постов миграционного контроля. В 2005—2007 гг. была запущена программа компьютеризации постов миграционного контроля. В ее рамках была создана единая информационная сеть и введена в действие программа «Лицо», позволяющая повысить эффективность работы по выявлению и задержанию различных категорий нелегальных мигрантов — лиц уклоняющихся от службы в вооруженных силах ПМР, лиц без гражданства и прочих, а также активизация борьбы с преступностью и терроризмом на территории. В сферу интересов Управления по делам миграции входит разработка краткосрочных и долгосрочных прогнозов внутренней и внешней миграции в республике. В 2007—2008 гг. подготовлен фундаментальный законопроект «О миграции». Современная миграционная политика ПМР основывается на следующих принципах: обеспечения закрепленных в Конституции ПМР прав человека на свободный выбор места проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу выезда, свободу передвижения; недопустимости какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальной принадлежности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любым иным обстоятельствам; обеспечения соответствия миграционного законодательства ПМР общепризнанным принципам и нормам международного права с учетом современного социально-экономического положения республики, ее исторического прошлого и традиций, перспектив развития; упреждения стихийных и неупорядоченных процессов как внутри страны, так и за ее пределами на основе выработки социально-

экономических стимулов в среднесрочных и долгосрочных программах действий, базирующихся на прогнозе потенциальной миграции и направлений миграционных потоков в связи с изменениями социально-экономической и общественно-политической ситуации; сотрудничества с другими странами, особенно принимающими иммигрантов, в области снижения нелегальной миграции [1—3].

Исходя из анализа трудовой миграции приднестровского населения, следует отметить неотложность выработки эффективной эмиграционной политики. Основой эмиграционной политики является регулирование трех фаз эмиграционного цикла, включая выезд рабочей силы из стран, пребывание за границей и возвращение на родину. На практике это регулирование сводится к соблюдению следующих принципов: обеспечение прав работников на свободу перемещения и трудоустройство; гарантии возвращения мигрантов на родину; обеспечение поступления в страну и эффективного использования валютных переводов трудящихся-мигрантов; содействие смягчению безработицы, благодаря выезду тех работников, профессии которых не пользуются спросом; ограничение выезда занятых в тех секторах экономики, потребности которых в рабочей силе не удовлетворены; совершенствование внутреннего рынка труда посредством приема репатриантов, освоивших за рубежом специальности, необходимые для развития народного хозяйства; предоставление социальных гарантий трудящимся-эмигрантам. Развитые страны вводят в практику миграционной политики протекционистские меры, призванные защитить интересы собственного населения и национальную экономику. Однако для Приднестровья в силу международной непризнанности и небольших масштабов рынка труда большинство из перечисленных мер является далекими от возможности реализации.

Литература

1. Указ Президента ПМР от 10 декабря 2002 года № 745 «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики» (САЗ 02-50).
2. Указ Президента ПМР от 5 марта 2003 года № 108 «Об установлении миграционного контроля за иностранными гражданами и лицами без гражданства, выезжающими, выезжающими и следующими транзитом через территорию Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-10).

3. Законопроект «О миграции» Обоснование необходимости принятия Закона Приднестровской Молдавской Республики «О миграции». — Электронный адрес: F: all/ПРОЕКТ 2007/миграция

4. Атлас Приднестровской Молдавской Республики: Изд. второе. — Тирасполь, 2000.

5. *Бурла М. П.* Население Приднестровской Молдавской Республики: Научно-справочное пособие. — Тирасполь: КЭГРЭ, 2009.

6. *Мошняга В.* Демографическая ситуация в Приднестровье в постконфликтный период. // Молдова — Приднестровье: общими усилиями — к успешному будущему. Социальные аспекты. — Кишинев: Cu drag, 2009.

7. Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики. Статистический сборник (за 1990—2010 гг.). — Тирасполь, 2011.

8. *Смоленский Н. Н.* Демографическая обстановка и миграционная ситуация в Приднестровской Молдавской Республике, их влияние на формирование регионального рынка труда // Труд и социальные отношения. — 2007. — № 6.

9. *Фоменко В. Г.* Современная демографическая ситуация в Приднестровье (1990—2010 гг.). — Тирасполь: Полиграфист, 2010.

Статья подана до редакції 20.10.2011

УДК 314.74

Ж. В. Дерій, канд. екон. наук,
доц., завідувач кафедри,

Т. І. Зосименко, канд. екон. наук, доц.,
кафедра економічної теорії і економіки підприємства,
Чернігівський державний технологічний університет

МІГРАЦІЙНА МОБІЛЬНІСТЬ ТА РОЗВИТОК ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ

АНОТАЦІЯ. У статті розглянуто сутність міграційних переміщень у сучасному світі, наведено класифікацію видів міграцій. Виявлено основні тенденції у міграційному русі, окреслено вплив міграцій, як позитивний, так і негативний, для країн, територій, окремих осіб. Авторами наведено аргументи на користь міграції як стимулу для розвитку людини. Розглянуто наслідки міграційного процесу та запропоновано заходи міграційної політики, які мають стати джерелом нарощування людського капіталу та бути стимулом до потужного людського розвитку.

КЛЮЧОВІ СЛОВА: міграція, розвиток, людський капітал, міграційна політика, нарощування капіталу.

АННОТАЦИЯ. В статье рассмотрена сущность миграционных перемещений в современном мире, приведена классификация