

12. Gerschenkron A. Continuity in History and other Essays. Cambridge, Mass: The Belnap Press, 1968.

13. Gerschenkron A. Economic Backwardness in Historical Perspective: A Book of Essays. Cambridge, Mass.: The Belnap Press of Harvard University Press, 1962.

14. Gerschenkron A. Europe in the Russian Mirror. Four Lectures in Economic History. Cambridge: Cambridge University Press, 1970. P. 19.

Стаття надійшла до редакції 29.06.2010 р.

УДК 325.1

М.В. Тимошенко, аспірант,
УО «Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации»

МИГРАЦИОННЫЙ КЛИМАТ СТРАНЫ (РЕГИОНА): СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ

АННОТАЦИЯ. *Статья посвящена вопросам оценки совокупности условий для миграции трудовых ресурсов.*

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Миграция населения, миграционный поток, факторы миграции трудовых ресурсов, миграционный климат.

АНОТАЦІЯ. *Стаття присвячена питанням оцінки сукупності умов для міграції трудових ресурсів.*

КЛЮЧОВІ СЛОВА. Міграція населення, міграційний потік, фактори міграції трудових ресурсів, міграційний клімат.

ABSTRACT. *The article is devoted to the problems of the estimation of the aggregate of conditions for labour migration.*

KEYWORDS. Migration of population, migration flow, factors of labour migration, migration climate.

Совокупность многогранных факторов внешней среды, определяет объемы, направления и интенсивность миграционных потоков. В этой связи одной из основных функций регулирования территориальных перемещений населения, формирующей информационную базу для определения направлений регулирующих воздействий, является мониторинг и сравнительный анализ факторов внешней среды. На наш взгляд, целесообразным является введение в научный оборот понятия «миграционный климат»,

что позволяет облегчить описание и системный анализ совокупности факторов, формирующих или сдерживающих территориальные перемещения трудовых ресурсов, а, следовательно, определить направления регулирующих воздействий. Несмотря на метафоричность, понятие «климат», вошедшее в экономический терминологический инструментарий из метеорологии и адаптированное теорией финансов применительно к описанию условий инвестирования, выступая полезной и удобной формой абстракции, позволяет достаточно четко и комплексно характеризовать среду, в которой протекают миграционные процессы как благоприятную, способствующую привлечению трудовых ресурсов в экономику страны (региона, населенного пункта), или неблагоприятную, приводящую к оттоку работников в направлении стран (регионов, населенных пунктов) с сравнительно более приемлемым комплексом условий жизнедеятельности.

Использование предлагаемого понятия позволяет в дальнейших исследованиях комплексно описывать условия и факторы формирования и сдерживания миграционных потоков определенной интенсивности и направленности, сравнивать территории и выстраивать их рейтинги в зависимости от степени привлекательности их для притока населения. Для включения в научный оборот понятия «миграционный климат», на наш взгляд, существуют следующие объективные предпосылки: тесное *взаимопереплетение* политических, экономических, социальных, демографических и других «сил», воздействующих на территориальные перемещения трудовых ресурсов; механизм принятия решения о миграции, основанный на *комплексном* оценивании индивидом спектра преимуществ проживания и уровня благосостояния (т.е. миграционного климата в целом) в принимающем регионе в сравнении с регионом выбытия; расширение объемов территориальных перемещений трудовых ресурсов, а следовательно, увеличение потребности в *обобщенной* информации об условиях миграции как для субъектов регулирования, так и для потенциальных мигрантов.

Итак, под миграционным климатом, по нашему мнению, целесообразно понимать совокупность политических, экономических, правовых, институциональных, информационных, социокультурных, демографических и других условий для формирования и реализации территориальной и территориально-отраслевой мобильности трудовых ресурсов. Миграционный климат представляет собой комплексную объективно-субъективную категорию, поскольку объединяет как объективно сложившиеся условия для миграции трудовых ресурсов, так и субъективное оценивание их потен-

циальными мигрантами. Миграционная подвижность трудовых ресурсов является воплощением решений индивидов как результат их субъективной оценки привлекательности сложившихся условий — они перемещаются в географическом пространстве в том направлении, где миграционный климат более предпочтителен.

Миграционный климат тесно взаимосвязан с реализацией миграционной политики, направленной на создание условий для привлечения, сдерживания притока или стимулирования оттока трудовых ресурсов на уровне страны, региона, населенного пункта. Государство, воздействуя на управляемые факторы миграции населения, может в определенной мере корректировать состояние миграционного климата, усиливая или сглаживая действие сил притяжения и выталкивания трудовых ресурсов. При этом миграционный климат, с одной стороны, определяет стартовые условия для разработки направлений регулирования территориальных перемещений населения, с другой — является результатом реализации регулирующих воздействий.

Совокупность условий, определяющих миграционный климат для различных видов перемещений населения, вследствие их гетерогенной природы, разнообразна по количеству и составу и может включать различные комбинации факторов. С точки зрения регулирования миграции трудовых ресурсов целесообразно выделить следующие ключевые, подверженные воздействиям со стороны государства, укрупненные составные части миграционного климата, характеризующиеся комплексами показателей: исходные условия для разработки миграционной политики (уровень и качество жизни населения, состояние рынка труда, деятельность субъектов хозяйствования); результаты реализации миграционной политики (позиция органов власти и соответственно осуществляемые ими регулирующие воздействия в отношении внутренней и внешней миграции трудовых ресурсов, развитие международных экономических отношений — для внешней миграции).

В современных условиях актуальной является проблема комплексной диагностики условий для формирования миграционной подвижности, результаты которой могут явиться основой для ранжирования стран (административно-территориальных образований в рамках одной страны) с позиции миграционной привлекательности и разработки направлений регулирования территориальных перемещений населения. Учитывая это, нами предлагается к использованию методический подход сравнительной диагностики миграционного климата в различных государствах (регионах), состоящий из нескольких этапов, представленных на рисунке.

1. Формирование системы показателей для оценки миграционного климата**	
	<i>Принципы отбора показателей:</i> представительность, достоверность, простота и доступность для широкого круга аналитиков, сопоставимость по времени, территории и содержанию, возможность использования официальных статистических данных без проведения дополнительных обследований
	а) <i>Уровень и качество жизни:</i> индекс ВВП на душу населения; минимальный размер оплаты труда в дол. США; ставка индивидуального подоходного налога (максимальная ставка при использовании прогрессивной шкалы налогообложения); доля населения, находящегося за чертой бедности; индекс потреби цен; расходы государства на сферу образования, здравоохранение по отношению к объему ВВП; индекс уровня образования; ожидаемая продолжительность жизни при рождении; численность врачей на 10 тыс. жителей; число зафиксированных преступлений на 10 тыс. жителей; масса вредных веществ, выброшенных в атмосферу и приходящаяся на 1 км² площади территории; объем сброшенных в поверхностные водоемы загрязненных вод на 1 км² площади территории***
	б) <i>Состояние рынков труда:</i> доля трудоспособного населения, занятых в экономике в общей численности жителей; динамика численности занятых в экономике; динамика спроса на труд (численности рабочих мест и открытых вакансий на рынке труда); удельный вес иностранной рабочей силы, занятой в экономике; уровень безработицы; коэффициент напряженности на рынке труда; средняя продолжительность безработицы; соотношение естественного прироста трудоспособного населения и прироста рабочих мест в экономике (трудообеспеченность)
	в) <i>Деятельность субъектов хозяйствования:</i> динамика прибыли в национальной экономике; рентабельность субъектов хозяйствования; доля убыточных организаций; удельный вес инвестиций в основной капитал в общем объеме инвестирования; производительность общественного труда; динамика численности малых и средних предприятий
	г) <i>Позиция государства в отношении миграции трудовых ресурсов:</i> соотношение количества организаций, имеющих лицензию на трудоустройство граждан за рубежом и численности выехавших за рубеж трудовых мигрантов; соотношение размера квоты для приема временных трудовых мигрантов и численности занятых в экономике; соотношение размера квоты для приема иммигрантов и численности населения; численность иммигрантов и эмигрантов, приходящаяся на 1000 жителей; количество государств, с которыми установлен безвизовый режим пересечения границ; продолжительность постоянного проживания на территории страны иностранных граждан, необходимая для ходатайства о получении гражданства в общем порядке; доля лиц, получивших статус беженца, в общей численности ищущих убежища; удельный вес учебных заведений, осуществляющих подготовку иностранных студентов
2. Сравнительный анализ исследуемых территорий по группам показателей	
3. Нормализация значений входящих в группы показателей для каждой территории	
4. Расчет обобщенного индекса миграционного климата каждой территории	
5. Ранжирование исследуемых территорий по степени привлекательности миграционного климата для притока трудовых ресурсов	

Рис. 1. Этапы сравнительной диагностики миграционного климата в различных государствах (регионах)*

* Составлено автором.

** При сравнении государств СНГ состав показателей может быть существенно расширен в силу исторически обусловленной близости статистического инструментария и расчета широкого спектра показателей, позволяющих проводить сравнительную оценку миграционного климата.

*** На наш взгляд, данная группа должна включать показатели, характеризующие благосостояние населения, развитие социальной сферы, внутреннее состояние общества и экологические условия окружающей среды.

Предлагаемый методический подход разработан для целей управления миграцией трудовых ресурсов, поэтому не охватывает факторы микроуровня, являющиеся преимущественно условно-неуправляемыми, воздействие на которые можно осуществлять лишь опосредованно. Формирование групп показателей, заложенных в основу анализа, осуществляется с позиции прямого или косвенного отражения ими условий жизнедеятельности, иницирующих или сдерживающих территориальную мобильность трудовых ресурсов. Отметим, что в зависимости от уровня проводимой оценки (страны, регионы, отдельные населенные пункты), специфики поставленных задач, интересов исследователей и потребителей конечной информации, формирующейся в результате диагностики, состав показателей в группах может изменяться, а также дополняться другими показателями, которые дают возможность судить о состоянии миграционного климата. В случае сравнительной оценки миграционного климата в административно-территориальных образованиях одного государства исследование проводится только по трем группам показателей, характеризующим уровень и качество жизни населения, состояние рынка труда и деятельность субъектов хозяйствования. Группу показателей, отражающую позицию региональных властных структур в отношении миграции трудовых ресурсов, целесообразно включать лишь в случае автономности административно-территориального образования в формировании миграционной политики.

Важно обозначить, что значимыми критериями отбора показателей должны быть их представительность, достоверность, простота и доступность для широкого круга аналитиков, сопоставимость по времени, территории и содержанию и возможность использования официальных статистических данных без проведения дополнительных обследований.

Ранжирование осуществляется на основе сведения входящих в группы показателей к относительным уровням (нормализации). При этом учитывается, является ли максимальное значение каждого показателя наилучшим с позиции наибольшей привлекатель-

ности страны (региона) для миграции. В случае удовлетворения данному условию используется формула расчета индекса выбранного i -го показателя для каждой страны (региона):

$$I_i = \frac{X_i - X_{\max}}{X_{\max} - X_{\min}}, \quad (1)$$

где I_i — относительный уровень i -го показателя; X_i — фактическое значение i -го показателя; $X_{\max}, X_{\min}$ — максимальное и минимальное значения среди показателей по исследуемой группе стран (регионов).

В случае если максимальное значение показателя является наименьшим с точки зрения привлекательности страны (региона) для миграции (например, показатель доли населения за чертой бедности), используется формула:

$$I_i = \frac{X_{\max} - X_i}{X_{\max} - X_{\min}}. \quad (2)$$

Подобный подход позволяет привести значения показателей к унифицированной шкале измерений в интервале от 0 до 1, так чтобы значение «0» соответствовало наименьшей привлекательности исследуемой территории для миграции, а значение «1» — наибольшей. Расчет обобщенного индекса (на основе нормализованных значений показателей) производится по формуле простой средней арифметической, исходя из допущения о равенстве составляющих компонент для характеристики привлекательности страны (региона) для миграции трудовых ресурсов. Чем ближе величина итогового индекса к 1, тем большей притягательной силой обладает регион для привлечения мигрантов и тем более высокое место ему присваивается в ходе ранжирования.

Заинтересованность в подобного рода ранжировании стран, регионов, прежде всего, возникает у органов государственного регулирования, а также у потенциальных мигрантов, которые зачастую имеют весьма слабое представление о реальных условиях проживания и трудоустройства, сложившихся в предполагаемых странах (регионах) прибытия.

Таким образом, предлагаемый методический подход направлен на содействие решению следующих задач: систематизация информации об условиях для миграции трудовых ресурсов в различных странах (регионах); отражение ситуации в виде рейтингов стран (регионов), что наиболее доступно для различного уров-

ня заинтересованных в подобного рода информации потребителей; совершенствование механизмов привлечения трудовых ресурсов; оптимизация международных, межрегиональных и межпоселенных миграционных потоков; стратегическое планирование и формирование миграционной политики на национальном, региональном и местном уровнях; создание более благоприятного миграционного климата в регионах, испытывающих дефицит труда; отражение степени достижения поставленных целей в регулировании развития миграционной подвижности трудовых ресурсов.

Стаття надійшла до редакції 10.06.2010 р.

УДК 911.373 (477)

І. Д. Ткач, аспірантка,
Тернопільський національний
економічний університет

СОЦІАЛЬНИЙ РОЗВИТОК ПОСЕЛЕНЬ ЯК ОСНОВА ФОРМУВАННЯ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В РЕГІОНІ

АНОТАЦІЯ. У статті досліджено сучасний стан соціального розвитку поселень регіону, здійснено порівняння індикаторів соціального розвитку із загальнодержавними, наведено основні напрями соціальної політики, що необхідні для покращення соціального розвитку регіону.

КЛЮЧОВІ СЛОВА. Соціальний розвиток, рівень життя, доходи, витрати, соціальна політика, соціальні стандарти, соціальні трансфerti.

АННОТАЦИЯ. В статье исследовано современное состояние социального развития поселений региона, осуществлено сравнение индикаторов социального развития с общегосударственными, определены основные направления социальной политики, которые необходимы для улучшения социального развития региона.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Социальное развитие, уровень жизни, доходы, расходы, социальная политика, социальные стандарты, социальные трансфerty.

ANNOTATION. In the article modern social development of settlements of region status was investigated, comparing of indicators of social development is carried out to national, basic directions of social policy, which are needed for the improvement of social development of region, are resulted.

KEYWORDS. Social development, standard of living, profits, charges, social policy, social standards, social transferts.