

КОНЦЕПЦИЯ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПО КОНСТИТУЦИИ УКРАИНЫ*

Ю.М. РУДЬ, аспирантка Киевского национального экономического университета им. В. Гетьмана ©

В статье на основе положений Конституции Украины анализируются новая концепция и основы правового статуса человека и гражданина. Автор приходит к следующим выводам. В Конституции Украины закреплена новая концепция прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, основанная на признании их естественной природы. Она исходит из того, что они принадлежат каждому от рождения, являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми. Конституция закрепляет основные важнейшие принципы правового статуса человека и гражданина: равноправие; неотчуждаемость и нерушимость прав и свобод человека и гражданина; гарантированность прав и свобод; единство прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Эти принципы учитываются в других отраслях национального права при совершенствовании правового статуса человека и гражданина в Украине.

В преамбуле Конституции Украины, наряду с другими положениями, говорится о том, что Основной Закон принимается украинским народом в целях обеспечения прав и свобод человека и достойных условий его жизни. В разделе I «Общие положения» в статье 3 закрепляется важнейшее положение о том, что человек, его жизнь и здоровье, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшей социальной ценностью, и именно права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и сущность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства.

Нормы, посвященные правам и свободам человека и гражданина, закреплены в разделе II. Эти первоначальные положения свидетельствуют о том значении, которое придается правам и свободам человека и гражданина. Они являются одним из элементов конституционного строя Украины. Закрепление прав и свобод человека и гражданина в Конституции является одним из важнейших показателей наличия демократии в государстве. Именно Конституция дает ответ на вопрос – кто для кого существует – личность для государства или государство для личности? На государство, его органы и должностных лиц Основным Законом возлагается обязанность во всей своей деятельности исходить и руководствоваться конституционным положением о приоритете прав и свобод человека перед правами государства.

Конституция Украины от 28 июня 1996 года по-новому расставила акценты в общественных отношениях: *не граждане для государства,*

а государство для граждан. В советское время взаимоотношения между государством, обществом и гражданами были совсем другими.

Возникает вопрос – могут ли быть ущемлены при этом права государства и гражданского общества? Ведь и государство, и гражданское общество по Конституции Украины несут не только обязанности, но и обладают определенными собственными правами. В документе отсутствует специальный раздел, посвященный гражданскому обществу, но, тем не менее, содержатся нормы, посвященные ему (ч. 3 ст. 35, ч. 1 и 3 ст. 36, ст. 41 и т.д.). В состав гражданского общества входят негосударственные образования – церковь, предпринимательские союзы, их предприятия, объединения, учреждения и организации, политические партии, общественные объединения и другие, которые в своей деятельности призваны, в первую очередь, руководствоваться правами, свободами, потребностями и интересами человека и гражданина. Кроме того, органы местного самоуправления также должны исходить в своей деятельности и ставить целью удовлетворение первоочередных потребностей, прав и свобод граждан, проживающих на соответствующей территории.

Разносторонняя деятельность государства, его органов и должностных лиц, структур гражданского общества и органов местного самоуправления не означает, что их права и интересы являются второстепенными, неравнозначными с правами человека и гражданина. По нашему мнению, конституционное выделение прав и свобод человека и гражданина и придание им первостепенного значения означает усиление гарантий их реализации на практике, отказ от старого советского

* Статья поступила в редакцию 7 декабря 2006 года.

мышления, когда в угоду правам государства и общества нарушались права и свободы человека и гражданина.

Новая украинская Конституция впервые употребляет понятие «права человека и гражданина». *Права человека* – совокупность естественных и неотчуждаемых прав и свобод (право на жизнь, свобода личности и личная неприкосновенность и ряд других, которыми человек обладает в силу самого рождения, и которые не зависят от его принадлежности к определенному государству). Это означает отход от прежней советской патерналистской концепции прав и свобод, когда считалось, что права и свободы своим гражданам дарует государство. В конституциях советских республик отсутствовало само упоминание о каких-либо правах человека. Конституция Украины исходит из того, что права человека принадлежат ему от рождения, не зависят от воли государства и являются его неотъемлемыми правами и свободами. Так, согласно статье 21 все люди свободны и равны в достоинстве и правах, права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы. Государство не может их отнять от человека, лишит его каких-либо прав. Наоборот, сегодня на украинское государство возлагается обязанность утвердить и закрепить их в законодательстве, создать условия для их реализации (ч. 2 ст. 3).

Права гражданина – это возможности гражданина поступать и действовать в соответствии с предписаниями права, пользоваться социальными благами. Это права и свободы, закрепляемые за лицом в силу его принадлежности к определенному государству.

В конституциях, законодательстве и юридической литературе советского периода использовались понятия «личность» и «гражданин». Конституция Украины в разделе II содержит новые термины: «права, свободы и обязанности человека и гражданина»; «все люди»; «права и свободы человека»; «каждый человек»; «граждане»; «иностранцы и лица без гражданства»; «каждый»; «никто»; «все»; «работающие»; «лицо». Это свидетельствует о новом подходе к закреплению прав и свобод за физическими субъектами права, конкретизации и в то же время расширению их перечня. Термин «личность» в новой Конституции Украины не употребляется. Личность – это человек, обладающий какими-нибудь свойствами – неприкосновенностью, правом на безопасность, правом на жизнь. Термин «лицо» также можно рассматривать в качестве человека, гражданина. Несомненно, что на закрепление прав и свобод в Основном Законе Украины оказали влияние международно-правовые документы и стандарты в области прав и свобод человека и их терминология. Основным таким документом является Международный билль о правах человека, включающий в себя пять документов: Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, Международный

пакт об экономических, социальных и культурных правах, вступивший в силу с 3 января 1976 года; Международный пакт о гражданских и политических правах, вступивший в силу 23 марта 1976 года; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, вступивший в силу 23 марта 1976 года; Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, провозглашенный резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1989 года.

Конституция Украины предоставляет и гарантирует права и свободы не только гражданам Украины, но и иностранцам – всем, кто находится на территории государства.

Правовой статус человека и гражданина определяется и закрепляется нормами всех отраслей права национальной правовой системы Украины, включая нормы ратифицированных международных договоров, устанавливая границы возможного и должного поведения для всех людей.

В основе правового статуса человека и гражданина находится *конституционный статус человека и гражданина*, который устанавливается только нормами Конституции и текущего законодательства. Как институт конституционного права это совокупность конституционных норм, закрепляющих положение человека в государстве и обществе, определяемое достигнутым уровнем экономического, социального, политического развития конкретного государства.

Наряду с указанными статусами человека и гражданина можно выделить и иные правовые статусы, определенные отраслями национального права Украины: административно-правовой, гражданско-правовой, уголовно-процессуальной и другие.

Конституционный статус человека и гражданина, в частности, состоит из основных принципов правового положения личности, института гражданства, основ правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, основных прав и конституционных обязанностей, конституционных гарантий обеспечения прав и обязанностей, ответственности.

Принципы правового статуса человека и гражданина – это признаваемые государством и закрепленные правом основные положения, в соответствии с которыми осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина и выполнение его обязанностей.

Представляется, что к *основным принципам правового статуса человека и гражданина* можно отнести:

1. *Равноправие*. Согласно статье 21 Конституции Украины все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Это положение усиливается и раскрывается в статье 24: «Граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Не может быть

привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам. Равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него; специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, дающих женщинам возможность сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям».

Что касается иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Украины на законных основаниях, то они пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, – за исключениями, установленными Конституцией, законами или международными договорами Украины (ст. 26). Равенство всех перед законом означает, что закон в равной степени одинаков для всех, а суд в равной степени доступен для каждого.

2. *Неотчуждаемость и нерушимость прав и свобод человека и гражданина.* Новая Конституция Украины отрицает теорию наделения человека и гражданина правами и свободами по воле государства. Она стоит на тех позициях, что основные права и свободы человека и гражданина неотчуждаемы и принадлежат им от рождения, а закреплены они в Конституции по воле украинского народа. Конкретизация данного принципа наиболее четко излагается в статье 22: «Права и свободы человека и гражданина, закрепленные настоящей Конституцией, не являются исчерпывающими. Конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть упразднены. При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод».

3. *Гарантированность прав и свобод.* Данный принцип также закреплен в Конституции Украины не только в части 2 статьи 22 (конституционные права и свободы гарантируются и не

могут быть упразднены), но и во всех других статьях раздела II. Каждая норма этого раздела о правах и свободах сформулирована таким образом, что в ней же содержится юридическая конституционная гарантия возможности реализации права человека и гражданина. Согласно статье 64 конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией. Более того, «при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод» (ч. 3 ст. 22).

На гарантированность и защиту прав и свобод человека и гражданина направлена вся деятельность органов государства: Верховной Рады Украины, Президента Украины, Кабинета Министров, судов и других государственных органов.

4. *Единство прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.* Правовой статус человека и гражданина включает не только права и свободы, но и обязанности. В Конституции закрепляются только основные обязанности, призванные обеспечить нормальное функционирование общества и государства. Жить в обществе и быть полностью свободным от общества невозможно – это аксиома. Наиболее важные обязанности человека и гражданина закреплены в статьях 65–68. Конституционных обязанностей человека и гражданина, если сравнивать их с правами и свободами, сравнительно немного: защита Отчизны, независимости и территориальной целостности Украины, уважение ее государственных символов (ст. 65); обязанность каждого «не причинять вред природе, культурному наследию, возмещать причиненный им ущерб (ст. 66); каждый обязан платить налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом (ст. 67); обязанность соблюдать Конституцию и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей (ч. 1 ст. 68).

Основная же обязанность человека и гражданина – это закрепленная в Конституции по воле украинского народа в интересах всех членов общества и государства необходимость, предписывающая каждому определенный вид и меру поведения.

Обозначенные принципы учитывают в других отраслях национального права при совершенствовании правового статуса человека и гражданина в Украине.

SUMMARY

A new concept and the fundamentals of the legal status of a person and a citizen are analyzed in the article based on the regulations of the Constitution of Ukraine. The author comes to the following conclusions. A new concept of rights, freedoms and duties of a person and a citizen based on the recognition of their natural character is secured in the Constitution of Ukraine. This concept is based on the fact that these rights, freedoms and duties are given to each person at birth and that they are both essential and inalienable. The constitution secures the most important principles of the legal status of a person and a citizen, such as: equality; inalienability and inviolability of the rights and freedoms of a person and a citizen; the guarantee of the rights and freedoms; the unity of rights, freedoms and duties of a person and a citizen. These principles are taken into account in other fields of the national law while the legal status of a person and a citizen in Ukraine is being improved.