

НОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ: ПУТЬ ИНСТИТУЦИОННОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ УКРАИНЫ

Гаманкова О. А., Дымнич О. В. (Киевский национальный
экономический университет им. В. Гетьмана)

Согласно данным Международной организации труда, текущий экономический кризис, который коснулся большинства стран мира, заставил даже страны с высокими доходами в условиях ограниченности ресурсов и роста потребностей оптимизировать свои системы социальной защиты. На первый план выходит проблема поиска баланса между развитием экономической и социальной сфер. Современная экономическая наука показывает зависимость социальной сферы от уровня развития производительных сил, который

должен быть достаточным для того, чтобы после соответствующего вознаграждения активным экономическим субъектам оставалась часть продукта, которого хватит для поддержания минимального уровня жизни пассивной части населения [1].

Во всех развитых странах мира созданы сети «банков рабочих мест», стимулируется мобильность рабочей силы, действуют системы подготовки и переподготовки кадров; сокращается финансирование социальной помощи, вводятся новые схемы целевых

выплат, усиливаются требования при предоставлении государственных социальных выплат.

Сегодня целью национальной политики большинства европейских стран является экономия, а следовательно, сокращение видов социальных услуг, льгот и помощи, предоставляемых государством. Большинство стран Евросоюза присоединилось к такой концепции социального обеспечения и ее финансирования, согласно которой социальные услуги будут предоставляться, опираясь на три составляющих:

- государственное социальное обеспечение (за счет государственных средств);
- частный сектор (за счет страховых взносов);
- «неформальную сферу» услуг (например, за счет благотворительных взносов) [2].

В последние годы правительства развитых стран с целью урезания расходов на выплату социальной помощи начинают суживать целевые сегменты граждан – получателей выплат в интересах бедных слоев населения (лишь малоимущие люди с низким уровнем доходов и несущественными сбережениями имеют право получать государственную помощь). Перераспределительный эффект социального страхования при этом усиливается. Считается, что более состоятельные слои населения обязаны, во-первых, субсидировать граждан, находящихся в худшем материальном положении, во-вторых, обеспечивать свою собственную страховую защиту от действия социальных рисков сугубо посредством частного страхового сектора. К такой модели должны привести те пути реформирования системы государственного социального страхования, которые осуществляются в Украине.

Литература

1. Международная организация труда : официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ilo.org.ua>.
2. National Bureau of Economic Research. – NBER Working Paper № 16719. – January 2011. – Milligan K., Wise D. – Social Security and Retirement around the World: Historical Trends in Mortality and Health, Employment, and Disability Insurance Participation and Reforms – Introduction and Summary. – P. 40–41, 48.
3. American Society for Public Administration [Электронный ресурс]. – Department of Government Eastern Kentucky University. – Newark, NJ. – March 12, 2001. – Jo Ann G. Ewalt. – Theories of Governance and New Public Management: Links to Understanding Welfare Policy Implementation. – SECOND DRAFT. – P. 5–7, 24. – Режим доступа: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/aspa/unpan000563.pdf>

Важнейшим путем институционального усовершенствования системы общеобязательного государственного социального страхования Украины является государственно-частное партнерство, которое способно обеспечить привлечение в систему социального страхования дополнительные финансовые ресурсы, и, вместе с тем, действенный контроль целевого использования имеющихся средств. Этот путь отвечает мейнстриму современных подходов к усовершенствованию систем социальной защиты в странах Европы и мира: функция правительства относительно активного перераспределения доходов и предоставления социальных услуг, которая ранее считалась неопровержимой, подвергается критике. В результате во многих странах четко определилась тенденция к уменьшению участия государства и увеличению участия частных структур в обеспечении социальной защиты населения.

Такая концепция имеет название *New Public Management* (новый государственный менеджмент – НГМ) и приходит на смену применяемым ранее концепциям социального государства и государства всеобщего благосостояния, которые во времена глобального кризиса западные ученые считают неактуальными [3]. Концепция НГМ прежде всего имеет целью уменьшение численности и повышение производительности работы государственных учреждений; внедрение рыночного стиля управления; децентрализацию вертикали власти; создание конкуренции путем передачи определенных функций государства частным учреждениям. Таким путем в перестройке своей системы социального страхования должна двигаться и Украина.