

В. П. Кляуззе,
НИИ труда Министерства труда
и соцзащиты Республики Беларусь

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОМПЕНСАЦИЙ ЗА РАБОТУ ВО ВРЕДНЫХ И ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

АННОТАЦИЯ. Раскрыты проблемы компенсирования вредных и опасных условий труда в Республике Беларусь. Проанализированы основные нормативные правовые документы, регламентирующие отношения в данной сфере. Рассмотрены перспективы совершенствования государственной системы компенсаций за работу во вредных и опасных условиях.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Условия труда, рабочие места, компенсации, доплаты, аттестация, работники, нормативные правовые акты.

Считается, что фактический износ рабочей силы при работе во вредных и (или) опасных условиях¹ выражается в более ранней, по сравнению с нормальными условиями труда, потере работоспособности и здоровья. Производственные условия оказывают негативное воздействие на организм работника.

Одной из форм защиты работника от вредных и опасных условий труда являются так называемые компенсации, которые установлены законодательно. Статья 225 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает различные виды компенсаций работникам для возмещения дополнительных затрат энергии и сил при выполнении ими работ с вредными и (или) опасными условиями труда. В соответствии с ней работник, занятый на таких работах, имеет право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, оплату труда в повышенном размере, бесплатное обеспечение лечебно-профилактическим питанием, молоком или равноценными пищевыми продуктами, на оплачиваемые перерывы по условиям труда, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, другие компенсации. Здесь же определено,

¹ В нормативных правовых актах Республики Беларусь, регламентирующих сферу труда работников, условия, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, обозначаются разными понятиями. Эти условия могут определяться, как «вредные и (или) опасные», либо как «вредные (особо вредные) и тяжелые (особо тяжелые)», либо как «особые» условия труда. Данные понятия в рамках статьи даются в том виде, в котором они используются в соответствующих документах.

что перечни профессий и категорий работников, имеющих право на компенсации по условиям труда, их виды и объемы устанавливаются Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

За последние годы число работников, пользующихся компенсациями, имеет устойчивую тенденцию роста по большинству позиций, что наиболее характерно проявляется в промышленности Республики Беларусь (рис. 1).

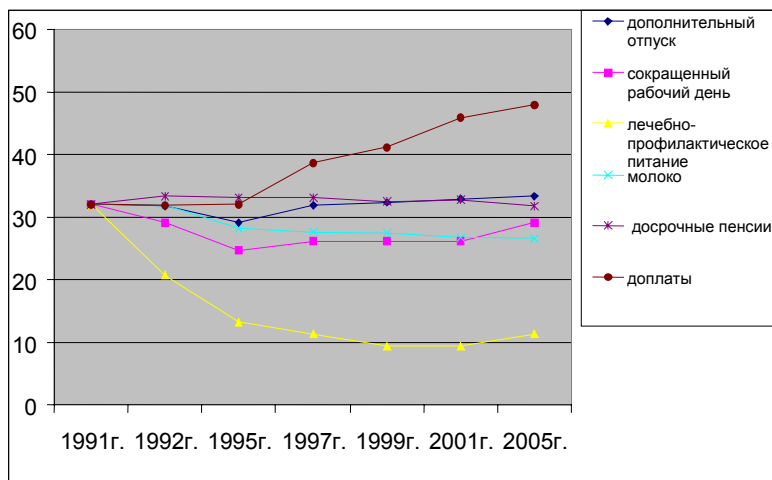


Рис. 1. Удельный вес численности работников, пользующихся отдельными компенсациями в промышленности Республики Беларусь

Особенно растут доплаты за работу во вредных и тяжелых условиях труда, которые можно рассматривать как одну из наиболее применяемых компенсаций.

Процедура предоставления доплат основывается на аттестации рабочих мест по условиям труда. Предоставление права на такую компенсацию как пенсия по возрасту за работу с особыми условиями труда также производится по результатам аттестации.

Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1995 г. № 409. Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 4 сентября 1995 г. № 74 утверждена Методика проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (в настоящее время действует в редакции по-

становления Министерства труда Республики Беларусь от 26 мая 2000 г. № 80).

Согласно Методике проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, размеры доплат за работу во вредных и тяжелых условиях труда в зависимости от степени вредности и тяжести условий труда, устанавливаются по соответствующей шкале (табл.).

Таблица

РАЗМЕРЫ ДОПЛАТ ЗА РАБОТУ ВО ВРЕДНЫХ И ТЯЖЕЛЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА В СООТВЕТСТВИИ С ОЦЕНКОЙ УСЛОВИЙ ТРУДА

Количественная оценка условий труда, в баллах	Доплаты в процентах тарифной ставки 1 разряда за каждый час работы во вредных и тяжелых условиях труда	Доплаты в процентах тарифной ставки первого разряда за месяц работы в пересчете на 100 % занятость во вредных и тяжелых условиях труда
до 2-х	0,10	17
от 2 до 4	0,14	24
от 4,1 до 6	0,20	34
от 6,1 до 8	0,25	42
свыше 8	0,31	53

Выплаченные нанимателем суммы доплат за работу во вредных и тяжелых условиях труда относятся на себестоимость продукции (работ, услуг) в составе расходов на оплату труда согласно Основным положениям по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), утвержденным Министерством экономики Республики Беларусь 26 января 1998 г. № 19-12/397, Министерством статистики и анализа Республики Беларусь 30 января 1998 г. № 01-21/8, Министерством финансов Республики Беларусь 30 января 1998 г. № 3, Министерством труда Республики Беларусь 30 января 1998 г. № 03-02-07/300. Аналогичным образом на себестоимость продукции относятся затраты на проведение аттестации.

При определении размера минимально гарантированных доплат за работу во вредных и тяжелых условиях труда применяется тарифная ставка первого разряда, устанавливаемая Советом Министров Республики Беларусь. Наниматель не имеет права устанавливать размер доплат ниже минимально гарантированных. В случае применения нанимателем тарифной ставки первого разряда, превышающей размер тарифной ставки первого разряда, установленной Советом Министров Республики

Беларусь, расчет сумм доплат производится от применяемой нанимателем тарифной ставки первого разряда с отнесением на себестоимость продукции (работ, услуг) выплаченных сумм доплат в полном объеме. На рис. 2 зависимость размеров установленных доплат для каждой из пяти вышеозначенных групп представлена в виде графика. Из графика видно, что шкала доплат сформирована таким образом, чтобы их размеры изменялись прямо пропорционально.

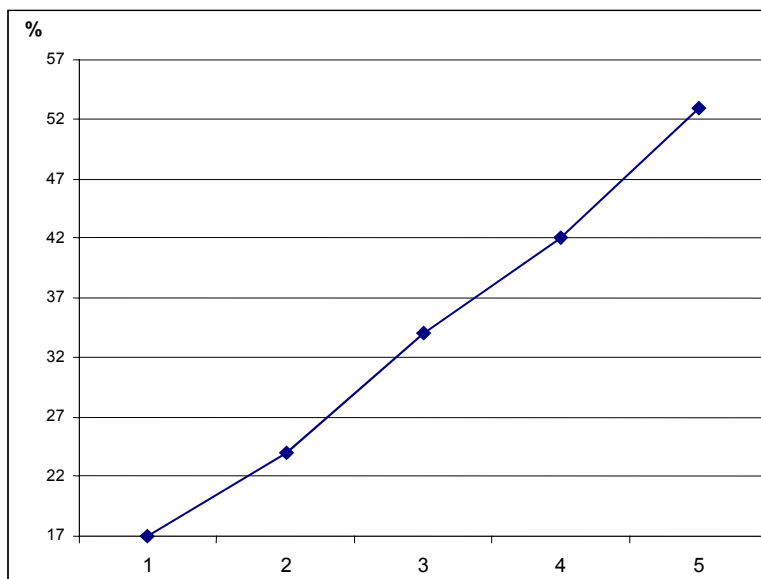


Рис. 2. Распределение доплат в зависимости от установленных групп

Нами были изучены материалы аттестации рабочих мест по условиям труда с 1997 по 2005 годы по 111 организациям, представляющим 32 отрасли экономики, что составило 2192 рабочих места, то есть, проведен анализ примерно 0,5 % всех рабочих мест с вредными условиями труда в экономике Республики Беларусь. Распределение рабочих мест по получаемым доплатам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда показало, что основная масса получающих доплаты сосредоточена во второй группе — 0,14 процента тарифной ставки 1 разряда за каждый час работы во вредных и тяжелых условиях труда.

Рост расходов на компенсации работникам является следствием замены системной работы по улучшению условий и охраны труда предоставлением тех или иных компенсаций и подтверждает отсутствие заинтересованности у нанимателей принимать конкретные меры по устранению воздействия на работников вредных и опасных условий труда. Все это является одним из серьезных препятствий к улучшению ситуации с безопасностью труда. Вместе с нанимателями и работники не желают улучшения условий труда, которое бы привело к потере льгот — работники удовлетворены получением дополнительных денег за опасную работу.

В результате получается, что стимулов улучшать условия труда нет ни у работника, ни у нанимателя, а система компенсаций — это сильный тормоз в организации безопасных и здоровых условий труда, препятствующий масштабным вложениям в модернизацию производства и приобретение дополнительных средств защиты. Ни в одной стране Евросоюза подобной системы нет уже почти полвека.

Следует отметить, что когда страны бывшего СССР и Восточной Европы вступают в Евросоюз, соответствующие правовые нормы обязательно отменяются, так как противоречат действующей в нем идеологии охраны труда. Как правило, серьезного сопротивления со стороны профсоюзов, каких-либо масштабных акций и выступлений это не влечет. У нас же по-прежнему считается невозможным, чтобы человек, работающий во вредных условиях, не получал компенсаций.

В настоящее время в связи с взятым курсом на ориентирование системы компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях на принципы, действующие в рамках системы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, основным критерием, обуславливающим дифференциацию в области оплаты труда считаются профессиональные риски. Поэтому естественным представляется построение данной системы компенсаций в тесной взаимосвязи с определенными производствами и технологическими процессами. Нахождение работника в этих условиях обуславливает возможность стабильного воздействия на него профессиональных рисков, свойственных данным производственным условиям, что, соответственно, будет подтверждать обоснованность предоставления компенсации.

В этом случае рассматриваемая производственная деятельность должна быть идентифицирована с работами, регламентированными Перечнем «Виды работ с вредными и (или) опасными

условиями», утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29 марта 2006 года № 38 (далее — Перечень). Перечень применяется всеми нанимателями независимо от их организационно-правовых форм. Необходимость проведения аттестации рабочих мест по видам работ, не предусмотренным Перечнем, определяется нанимателем по согласованию с органами государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь, которые также осуществляют контроль за правильностью его применения.

При определении права на доплату за выполнение работ, предусмотренных Перечнем, требуется обязательное подтверждение вредных и (или) опасных условий труда результатами аттестации.

С введением данного Перечня появляется возможность упорядочения всей системы гарантий и компенсаций, что позволяет рассматривать его в качестве системообразующего документа, предназначенного для классифицирования производств, видов работ, на которых могут устанавливаться все виды компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях. Проводимая систематизация отраслей, производств, видов работ с вредными и (или) опасными условиями труда позволит обеспечить единый подход к предоставлению гарантий и компенсаций за работу в таких условиях. Необходимость интеграции нашей экономики в общемировую экономическую систему диктует необходимость придерживаться единых принципов по упорядочению деятельности в сфере охраны труда. Ее градиент должен быть направлен на единообразное использование общих механизмов, повышающих заинтересованность нанимателя и работника в улучшении условий труда в рамках системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и отказа в перспективе от системы компенсаций за работу во вредных и опасных условиях.

Для достижения этой цели предстоит полностью перейти от действующего общего превентивного компенсирования производственных рисков к адресному возмещению реального повреждения здоровья в соответствии с принципами социального страхования работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности. Степень вредности и опасности работ должна найти адекватное отражение при установлении соответствующих страховых тарифов.