

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ

В статье рассмотрены вопросы изменения уровня и качества жизни населения Азербайджанской Республики в зависимости от экономического роста. Путем сравнительного анализа данных по странам СНГ показано, что при соответствующей государственной политике плоды экономического роста привели к существенному снижению бедности в Азербайджане.

У статті розглянуто питання зміни рівня і якості життя населення Азербайджанської Республіки залежно від економічного зростання. Шляхом порівняльного аналізу даних за країнами СНД показано, що за відповідної державної політики результати економічного зростання призвели до суттєвого зниження бідності в Азербайджані.

The article deals with the issues of changes in the living standards and quality of life of people in Azerbaijan Republic depending on the economic growth. The comparative analysis of the CIS's countries' data shows that the economic growth under the efficient policy led to the considerable decrease in the poverty in Azerbaijan.

Ключевые слова: уровень и качество жизни, экономический рост, бедность.

Ключові слова: рівень і якість життя, економічне зростання, бідність.

Key words: living standards and quality of life, economic growth, poverty.

Введение. В результате развала СССР и отказа от административно-командной экономики, в процессе перехода к свободному рынку Азербайджан, как и многие бывшие советские республики, столкнулся со следующими проблемами:

- реальные доходы большинства населения существенно сократились;
- повысился уровень бедности и безработицы;
- резко увеличилась дифференциация доходов населения.

Ситуация еще более усугубилась из-за военного конфликта с Арменией, в результате чего около 1 млн вынужденных переселенцев остались без средств существования и потеряли кров. Как следствие падения денежных доходов и сокращения занятости, снизился уровень жизни населения, а качество жизни большинства оказалось под разрушительным прессом борьбы за выживание. Страна стала выходить из тяжелой социально-экономической ситуации лишь благодаря началу эксплуатации своих богатых нефтегазовых месторождений.

Результаты исследования. Успешная нефтяная стратегия правительства Азербайджана привела к стремительному росту макроэкономических показателей страны. Начиная с 2003 года, рост ВВП измерялся ежегодно в интервале от 9 до 35 %. ВВП на душу населения достиг 4,874 долларов США в 2009 г., что означает пятикратный рост по сравнению с уровнем 2003 г. Расходная часть бюджета страны выросла с 1,1 млрд в 2001 г. до 12,5 млрд манатов в 2010 году.

Аккумулированные в Нефтяном Фонде Азербайджана средства достигли 28 млрд дол. США, что более чем в 6 раз превышает размер внешнего долга стра-

ны. В этой ситуации государство начало проводить политику постепенного увеличения заработной платы и социальных трансфертов, что позволило перераспределить вырученные от экспорта энергоносителей средства среди широких слоев населения. Так, в течение десятилетия 2000—2010 гг. минимальная зарплата выросла на 7800 %, с 1,1 манатов до 85 манатов в сентябре 2010 года. Минимальная зарплата (МЗП) в Азербайджане — это государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда за работу в нормальных условиях при выполнении установленной нормы труда. Особенно показательным стало увеличение МЗП в Азербайджане за последние 4 года (табл. 1).

Таблица 1

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ МЗП В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Дата	Размер МЗП (в манатах)
сентябрь 2010	85
август 2008	75
январь 2008	60
февраль 2007	50
2006	35

Последовательное повышение МЗП является также ответным шагом призыву профсоюзов Евразийского Экономического Сообщества (в ЕврАзЭС созданный в 2001 г. вошли Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан; в качестве наблюдателей — Армения, Молдова и Украина), представители которого выступают с требованием, что государства, входящие в сообщество, должны гарантировать МЗП, превышающий прожиточный минимум.

Прожиточный минимум (ПМ) в Азербайджане вводится ежегодно указом Президента страны и вычисляется Госкомитетом по Статистике в конце текущего года. ПМ в Азербайджане с 1 января 2010 г. в среднем на душу населения составляет 87 манатов. В соответствии с законом «О Прожиточном Минимуме в Азербайджане», величина ПМ представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, включающей минимальные набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы. Динамика изменения ПМ в Азербайджане отражена в табл. 2.

Рост с уровня 2006 года составил 64 %.

Основные положения, определяющие порядок формирования минимальной потребительской корзины и применение прожиточного минимума, установлены Законом Азербайджанской Республики «О минимальном уровне жизни» от 5 октября 2004 г.

Таблица 2

**ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
В АЗЕРБАЙДЖАНЕ С 2006 ПО 2011 гг.**

Год	ПМ на душу населения	ПМ трудоспособного населения	ПМ пенсионеров	ПМ детей
2011	95	102	72	76
2010	87	96	68	72
2009	84	92	65	69
2008	70	79	55	59
2007	64	70	49,7	52,4
2006	58	61	45	47

При международном сопоставлении с 2004 г. МЗП в Азербайджане увеличилась более 7 раз, в России 7,2 раза, в Беларуси в 3,1 раза, в Молдавии в 6 раз, в Казахстане и Армении в 2,3 раза. Размер минимальных зарплат на январь 2010 года в международном сопоставлении отражен в табл. 3.

Таблица 3

**МИНИМАЛЬНЫЕ ЗАРПЛАТЫ В СТРАНАХ СНГ НА ЯНВАРЬ 2010 г.
(АЗЕРБАЙДЖАН — ДАННЫЕ ЗА СЕНТЯБРЬ 2010 г.)**

Страна	МЗП в национальной валюте	В эквиваленте долларов США
Азербайджан	85 манатов	\$ 106
Армения	30.000 драмов	\$ 79
Беларусь	258.600 белорусских рублей	\$ 90
Казахстан	14.952 тенге	\$ 101
Кыргызстан	500 сомов	\$ 11
Молдавия	600 лей	\$ 49
Россия	4.330 рублей	\$ 143
Таджикистан	60 сомони	\$ 14
Украина	744 гривны	\$ 93

Разрыв между МЗП и ПМ сокращается во всех странах, но наиболее весомые результаты достигнуты в Казахстане, Украине и Азербайджане. Показатели по МЗП Азербайджана, как и других стран, входящих в СНГ, существенно уступают странам Евросоюза.

По данным EUROSTAT, самая маленькая МЗП в Болгарии — 123 € (172 \$ по курсу на 09.11.2010), в Румынии 142 € (198 \$), в Литве 232 €, в Латвии 254 €, в Эстонии 278 €. Среди новых членов высокие МЗП в Мальте 655 € и Словении 597 €. Наибольшие же МЗП в странах Евросоюза имеют Люксембург (1.683 €), Ирландия (1.462 €) и Нидерланды (1.498 €). В США МЗП составляет 872 €. В таких странах, как Италия, Австрия, Швейцария, Дания, Норвегия, Швеция, Финляндия и Исландия нет установленной минимальной зарплаты. В этих странах МЗП определяется путем переговоров между социальными партнерами, на уровне предприятия или на уровне отдельных контрактов.

Исследование Международной Организации Труда (МОТ), охватывающее 63 страны мира, в том числе 25 развитых, 12 стран переходного периода (некоторые страны Европы и СНГ) и 26 развивающихся стран, показывает, что во многих странах минимальная зарплата намного меньше, чем реально выплачиваемая средняя зарплата. По данным Госкомстата Азербайджана за 9 месяцев 2010 г. средняя зарплата в Азербайджане выросла на 6,6 % в годовом исчислении и достигла 319 манатов, или 399 \$ по среднему обменному курсу 0,8 маната за 1 доллар США. Средняя зарплата за последние годы увеличивалась ежегодно и выросла с уровня 41 манат (2000 г.) до 319 манат, что в процентном отношении составляет 780 % роста. Если сравнить с показателями стран СНГ, то в пересчете на доллары в июле 2010 года средняя зарплата в России составила 695 \$, в Казахстане — 558 \$, в Беларуси — 433 \$, в Армении — 307 \$, в Украине — 300 \$, Молдавии — 243 \$, в Кыргызстане — 157 \$ и в Таджикистане — 79 \$. В 2010 году МЗП в Азербайджане составляет 27 % от средней зарплаты по стране, и этот показатель требует от правительства последовательных действий по существенному увеличению размера МЗП в ближайшие годы. В первом приближении приемлемым видится уровень МЗП как минимум в 40 % от средней зарплаты.

А в перспективе необходимо стремиться к пределу 60 % от средней зарплаты, что по Европейской Хартии во многих развитых странах Европы считается чертой соотношения.

В настоящее же время при рассмотрении масштабов бедности в Азербайджане используется абсолютная концепция измерения бедности, основанная на соответствии доходов населения установленному минимуму средств существования, а именно ПМ. По данным Госкомстата Азербайджана уровень бедности в стране снизился с 49 % в 2001 г. до 11 % в 2009 г. Эти данные согласуются с исследованием «Отчет об оценке уровня жизни в Азербайджане» за 2010 г. Всемирного Банка. В отчете Всемирного Банка отмечается, что уровень бедности к началу 2001 г. в Азербайджане превысило 49 % и к 2008 году наметилось снижение до уровня 15,8 %. Основную долю (до 67 %), составляющих снижения уровня бедности (на 34 пункта) обеспечило увеличение среднедушевого потребления.

В частности, в Азербайджане коэффициент Джини, характеризующий неравенство доходов населения, снизился на 15 % с 36,5 % в 2001 г. до 31 % в конце 2008 г. Децильный коэффициент дифференциации, характеризующий степень социального расслоения и показывающий во сколько раз минимальные доходы 10 % наиболее обеспеченного населения превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения, уменьшился с 13,1 раза в ноябре 2000 года до 6,0 раза в конце 2007 года. Наблюдалось существенное снижение коэффициента фондов, отражающего соотношение между средними уровнями денежных доходов 10 % населения с самыми высокими и 10 % населения с самыми низкими доходами, до значения 17 раз к 2008 году.

По данным Статкомитета СНГ, подготовленным на основе годовых отчетов и специальных выборочных обследований, в Азербайджане, как и в других странах Содружества, наметилось замедление процесса поляризации работающих по уровню заработной платы.

Плоды экономического роста в Азербайджане были направлены правительством на снижение масштабов бедности и коснулись как городского, так и сельского населения. Отметим при этом, что результаты были асимметричны, поскольку при относительно небольшом росте потребления в сельской местности наибольшую пользу получило население с наименьшими доходами. В отличие от этого в городской местности наблюдался более существенный рост потребления направленный в основном на повышение благосостояния средних и высокообеспеченных слоев.

По статистике 2008 года около 51 % малоимущего населения, а также 45 % численности всего населения живут в сельской местности. При этом в 2001 году менее 40 % малоимущих были жителями сельской местности. Снижение уровня жизни жителей села привело демографическим изменениям, массовому оттоку населения как в Баку и окрестности, так и за границу преимущественно в Россию, Турцию и Украину. Правительство путем развития фермерских хозяйств, микрокредитования и другими стимулирующими мерами старалось удержать ситуацию. Тем не менее, несмотря на развитие регионов и создание значительного количества новых рабочих мест, уровень и качество жизни населения в сельской местности и в регионах в целом пока не удовлетворяет большую часть населения, предпочитающего искать лучшую жизнь вдали от родного очага. По данным Госкомстата Азербайджана и результатам «Опроса оценки уровня жизни населения», проведенного в 2008 г. по методологии Всемирного Банка, черта бедности уменьшилась, и большая часть населения сосредоточилась вокруг черты бедности.

При рассмотрении результатов исследования 2008 года заметим, что увеличение на 10 % черты бедности приводит к росту уровня бедности на 4,6 %. При уменьшении на 10 % черты бедности уровень бедности снижается на 4,8 %. Поэтому

увеличение (уменьшение) на 10 % потребления домохозяйств может привести к снижению (росту) уровня бедности до 30 %. Наоборот, увеличение черты бедности на 10 % в 2001 году могло увеличить уровень бедности только на 12 %. В качестве исходных использованы показатели черты бедности для 2001 года в размере 120,000 AZM (старых азербайджанских манатов, 5000 AZM = 1 АYN-новых азербайджанских манатов). В качестве черты бедности рассматривается прожиточный минимум.

Таблица 4

**ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТЬ СРЕДНЕДУШЕВОЙ БЕДНОСТИ
ПО ФИКСИРОВАННОЙ ЧЕРТЕ БЕДНОСТИ**

		2008	2001	
	Уровень бедности (po)	Изменение с фактического уровня, %	Уровень бедности (po)	Изменение с фактического Уровня, %
Фактический уровень	15,8	0,0	49,9	0,0
+ 5 %	18,8	17,9	52,9	5,9
+ 10 %	21,4	34,6	56,0	12,1
+ 20 %	27,1	70,2	61,3	22,8
- 5 %	13,2	- 17,0	46,2	- 7,4
- 10 %	11,0	- 31,0	42,7	- 14,6
- 20 %	7,3	- 54,5	33,2	- 33,5

За рассматриваемый период наметилось существенное снижение глубины бедности и остроты бедности. Результаты исследования Всемирного Банка «Отчет об оценке уровня жизни в Азербайджане» свидетельствуют о том, что черта бедности за 2001—2008 годы снизилась в 4 раза. Показатель глубины бедности, характеризующий в среднем насколько удалены малоимущие от черты бедности, снизился и это свидетельствует о том, что малоимущие сосредоточены вблизи черты бедности и чувствительны к мерам по их поддержанию. Острота бедности характеризует уровень неравенства среди малоимущих и этот показатель также заметно снизился, при этом для городского населения снижение глубины и остроты бедности более существенны.

Заработная плата и адресная социальная помощь являются основными источниками доходов малоимущих в Азербайджане. В этой ситуации важное значение приобретает размеры денежных доходов населения, находящегося у черты бедности. Несмотря на то, что государством директивно устанавливается предел, ниже которого заработная плата не должна быть, в Азербайджане удельный вес работников с заработками ниже установленного минимума повысился с 1,4 % в 2001 году до 2,9 % в 2007 г. А 6,9 % работников к началу 2008 года получали зарплату ниже прожиточного минимума. Эти данные подчеркивают необходимость дальнейшего усовершенствования как законодательной базы, направленной на установление соответствующих нормативных актов и механизмов их осуществления, так и развития программы адресной социальной помощи и создания новых рабочих мест для улучшения уровня и качества жизни малоимущих слоев населения. Соответствующие обязательства приняло на себя правительство страны подписанием в 2000 г. Декларации Тысячелетия ООН и принятием инициативы Цели Развития Тысячелетия. При содействии ПРООН правительство страны успешно реализовало «Государственную Программу по сокращению бедности и экономического развития на 2003—2005 годы».

В 2008 г. была утверждена вторая программа по преодолению бедности — «Государственная Программа по сокращению бедности и устойчивого эконо-

мического развития на 2008—2015 гг.», более полно отражающая цели и задачи по стране и скоординированная с другими осуществляемыми параллельно программами, а также охватывающая на базе участия и мониторинга как правительство Азербайджана, так и международные организации и гражданское общество.

Успехи правительства в улучшении социальной защищенности населения, мероприятия по развитию здравоохранения, уровня образования и культурного развития населения, состояние преступности и охраны окружающей среды, а также преобразования направленные на активное участие людей в принятии решений позволили Азербайджану за короткое время сделать скачок с 101-го на 67-е место по уровню развития человеческого потенциала. За истекшие пять лет ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на 5 лет, ожидаемая продолжительность обучения — на 3 года. Однако наиболее значительным оказался рост общенационального дохода на душу населения — 338 %. Эти динамичные показатели развития уровня и качества жизни позволили впервые Азербайджану войти в перечень стран с высоким уровнем человеческого развития по результатам 2010 г. согласно доклада Программы развития ООН (ПРООН) «Реальное богатство народов: пути развития человека».

Впечатляют экономические показатели Азербайджана за истекший кризисный 2009 год: экономика выросла на 9,3 % (третий показатель в мире), валютные резервы увеличились на 9,3 %, курс маната стабилен, уровень инфляции — 5,2 %, внешняя задолженность менее 8 % ВВП. В связи с этим, по итогам 2009 года журнал *International Living* признал Азербайджан страной с самой сильной экономикой не только на Южном Кавказе, но и среди стран СНГ — 42 балла из 100 по категории «Экономика» (у России — 38, Украины — 31 балл). Для сравнения у Грузии и Ирана — по 33, а в Турции — 32 балла. Всемирный экономический форум по конкурентоспособности поставил Азербайджан на 51-е место в мире, тем самым подтвердив его лидерство на пространстве СНГ.

Выводы. Но, несмотря на все эти достижения, правительству не следует сбавлять обороты по решению социальных проблем и, наоборот, еще более наращивать темпы роста благосостояния населения. Ведь очевидные успехи прошлых лет не гарантируют такие же успехи в будущем и для долгосрочного устойчивого развития необходимо разработать новую концепцию социального развития. Новая концепция должна охватить те рубежи, когда при оценке уровня и качества жизни населения преобладающими будут не факторы измерения бедности, а параметры характеризующие более достойные ценности как материального, так и духовного плана.

Литература

1. Бобков В. Н. Каким быть неравенству качества и уровня жизни? — Мир России. — 2009. — № 3.
2. Отчет об оценке уровня жизни в Азербайджане, Всемирный Банк, 2010.
3. Опрос оценки уровня жизни населения, Всемирный Банк и Министерство Труда и Социальной Защиты Азербайджана, 2008.
4. Материалы Статкомитета СНГ, 2008.
5. Основные итоги обследования домохозяйств в 2008 году, Статистический ежегодник, Госкомстат Азербайджана.
6. R. Veenhoven. Greater Happiness for a Greater Number: Is that Possible and Desirable? — *Journal of Happiness Studies*, v,11, n,5, 2010.
7. www.azstat.org

Стаття надійшла до редакції 26.04.2011 р.