

М. П. Бурла, зав. кафедрой экономической географии и региональной экономики, Приднестровский университет им. Т. Г. Шевченко, г. Тирасполь

ЭКСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА С НЕОПРЕДЕЛЕННЫМ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫМ СТАТУСОМ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ. В статье проведен анализ факторов, роли, структуры и особенностей экспортно-импортных связей Приднестровской Молдавской Республики (Приднестровья) — самопровозглашенного региона в восточной части Республики Молдова. Основное внимание уделено оценке внешнеэкономических конкурентных преимуществ региона, а также анализу факторов, ограничивающих их полноценную реализацию. Предложен ряд мер, направленных на рост эффективности использования экспортного потенциала Приднестровья в обозримой перспективе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: экспорт, импорт, экспортная квота, страна-контрагент, преференциальный режим, внешний долг, инвестиционная привлекательность, внешнеторговые ограничения.

SUMMARY. This article analyses the factors, roles, structure and features of export-import relations of the Transdnestrian Moldavian Republic (Dnestr region) — a self-proclaimed region in the east part of the Republic of Moldova. The basic attention is paid to estimating the external economic competitive advantages of the region, as well as the analysis is offered of the factors restricting their efficient use. A number of measures aimed at raising the efficiency of using the export potential of Transdnestria in foreseeable future are offered.

KEY WORDS: export, import, export quota, counterpart country, preferential mode, an external debt, investment appeal, foreign trade restrictions.

Приднестровье относится к регионам с незначительными размерами и небольшим экономическим потенциалом. Территория, находящаяся под юрисдикцией приднестровских властей, составляет 3,6 тыс. км². В регионе проживает 518 тыс. человек (на 01.01.2011 г.). Объем созданного ВВП составляет около 1 млрд долл. США (1,0 млрд долл. в 2008 г.; 992,5 млн долл. в 2010 г.). Приднестровье непосредственно граничит с Украиной.

Основными конкурентными преимуществами региона являются квалифицированная и дешевая рабочая сила, плодородные черноземные почвы, высокий агроклиматический потенциал, удоб-

ное транспортно-географическое положение, наличие минеральных ресурсов для производства строительных материалов (цемента, кирпича).

Экономическая система Приднестровья относится к «открытым экономикам» с высокими показателями экспортной (58,9 % в 2010 г.) и импортной квот (130,4 % в 2010 г.). От состояния внешнеэкономического сектора зависят все основные макроэкономические и социальные показатели. Республика весьма чувствительна к любым изменениям условий внешнеэкономической деятельности — внешнеторговым ограничениям, изменениям спроса и цен на экспортируемые товары, нововведениям во внешне-торговой политике стран-контрагентов.

Внешнеторговые связи ПМР характеризуются устойчивым превышением импорта над экспортом и отрицательным сальдо (–161,1 млн долл. в 2000 г., –275,9 в 2005 г., –713,7 млн долл. в 2008 г., –535,1 долл. в 2009 г., –709,7 млн долл. в 2010 г.). Отрицательное сальдо в отдельные годы существенно превышало величину доходной части консолидированного бюджета республики (например, в 3,8 раза в 2008 г.) и составляло значительную величину по отношению к экспорту (76,8 % в 2008 г., 92,8 % в 2009 г.) и ВВП (71,5 % в 2010 г.). В 2010 г. отрицательное сальдо впервые превысило величину экспорта, а коэффициент покрытия импорта экспортом оказался ниже 50 % (табл. 1).

Таблица 1

**НЕКОТОРЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
ПРИДНЕСТРОВЬЯ**

Показатель	2000	2002	2004	2006	2008	2010
Внешнеторговый оборот, млн долл.	817,3	693,0	1293,4	1160,5	2571,5	1879,5
Экспорт, млн долл.	328,1	243,4	535,1	422,1	928,9	584,9
Импорт, млн долл.	489,2	449,6	758,3	738,4	1642,6	1294,6
Сальдо внешней торговли, млн долл.	–161,1	–206,2	–223,2	–316,3	–713,7	–709,7
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	67,1	54,1	70,6	57,2	56,6	45,2

Вследствие устойчивого отрицательного внешнеторгового сальдо, Приднестровье выступает перед внешним миром нетто-должником. Если на 01.01.1994 г. внешний долг республики оценивался в 15,8 млн долл., то в середине 2011 г. он приблизился к

3 млрд долл. Приднестровье выступает в качестве нетто-должника в первую очередь перед Россией (за поставленный природный газ). Отношение величины внешнего долга (01.01.2009 г.) к ВВП предыдущего года составило 251,8 %, к объему экспорта — 260 %, к доходной части консолидированного бюджета — 12,9 раз. Только за 2010 г. внешние обязательства Приднестровья увеличились более чем на 500 млн долл. [1, с. 12]. В настоящее время отсутствуют стратегия обслуживания внешнего долга и эффективные механизмы обеспечения выполнения текущих внешнеэкономических обязательств.

В качестве фактора, существенно влияющего на реализацию экспортного потенциала региона, особо следует выделить деформированность структуры хозяйства. Она выражается в гипертрофированной доле видов деятельности, для развития которых регион не обладает конкурентными преимуществами и ресурсами (черной металлургии, тепловой электроэнергетики, частично текстильной и швейной промышленности), а внутренний рынок предъявляет ограниченный спрос на их конечную продукцию. Развитие этих отраслей значительно зависит от зарубежных собственников, внешних поставок и конъюнктуры внешних рынков сбыта, что существенно увеличивает степень общеэкономических рисков. При этом недостаточное развитие получили виды деятельности, для развития которых в республике имеются существенные конкурентные преимущества, в первую очередь, пищевой промышленности, производства промышленных строительных материалов из местного сырья (табл. 2).

Таблица 2

**ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА
ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, в %***

Отрасль	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Промышленность — всего	100	100	100	100	100	100
Электроэнергетика	23,2	17,8	12,4	14,1	33,0	34,1
Черная металлургия	34,2	29,7	46,5	44,9	32,0	18,7
Легкая промышленность	19,4	23,4	13,5	12,2	15,8	21,8
Пищевая промышленность	9,0	12,3	9,2	9,8	8,8	10,9
Промышленность строительных материалов	2,1	3,5	8,9	11,1	3,2	3,6
Машиностроение и металлообработка	8,4	9,3	6,8	6,1	5,0	7,3
Другие отрасли	3,7	4,0	2,7	1,8	2,2	3,6

*Рассчитано по данным [2, с. 167].

В долгосрочном периоде произошло существенное сокращение производства продовольствия и увеличилась зависимость в обеспечении продовольствием от импорта. Республика сохраняет «статус» нетто-импортера продовольствия. Стоимость импорта в несколько раз превышает стоимость экспорта продовольственных товаров (табл. 3).

Таблица 3

**ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ
И СЫРЬЕМ ДЛЯ ЕГО ПРОИЗВОДСТВА, млн долл.**

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Экспорт	29,2	22,7	15,2	21,8	25,4	32,9	54,6
Импорт	139,2	178,9	159,5	174,4	257,5	151,4	175,7
Сальдо	-110,0	-156,2	-144,3	-152,6	-232,1	-118,5	-121,1

Продовольственная безопасность республики в значительной мере обусловлена нерациональной динамикой структуры использования сельскохозяйственных площадей в направлении роста доли зерновых культур. Это в какой-то степени позволило обеспечить продовольственную безопасность, но, в то же время, привело к неэффективной аграрной специализации региона и нерациональному использованию почвенного и агроклиматического потенциала.

Анализ структуры промышленного производства подтверждает также низкую степень диверсификации индустриального сектора и высокую зависимость его конечных результатов, а также экспорта от ограниченной группы товаров. Например, доля Молдавского металлургического завода (ММЗ) в общем объеме промышленного производства в 2009 г. составила 32,0 %, а докризисные годы превышала 40 %. Доля Молдавской ГРЭС и Дубоссарской ГЭС в 2009—2010 гг. превысила 1/3 стоимости промышленного производства (табл. 2). Величина экспорта также зависит от ограниченного круга товаров (табл. 4).

Таблица 4

ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА ПРИДНЕСТРОВЬЯ, в %*

Товарная группа	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Экспорт — всего	100	100	100	100	100	100
Черные металлы	65,3	67,2	65,3	61,8	36,1	25,0
Электроэнергия	8,1	0,2	3,2	4,5	31,6	31,4

Товарная группа	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Продовольственные товары и сырье	3,9	3,6	3,0	2,7	5,7	9,3
Текстиль и изделия из него, одежда, обувь	15,7	21,3	15,5	14,7	19,1	24,3
Машиностроительная продукция	5,5	6,3	5,5	4,7	2,8	5,0
Другие товары	1,5	1,4	7,5	11,6	4,7	5,0

*Рассчитано по данным [2, с. 169].

Высокая доля ограниченного количества предприятий в суммарном объеме промышленного производства и экспорте существенно увеличивает степень общеэкономических рисков. Наглядным подтверждением этому являются ситуации на ММЗ, возникшие в 2002 г. (в результате введения антидемпинговой пошлины на поставку проката в США, а также коллизий с компанией «Итера»), в 2006 г. (вследствие введенных внешнеторговых ограничений), в 2009—2011 гг. (вследствие ухудшения конъюнктуры на рынках сбыта). Уменьшение объемов производства и экспорта предприятия в указанные годы обусловили резкое падение всех общереспубликанских макроэкономических показателей и существенное сокращение бюджетных поступлений.

В структуре экспорта недостаточно высока доля продукции машиностроения, для развития которого регион обладает достаточными ресурсами, и ничтожно мала доля высокотехнологичных продуктов.

Ситуация во внешнеэкономической сфере и невозможность полной реализации экспортного потенциала усугубляется неопределенностью международного политико-правового статуса Приднестровья. Отсутствие статуса и собственного внешнеэкономического инструментария, сочетаемое с внешними ограничениями, имеют для республики весьма неблагоприятные последствия:

— усложнение условий сбыта приднестровских товаров на внешних рынках, невозможность заключения межгосударственных соглашений об экономическом сотрудничестве с правительствами других стран и использования глобальной системы преференций;

— невозможность выдачи реквизитов, необходимых для осуществления внешней торговли (например, сертификатов страны-происхождения товара — СТ-1, фитосанитарных и зооветеринарных сертификатов);

- двойное таможенное оформление внешнеторговых грузов;
- отвлечение значительных управленческих и финансовых ресурсов, волокиту, хронологические и финансовые потери, как для резидентов, так и для бюджетов и внебюджетных фондов, сокращение валютных поступлений;
- срыв сроков исполнения внешнеторговых контрактов;
- возможность оказания давления на резидентов Приднестровья со стороны институциональных органов, оформляющих реквизиции для осуществления внешнеэкономической деятельности;
- ухудшение инвестиционной привлекательности региона и имиджа экономических агентов республики как надежных внешнеторговых контрагентов;
- отсутствие возможности защиты интересов резидентов через соответствующие международные институты и хозяйственно-правовые механизмы;
- отсутствие корреспондентских счетов в зарубежных банках;
- невозможность полноценного использования собственных транспортных средств и оптимальных логистических схем перевозки грузов;
- ограничение выгод от соглашений по кооперации и преференциальных торговых режимов.

Республика не включена в систему международного кредитования, не получает финансовую и методологическую помощь от международных финансовых институтов.

Большинство крупных предприятий, расположенных в городах Тирасполь, Бендеры и Рыбница имеют собственные железнодорожные ветки. Но на сегодняшний день в городах Бендеры и Тирасполь полностью отсутствует возможность как отгрузки продукции, так и получения сырья и материалов, используя железную дорогу. Импортируемую продукцию часто приходится доставлять по смешанной схеме (железнодорожный транспорт — автомобильный транспорт), что приводит к существенному росту транспортных затрат.

Под влиянием политического фактора часто нарушаются оптимальная экспортная логистика. Например, крупнейшие экспортеры г. Рыбница (ОАО «Молдавский металлургический завод» и ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат») осуществляют отгрузку продукции по маршруту, полностью противоречащему принципам логистики. Отгрузка проката и цемента, например, на Россию, производится через станцию Могилев-Подольский (Украина). При этом общий пробег составляет 256 км. При отгрузке продукции через станцию Слободка расстояние сократилось бы до 30 км. При

экспорте проката это вызывает дополнительные расходы в 15,14 долл. на каждую тонну. Аналогичная ситуация складывается при доставке проката и по другим направлениям. Например, при доставке проката в порт Одесса через станцию Могилев-Подольский затраты составляют 31,46 долл./т, в то время как через Слободку они составили бы 10,97 долл./т. Суммарные годовые дополнительные расходы для ОАО «ММЗ», обусловленные нерациональной логистикой, оцениваются в 15 млн долл.

Излишний пробег увеличивает время нахождения продукции в пути, обуславливает дополнительную плату за аренду (фрахт) вагонов, что не позволяет сократить расходы, оптимизировать использование парка порожних вагонов, поддержать оптимальный кредитный портфель.

Предприятия, имеющие собственный грузовой автотранспортный парк, не могут осуществлять международные перевозки, так как автомобильные средства, ввезенные напрямую в ПМР без таможенной очистки в Республике Молдова, считаются контрабандными.

Ограничения работы транспортной системы и внешнеторговой деятельности обусловлены преимущественно политическими факторами, поэтому для их устранения необходима максимальная деполитизация решений во внешнеэкономической сфере. Экономические расчеты подтверждают правомерность такого подхода.

Проведенный анализ свидетельствует о невозможности достижения максимального социально-экономического эффекта только внутренними методами макроэкономического регулирования из-за перечисленных ограничений во внешней среде. Следует констатировать, что стимулирование экспорта внутренними инструментами имеет ограниченные пределы и во многом исчерпано. Представляется, что рост инвестиций в приднестровские предприятия и, как следствие, увеличение экспорта, могут быть обеспечены лишь при решении ряда существенных проблем, обусловленных во многом внешними факторами, и находящихся за пределами компетенции региональных институциональных структур. Среди них следует выделить:

— возобновления полноценной работы железнодорожного транспорта на Приднестровской железной дороге, как грузового, так и пассажирского, обеспечение полноценного использования подъездных путей крупных предприятий, расположенных в городах Тирасполь, Бендеры и Рыбница;

— обеспечение экспорта-импорта продукции в соответствии с обоснованной логистикой, а не по схемам, продиктованным политическими мотивами;

- создание условий использования грузовых автотранспортных средств с приднестровскими номерами для осуществления международных перевозок;
- расширение доступа экономических агентов и институциональных структур Приднестровья к кредитным ресурсам, грантам, гуманитарной помощи международных организаций;
- создание механизмов оптимального участия экономических агентов региона в развитие связей по кооперации в рамках соглашений, действующих между странами СНГ;
- оптимизацию регулирования экспортно-импортных операций по продукции двойного назначения;
- открытие корреспондентских счетов для банков Приднестровья в банках стран-контрагентов.

Литература

1. Платежный баланс Приднестровской Молдавской Республики за 2010 г. — Тирасполь: ПРБ, 2011. — 48 с.
2. Приднестровская Молдавская Республика. Статистический сборник. — Тирасполь: ГСС Министерства экономики ПМР, 2011. — 184 с.

Стаття подана до редакції 07.10.2011

УДК 911.3

Т. І. Шпарага, канд. гоєгр. наук, доц.,
Київський національний університет
ім. Тараса Шевченка

РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК МУЗЕЙНОЇ СПРАВИ ПРОВІДНИХ КРАЇН ЗАХІДНОЇ ЄВРОПИ

АНОТАЦІЯ. Розкрито особливості регіонального розвитку музейної справи в провідних країнах Західної Європи. Подано характеристику найбільших музейних закладів Великої Британії, Франції, Німеччини, Італії.

КЛЮЧОВІ СЛОВА: музейна справа, музейні заклади, регіональний розвиток, Західна Європа.

АННОТАЦИЯ. Раскрыты особенности регионального развития музейного дела в ведущих странах Западной Европы. Дано характеристику наибольших музейных учреждений Великобритании, Франции, Германии, Италии.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: музейное дело, музейные учреждения, региональное развитие, Западная Европа.