

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО РЫНКА ТРУДА В КОНТЕКСТЕ ПОВЫШЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В УКРАИНЕ

МАХСМА М.Б.

УКРАИНА, КИЕВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
ВАДИМА ГЕТЬМАНА

**Анотация.** Статья посвящена анализу проблем занятости сельского населения в Украине. Рассмотрены современное состояние сельской занятости, тенденции ее сокращения. Показаны перспективы повышения занятости населения в сельских районах на основе диверсификации сельской экономики, развития семейных ферм и расширения нестандартных форм занятости.

**Ключевые слова:** Аграрный рынок труда, занятость сельского населения, сельская экономика, сельские территории, нестандартная занятость.

Современный этап развития аграрного сектора экономики Украины характеризуется возрастающей ныне экономической, социальной и экологической асимметрией. На фоне сравнительного экономического роста (роста объемов производства, улучшение финансовых результатов, производительности труда) все больше обостряются экологические проблемы сельского хозяйства и проблемы социально-экономического развития села. В результате нерациональной сельскохозяйственной деятельности, подчиненной рыночному принципу максимизации прибыли, истощаются земли, загрязняется окружающая среда в сельской местности. По данным Национального доклада "О состоянии плодородия почв Украины" почти половина обследованных почв сейчас составляют почвы с низким и очень низким содержанием гумуса [1, с. 94]. Крестьяне будучи производителями сельскохозяйственной продукции, практически не испытывают выгоды от роста экономической эффективности аграрного

производства. Из года в год сокращается количество рабочих мест в сельской местности, одной из самых низких остается оплата труда в сельском хозяйстве, приходит в упадок сельская социальная инфраструктура. Эти и другие негативные процессы обуславливают низкий уровень жизни на селе, депопуляцию сельского населения и деградации сельских территорий.

Одной из самых актуальных проблем сельского развития в настоящее время остается проблема занятости населения в сельской местности. Только за последние два года численность занятого сельского населения сократилась более чем на 100 тыс. чел. и составила в 2012 г. 6370,7 тыс. чел. (табл. 1). Занятость сельского населения в сельском хозяйстве хотя и несколько сократилась (за период с 2000 г. на 115 тыс. чел.), однако в общей структуре занятости занимает почти 55%, что значительно превышает долю занятых в сельском хозяйстве в развитых странах. Особенно заметным является сокращение наемных работников сельскохозяйственных предприятий, численность которых сократилась более чем втрое. Вобщем, из приведенных статистических данных, на первый взгляд, создается впечатление улучшения ситуации с занятостью в сельском хозяйстве, по крайней мере, в последние рассматриваемые годы, когда численность занятых в отрасли выросла почти на 400 тыс. чел. и составила в 2012 г. 3492,4 тыс. чел. Вместе с тем, следует учитывать, что в эту категорию занятых, во-первых, вошли занятые в ЛПХ, во-вторых, что рост занятости произошел, преимущественно, за счет вовлечения в него людей пожилого возраста. Учитывая это, сложно констатировать на селе повышения эффективной занятости крестьян. Поэтому, в этих условиях, необходима разработка и обоснование мероприятий реального повышения трудовой занятости населения, проживающего в сельской местности.

Следует отметить, что обеспечение эффективной занятости сельского населения находится в тесной взаимосвязи со многими факторами. Наиболее важными из них являются наличие сферы приложения труда на селе, состояние рынка труда, развитость его инфраструктуры. Рынок труда в сельской местности не ограничивается аграрным производством,

поскольку в состав его предложения входят не только работники сельского хозяйства, а и работники социально-культурно-бытовой сферы и самозанятые и другие категории трудоспособного населения.

Таблица 1 - Динамика численности занятого сельского населения и количества наемных работников сельскохозяйственных предприятий

Показатели	2000	2005	2008	2010	2011	2012
Всего занято населения в сельской местности, тыс. чел.	6255,5	6586,1	6555,5	6474,2	6450,3	6370,7
Занято у сельском хозяйстве, тыс. чел.	4334,1	3986,3	3300,1	3094,5	3393,8	3492,4
Доля занятых в сельском хозяйстве во всем занятом населении сельской местности,%	69,2	60,4	50,4	47,7	52,6	54,8
Наемные работники сельхоз предприятий, тыс. чел.	2752,8	1418,1	987,3	794,4	719,9	741,7
Доля наемных работников с-х предприятий в общей численности занятых,%	13,6	6,9	4,7	3,9	3,5	3,6
Доля наемных работников с-х предприятий в численности занятых в сельском хозяйстве,%	63,4	35,6	29,9	25,7	21,2	21,2

\* Рассчитано по данным Статистических ежегодников Украины за 2000, 2005, 2008, 2010 - 2012 гг [2].

Так же и спрос сельского рынка труда выходит за пределы потребности сельскохозяйственных организаций в аграрных работниках, поскольку на селе есть потребность и в специалистах сферы образования, и здравоохранения и бытового обслуживания, и культуры, и спорта и др.. Вместе с тем, аграрное производство остается основной сферой приложения труда на селе. О последнем свидетельствует структура занятости сельского населения. Так, по данным последнего выборочного обследования сельских населенных пунктов, проводившихся Госкомстатом Украины в 2006 г., в структуре занятого сельского населения, работающего по месту жительства, доля занятых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве составляла - 53,1%, в добывающей промышленности - 0,9%, обрабатывающей - 4,1%, строительстве - 2,3%, в сфере коллективных, общественных, личных услуг, в операциях с недвижимостью, финансовой

деятельности и государственном управлении - 6,1%, в торговле - 6,7 %, в образовании - 15,2%, в здравоохранении - 6,3% [3, с. 41].

Для сравнения в структуре занятости сельского населения в Великобритании в 2010 г. только 8% экономически активного сельского населения было занято в сельском хозяйстве, лесничестве и рыболовстве. В тоже время, в переработке было занято - 13%, гостиничном обслуживании - 8%, строительстве – 9%, консультировании и предоставлении других услуг - 15%, торговле - 14%, в образовании - 4%, в здравоохранении - 9%, в других промышленных отраслях - 20% [4, с. 35-36].

Очевидно, что структура занятости сельского населения в Украине еще далека от рациональной и прогрессивной, свойственной экономически развитым странам. Поэтому, для развития эффективного рынка труда в сельской местности необходима консолидации усилий органов управления всех уровней: государственной власти, местного самоуправления, предпринимательских структур и всех заинтересованных лиц. Сейчас требуется усиление государственного регулирования в обеспечении сельского развития и, в частности, в решении проблем занятости сельского населения. Обеспечение эффективной сельской занятости должно осуществляться в рамках национальной стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий. Учитывая европейский вектор развития Украины, национальная аграрная политика и практика сельскохозяйственного хозяйствования должны основываться на провозглашенных Евросоюзом приоритетах сельского развития.

Как известно, в Евросоюзе занятости как базовой социальной основе сельского развития сейчас уделяется все больше внимания. Это подтверждается тем, что одной из трех основных целей реформы Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) ЕС намеченной на 2014-2020 гг, названо - сбалансированное развитие сельских территорий (другие цели это - жизнеспособное производство продовольствия, устойчивое использование природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата). О важности сельского развития можно судить и по

значительным объемам расходов предусмотренным в бюджете ОАП ЕС на его финансирование. На последнее запланировано выделить 23,2% бюджета ОАП ЕС (89,9 млрд. евро) [5].

Достижение указанных целей предполагается за счет реализации аграрной реформы, которую планируется осуществлять по 10-ти направлениям, охватывающим субсидирование для обеспечения доходности агропроизводства для достижения экономического роста и повышения занятости на селе; совершенствование инструментов кризисного менеджмента; экологизацию; увеличение инвестирования в науку и инновационные разработки; создание сбалансированной рыночной цепи. Кроме того, предусмотрены меры в области защиты окружающей среды; упрощения открытия начинающими фермерами собственного предприятия; стимулирование занятости и предпринимательства в сельских районах; большего учета интересов слабых регионов а также меры упрощения ОАП без потери ее эффективности [Там же]. То, что из 10 направлений аграрной реформы ЕС, по крайней мере, три касаются решения проблем занятости в сельских районах, говорит об осознании серьезности этой проблемы в Евросоюзе. Более того, первое же направление аграрной реформы - это повышение доходности сельскохозяйственного производства, которое имеет целью повышение занятости населения, проживающего на сельских территориях. Это свидетельствует о росте актуальности достижения сбалансированного развития сельских территорий и, в частности, решение проблем занятости сельского населения.

В Украине обострение проблем социально-экономического развития села, и, в частности, проблем сельской занятости, обусловило необходимость разработки национальной стратегии развития аграрного сектора. Такая стратегия была разработана в 2013 г., получила название «Стратегия развития аграрного сектора экономики Украины на период до 2020 г.», и была принята Кабинетом Министров Украины в октябре 2013 [6]. Значительное внимание в этой Стратегии уделяется решению проблем занятости сельского населения. Так, одними из наиболее главных стратегических целей развития аграрного сектора в Стратегии определены

содействие развитию сельских поселений и формирования среднего класса на селе через обеспечение занятости сельского населения и повышение их доходов. Эти цели планируются решать наряду с такими стратегическими направлениями как обеспечение продовольственной безопасности государства; обеспечение прогнозируемости развития и долгосрочной устойчивости аграрного сектора на основе его многоукладности; повышение инвестиционной привлекательности отраслей аграрного сектора и финансовой безопасности сельскохозяйственных предприятий; повышения конкурентоспособности продукции, эффективности отраслей, стабильности рынков; расширение участия Украины в обеспечении мирового рынка продукцией сельского хозяйства и продовольствия; рационального использования сельскохозяйственных земель и уменьшения техногенной нагрузки аграрного сектора на окружающую среду [Там же].

Определенные Стратегией целевые ориентиры развития аграрного сектора, которые предусматривают наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции дают надежду на увеличение количества рабочих мест в сельской местности. Ожидается, увеличение занятости сельского населения как в сельскохозяйственном производстве, так и в несельскохозяйственной деятельности. Основой роста аграрной занятости сельского населения, могут служить заявленные в Стратегии 2020 такие целевые ориентиры развития отрасли как: увеличение объемов валовой продукции сельского хозяйства - в 1,3 раза по сравнению с 2012 г.; увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 3-4% ежегодно. Кроме того, планируется обеспечение предложения основных видов сельскохозяйственной продукции, и продовольствия (зерна, молока, мяса, сахара, яиц, подсолнечного масла, овощей) отечественного производства на внутреннем рынке на уровне не менее 80% от внутреннего спроса.

Для повышения конкурентоспособности аграрного сектора предусматриваются уменьшение расходов энергетических ресурсов на 1 тонну продукции в среднем на 1-2% ежегодно; создание и функционирование саморегулируемых организаций во всех

агропродуктовых цепях; увеличение удельного веса сельскохозяйственной продукции реализуемой по долгосрочным контрактам в общем объеме реализации на 1% ежегодно.

Отраслями, требующих приоритетной поддержки названы в животноводстве мясное скотоводство, свиноводство, козоводство, овцеводство, кролиководство, пчеловодство, а также разведение индюков. Развитие этих отраслей предполагается за счет мотивации функционирования семейных ферм, мелких и средних хозяйств и их кооперативов. Предполагается как развитие малых форм хозяйствования, так и поддержка крупных хозяйств, имеющих высокий уровень автоматизации и механизации (как, например, свиноводство).

В молочном скотоводстве акценты сделаны также на развитие семейных, малых и средних хозяйств и их кооперативных организаций, что предполагается достичь за счет становления и развития региональных торговых марок по производству всех видов сыров, других молочных продуктов повышенной добавленной стоимости. Кроме того, повышение конкурентоспособности молочного скотоводства предусматривается путем развития долгосрочных контрактных отношений с молокоперерабатывающими предприятиями целно-и кисломолочного направлений, увеличения объемов производства сухого молока (преимущественно для поставки на экспорт) и других мер. Таким образом, стратегия развития животноводства ориентированная на развитие семейных ферм и их кооперативных организаций будет способствовать как увеличению количества рабочих мест в этой отрасли, так и ослаблению проблем занятости в сельской местности.

Рост числа рабочих мест планируется и в растениеводстве. В этой отрасли сельского хозяйства Стратегией предусмотрена поддержка возрождение и развитие растениеводческих подотраслейотраслей, которые были практически утрачены общественным сектором аграрного производства (выращивание ягод, садоводство, виноградарство и непромышленное виноделие, овощеводство и др.). Развитие этих отраслей растениеводства

также планируется за счет стимулирования развития семейных, малых и средних хозяйств и их кооперативов.

Несмотря на то, что на селе основной сферой приложения труда традиционно остается сельское хозяйство, не стоит забывать, что сельская экономика включает в себя не только сельскохозяйственное производство, но и множество других отраслей, которые при определенных условиях могут дать значительное количество рабочих мест для населения сельских районов. В сельской местности сосредоточены предприятия добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности, учреждения сферы услуг, социальной и производственной инфраструктуры и т.д.. Развитие этих отраслей, увеличение количества их предприятий в сельской местности будет способствовать уменьшению напряжения на сельском рынке труда. Поэтому предусмотренные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности; стимулирование производства новых видов продукции (биоэтанола, рапсового и соевого масла) и расширение производства детского питания, пищевых концентратов также потенциально будут способствовать повышению занятости сельского населения. Расширению внесельскохозяйственной занятости сельского населения будет способствовать также и развитие лесного и рыбного хозяйства. В последнем в рамках Стратегии планируется поддержка развития аква - и марикультуры на водных объектах общегосударственного и местного значения.

Таким образом, согласно Стратегии, во многом ориентированной на развитие малых предприятий можно ожидать повышения занятости сельского населения. Вместе с тем, оценивая перспективы развития рынка труда в сельской местности следует учитывать тенденции дальнейшего роста концентрации сельскохозяйственного производства. Так, по прогнозам ученых ННЦ «Институт аграрной экономики», в ближайшей перспективе ожидается сохранение тенденции укрупнения землевладельцев. В частности, по некоторым расчетам предполагается, что к 2020 г. площадь сельскохозяйственных угодий предприятий с землевладением более 10000 га вырастет до 18%, что произойдет вследствие укрупнения меньших предприятий, доля которых уменьшится с

36 до 28%. [7, с.12]. Крупные аграрные организации значительно увеличат свою долю в производстве большинства видов сельскохозяйственной продукции. В производстве зерна и подсолнечника, например, их доля возрастет с 18 до 26%, рапса - с 19 до 38%, по сахарной свекле - с 43 до 51%. Высокими темпами будет расти доля крупных предприятий в производстве продукции животноводства. В производстве молока она вырастет с 4 до 11%, в производстве мяса - с 4 до 17% [Там же, с. 13].

Укрупнение землевладельцев, рост концентрации сельскохозяйственного производства негативно скажется на занятости сельского населения. Хорошо известно, что на фоне наращивания объемов сельскохозяйственного производства происходит дальнейшее сокращение наемных работников. А.Л. Попова справедливо привлекает внимание к слишком низкой потребности в рабочей силе крупных товаропроизводителей, вызванной преобладанием в них монопродуктовых моделей аграрного производства, и их сосредоточением на выращивании интенсивных низко трудоемких культур. «Хозяйствующие на 50% с.-х. угодий они (сельскохозяйственные предприятия) обеспечивают работой только 20% занятых в отрасли работников. Если на 1000 га угодий в сельхозпредприятиях приходится 34 работника, а в средних и крупных - 26, то в агрохолдингах - только до 7 человек» [1, с. 93].

Учитывая неизбежность, объективную закономерность дальнейшей концентрации сельскохозяйственного производства, можно ожидать дальнейшего сокращения численности наемных работников в сельскохозяйственных предприятиях. Очевидно, что такое высвобождение рабочей силы из аграрных предприятий ухудшит состояние аграрного рынка труда, обострит проблемы занятости на селе. В этих условиях обеспечение занятости сельского населения должно идти путем диверсификации сельской экономики, стимулирования занятости в не сельскохозяйственных видах деятельности, развития предпринимательства, поддержки развития малых и средних предприятий а также поддержки семейных крестьянских хозяйств, создания условий для их кооперации и интеграции их в агропродовольственную цепь как

полноценных участников аграрного рынка. Решению проблем занятости на селе, в определенной степени, будет способствовать также использование нестандартных форм занятости, в частности дистанционной занятости, гибких режимов труда и т.д.. Понятно, что сегодня распространение дистанционной занятости в сельской местности сдерживается недостаточной осведомленностью селян о возможностях такой работы, и ее преимуществах, а также, безусловно, низкой их обеспеченностью компьютерной техникой, и ограниченным доступом к ресурсам сети Интернет. Вместе с тем, по мере проникновения информационных и телекоммуникационных технологий в сельскую местность, дистанционная занятость населения здесь будет распространяться все больше. И хотя этот вид занятости никогда не вытеснит занятости в аграрной экономике, вместе с тем, распространение телеработы будет способствовать уменьшению напряжения на сельском рынке труда, повышению доходов сельского населения и в целом повышению уровня и качества жизни на селе.

#### Список литературы:

1. Попова О.Л. Нові пріоритети Спільної аграрної політики ЄС на 2014-2020 роки: Стратегічні орієнтири для розвитку агросфери України / О.Л. Попова // Економіка АПК. – 2013. - № 12. – С. 89 – 96.
2. Статистичний щорічник України за 2000, 2005, 2008, 2010, 2011, 2012 р. [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>.
3. Соціально-економічне становище сільських населених пунктів України: стат. збірник / Держкомстат України. – К., 2006.
4. Ринок праці сільської місцевості: стан та перспективи функціонування: за заг ред. О.М. Могильного – К.: ТОВ "ДКС центр", 2013. – 226 с.
5. ЕС: в 2014-2020 гг. – с новой, справедливой, аграрной политикой [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://agroconf.org/content/es-v-2014-20-gg-s-novoy-spravedlivoy-agrarnoy-politicoy>.
6. Стратегія розвитку аграрного сектору економіки України на період до 2020 р. [Електронний ресурс]. - Режим доступу <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/806-2013>.
7. Лупенко Ю.О. Формування перспективної моделі сільського господарства / Ю.О. Лупенко // Економіка АПК. – 2012. - №11. – с. 10-14.