

Бабына И. В.,
к.э.н., доцент, УО «Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины», г. Гомель

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В условиях замедления экономического роста как никогда актуальными становятся вопросы эффективного использования различных видов ресурсов, включая финансовые. В условиях социально-ориентированной рыночной экономики, реализуемой в Республике Беларусь, особую важность приобретает проблема эффективного использования финансовых ресурсов, аккумулируемых в централизованных фондах, а именно в бюджетах разных уровней. Именно поэтому в современных условиях возникает необходимость обратиться к зарубежной практике в части повышения качества бюджетных расходов на основе планирования программного бюджета, ориентированного на результат, в котором первостепенное значение будет иметь не функциональная классификация расходов, а ведомственная и программная, увязанная с перечнем государственных услуг. В результате за реализацию каждой программы (подпрограммы) будет отвечать не более одного ведомства, для которого будут четко сформулированы цели и задачи, конкретизированные в показателях результативности программы (подпрограммы). В этих условиях распорядитель бюджетных средств будет нести непосредственную ответственность за их использование и достижение заданных целей и показателей [1].

В Российской Федерации в ряде субъектов уже реализованы практические действия по переходу к государственным программам. По итогам 2013 года у 38 регионов доля программных расходов бюджета составляла 50% и выше. Лидерами по формированию программного бюджета были Республика Карелия (доля программных расходов в общей сумме расходов регионального бюджета 99,3%), Тверская область (97,7%) [2]. В Республике Казахстан разработана методика оценки эффективности деятельно-

сти государственного органа по управлению бюджетными средствами, которая предназначена для определения эффективности мер по обеспечению результативности и эффективности использования бюджетных средств администраторами бюджетных программ с целью достижения наилучшего прямого результата с использованием утвержденного или меньшего объема бюджетных средств [3].

Правительство Республики Беларусь, по сути, признало целесообразность и необходимость реализации программного подхода в управлении расходами. Так, Программой деятельности правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы в разделе бюджетно-налоговой политики определена необходимость внесения изменений в Бюджетный кодекс Республики Беларусь в части норм, позволяющих внедрить в практику работы программно-целевой метод бюджетного планирования в рамках среднесрочного финансового планирования (однако эти изменения не внесены). Вместе с тем этим же документом предусмотрена ревизия государственных программ в целях сокращения их финансирования. В результате в структуре расходов республиканского бюджета программные расходы (без учета средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканских инновационных фондов) в 2015 году запланированы на уровне 16,0%, практически не изменившись по сравнению с 2013—2014 г.г. при общем числе финансируемых программ 78. Что касается областного уровня местных бюджетов, то здесь ситуация несколько иная (таблица 1) и свидетельствует о более высоком уровне программных расходов, однако в большинстве регионов их доля снижается; также сокращается и число финансируемых программ. Важно отметить то, что подавляющая часть программ является республиканскими. Число областных программ колеблется от 6 и 5 программ соответственно в Витебской и Могилевской областях до 1 программы в Брестской области и их отсутствия в Минской. Следовательно, активность местных органов власти в разработке областных программ крайне низкая, что не способствует повышению эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

Таблица 1

Степень охвата программными расходами общей суммы расходов местных бюджетов областного уровня в 2013–2015 годах [4]

Область (регион)	Доля расходов местных бюджетов областного уровня, направляемых на финансирование бюджетных программ, %			Количество бюджетных программ, финансируемых за счет средств местного бюджета областного уровня, ед.		
	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.
Брестская	25,05	23,55	17,88	35	33	30
Витебская	26,33	23,95	20,37	37	34	30
Гомельская	29,26	31,15	20,89	38	31	21
Гродненская	25,33	25,7	21,38	34	32	29
г. Минск	3,38	3,05	2,66	25	24	21
Минская	25,95	15,68	19,8	35	25	24
Могилёвская	29,11	23,75	23,93	37	32	29

Вместе с тем, простое повышение удельного веса программных расходов еще не говорит об эффективности их использования. Конечной целью должно стать не просто освоение расходов в рамках выделенных программ, а повышение уровня и качества оказываемых услуг в конкретных сферах деятельности государственных органов (образование, культура, ЖКХ, здравоохранение и т.д.).

Литература

1. Дехтеренок, Т. От управления расходами — к прогнозированию результатов / Т. Дехтеренок // Финансы. Учет. Аудит. — 2014. — № 7. — С. 15—17.

2. Чулков, А.С. Программно-целевое бюджетирование на региональном и местном уровнях / А.С. Чулков // Финансы. — 2014. — № 3. — С. 17-24.

3. Об утверждении Методики оценки эффективности управления бюджетными средствами государственного органа и Методики оценки эффективности управления денежными средствами Национального Банка Республики Казахстан: Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 10 января 2012 года № 9 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/>.

4. Решения местных Советов депутатов областного уровня [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://etalonline.by/>.