

УДК 331.5.024.5

С. В. Тумакова, канд. экон. наук, доц.,
Крымский институт экономики
и хозяйственного права, г. Севастополь

К ВОПРОСУ О МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

АННОТАЦИЯ. В статье проанализировано методологическое значение выбора термина «рынок рабочей силы» для формирования оптимального государственного регулирования экономики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Рынок рабочей силы, государственное регулирование экономики, государственное регулирование рынка рабочей силы.

Степень зрелости и цивилизованности общества в настоящее время характеризуется и тем, на каком уровне, насколько эффективно осуществляется государственное регулирование экономических процессов и явлений, как точно умеет государство определить изменения в социально-экономическом состоянии страны и обеспечивать организацию достижения желаемого состояния. Для Украины в настоящее время одной из чрезвычайно важных проблем, которой должно быть озабочено и государство, выступает рынок рабочей силы. Это связано с рядом причин:

— уменьшается численность населения страны, следовательно, уменьшается база пополнения рядов людей, которые будут предлагать обществу свои способности работать;

— значительная часть работающих не довольна своим местом работы увеличивается коэффициент валового оборота рабочей силы — отношение количества принятых и выбывающих к

среднеучитываему количеству работников (в 1995 г. он составлял 38,8 %, в 2005 г. — 56,6 % ¹);

— в стране не созданы сравнительные преимущества работы и жизне деятельности для национальной рабочей силы по сравнению с более развитыми странами;

— национальная рабочая сила характеризуется недостаточным уровнем конкурентоспособности не только на мировом, но и на национальном рынках;

— люди, работающие по найму, своим трудом не могут обеспечить себе достойный уровень жизни — в стране высокий уровень существенной бедности части населения и относительно низкий уровень жизни основной части населения и другие.

Эти явления необходимо преодолевать при самом активном участии государства, чем обусловлена актуальность научных исследований методов, форм, рычагов государственного регулирования рынка рабочей силы в современных условиях.

Проблемы рынка рабочей силы, рынка труда исследуются в работах украинских и зарубежных ученых В.Ф. Андриенко, А.И. Амоши, А.Г. Бабенко, Д.П. Богини, И.К. Бондар, И. Гнибиденко, Т.А. Заец, С.М. Злупко, А.М. Колота, Э.М. Либановой, В.Н. Новикова, Н.Г. Чумаченко, А.А. Чухно, Н.А. Волгина, Э.Д. Вильховиченко, Н.Т. Вишневской, Б.М. Генкина, Р.С.Смита, М.Портера, Дж. Р. Эренберга и других. Однако постоянно изменяющиеся условия хозяйствования ставят перед экономикой новые проблемы, оптимальное решение которых требует научного обоснования, поиска эффективных решений. Особое значение имеют научные исследования в области государственного вмешательства в явления и процессы, образующие рынок рабочей силы.

Целью этой статьи выступает усовершенствование обоснования теоретических, методологических основ государственного регулирования рынка рабочей силы в современных условиях. Объектом исследования является процесс государственного регулирования рынка рабочей силы, а предметом — социально-экономические отношения, которые имеют место в этой сфере рыночных отношений.

¹ Праця України 2005: статистичний збірник. Державний комітет статистики України: № 09/4 — 18/233 від 07.07.2006 р. — К.: Державний комітет статистики України. — 2006. — С.17.

Основные социально-экономические проблемы современного рынка рабочей силы в Украине и других странах, осуществляющих рыночные преобразования, касаются человека, работающего по найму. Поэтому государственное регулирование этой сферы рыночных отношений должно изменить положение и состояние именно человека, работающего по найму, наемной рабочей силы. В связи с этим прежде всего необходимо уточнить определения.

В настоящее время в научных источниках, публикациях существуют различные точки зрения относительно объекта купли — продажи: рынок рабочей силы и рынок труда¹. Каждая точка зрения опирается на свои аргументы и связана с теми целями и задачами, которые решаются авторами в своих исследованиях. Так, например, Д. П. Богиня и Е. А. Гришнова в указанной работе предлагают трактовку рынка труда, в которой акцентируется внимание на следующих моментах:

— это система общественных отношений, связанных с наймом и предложением труда, то есть с его куплей — продажей;

— это экономическое пространство — сфера трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатели и продавцы труда;

— это механизм, который обеспечивает согласование цены и условий труда между работодателями, наемными работниками и регулирует его спрос и предложение.

Э. М. Либанова отмечает, что такое явление, как рынок труда необходимо рассматривать в широком и узком смысле. В

¹ Богиня Д. П., Гришнова О. А. Основы економіки праці: Навч. посібник. — К.: Знання-Прес, 2000. — С. 48; Либанова Е. М. Ринок праці: Навч. посібник. — К.: Центр навч. літератури, 2003. — С. 12; Економічна енциклопедія. Т. 3 / Відп. ред. С. В. Мочерний та ін. — К.: Видав. центр «Академія», 2002. — С. 247—251; Основы економічної теорії: постеконімічний аспект: Підручник / Г. Н. Климко, В. П. Нестеренко, Л. О. Кашченко та ш. — 2-ге вид. — К.: Вища шк. — Знання, 1997. — С. 169—170; Колот А. М. Соціально-трудові відносини: теорія і практика регулювання: Монографія. — К.: КНЕУ, 2003. — С. 5; Генкин Б. М. Экономика и социология труда. — М.: НОРМА-ИНФРА, 1998. — С.338; Экономика труда / Под ред. М. А. Винокурова, Н. А. Горлова — СПб.: Питер, 2004. — С. 92; Эренберг Р. Дж., Смит Р. С. Современная экономика труда. Теория и государственная политика. М.: МГУ, 1996. — С. 32; Экономика труда: социально-трудовые отношения / Под ред. Н. А. Волгина, Ю. Г. Одегова. — М.: Экзамен, 2003. — С.139; Воловская Н.М. Экономика и социология труда. — М.: ИНФРА — М, 2001. — С.53; Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика: В 2 Т. / Пер. с англ. — М.: Республика, 1992. Т. 1. — С.61; Львов Ю.А. Основы экономики и организации бизнеса / ГМП «Формика». — СПб., 1992. — С. 219; БЕК, 1995. —С.142; Экономика труда: Учебник / Под ред. Проф. П. Э. Шлендера и проф. Ю. П. Кокина. — М.: Юрист, 2002. — С.92; Владимирова Л. П. Экономика труда. — М.: Издат. Дом «Дашков и К⁰», 2000. — С. 20 и других.

широком смысле рынок труда — это система общественных отношений, социальных — в том числе, юридических норм и институтов, которые обеспечивают нормальное воспроизводство и эффективное использование труда, количество и качество которого соответствующим образом вознаграждается.

В узком смысле рынок труда этим автором рассматривается как система социально-экономических отношений между работодателями — собственниками средств производства и населением — собственником рабочей силы по поводу удовлетворения спроса первых на труд, а других — на рабочие места, которые являются их источником средств существования.

С. В. Мочерный разделяет такие явления, как рынок труда и рынок рабочей силы. При этом под рынком рабочей силы понимается совокупность экономических отношений между наемными работниками, предпринимателями и биржами труда (государственными и частными) по поводу организации использования и купли — продажи рабочей силы. Рынок же труда определяется как совокупность (подсистема) отношений между наемными работниками, капиталистами и государством (опосредовано) по поводу условий труда и частичной оплаты его результатов. Частичной потому, что эта оплата ограничивается величиной необходимого продукта (в сфере непосредственного производства), а в сфере распределения выступает в форме заработной платы.

В определении рынка труда и рынка рабочей силы других авторов акцентируются аналогичные моменты:

- отношения между трудом и капиталом;
- механизм согласования интересов лиц, работающих по найму, и работодателей;
- специфический механизм правильного распределения и перераспределения труда по сферам и отраслям хозяйства, видам и формам деятельности и эффективного использования в соответствии с предложением труда и спросом на труд;
- совокупность социально-трудовых отношений между покупателями и продавцами по поводу условий найма и использования рабочей силы и другие.

Каждое из приведенных определений отражает определенные стороны явлений и процессов, происходящих на рынке труда, рынке рабочей силы. Однако, с точки зрения государственного регулирования явлений и процессов, имеющих место на рынке рабочей силы, необходимо выяснить

какие задачи социально-экономического характера должен решить рынок рабочей силы; какого вида государственные программы должны доминировать в этой сфере жизнедеятельности общества. Без ответа на эти вопросы невозможно осуществлять оптимальное государственное регулирование рынка рабочей силы, которое предполагает единство минимальных затрат государственных бюджетных средств на эти цели (в условиях их постоянной жесткой ограниченности), минимальные затраты времени на достижение поставленных целей (люди должны быть способны дожить до «лучших времен», особенно в условиях сокращающейся и уже низкой средней продолжительности жизни населения в стране) и максимальный социально-экономический эффект.

Практика рыночных преобразований в Украине (как и в других странах современных трансформаций) показала, что создание основ рыночной экономической системы начинается с приватизации объектов государственной собственности, которая означает приватизацию не только имущественных комплексов, бывших государственных предприятий, но и приватизацию собственности на такой фактор производства, как рабочая сила. Если воспроизводство рабочей силы в условиях административно-командной экономики выступало одной из главных задач государства (всего общества) и обеспечивалось им же, более того, именно эта сфера воспроизводственных отношений была максимально освобождена и защищена от влияния и воздействия товарно-денежных отношений (это и бесплатно предоставляемое жилье, бесплатное образование, медицинское обслуживание, и существенное дотирование цен на товары потребления и тарифов на коммунальные услуги), то в условиях рыночной экономической системы и на воспроизводство рабочей силы распространяется действие товарно-денежных отношений, которые развиваются в соответствии с законами товарного производства и денежного обращения.

Даже с учетом провозглашения социальной направленности рыночного хозяйства ни одно государство не гарантирует и не обеспечивает своей рабочей силе (людям, которые живут за счет доходов от работы по найму) воспроизводство. При этом нельзя отождествлять воспроизводство рабочей силы в условиях современного научно-технического прогресса, постиндустриального общества с социальными программами

недопущения голодания среди беднейших слоев общества. В связи с этим государственное регулирование должно строиться на признании того факта, что воспроизводство способностей к труду — это процесс, обеспечивающийся носителями этих способностей, то есть людьми, рабочей силой и именно сами люди, продающие свои способности к труду, к созданию благ и дохода (что особенно важно в современных условиях) должны гарантировать себе и обществу воспроизводство благоприятных условий и достойных возможностей для своей жизни и для развития своих производительных способностей.

Поэтому объективно существуют основания для вывода о том, что рынок именно рабочей силы — это социально-экономическая форма процесса получения доступа рабочей силы к участию в общественном производстве (что осуществляется через ее куплю-продажу) и создания возможностей для ее воспроизводства. При таком подходе к данной проблеме государственное регулирование будет направленно на такую организацию рынка рабочей силы, которая бы позволяла решать задачу: обеспечивать благоприятные условия для воспроизводства рабочей силы. Социальная помощь и социальная защита этой проблемы решать не могут.

Если при поиске оптимальных форм и методов государственного регулирования явлений и процессов, образующих рынок рабочей силы, стать на точку зрения, что государство должно регулировать процесс труда (рынок труда), то в этом случае акцент существенно смещается: главный проблемой становится постоянное повышение эффективности организации труда. При этом необходимо отметить, что, во-первых, этой проблемой во времена Советского Союза государство занималось постоянно и глубоко, но так и не смогло ее разрешить в той мере, чтобы сохранить имевшую место систему хозяйствования.

Во-вторых, в условиях сегодняшних рыночных трансформаций государственное регулирование экономики концентрирует внимание и ресурсы на макроэкономических проблемах, процесс же труда осуществляется на микроэкономическом уровне, который в настоящее время представлен постоянно увеличивающимся количеством негосударственных экономических субъектов, которые играют все более существенную роль в экономике Украины. Конечно, в настоящее время имеют место и сохраняются в

будущем предприятия государственной собственности, казенные предприятия, по отношению к которым государство будет осуществлять и прямое директивное управление, регулирование, но они не могут принять на работу всю совокупную рабочую силу, более того, такая проблема и не ставится в качестве реальной задачи. Государственный сектор — это один из важнейших инструментов государственного регулирования экономики, но он все в большей степени начинает специализироваться на создании общественных благ.

В-третьих, сегодня государство цивилизованного общества должно постепенно переходить от точки зрения «что еще рыночная экономика должна получить от работающего человека» к точке зрения «что рыночная экономика создает для человека именно здесь и сейчас». Только при таком условии научной основой государственного регулирования экономики будет не только теория рынков, а наука об обществе, частью которой выступает и теория рынков — теория одной из форм организации хозяйственной деятельности людей.

В-четвертых, если государство будет регулировать рынок рабочей силы, то должны быть сформированы адекватные цели, критерии, средства этого процесса, которые будут обеспечивать в сегодняшних условиях и Украины именно расширенное воспроизводство рабочей силы, создание в стране конкурентных преимуществ и ее работы, и жизнедеятельности прежде всего высококвалифицированных работников. Этого невозможно добиться революционными мерами и средствами, решение этих проблем требует постоянной работы и государства, и общества, а также длительного периода времени.

Это означает, что в государственном регулировании этих вопросов должны доминировать не чрезвычайные программы, мероприятия, имеющие реактивный характер — направленные на ликвидацию последствий негативных явлений, а обычные программы превентивного характера: обычные — связанные с постепенным, эволюционным развитием явлений и процессов, имеющих положительные, желательные для общества последствия; превентивного характера — направленные на недопущение развития, углубления противоречий, несущих в себе социально-экономические разрушения, приводящие к дестабилизации в обществе.

Таким образом, для дальнейшего развития, совершенствования государственного регулирования

экономических процессов, связанных с оптимальным использованием и воспроизводством совокупной рабочей силы в стране, целесообразно исходить из того, что эта сфера рыночных отношений касается неотъемлемого элемента человека-работника — его способностей к труду — его рабочей силы. Государство должно видеть, объективно оценивать и в максимальной степени учитывать экономические интересы людей-носителей рабочей силы, создавать благоприятные условия для того, чтобы рынок рабочей силы способствовал ее расширенному воспроизводству.

Стаття надійшла до редакції 30.01.2007