

4. Закон України «Про стимулювання розвитку регіонів» № 2850-IV від 28.09.2005 р. із змінами та доповненнями // Відомості Верховної Ради України (ВВР). — 2005. — № 51. — С. 548.

5. Розвиток сфери рекреаційних послуг регіону в умовах транскордонного співробітництва (на прикладі євро регіону «Верхній Прут») [Текст]: дис. канд. екон. наук: 08.00.05 / Олександр Васильович Ки-фяк. — Чернівці, 2007. — 229 с.

6. *Ліпич Л. Г.* Формування стратегій розвитку підприємств на засадах прогнозування кон'юнктури ринку [Текст]: Монографія / Л. Г. Ліпич, В. В. Левицький, О. В. Кошій. — Луцьк: РВВ «Вежа» Волин. нац. ун-т. ім. Лесі Українки, 2008. — 168 с.

7. *Максимова Т. С.* Регіональний розвиток (аналіз і прогнозування) [Текст]. Монографія / Т. С. Максимова. — Луганськ: Вид-во СНУ ім. Володимира Даля, 2003. — 304 с.

8. Социально-экономические проблемы рекреационного природопользования [Текст] / М. С. Нудельман. — К.: Наук. думка, 1987. — 132 с.

9. *Страшинська Л. В.* Стратегія розвитку продовольчого ринку в Україні [Текст] / Під ред. чл.-кор. НАН України Б. М. Данилишина. — К.: Профі, 2008. — 523 с.

10. *Суслицын С. А.* Концепт-модели стратегического прогнозирования и индикативного планирования регионального развития / С. А. Суслицын // Регион: экономика и социология. — 2009. — № 1. — С. 40—63.

11. *Черчик Л. М.* Формування ринкових відносин у рекреаційному природокористуванні [Текст]. Монографія / Л. М. Черчик. — Луцьк: ЛДТУ, 2006. — 352 с.

Стаття подана до редакції 19.10.2011

УДК 332.146 (476)

А. А. Шашко, магістр економічних наук,
старш. препод. економічного факультета
БГУ (г. Минск, Беларусь)

УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ РЕГИОНОВ И СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

АННОТАЦИЯ. Излагается новый подход к разработке стратегии регионального развития с использованием рейтингового анализа. Рассмотрены проблемы и тенденции регионального развития. Предложено использовать диагностику конкурентоспособности регионов и рейтинговый анализ инновационно-инвестиционных процессов в регионах Беларуси.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: конкурентоспособность регионов, региональное развитие, стратегия, рейтинговый анализ, регион.

ANNOTATION: The new approach to regional development strategy design is given. It is based on rating analysis. Main problems and tendencies of regional development are considered. The diagnostics of the regional competitiveness and the rating system of innovative-investment activity are given.

KEY WORDS: regional competitiveness, regional development, strategy, rating analysis, region.

Введение. Устойчивое развитие регионов обуславливает необходимость проведения последовательной и эффективной региональной политики, оптимально сочетающей интересы страны и регионов. Проведение этой политики связано с проблемой повышения конкурентоспособности регионов и развития их инновационного потенциала, что особенно важно в условиях трансформирующейся экономики. При этом возрастает необходимость разрешения противоречий, обусловленных неравномерностью регионального развития, и, соответственно, усиливается значение научно обоснованной стратегии регионального развития и механизмов управления конкурентоспособностью регионов. Регионам необходимо четко определить инновационные цели, сформировать институциональные условия, мобилизовать инновационно-инвестиционный потенциал для перехода к новому типу развития.

Анализ последних публикаций. Методологические и методические аспекты решения проблем макрорегулирования экономики регионов в условиях мобильности инвестиционных и инновационных факторов, создания механизмов, которые обеспечивали бы формирование, сохранение и поддержание устойчивого развития региональной экономики, интегрированной в мировые рынки, нашли отражение в трудах М. Портера по страновой конкурентоспособности (алмаз конкурентоспособности и кластерная инновационная модель), С. Гарелли (четыре измерения конкурентоспособности), А. Слоана и П. Друкера (менеджмент как ключевой фактор конкурентоспособности), Р. Солоу (роль образования, инноваций, ноу-хау), Н. Негропonte (роль знаний в конкурентоспособности) и ряда других ученых [5]. Ядром регионального развития становится инновационность, направленная на формирование стратегической конкурентоспособности регионов путем использования уже имеющегося и создания нового ресурсного обеспечения их инновационного развития. Наблюдается значительный интерес исследователей к учету при разработке стратегий стадий конкурентоспособности регионов и особенностей управления ин-

новационно-инвестиционной деятельностью в регионах. Многие ученые (В. Полтерович [3] и другие) считают, что инвестиционная стадия конкурентоспособности должна предшествовать инновационной. Мы же полагаем, что в настоящее время для экономики Беларуси сложились подходящие условия для параллельного перехода к инвестиционной и инновационной стадиям [1].

Формулирование цели (постановка задачи). Практика экономического обоснования управленческих решений требует новых подходов к разработке стратегии регионального развития, к анализу и прогнозированию процессов, влияющих на развитие конкурентоспособности регионов, обеспечение их экономической безопасности, и специального инструментария для оценки качества управления на основе рейтингового анализа инновационно-инвестиционных процессов. Это определяет актуальность, цель и задачи исследования.

Проблемы устойчивого регионального развития и экономической безопасности. Основу современной региональной политики составляет управление инновационно-инвестиционными процессами, создающее базу для повышения конкурентоспособности регионов и устойчивого роста валового регионального продукта. Беларусь обладает значительным инновационным потенциалом, достаточным для опережающего экономического роста. В то же время для республики характерны: длительный срок использования технологий, применяющихся в промышленности и, как следствие, высокая степень износа техники и оборудования (60—80 %), преобладание производства продукции низкой наукоемкости с использованием устаревших технологий. Падение инвестиционной активности в белорусских регионах привело к снижению их производственного потенциала. Сложившаяся инновационная система Беларуси отличается несбалансированностью научно-технического развития регионов. Проблемы инновационного развития приобрели особую остроту в связи с [2]: негативными последствиями финансово-экономического кризиса, обострившего финансовые аспекты экономической безопасности регионов; необходимостью модернизации и структурной перестройки в реальном секторе; разрывом хозяйственных связей и единого инвестиционного пространства, изменениями специализации регионов, разбалансированностью между сырьевыми и перерабатывающими, экспортно- и импортно-ориентированными производствами; значительной зависимостью производ-

тва, бизнеса и жизнедеятельности населения от внешней среды; разной степенью готовности регионов к функционированию в условиях рыночной экономики, имеющимся у них потенциалом развития.

В Республике Беларусь региональные аспекты проблемы устойчивого развития и экономической безопасности сконцентрированы в областях и крупных городах, которые различаются инновационным и инвестиционным потенциалами, потребностями в инвестициях, условиями производства и специализацией, экологией и рядом других специфических признаков. К проблемам сложившейся к настоящему времени модели регионального развития следует отнести: диспропорции между регионами, районами и городами в уровне и темпах социально-экономического развития; отсутствие в системе государственного управления инструментов согласованного использования ресурсов регионов; неполную увязку с проблемами экономической безопасности разрабатываемых концепций и прогнозов развития регионов; недостаточное развитие межрегиональной кооперации; недостаточное проявление комплексного подхода при осуществлении государственного регулирования регионального развития; отсутствие определения юридически значимых терминов и понятий региональной экономики, что делает невозможным совершенствование правовой и методологической базы регионального развития [4].

Тенденции развития белорусских регионов.

1) *Основная тенденция регионального развития* в период 1990—2010 годов связана с перемещением экономической активности в Минск и другие крупные города за счет быстрого роста там сервисных отраслей (увеличение доли услуг в ВВП соответствует мировой тенденции постиндустриализации), а также расширения перерабатывающих отраслей (Мозырь, Жлобин, Новополоцк и Солигорск). Кроме того, процессы глобализации сформировали новый международный контекст существования регионов Республики Беларусь. Практически все регионы республики стали приграничными. Особенность положения западных регионов республики выражается в том, что сотрудничать им приходится с относительно развитыми регионами Евросоюза. На положение северных и восточных регионов Беларуси оказывает существенное влияние экономическая ситуация в России. В настоящее время завершается создание на территориях, примыкающих к Республике Беларусь, российских предприятий, выпус-

кающих с использованием дешевых энергоносителей продукцию, аналогичную белорусской. Отдельные регионы Беларуси оказались в зоне существенного риска потери привычных для них рынков.

В результате меняется представление о региональных конкурентных преимуществах: выигрывают в основном регионы — экспортеры продукции, пользующейся устойчивым внешним спросом (калийные удобрения, продукты переработки нефти, газа), а также торгово-посреднические центры (Минск, крупные города). В трудное положение попали регионы и города — промышленные центры, не выдерживающие конкуренции с импортируемой продукцией или сильно зависящие от дорогого импортного сырья. В итоге происходит изменение направления и интенсивности товарных, технологических, финансовых, интеллектуальных и трудовых потоков.

2) *Увеличение межрегиональных диспропорций.* Динамика различий в уровнях развития регионов отражается в соотношениях между максимальными и минимальными показателями объемов промышленного производства, инвестиций и размеров денежных доходов на душу населения за 1990—2009 годы. Различия в объеме промышленного производства на душу населения в регионах составили в 2009 году 2,79 раза, против 1,81 в 1990 году. Разрыв в денежных доходах населения сохранился с 1998 года на уровне 1,95—1,98. В то время как различия в объеме инвестиций на душу населения до 2002 года нарастали и достигли 2,67 раз, а затем сократились до 1,39 в 2009 году.

3) *Изменение источников региональных инвестиций.* После образования Республики Беларусь государственные инвестиционные ресурсы, ранее составлявшие основу развития регионов, были значительно сокращены. Возникли условия экономической нестабильности развития регионов Беларуси. Основными источниками инвестиций в стране стали собственные средства предприятий, кредиты банков, средства государства и населения. Происходят изменения в структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования. За период с 2005 по 2009 год на 3,5 % снизилась доля инвестиций, финансируемых государством, на 7,3 % — собственных средств организаций и на 0,9 % — заемных средств других организаций. При этом возросла доля инвестиций за счет кредитов банков — на 11,4 % и иностранных инвестиций — на 0,4 %. Прежняя отраслевая структура экономики перестала соответствовать изменившимся условиям, а новая формировалась достаточно стихийно.

Концептуальные положения стратегии регионального развития. Основная цель устойчивого регионального развития — комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию экономики регионов, при котором обеспечивается стабильный экономический рост на основе повышения конкурентоспособности региона, эффективное удовлетворение общественных потребностей, высокое качество управления, способность реализации национальных интересов в регионе, обеспечение достойных условий жизнедеятельности его населения, устранение возникающих угроз и защита экономических интересов населения, хозяйствующих субъектов и общества в целом.

Обобщающая модель экономической безопасности регионов, адекватная белорусской модели социально-экономического развития, предусматривает: повышение конкурентоспособности региона и наращивание инновационно-инвестиционного потенциала (стратегическая безопасность); формирование и развитие системы управления рисками, предотвращение угроз, создание условий для инвестиционной активности (финансовая безопасность); обеспечение инновационной направленности инвестиций (технико-технологическая безопасность).

Важнейшие принципы обеспечения устойчивого регионального развития, служащие ориентирами, методологическим каркасом при разработке стратегии регионального развития и построения модели региональной экономической безопасности Республики Беларусь: комплексный подход; учет интересов экономических субъектов; разграничение сфер влияния органов республиканского и местного уровней управления; обеспечение эффективного использования инновационного потенциала региона при одновременном создании социально гарантированного уровня стандарта образовательных услуг во всех населенных пунктах и минимизации расходов на развитие региональной инновационной инфраструктуры; создание благоприятных условий для обеспечения высокого уровня жизни населения; стимулирование инновационной направленности инвестиций; регулирование системы конкурентных отношений при развитии финансовых инструментов и механизмов; сохранение и усиление регулирующей и стимулирующей роли государства по активизации инновационной направленности инвестиционной деятельности, а также по формированию отраслевой структуры регио-

нов и основных экономических комплексов (кластеров, «точек роста» и др.).

Совершенствование разработки и осуществления стратегии регионального развития. Особенности регулирования инновационно-инвестиционной деятельности и ее направленность на развитие экономического и интеллектуального потенциала регионов требуют применения научного подхода к совершенствованию разработки и осуществления стратегии управления конкурентоспособностью регионов, а также указывает на необходимость совершенствования инструментария традиционной теории региональной экономики для диагностики региональных проблем, текущей конкурентоспособности и развития перспективных (стратегических) конкурентных преимуществ, всестороннего учета складывающихся рыночных механизмов устойчивого регионального развития.

Многообразие экономических методов и форм, используемых при регулировании инновационно-инвестиционной деятельности, вызывает объективную необходимость оценки степени согласованности и сбалансированности инновационно-инвестиционных процессов. Критериями эффективности управления инновационно-инвестиционными процессами в регионах в современных условиях являются экономические параметры, позволяющие измерять затраты на инновационное развитие региона и эффекты от его реализации.

Оптимальным методом исследования конкурентоспособности регионов, их инновационно-инвестиционного потенциала является их рейтинговый анализ, опирающийся на проведение углубленных исследований системы показателей с целью выявления факторов, которые во многом определяют экономический рост и условия устойчивого экономического развития регионов. Этот метод включает объективную диагностику региональных проблем, оценку текущей конкурентоспособности и развития стратегических конкурентных преимуществ, всестороннего учета складывающихся рыночных механизмов устойчивого регионального развития. На современном этапе рейтинговый анализ представляет собой системный и комплексный процесс исследования регионального развития с целью оценки их текущей эффективности и выработки надлежащих управленческих рекомендаций стратегического характера, повышающих конкурентоспособность регионов и страны в целом. Использование рейтингового анализа позволяет оценить состояние того или иного региона на текущий момент, увидеть стратегическую перспективу и служит инфор-

мационно-аналитической базой для построения системы управления конкурентоспособностью регионов.

Рейтинговый анализ позволяет исследовать взаимосвязь конкурентоспособности регионов с качеством экономического пространства районов и городов, которая отражает аккумуляцию конкурентных преимуществ, адекватных разным стадиями конкуренции. Типология районов и основных городов Беларуси включает: Минск и областные центры, которым соответствует стадия конкуренции на основе инноваций; основные города и столичный регион, которым соответствует переходная инновационно-инвестиционная стадия конкуренции на основе инфраструктуры и информации; города и поселки городского типа (центры районов) и районы, расположенные вокруг крупных городов, которым соответствует конкуренция на основе инвестиций; территории сельскохозяйственного, природоохранного и рекреационного типа с преобладанием сельского хозяйства, а также малые города, которым соответствует конкуренция на основе факторов производства.

Выводы. В условиях инновационного развития рейтинговый анализ представляет собой *системный и комплексный процесс* исследования конкурентных преимуществ, основанный на интеграции в единую систему многообразия современных и традиционных приемов экономических исследований, с целью оценки эффективности использования инновационно-инвестиционного потенциала и выработки управленческих рекомендаций стратегического характера, повышающих конкурентоспособность регионов.

Целесообразно оценку конкурентоспособности регионов дополнить рейтинговым анализом показателей качества управления развитием инновационно-инвестиционных процессов в регионах, включающим: анализ и оценку инновационно-инвестиционного потенциала регионов; выявление факторов, влияющих на повышения конкурентоспособности регионов в условиях инновационного развития; анализ состояния и перспективных тенденций развития инновационно-инвестиционных процессов в соответствии с целями и задачами регионального развития; оценка вероятности получения ожидаемых результатов управления инновационно-инвестиционными процессами в регионах.

Для проведения мониторинга и диагностики необходима система взаимосвязанных измерителей, в качестве которых

выступают соответствующая статистическая информация и индикаторы состояния и развития экономики регионов. Для макроэкономического планирования может быть составлена матрица тенденций изменения конкурентоспособности регионов, в которую будут включены варианты изменений и мероприятия, направленные на совершенствование региональной политики.

Институциональные условия инновационного развития регионов, отражаемые в стратегии регионального развития, такие как: формирование экономических барьеров на пути импорта устаревших технологий, привлечение иностранных инвестиций в форме передовых технологий, создание зон развития высокотехнологичных производств, использование валютной выручки для приобретения современного оборудования и технологий, а также экономическое стимулирование мероприятий, обеспечивающих инновационно-инвестиционный процесс, должно быть поставлено в прямую зависимость от результатов указанной диагностики. В этом случае регионы будут материально и морально заинтересованы в повышении своего рейтинга, а значит в улучшении всех тех значимых факторов (критериев оценки инновационно-инвестиционной деятельности), из которых собственно и складывается рейтинговая оценка.

Литература

1. *Ковалев М. М.* Будем строить экономику знаний / М.М. Ковалев // Экономика Беларуси. — 2010. — №3. — С. 62—66.
2. *Ковалев, М. М.* Управление инновационным развитием регионов / М. М. Ковалев, А. А. Шашко // Стратегия инновационного развития регионов : сб. науч. ст. : В 2 ч. / ГрГУ им. Я.Купалы ; редкол.: Ли Чон Ку [и др.]. — Гродно : ГрГУ, 2010. — Ч. 1. — С. 161—169.
3. *Полтерович В. М.* Эволюционная теория экономической политики. Часть I. Опыт быстрого развития / В. Полтерович, В. Попов // Вопросы экономики. — 2006. — № 7. — С. 4—23.
4. *Шашко А. А.* Управление конкурентоспособностью регионов и региональная экономическая безопасность в Беларуси / А.А. Шашко // Экономика и управление. — 2010. — № 3 (23). — С. 53—58.
5. *Garelli, S.* Competitiveness of nations : the fundamentals // The World Competitiveness Report [Electronic resource] / Mode of access : <http://www.imd.org/research/publications/wcy/index.cfm>. — Date of access : 02.09.2010.

Статья подана до редакції 26.10.2011