

## **Нетарифное регулирование в глобальной торговой системе**

### **Non-tariff regulation in the global trading system**

**Аннотация.** Статья посвящена новым тенденциям, проблемам и деятельности Всемирной торговой организации в сфере нетарифного регулирования международной торговли.

**Abstract.** The article is devoted to new trends, issues and activities of the World Trade Organization in the area of non-tariff regulation of international trade.

**Ключевые слова:** глобальная торговая система, нетарифные меры, международные организации, Всемирная торговая организация, Дохийский раунд.

**Key words:** global trading system, non-tariff measures, international organizations, World Trade Organization, Doha Round.

**Постановка проблемы.** В современных условиях развития мировой экономики наблюдается активизация нетарифного протекционизма, обусловленная, в первую очередь, рядом причин, наиболее существенными из которых являются: значительное снижение уровня тарифных ставок и связывание тарифов в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), глобальный экономический кризис (2008-2009г.), который спровоцировал увеличение количества случаев применения нетарифных мер, и обострение международной конкуренции. В последние годы нетарифные меры получили очень широкое распространение в международной практике, и на сегодняшний день именно они, а не тарифы, создают главную угрозу существующей глобальной торговой системе, сложившейся в последние десятилетия. Действительно, даже, несмотря на статью IX Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которая провозглашает постепенный отказ от использования ограничений в международной торговле, количество нетарифных барьеров увеличивается в четыре раза каждые 15 лет, и сейчас

более половины объема мировой торговли является объектом применения нетарифных мер в той или иной форме. [1, с.51] Продолжают появляться новые, еще более изощренные, приемы ограничения импортной и стимулирования экспортной деятельности. В связи с этим, на сегодняшний день актуальным является выявление, анализ и обобщение новых тенденций и проблем с ними связанных в сфере нетарифного регулирования международной торговли в глобальной торговой системе.

**Анализ последних достижений и публикаций.** Проблемы нетарифного регулирования исследуют как отечественные, так и зарубежные ученые и специалисты. Правила применения нетарифных мер подробно рассматривали в своих научных работах такие украинские ученые, как Лук'яненко Д.Г., Мазараки А.А., Олефир А.А., Циганкова Т.М. и другие. Среди зарубежных ученых, исследовавших проблему нетарифных ограничений во внешней торговле, можно назвать Р.Болдвина, А.Дирдорфа, Р.Стерна, К.Маскуса, Дж.Вилсона, Т.Отцуки, Б.Бора, А.Кувахара, С.Лайрда и других. Международные организации (ВТО, Международная конференция по торговле и развитию - ЮНКТАД, Всемирный банк и др.) также уделяют большое внимание проблеме использования нетарифных мер в международной торговле. Вместе с тем, в связи с появлением новых тенденций в структуре механизма нетарифного регулирования международной торговли, которые на данный момент в научной литературе остаются недостаточно исследованными, назрела потребность обобщения и систематизации изменений, происходящих в нетарифном регулировании внешнеторговой деятельности стран мира на современном этапе развития глобальной торговой системы.

**Постановка задачи.** Целью данной статьи является исследование новых тенденций и поиск путей решения проблем в использовании нетарифных мер регулирования международной торговли в глобальной торговой системе.

**Результаты исследования.** До конца Второй мировой войны страны мира регулировали свои торгово-экономические отношения преимущественно в одностороннем порядке или на двусторонней основе. Со времен создания

ГАТТ в 1947 году все большее значение приобретало многостороннее сотрудничество в международной торговле, которое сегодня реализуется, прежде всего, в рамках ВТО. Развитие глобального регулирования вследствие институционализации методов и процедур торговой политики модифицирует традиционные механизмы, позиционируя и структурируя их, в том числе и на уровне глобальной торговой системы [6, с.77].

По мнению автора, глобальная торговая система представляет собой совокупность взаимных и взаимосвязанных торговых отношений стран мира, сформировавшихся на основе международного разделения труда, в структуре которой отдельной составляющей выделяется подсистема глобального регулирования международной торговли.

Подсистема глобального регулирования международной торговли - это совокупность взаимосвязанных принципов, норм, правил и процедур, с помощью которых регулируются торгово-экономические отношения на глобальном уровне. Органами, регулирующими международную торговлю и способствующими ее развитию на глобальном уровне, являются такие глобальные международные организации, как ВТО, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международный торговый центр (МТЦ), Международная торговая палата (МТП) и другие.

Однако главенствующую роль в глобальной торговой системе играет ВТО, единственная на сегодняшний день организация, которая имеет правовую основу нетарифного регулирования международной торговли на глобальном уровне (соглашения относительно нетарифных мер, в которых закреплены правила и нормы нетарифного регулирования международной торговли). ВТО, созданная в 1995г. при участии 123 стран мира, на сегодняшний день насчитывает 159 членов. Свыше 97% объема мировой торговли товарами и услугами сегодня регулируется правилами и нормами ВТО. В рамках этой организации государства определяют правила применения тарифных и нетарифных методов и инструментов регулирования международной торговли.

Правовой основой глобальной торговой системы являются документы ВТО, основным из которых является Марракешское соглашение. Оно не только учреждает и определяет механизм функционирования организации, но и содержит систему Соглашений ВТО (ГАТТ, ГАТС и ТРИПС), детально регламентирующих возможные процессы и действия относительно предмета каждого конкретного соглашения. Именно соглашения ВТО содержат наиболее полный свод правил нетарифного регулирования международной торговли, действующий на сегодняшний день.

Кроме того, в нетарифном регулировании немаловажную роль играют международные организации, создающие нормативную базу для осуществления регулирования. К ним относятся:

- Международная организация по стандартизации - ISO и Международная электротехническая комиссия - МЭК (разрабатывают и ратифицируют стандарты);

- Международный союз электросвязи - МСЭ (определяет стандарты в отрасли телекоммуникаций и радио);

- Международное эпизоотическое бюро - МЭБ (ограждает мировую торговлю путем установления и опубликования стандартов для международной торговли животными и продукцией животного происхождения);

- Международная организация законодательной метрологии - МОЗМ (готовит модельные (типичные) образцы проектов законов и правил, которые определяют нормативную базу технического урегулирования относительно измерительных приборов и их использования);

- Всемирная организация здравоохранения - ВОЗ (предоставляет международные рекомендации в области здравоохранения и устанавливает стандарты здравоохранения);

- ЮНКТАД, Всемирный банк и другие (осуществляют мониторинг относительно количества нетарифных мероприятий).

Международные организации подобного типа оказывают информационно-аналитическую и нормативно-правовую помощь ВТО в

решении проблем в сфере нетарифного регулирования международной торговли.

В связи с существованием огромного количества мер нетарифного характера и перманентного появления новых, которые государства применяют для регулирования своих внешнеторговых отношений, в ноябре 2009 г. группой экспертов по вопросам нетарифного регулирования ЮНКТАД, ФАО, МТЦ, ВТО и др. была реализована назревшая потребность в новой классификации нетарифных мер (рис.1), зафиксированная в документе «Classification of non-tariff measures, February 2012 version» [9].



Рис.1. Классификация нетарифных мер [9, с.3]

Кроме обозначенных 16-ти разделов в документе выделены процедурные препятствия, которые также относятся к нетарифным мерам: вольное или невольное поведение государственных служащих (поведение таможенных органов или других государственных служащих, поведение при определении стоимости продукта, несоответствия между местными и национальными процедурами и законодательством); явное дискриминационное поведение государственных служащих (предоставление преимущества местным (иностранным) поставщикам или производителям либо большим (малым) фирмам на рынке); неэффективность или случаи откровенных препятствий (чрезмерные требования к документации, административные задержки, слишком строгие, подробные и лишние требования при тестировании, сертификации или маркировке); непрозрачность (неполная информация о процедурах и требованиях, практика неформальных платежей); слишком высокие платежи или сборы и т.д. На сегодняшний день аналогичные процедурные препятствия встречаются довольно часто в практике многих государств, однако они являются неформальными [10, с.143].

Для мониторинга ситуации в этой сфере группой экспертов по нетарифным мерам предложен проект, согласно которому данные о нетарифных мерах должны собираться из двух источников: 1) официальные данные государств по применяемым ими нетарифным мерам в соответствии с новой классификацией; 2) опросы предприятий с целью выявления нетарифных мер и связанных с ними процедурных препятствий, с которыми сталкиваются коммерсанты. Внедрение этого проекта вероятно сможет обеспечить позитивные результаты в форме увеличения объема информации и прозрачности в области нетарифных мер [7].

В рамках ВТО заключено ряд соглашений, регулирующих и регламентирующих применение нетарифных мер, в частности: по лицензированию импорта, по предотгрузочной инспекции, по применению санитарных и фитосанитарных мер, по техническим барьерам в торговле, по применению статьи VI ГАТТ 1994 года (относительно антидемпинговых мер),

по субсидиям и компенсационным мерам, по защитным мерам, по связанным с торговлей инвестиционным мерам и т.д.

Для содействия лучшему соблюдению правил, норм и обязательств, взятых на себя членами ВТО, и обеспечения более сбалансированного функционирования многосторонней торговой системы в ВТО предусмотрен механизм обзора торговой политики, функционирование которого позволяет своевременно выявлять проблемные моменты и вносить соответствующие коррективы в национальные торговые политики; достигать большей прозрачности и лучшего понимания торговых политик и практики их реализации стран-членов организации. По мнению одного из научных сотрудников Европейского центра международной политической экономики в Брюсселе обзор торговой политики должен предусматривать количественные измерения и унифицированные описания регуляторных барьеров, углубленный и критический анализ процесса выработки торговых политик. Кроме того, следовало бы четко описывать, как страны принимают решения по санитарным и фитосанитарным мерам, представлять в обзоре торговой политики анализ влияния регуляторных барьеров на торговлю и благосостояние стран и т.д. В результате такие обзоры могли бы стать важным инструментом для выявления чрезмерных торговых барьеров, создаваемых нетарифными мерами, и, как следствие, предотвращения необходимости прибегать к процедуре разрешения споров [5].

В принципе ВТО не запрещает взвешенный протекционизм, позволяет повышать таможенные тарифы в определенных условиях, применять разнообразные нетарифные меры, субсидировать на коммерческой основе некоторые отрасли экономики, использовать антидемпинговые, компенсационные, специальные защитные и другие меры для отстаивания странами-членами национальных экономических интересов на внутренних и внешних рынках. Но при этом общим требованием к применению нетарифных методов регулирования внешней торговли является соблюдение странами принципов недискриминации, доступа к рынку, прозрачности, содействие

экономическому развитию и росту международной торговли [2, с.113]. В действительности же практика применения нетарифных мер странами-членами ВТО не всегда в полной мере отвечает задекларированным целям и принципам этой организации. Кроме того, в соглашениях ВТО предусмотрено много исключений из правил применения нетарифных мер, которые подчас очень усложняют возможность распознавания его точной цели. Например, известно, что правилами ВТО, а ранее ГАТТ, запрещается правительствам стран-членов применять количественные ограничения. Однако уже второй пункт статьи XI “Общая отмена количественных ограничений” провозглашает, что при определенных обстоятельствах страны могут применять ограничение как необходимый инструмент регулирования как импорта, так и экспорта. Такое исключительное применение квот, импортных или экспортных лицензий, а также других мер нетарифного регулирования может быть связано с: запрещением или ограничением экспорта, временно применяемым для предотвращения или ослабления критического недостатка продовольствия или других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей договаривающейся стороны; запрещением или ограничением импорта и экспорта, необходимым в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки или реализации товаров в международной торговле; ограничением импорта любого сельскохозяйственного товара или продуктов рыболовства (ввозимых в любом виде, то есть на ранней стадии обработки, свежих или скоропортящихся), необходимым для осуществления правительственных мер, целью которых является временная защита производства и продажи аналогичных отечественных продуктов [4, с.440] .

Другие исключения, связанные с применением нетарифных мер, выходят за пределы случаев, определенных статьей XI, и также предусматривают возможность применения нетарифных мер, а именно: для ограничения импорта в связи с проблемами с платежным балансом; развивающимися странами, с целью защиты новых отраслей промышленности и для обеспечения экономического развития; как временные меры с целью предотвращения



серьезного вреда отечественным производителям, который может быть вызван массированным импортом; с целью защиты общественной морали, жизни или здоровья людей и при других исключительных обстоятельствах, приведенных в Статье XX “Общие исключения”; как ограничения, применяемые странами из побуждений безопасности [4, с.451-469]. Все эти исключения, по нашему мнению, могут провоцировать увеличение масштабов нецелевого использования нетарифных мер в глобальной торговой системе.

По сути ВТО в определенной степени ограничивает возможности реализации национальных экономических интересов вследствие сокращения спектра инструментов торговой политики, которые раньше были исключительно компетенцией национальных правительств. Но, в то же время, создается платформа (форум) для согласования интересов стран с помощью механизма многосторонних торговых переговоров (переговоры проходят как в постоянно действующих, так и в специально созданных органах), в процессе которых вырабатываются договоренности о правилах международной торговли, периодически пересматриваются (снижаются) торговые барьеры, решаются споры, возникающие в торговых отношениях между странами, а также в организацию принимаются новые члены [6, с 79].

Однако на сегодняшний день существует ряд проблем, связанных с применением нетарифных мер. Одна из них – сложность количественной оценки применения и влияния нетарифных мер на торговлю и экономику в целом, что является очень важным для реализации возможности дальнейшего совершенствования правил нетарифного регулирования в рамках ВТО. Например, несмотря на то, что существующие системы преференций для стран с низким уровнем доходов предоставляют относительно низкий тариф на экспорт их сельскохозяйственной продукции (в среднем около 5%), при добавлении эффекта адвалорного эквивалента нетарифных мер общие ограничения достигают примерно 27%, что свидетельствует о скрытом характере таких методов [3, с.45]. Совокупный эффект от усложнения документооборота, таможенных процедур, процедур лицензирования,

транспортировки, страхования, осуществление расчетов может значительно превышать стоимость отмененных пошлин. По оценкам экономиста Института Мирового банка С. Андриамананджара (2004г.) отмена некоторых категорий нетарифных мер привела бы к увеличению глобального благосостояния на 90 млрд. долл. в ценах 2001 года [8, с.18]. А согласно оценкам американского экономиста Мирового банка Дж. Уилсона, научного сотрудника Института мировой экономики в Вашингтоне К. Манн и профессора Осацкого университета Оцуки (2005г.) упрощение торговли в развивающихся странах, способствовало бы увеличению объемов мировой торговли на 377 млрд. дол. (9,7% в 2000-2001 годах) [11, с.21]. Следует отметить, что сложность задачи количественной оценки применения и влияния нетарифных мер и нетарифных барьеров обусловлена их многочисленностью, разнородностью, отсутствием систематических статистических данных, постоянным появлением новых форм нетарифных барьеров, преследующих разные цели и иногда имеющих дискриминационные последствия, пусть даже и непреднамеренные [6, с.79]. Такая ситуация подрывает основные принципы и правила глобальной торговой системы.

Для преодоления проблем, существующих в сфере применения нетарифных мер необходимо усилия международного сообщества в отношении унификации правил нетарифного регулирования международной торговли направить на: содействие лучшему соблюдению правил, норм и обязательств, взятых на себя членами ВТО; достижение большей прозрачности и лучшего понимания торговой политики и практики стран-членов организации (с помощью обзора их торговой политики и нотификации нетарифных мер), применение новой системы классификации нетарифных мер для облегчения процесса сбора и анализа данных; поддержку и обновление Системы торгового анализа и информации (TRAINS), разработанной ЮНКТАД и содержащей информацию по величине ставок таможенных тарифов, а также по использованию паратарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли в более, чем 140 странах мира. Кроме того, необходимо

интенсифицировать усилия по поиску и реализации методов оценки влияния нетарифных барьеров на международную торговлю и экономическое развитие стран. Достигнутые результаты могут поспособствовать деятельности по разработке и унификации правил нетарифного регулирования, например, в рамках Дохийского раунда переговоров с целью дальнейшей взаимовыгодной либерализации международной торговли [6, с.81].

**Выводы.** В глобальной торговой системе значительное снижение уровня тарифных ставок и связывание тарифов, усиление международной конкуренции и глобальный экономический кризис 2008-2009г.г. привели к формированию и интенсификации нетарифного протекционизма. Страны мирового сообщества все чаще стали прибегать к использованию нетарифных мер, дискриминирующих их торговых партнеров, тем самым тормозя либерализацию международной торговли в глобальной экономике и порождая торговые споры. Существующая в рамках ВТО глобальная система регулирования международной торговли, направленная на эффективное поддержание мониторинга, оценку и адекватное усовершенствование правил применения нетарифных мер государствами в их торгово-экономических отношениях, пытается решать проблемы с учетом новых тенденций в современном протекционизме.

#### Литература

1. Турбан Г.В. Всемирная торговая организация: взаимодействие государства и бизнеса: пособие / Г.В. Турбан. — Минск: Белпринт, 2009. — 144 с.
2. Циганкова Т.М. Глобальна торгова система: розвиток інститутів, правил, інструментів СОТ: Монографія/Кер.авт.кол. і наук. ред. Т.М. Циганкова. – К: КНЕУ, 2003. - 660с
3. Глобальное партнерство в целях развития: стоящие перед нами задачи. - Доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ. ООН, Нью-Йорк. – 2013. – 96с.

4. Результати Уругвайського раунду багатосторонніх торговельних переговорів: Тексти офіційних документів К.: “Вимір”, Секретаріат Міжвідомчої комісії з питань вступу України до СОТ, 1998. – 520 с.
5. Захрнт В. Нетарифные меры в обзорах торговой политики ВТО [Электронный ресурс] / В.Захрнт //Мосты. – май, 2010. – Выпуск 3. - Режим доступа к журн.: <http://ictsd.org/i/news/bridgesrussian/76758/>
6. Олефир А.О. Проблемы и перспективы нетарифного регулирования международной торговли/ Олефир А.О.//Економіст. – березень, 2012. - №3. – с.77-81
7. Халилова Н. Нетарифные меры требуют большей прозрачности. [Электронный ресурс] /Н.Халилова // Мосты. – ноябрь, 2009. – Выпуск 7. – Режим доступа к журн.: <http://ictsd.org/i/news/bridgesrussian/58640/>
8. Andriamananjara, S., J.M. Dean, R. Feinberg, R. Ludema, M.J. Ferrantino and M.E. Tsigas. The Effects of Non-Tariff Measures on Prices, Trade, and Welfare: CGE Implementation of Policy-Based Price. U.S. International Trade Commission of Economics Working Paper EC2004-04-A, Washington, DC: USITC. – 2004. – 29p.
9. Classification of non-tariff measures, February 2012 version: United nations publication. UNCTAD/DITC/TAB/2012/2 - New York and Geneva, 2013. – 48p.
10. Non-Tariff Measures: Evidence from Selected Developing Countries and Future Research Agenda /Trade Analysis Branch UNCTAD/DITC/TAB/2009/3, December 1. 2010, – p.166
11. Wilson, J., C. Mann, and T. Otsuki. Assessing the Potential Benefit of Trade Facilitation: A Global Perspective, World Bank Policy Research Working Paper 3224, February 2004. - 40p.