

- принцип спеціалізації, що дозволить підвищити якість готельних послуг в регіоні;
- принцип концентрації, що полягає в раціональному розміщенні мережі готелів регіону, які концентруються на визначеній території. Проте, в готельному бізнесі із збільшенням розмірів готелів може виникнути проблема неповного використання його потужності (відсутність 100% завантаженості готельних номерів). Для визначення раціональних меж концентрації готельних комплексів необхідно визначати не тільки їх внутрішні ресурсні можливості, але й також територіальні умови конкретного економічного регіону. Ефективному застосуванню цього принципу сприятиме розвиток маркетингу готельних послуг в регіоні.

Список використаних джерел:

1. Герасимчук З.В. Развитие региональных рынков готельных услуг: монография /З.В.Герасимчук, С.В.Сидорук. - Луцк: Вежа-Друк, 2014.-272 с. Герасимчук З. В
2. Мальська М. П. Просторові системи послуг (теорія, методологія, практика): Монографія / М. П. Мальська. - К.: Знання, 2009. - 363 с.
3. Grotewald A. Von Thunen in Retrospect // Economic Geograpy. - 1959. - №35 (4).
4. Новоселов А. С. Теория региональных рынков: Учебн. - Ростов-на-Дону: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2002. - 448 с.
5. Ніколенко В. Ю. та ін. Полієкономія: Підручн. / В. Ю. Ніколенко та ін. - К.: ЦУЛ, 2009. - 632 с.
6. Barger H. Distribution Place in the American Economy Since 1869 / H. Barger. - N.Y., 1955.
7. Christaller W. Die Zentralen Orte in Suddeutschland / W. Christaller. - Jena, 1933.
8. Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах / У. Изард. - М.: «Мысль», 1966. - 205 с.

15.09.2015

УДК 796.063:796.06

Путятин Г.Н.

к.физ.восп., доцент кафедри менеджмента физической культуры
Харьковская государственная академия физической культуры

Воронюк И.И.

студент (4-й курс, бакалавр) кафедри менеджмента физической культуры
Харьковская государственная академия физической культуры

**ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ ФИЗКУЛЬТУРНО-
СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Аннотация. Авторами раскрыто социально-экономическое значение массовых физкультурно-спортивных мероприятий в развитии сферы физической культуры и спорта в условиях евроинтеграции. Обоснованы организационно-управленческие аспекты безопасности как фактора социальной ответственности государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

Ключевые слова: физкультурно-спортивные мероприятия, организационная структура безопасности, общественная безопасность.

**ОРГАНІЗАЦІЙНО-УПРАВЛІНСЬКІ АСПЕКТИ
БЕЗПЕКИ ПРИ ПРОВЕДЕННІ МАСОВИХ
ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНИХ ЗАХОДІВ**

**ORGANIZATIONAL AND MANAGERIAL
ASPECTS OF SECURITY AT MASS
PHYSICAL-SPORTS EVENTS SPORTS AND
SPORTS EVENTS**

Анотация: Авторами розкрито соціально-економічне значення масових фізкультурно-спортивних заходів в розвитку сфери фізичної культури і спорту в умовах євроінтеграції. Обґрунтовано організаційно-управлінські аспекти безпеки як фактора соціальної відповідальності державного управління у сфері фізичної культури і спорту.

Ключові слова: фізкультурно-спортивні заходи, організаційна структура безпеки, громадська безпека.

Abstract. Authors opened the social and economic value of mass physical-sports events in the development of the sphere of physical culture and sport in conditions of European integration. The organizational and administrative aspects of safety are proved as a factor of social responsibility of public administration in the sphere of physical culture and sport.

Keywords: physical-sports events, organizational structure of safety, public safety.

Введение. Экономика на современном этапе развития общества характеризуется как экономика потребителя, поскольку потребитель имеет существенное влияние на рынок, вследствие чего, вся рыночная система меняет свою структуру. В развитых странах мира около 60-80% дохода создает сектор услуг. Сфера физической культуры и спорта является неотъемлемой частью жизни миллионов граждан. Особое место в этой системе занимает массовые физкультурно-спортивные мероприятия. На сегодняшний день массовые физкультурно-спортивные мероприятия позиционируются как одна из популярных форм проведения досуга. Спорт, в свою очередь, является предметом различных аспектов в компетенции ЕС, таких как конкуренция, внутренний рынок, занятость и социальные вопросы, юстиция, региональная политика, здравоохранение и защита прав потребителей, образование и молодежь, окружающая среда и внешние связи. Данный тезис отражает реализацию концепции европейской стратегии экономического развития «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста» (направление образование, исследования и инновации). Кроме того, концепция социально-экономического развития Украины до 2020 года предполагает распространение политики развития спорта, курортно-рекреационной и физкультурно-профилактической сфер с целью удовлетворения потребностей населения в полноценном отдыхе, оздоровлении, восстановлении физических и духовных сил человека, уменьшении социально-экономического неравенства в отношении доступа к ресурсам (посещение физкультурно-спортивных организаций участие в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях в качестве зрителя, болельщика, спортсмена).

Главная задача государственной политики в сфере физической культуры и спорта, согласно Международной хартии физического воспитания и спорта, Белой книге о спорте, – формирование общественной сознательной потребности в здоровом образе жизни, занятиях физической культурой и спортом, как основных принципах здоровья и долголетия.

За последние десятилетия в социально-гуманитарных науках существенно возрос интерес к проблемам безопасного существования человека. Потребность в новом взгляде на мир и на то место, которое занимает в нем человек заставляют исследователей искать новые пути осмысления и решения древнейших мировоззренческих проблем. Вектор познания перемещается и на феномены, связанные с предотвращением угроз в повседневной жизни, с обеспечением личной и социальной безопасности. К одному из таких феноменов правомерно отнести массовые физкультурно-спортивные мероприятия.

Социально-экономический анализ оснований безопасного развития общества создает возможность теоретического обоснования и практического воплощения таких мероприятий, которые позволяют максимально избегать негативного влияния внешней среды на человека [2,7,8]. На наш взгляд, данный тезис подтверждает актуальность данного исследования.

Связь исследования с научными или практическими планами, темами, программами. Данное исследование выполнено в соответствии с направлением научно-исследовательской работы ХГАФК на 2013 - 2015 гг. 1. Фундаментальные научные исследования по наиболее важным проблемам развития научно-технического, социально-экономического, общественно-политического, человеческого потенциала для обеспечения конкурентоспособности Украины в мире и устойчивого развития общества и государства. Приоритетное тематическое направление: 1.5. Фундаментальные исследования по актуальным проблемам общественных и гуманитарных наук, тема: «Методологические основы стратегического развития сферы физической культуры и спорта в регионе», № госрегистрации 0113U004615.

Постановка задачи:

1. Раскрыть социально-экономическую значимость массовых физкультурно-спортивных мероприятий в сфере физическая культура и спорт.
2. Проанализировать систему управления безопасности при проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий.

Результаты. В основе государственной политики по развитию сферы физической культуры и спорта лежит европейская модель взаимоотношений государства и спорта, что обусловлено общегосударственными ориентирами евроинтеграционных процессов социальной сферы и экономики. Реализация предложенной государственной политики основывается на системе общеевропейских принципов открытости, доказательности

концептуальных положений, равенства возможностей, реалистичности программ, межсекторального и ответственного подхода.

Внедрение политики евроинтеграции, формирование новой открытой экономической среды субъектов сферы физической культуры и спорта Украины требует в корне новых схем управления на всех уровнях.

Основной целью массовых физкультурно-спортивных мероприятий является создание благоприятных условий рекреации населения Украины и обеспечения права граждан на занятия физической культурой и спортом, удовлетворения их потребностей в оздоровительных услугах по месту жительства и в местах массового отдыха, популяризации здорового образа жизни. Стимулируя рост спортивно-технических достижений, способствуя лучшей физической подготовке и морально-патриотическому воспитанию молодежи, массовые физкультурно-спортивные мероприятия решают такие социально-экономические задачи:

1. Пропаганда физической культуры и спорта. Она обеспечивается наглядностью, которая соответствует оформлением мест проведения, своевременной грамотной информации о ходе, сущности и итогах мероприятия.

2. Реклама форм и видов массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий, в зависимости от характера и направленности, их популяризации среди населения.

3. Расширение управленческой и маркетинговой деятельности в сфере физической культуры и спорта (использование инновационных управленческих технологий и передовых практик).

4. Выявление перспективной молодежи для занятий различными видами спорта.

5. Установление спортивных рекордов (учреждения, предприятия, организации, региона, страны).

6. Национально-патриотическое воспитание, основанное на традиционных основах физического воспитания украинского народа.

7. Расширение сферы общения, интеллектуального обогащения, объединения интересов, осознание общественной целостности и личной значимости. Этому помогает совместная подготовка к соревнованиям, участие в составе команд, присутствие зрителей и болельщиков.

8. Привлечение населения к общественно-полезной деятельности в области физической культуры и спорта.

9. Выявление сильнейших участников и команд, комплектование сборных команд.

10. Подведение итогов, оценка и контроль работы физкультурно-спортивных организаций по качеству физкультурно-оздоровительной работы.

12. Обмен опытом работы, демонстрация достижений лучших коллективов.

13. Выступая проявлением физкультурно-зрелищной услуги, массовые физкультурно-спортивные мероприятия влияют на экономический прогресс отдельного человека, экономики предприятия, организации, региона, страны.

13. Инфраструктурная и ресурсная возможность страны проводить спортивные соревнования высшего ранга (Чемпионаты мира, Европы, Олимпийские игры, Всемирные игры) повышает имидж государства на международной арене.

Таким образом, массовые физкультурно-спортивные мероприятия выполняют такие функции: спортивно-зрелищную, нравственно-регулятивную, гедонистическую и рекреативную функции.

Массовое физкультурно-спортивное мероприятие предполагает наличие определенного контингента - спортивных болельщиков - фанатов. Отдельными противоборствующими группировками совершаются серьезные правонарушения, создаются конфликтные ситуации, что иногда приводит к трагедиям, к примеру, таким как:

9 марта 1946 года. Болтон. Англия. Чемпионат Англии, матч «Болтон» — «Сток Сити». Тысячи безбилетных болельщиков прорвали заградительные барьеры, создав давку. 33 человека погибли, более 400 ранены.

4 апреля 1954 года. Тбилиси. СССР. Чемпионат СССР, матч открытия сезона «Динамо» Тбилиси — «Спартак» Москва. Многотысячная безбилетная толпа снесла железные ворота стадиона. Погибло 20 человек, официальные данные не публиковались.

Также имеют место события, которые характеризуют качество организации и подготовки мест проведения мероприятий:

5 апреля 1902 года. Глазго. Шотландия - матч домашнего чемпионата Великобритании между сборными Шотландии и Англии. Рухнула трибуна стадиона «Айброкс Парк». 25 человек погибло, 517 ранено [6].

В связи с этим, организаторы мероприятий совместно с территориальными органами по охране общественного порядка и безопасности обязаны усиливать меры по охране общественного порядка при проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий, что сказывается на показателях развития рынка туризма.

Предпосылками к ухудшению безопасности массовых физкультурно-спортивных мероприятий являются:

стремление населения выражать свое мнение в формах непосредственной демократии (демонстрации, митинги), провал социально-экономических «реформ», который порой заставляет население идти на крайние меры выражения своего недовольства путем целенаправленных массовых протестных действий;

значительное увеличение рисков связано с угрозой индивидуальной и коллективной безопасности со стороны международного терроризма и национального экстремизма;

рост объема производства и потребления алкоголя, его общедоступность;

дальнейшая маргинализация населения, превращение его в «толпу»;

стоит также отметить влияние низкой журналистской культуры в СМИ, разжигающее негативные общественные настроения.

Необходимо понимать, что массовое физкультурно-спортивное мероприятие, которое проводится организатором с целью сравнения достижений спортсменов и определения победителя, имеет гуманистическую направленность.

Все массовые физкультурно-спортивные мероприятия проводятся в соответствии с такими организационными принципами:

1. Соответствие организации мероприятия его задачам.
2. Доступность мероприятия по времени и месту проведения.
3. Посильность соревновательных упражнений (для участников).
4. Зрелищность, наглядность, эстетичность

5. Безопасность участников, зрителей и судей. Важность этого принципа для всех очевидна, тем более что массовые физкультурно-спортивные мероприятия часто проводятся не на типовых спортивных сооружениях, с привлечением недостаточно опытных общественных судей и участников, волонтеров. Поэтому необходимо организовать медицинское обеспечение, особенно тщательно подбирать и контролировать трассы для бега, секторы для метания и прыжков, площадки для игр, дистанции туристских эстафет. Необходимо заранее проверить используемый инвентарь, установить ограждения опасных зон, назначить пикеты и предусмотреть места для расположения участников и их имущества.

В Законе «Об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» безопасность употребляются в таком значении:

общественная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов общества, сконцентрированных в его материальных и духовных ценностях, от источников опасности искусственного характера во время подготовки и проведения спортивно-массового мероприятия, при котором обеспечивается предотвращение угроз причинения вреда такими источниками опасности;

общественный порядок - совокупность общественных отношений, обеспечивающих нормальные условия жизнедеятельности человека, деятельности предприятий, учреждений и организаций при подготовке и проведении футбольных матчей путем установления, соблюдения и реализации правовых и этических норм.

В соответствии с положением «Про порядок підготовки спортивних споруд та інших спеціально відведених місць для проведення масових спортивних та культурно-видовищних заходів» подготовка спортивных сооружений и других специально отведенных мест для проведения массовых спортивных и культурно-зрелищных мероприятий является обязательной для всех лиц, которые принимают в этом непосредственное участие, а именно для:

владельцев и арендаторов спортивных сооружений, которые отвечают за их подготовку и техническое состояние;

организаторов - министерств, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, федераций по видам спорта, физкультурно-спортивных обществ, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, в соответствии с утвержденными планами (календарями) которых проводятся мероприятия, и организаций, отвечающих за их проведение;

участников мероприятий;
зрителей.

Основываясь на классификацию массовых физкультурно-спортивных мероприятий [2], определяется масштабность, цель, состав, контингент спортсменов, характер организации, а так же условия проведения, стратегия безопасности мероприятия, до его начала, что существенно увеличивает шансы на реализацию задуманного плана по обеспечению безопасности массового физкультурно-спортивного мероприятия.

Мероприятия проводятся только на спортивных сооружениях и в специально отведенных местах, принятых к эксплуатации комиссиями по контролю за состоянием спортивных сооружений и других специально отведенных мест для проведения массовых спортивных и культурно-зрелищных мероприятий, судейскими коллегиями, при строгом соблюдении всеми субъектами действующих норм и правил эксплуатации сооружений и мест размещения участников мероприятия, мест общего пользования, инженерных систем и систем оповещения, санитарно-гигиенического режима помещений, арен и территорий; норм готовности средств пожаротушения, спортивно-технологического оборудования и инвентаря; правил проведения спортивных соревнований по видам спорта, правил поведения участников и зрителей [10].

Для каждого спортивного сооружения с учетом местных условий и их специфики на основании типовых инструкций и правил, владельцы спортивных сооружений с участием органов внутренних дел разрабатывают соответствующие инструкции и правила, в которых предусматривается порядок организации и проведения мероприятий, поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности участников и зрителей, пожарной безопасности, оказания медицинской помощи в случае наступления несчастных случаев и порядок эвакуации в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

В случае необходимости, для подготовки и проведения крупнейших мероприятий по инициативе их организаторов образуются оргкомитеты по контролю и координации деятельности, разрабатывают конкретные планы подготовки и проведения мероприятий, в которых предусматривается обеспечение надлежащих технических норм, медицинское обслуживание, порядок заполнения мест и эвакуации зрителей, распределение обязанностей между службами в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств [3].

Таким образом, проведение массовых физкультурно-спортивных мероприятий основывается на таких принципах обеспечения безопасности:

1. Принцип социальной ответственности менеджмента мероприятия.
2. Принцип законности.
3. Принцип уважения прав и свобод человека и гражданина.
4. Принцип взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаторов мероприятий, владельцев и администрации спортивных сооружений, а также объединений граждан при их проведении.
5. Принцип ответственности организаторов за обеспечение правопорядка и безопасности.

При проведении крупномасштабного спортивного мероприятия, например Олимпийских игр, мероприятие будет определяться как общественно-политическое, спортивное, культурное, что привлекает большее количество участников, гостей и местного населения. Важное значение имеет решение вопроса о введении и снятии режимных ограничений в районе массового физкультурно-спортивного мероприятия, проведение совещаний, инструктажей, репетиций и тренировок с личным составом, задействованным в охране порядка, его обучения; изучение положительного опыта.

Выполнение перечисленного комплекса организационно-управленческих мероприятий по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения массового физкультурно-спортивного мероприятия, в значительной степени будет способствовать качественному

управленню самого ходу мероприятия, что обеспечит имидж мероприятия, вида спорта, страны.

Выводы. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в Украине, как показало проведенное исследование, основывается на общеевропейских принципах:

- обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, участников и зрителей спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- поощрение благотворительной деятельности в сфере физической культуры и спорта; ориентирование на современные международные стандарты в сфере физической культуры и спорта, сочетание отечественных традиций и достижений с мировым опытом в этой сфере;
- создание условий для социальной и правовой защиты граждан в сфере физической культуры и спорта.

Эффективное обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий зависит от точности определения их организационно-правовой формы и определяет условия безопасности.

Субъектами обеспечения безопасности при проведении мероприятий является их организаторы, администрации спортивных сооружений, а также центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере физической культуры и спорта, при содействии с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Дальнейшие исследования будут направлены на анализ возрастания рисков и угроз связанных с дестабилизацией мирной обстановки при проведении мероприятий, а также имплементацию мировых и европейский стандартов организации безопасности при проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий.

Список использованных источников:

1. Григорьева Е. Стратегические направления реформирования сферы ФКС / Е. Григорьева, Г. Путятин // Збірник наукових праць ХДАФК. – Харків: ХДАФК, 2015. - № 2. – С. 52 – 66.
2. Деделюк Н. В. Організація масових фізкультурно-оздоровчих спортивних заходів з використанням національних традицій фізичного виховання : [монографія] Н. В. Деделюк. – К: Луцьк, 2008. - 71 с.
3. Закон України за станом 17 червня 2014.: «Про забезпечення безпеки під час проведення масових спортивних заходів в Україні» Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011: К. - С. 3., С.23.
4. Закон України за станом 3 липня 2011р.: «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» / Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2012. N 9. – Стаття 1. - С. 64.
5. Законодавча база фізичної культури та спорту в Україні // http://www.noc-ukr.org/ua/officialdocuments/nok_law.html
6. Казаков С. В. . Футбольные истории / С. В. Казаков, Г. Д. Костенко. — Ростов на-Дону: Феникс, 2004. - С. 260-266.
7. Леонов Я.В. Політики людського розвитку Європейського союзу та їх значення для України // Стратегічне управління розвитком галузі «Фізична культура і спорт»: Матеріали II регіональної науково-практичної інтернет-конференції з міжнародною участю 24.12.2013р.: [електронний ресурс]. – режим доступу: [<http://management-fk.com/konferencii/regionalna-naukovo-praktichna-internet-konferenciya>].
8. Леонов Я.В. Фізична культура та спортивна індустрія як державні пріоритети розвитку сучасного суспільства / Я.В. Леонов, Г.М.Путятин // Proceedings of the III International Sciences Congress "Problems and Prospects of Research in the Americas and Eurasia" (Buenos Aires, Argentina, 3-5 December 2014). Buenos Aires, 2015. – P. 115-120.
9. Організація діяльності міліції громадської безпеки: [Навчальний посібник] за загальною редакцією Олефіра В.І. – М.: Видання друге. – К.: КНТ, 2012 р. – 18 с.
10. Постанова «Про порядок підготовки спортивних споруд та інших спеціально відведених місць для проведення масових спортивних та культурно-видовищних заходів»: за станом 18 грудня 1998 р. / Кабінету Міністрів України. – К., № 2025, 1998. - 325 с.
11. Putiatina G., Gorbachov V. Organizational mechanisms of regional management in the sphere of physical culture and sports in the context of European integration// Slobozhanskyi herald of science and sport: [scientific and theoretical journal]. – Kharkiv: kSaPc, 2013. – № 5(38).- p.151-154.
12. <http://ec.europa.eu/europe2020>
13. <http://ec.europa.eu/sport/white-paper>
14. <http://dsmsu.gov.ua/>

18.09. 2015