

## КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА – ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ УКРАИНЫ

Е.Ф. Коценко, Ю.А. Семиног

*kaf\_re@ukr.net*

*ГВУЗ «Киевский национальный экономический университет  
имени Вадима Гетьмана», Украина*

### Аннотация

Анализируются внешние и внутренние вызовы, которые предстали перед Украиной и ее регионами в современных условиях развития. Кластерная политика рассматривается как важнейшая составляющая региональной политики Украины. Рассматриваются особенности, преимущества и тенденции кластерной политики. Приводятся опыты организации кластеров в Украине.

Последние события, происходящие в Украине, - и потеря Крыма, и военные действия в Донецком регионе, обнажили острые экономические и социальные проблемы в развитии регионов страны. Назрела необходимость в разработке долговременной программы преобразования экономики страны и ее отдельных регионов. Это касается не только депрессивных, но и промышленно развитых регионов, экономика которых нуждается в кардинальной реконструкции. В западных регионах Украины в последние годы обострились проблемы занятости, в то время как страна среди развитых экономик мира продолжает выделяться низким уровнем развития отраслей социальной сферы, развитие которых могло послужить существенным увеличением рабочих мест.

В так называемых промышленно развитых районах Украины стала очевидной необходимость в трансформации экономической структуры в направлении ориентации не на добывающие отрасли или производство полуфабрикатов, а на выпуск конкурентоспособного конечного продукта. Однако сравнение с экономикой развитых стран свидетельствует, что в Украине в определении долговременной стратегии развития зачастую недооценивалась роль науки, хотя при выходе из состава Советского Союза ее научно-технический потенциал был один из самых высоких. Академик НАН Украины Элла Либанова, анализируя особенности перспектив развития Украины, подчеркивает, что при формировании региональной политики «нужно обратить себе на пользу ужасные последствия военных действий и не столько восстанавливать старое, сколько строить новое».

Большинство ученых-экономистов едины в мнении, что в экономике Украины и ее регионов срочно необходима трансформация и что конкурентоспособной в современных условиях может только инновационная экономика или экономика знаний. Директор института развития экономики Украины Александр Гончаров, ссылаясь на оценку экспертов, утверждает, что для любого государства существует такой параметр, как коэффициент внедрения инноваций. Это определенный процент от прибыли компаний или предприятий, который выделяется на модернизацию и внедрение новых, более современных технологий. Практика убеждает, что если такие отчисления ниже 15%, то это приводит к потере

конкурентоспособности и ведет к стагнации и, в конечном итоге, к разрушению. Для Украины средний показатель внедрения инноваций не превышает 5%, и это привело к гибели многих предприятий.

Высокий интеллектуальный потенциал экономически активного населения Украины, особенности геополитического положения страны являются уникальными условиями успешной региональной политики, направленной на использование инновационных технологий. А стратегическим направлением для их ускоренного внедрения, как видится авторам этой статьи, является кластерная политика – мероприятия, проводимые органами власти всех уровней по развитию кластеров. Целями кластерной политики является повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала регионов, развитие малого и среднего бизнеса.

Кластер – термин, который был введен в экономическую теорию Майклом Портером. Он определил понятие кластера как сконцентрированную по географическому признаку группу

взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций (например, университетов, агентств по стандартизации, а также торговых организаций) в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем и ведущих совместную работу. Среди зарубежных ученых исследованию кластеров были посвящены работы А. Ноэна, Э. Фезера, Т. Роэлада, Р. Брауна и др. Кластерному развитию экономики были посвящены работы российских ученых, среди которых следует выделить научные труды М.И. Гельвановского, М.С. Винокурова, А.А. Дынкина, Е.З. Зелинской, А.И. Татаркина, С.Г. Важенина, М.В. Николаева и др. В последние годы кластерные подходы освещались и в работах украинских ученых: И. Бакушевич, В.А. Кравченко, В.И. Ляшенко, Н.А. Микулы, И. Пелешак, Н.А. Романовой и др. Среди белорусских ученых следует выделить работы С.В. Пятинкина, Т.П. Быковой и др.

В обзоре Европейской экономической комиссии ООН 2008 г. были выделены его основные особенности развития:

- географическая концентрация (близко расположенных фирм привлекает возможность экономить на быстром производственном взаимодействии, обмене социальным капиталом и процессах обучения);

- специализация (кластеры концентрируются вокруг определенной сферы деятельности, к которой все участники или авторы имеют отношение);

- множественность экономических агентов (деятельность кластеров охватывает не только фирмы, входящие в них, но и общественные организации академии, финансовых посредников, институты, и т.д.);

- конкуренция и сотрудничество;

- жизнеспособность кластеров;

- вовлеченность в инновационный процесс (фирмы и предприятия, входящие в состав кластера, обычно включены в процессы технологических продуктовых, рыночных или организационных инноваций).

Кластерная политика предполагает прежде всего новую управленческую технологию, позволяющую повысить конкурентоспособность региона, отрасли и страны в целом. Она становится эффективным в том случае, когда традиционные подходы исчерпали себя. Кластер становится определенным образом организованным пространством, которое позволяет успешно функционировать крупным и малым предприятиям, поставщикам, объектам инфраструктуры, научно-исследовательским центрам, вузам и др. Организация работы внутри кластера позволяет участникам иметь доступ к финансовым ресурсам, новым технологиям, новым рынкам. Организация работы внутри кластера происходит таким образом, что каждый из участников участвует в создании стоимости конечного продукта. По сравнению с отдельными хозяйствующими объектами, функционирование в кластере позволяет повысить конкурентоспособность за счет кооперации в процессе производства продукции с внутренней конкуренцией в пределах самого кластера. Исключительная важность создания кластеров в депрессивных регионах, так они, в силу эффективности своей работы исполняют роль точек роста, могут привлечь инвестиции и создать условия для формирования новых кластеров. Большинство экономистов отмечают, что территории, где формируются кластеры, становятся лидерами мировой экономики. Именно их эффективность способствовало распространению кластерной тенденции в мире: к настоящему времени по оценке экспертов кластеры развиваются в экономике 50% ведущих стран мира.

Кластерная политика оказалась эффективной для всех типов и форм экономики. В своем первом выступлении перед американским Конгрессом Президент Барак Обама, обосновывая инновационную стратегию развития США отметил, что на региональном уровне для поддержки процессов динамичного взаимодействия между крупными и малыми компаниями, университетами, финансовыми структурами необходимо придерживаться кластерной стратегии. ЕС рассматривает кластерную политику в качестве ключевого инструмента повышения конкурентоспособности отраслей и регионов, повышения инновационного потенциала и экономического развития в средне- и долгосрочной перспективе. Активная кластеризация экономик Венгрии и Словении позволила этим странам значительно повысить свои рейтинги конкурентоспособности и войти в 30-ку стран мира с наиболее конкурентоспособной экономикой.

В кластерной политике, проводимой в различных регионах мира, прослеживается несколько тенденций, в зависимости от роли государства:

- каталитическая - когда правительство сводит заинтересованные стороны и обеспечивает ограниченную финансовую поддержку проекта ;

- поддерживающая – при которой каталитическая функция дополняется его инвестициями в инфраструктуру регионов, образование, тренинг и маркетинг для стимулирования развития кластеров;

- директивная - когда поддерживающая функция государства дополняется проведением специальных программ, нацеленных на трансформацию экономики региона через развитие кластеров;

- интервенционистская – при которой правительство наряду с выполнением своей директивной функции перенимает у частного сектора ответственность за принятие решений о дальнейшем развитии кластеров и формирует его дальнейшую специализацию.

Кабинетом Министров Украины был разработан проект «Концепции создания кластеров в Украине». Министерство экономики предложило выделить четыре типа кластеров:

а) производственные ; б) инновационно-технологические; в) туристические и в) транспортно-логистические.

Первая попытка создания кластера в Украине была предпринята в г.Хмельницком – кластер «Подолье». Он был успешен и послужил важным опытом новых подходов к региональному развитию для других регионов. Были успешны также кластеры в Николаевской области – морской, судостроения и электроники. В Херсонской области – транспортно-логистический кластер «Южные ворота Украины» , а также кластер рыболовства. В Одесской области – транспортно-логистический кластер, кластер металлообработки, кластер машиностроения и туристическо-рекреационный кластер. В Приднестровье – кластер органического земледелия, рыбный кластер, кластер зеленого сельского туризма. Большинство инновационных кластеров формировались вокруг научного ядра , поэтому самые крупные кластеры в Украине , это: Институт электросварки им. Е.О.Патона, научно-технический концерн «Институт монокристаллов» НАН Украины, инновационный кластер при участии Приазовского государственного технического университета «Мариупольский локомотив», для решения проблем создания в Украине скоростного железнодорожного движения создан инновационный кластер «Бархатный путь», технопарки: «Институт технической теплофизики», полупроводниковые технологии и материалы, технопарк «УКРИФОТЕХ» (Киев) технопарк «Киевская политехника», Технопарк «Яворив». Для содействия развития сельских территорий предпринята попытка создать кластер «Сорочинская ярмарка».

Функционирование созданных уже кластеров подтверждают тезис о том, что в Украине возникла острая необходимость в формировании новой государственной политики, основанной на первоочередном усилении роли регионов и создании новых производственных систем на основе сетевых структур – инновационных кластеров.

### Литература

1. Гончаров Александр. Сегодня Украине нужна экономика знаний. <http://blogs/lb.ua>.
2. Инновационно-технологические кластеры стран-членов МЦНТИ. М: Международный Центр научной и технической информации. Февраль, 2013.
3. Мікула Н.А., Пастернак О.І. Транскордонні кластери // Регіональна економіка, 2009, №2.
4. Развитие кластеров: сущность, актуальные подходы, зарубежный опыт. Авторы-составители: С.Ф.Пятинкин, Т.П.Быкова. Минск:Тесай,2008.
5. Porter M. The Competitive advantage of nations. London, 1999.
6. Synopsis of Policy Options for Creating a Supportive Environment for Innovative Development. ECE/CECI/2008/3.Geneva, 9 September 2008.