

სავაჭრო პოლიტიკა
TRADING POLICY

Ольга Яценко

Доктор экономических наук, профессор кафедры
международной торговли ГВУЗ «Киевский национальный
экономический университет имени Вадима Гетьмана»
(Киев, Украина)

**ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ**

Резюме

Перманентные и динамические глобальные процессы превращают мировую экономику в среду постоянного взаимодействия национальных экономик, где главным трендом выступает либерализация международных торговых отношений. Определено, что торговля является весомым фактором экономического развития и преодоления проблем бедности во многих странах мира, но за последних двадцать лет претерпела ряд изменений, основными являются: волатильность цен, финансовый кризис, диджитализации и интеллектуализации экономического развития, дальнейшая институционализации мировой экономики и рост числа субъектов международной экономической деятельности, значительные ценовые колебания на сырьевых товарных рынках, возрастающее значение торговли услугами. В исследовании акцентируется внимание на том, что торговой политике принадлежит ведущая роль в качестве инструмента экономического развития страны, посредством ведения эффективных многосторонних и двухсторонних переговоров, имплементации, пересмотра, защиты и восстановления торговых законов, институтов, торговых практик, так как она касается международного обмена и оборота товаров, услуг, капитала, технологий, людей. Значительное внимание в исследовании посвящено Украине, так как актуальной проблемой для страны выступает повышение эффективности торговой политики, расширение круга торговых партнеров и географическая диверсификация в связи с политическими проблемами и внутренней экономической кризисом: аннексии определенной территории и вооруженный конфликт на востоке страны. В работе исследованы особенности и механизмы реализации потенциала зоны свободной торговли Украины с ЕС. Продемонстрировано, что на современном этапе сотрудничество между Украиной и Европейским Союзом характеризуется высоким уровнем политико-экономического диалога и интеграции в зону свободной торговли товарами. Подчеркнуто, что современные торгово-экономические отношения имеют широкий спектр форм и методов осуществления, самым распространенным методом оценки эффективности двусторонних торговых потоков, экономических эффектов зоны свободной торговли и возможных последствий углубления интеграционного сотрудничества является инструментарий гравитационной модели. Использование методического инструментария гравитационной модели позволило спрогнозировать объем двусторонней торговли на последующие годы. В ходе исследования разработан прогноз количественных показателей внешне-торгового оборота между странами до 2020.

Ключевые слова: международная торговля, торговая политика, углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли, Украина, Европейский Союз.

Введение

В условиях динамизации глобальной конкурентной среды эффективное использование многосторонних согласованных правил международной торговли и

механизмов формирования и реализации внешней политики предоставляет странам действенные рычаги для ослабления потенциально негативных последствий либерализации торгово-экономических отношений, связанных прежде всего с возможностью смягчения социально-экономических проблем асимметрического развития стран, что, в свою очередь, способствует появлению более широких и разнообразных инструментов использования преимуществ участия страны в международном разделении труда, обеспечению реализации национальных экономических интересов. Это обуславливает необходимость комплексного изучения механизмов глобальной торговой политики экономического развития и роста стран. Исследованию указанных проблем посвящены работы Бурковского И., Боша П., Здука В., Лукьяненко Д., Киреев А., Кругмана П., Лоуренса Р., Помфрета Р., Сміт П., Пигмана Дж., Тарра Д., Флорентино Г., Хелпмана Е., Хокма Б. Циганковой Т. и др.

Международная торговля как центральное звено мирохозяйственных связей

Неотъемлемой и наиболее традиционной формой международных экономических отношений является международная торговля. По оценкам Джеффри Сакса, международная торговля составляет сейчас 80% всех международных экономических отношений [Jeffrey Sachs 2015]. Он отмечает, что экономический успех любой страны напрямую зависит от уровня развития ее внешней торговли. Еще ни одной стране не удалось создать конкурентоспособную экономику и развитое общество, изолировавшись от мировой экономической системы.

Примерно со второй половины XX в. международная торговля начала набирать огромных оборотов и демонстрировать ускоренные темпы роста, на что бесспорно повлияли либерализация внешней торговли, углубление экономической интеграции, интернационализация производства и сбыта, в свою очередь связано с углублением международного разделения труда, ростом транснационализации капитала, прогрессивным развитием НТП. Однако, такая динамичность развития имела перманентный характер, поскольку столкнулась с необратимым дестабилизирующим процессом – финансовым кризисом 2008 года, который нанес большой ущерб многим участниками мировой хозяйственной системы.

Наибольшее падение мировой торговли товарами (-22%) и услугами (-9%) в течение последних 20 лет произошло в 2009 г., а восстановление темпов развития торговли товарами (14%) в 2010 г. и услугами (22%) в 2004 г. Сейчас доля 10 ведущих трейдеров в торговле составляет 51% от общего объема мировой торговли в 2014 г., за этот же период доля развивающихся стран возросла до 41%, а объем торговли товарами стран-членов ВТО составляет 18,0 трлн долл. США. Ныне мировой экспорт товаров составляет 19,00 млрд. долл. США, этот же показатель в 1995 г. составлял 5,17 долл. США, а в 2005 г. - 10,51 долл. США. Ведущими экспортерами и импортерами выступают США, ЕС и Китай [World trade report 2015].

Тренд, который прослеживается на протяжении 20 лет, позволяет утверждать о тесной взаимосвязи мирового валового внутреннего продукта (ВВП) и мирового экспорта товаров, однако рост последнего значительно изменчивее, чем рост ВВП. Так, в 2009 г. произошло снижение мирового экспорта товаров на 12,0%, а мирового ВВП на 2,0%; в 2010 г. произошло восстановление первого показателя на 14,0%, а второго на 4,0% соответственно; а 2014 г. характеризовался паритетом обоих показателей на уровне 2,5% [International Trade Statistics 2015; Key Statistics and Trends in International Trade 2015].

Таким образом, торговля является весомым фактором экономического развития и преодоления проблем бедности во многих странах мира. Волатильный характер развития мировой торговли обусловлен эндогенными и экзогенными факторами влияния.

В течение двух последних десятилетий торговля претерпела коренные трансформации под действием многих факторов, в том числе диджитализации и интеллектуализации экономического развития, финансовых кризисов, дальнейшей институционализации мировой экономической среды и растущего числа субъектов международной экономической деятельности за счет расширения стран-членов Всемирной торговой организации (ВТО) с 128 в 1994 г. до 162 в 2016 году, стихийных бедствий и геополитической напряженности. Это привело к значительным ценовым колебаниям на сырьевых рынках товаров, замене ведущих трейдеров и их торговых партнеров, а также возрастающее значение торговли услугами.

Сущность и механизм реализации торговой политики

Определение сущности торговой политики, а следовательно и круга вопросов которыми она занимается менялось постепенно с развитием экономической и политической мысли общества. Сначала в сферу торговой политики относились вопросы исключительно регулирования экспортно-импортных потоков, что было непосредственно связано с господством в мире меркантилистских идей, которые сосредоточивали значительное внимание именно на сфере торговли товарами. Позже с переходом хозяйственных отношений на новый уровень, с ростом количества транзакционных международных соглашений, появлением сети транснациональных корпораций вопросы торговой политики страны начали задевать и смежные сферы – финансы, потребление и производство, перераспределение человеческих потоков между странами [Hocking, B. 1999].

В современной экономической науке не предоставлено однозначного определения торговой политики и внешнеторговой политики, это обусловлено, прежде всего, многогранностью данного понятия, которое лежит в плоскости двух наук – экономики и политики. Существует несколько подходов к определению понятия торговая политика. Так, торговая политика состоит из переговоров, имплементации, просмотра, защиты и восстановления торговых законов, институтов, практик и касается международного обмена и оборота товаров, услуг, капитала, технологий, людей. Согласно Цыганковой Т. М. «Органической составляющей внешнеэкономической политики является политика внешнеторговая, которую можно определить, как некий курс действий правительственных структур, использование таких принципов, методов и инструментов влияния на развитие внешней торговли страны, благодаря которым обеспечивается достижение определенных целей и реализация национальных интересов» [Глобальна торгова система 2003]. А. В. Данильцев рассматривает торговую политику страны как политику «в сфере регулирования доступа на внутренний рынок иностранных товаров, то есть результатов производственной деятельности, а также обеспечение доступа продуктов данной страны на зарубежные рынки» [Данильцев 2004].

Термин «торговая политика» следует рассматривать в широком смысле как политику, которая определяет субъективные условия взаимодействия национального и мирового рынков, основными элементами которой являются: теоретическая и логическая основа формирования торговой политики; инструменты торговой политики, реализация торговой политики - торговый режим; правовая основа (международно-правовые нормы, национальное законодательство, а также характер их взаимодействия); институциональная основа (международные организации и международные институты, национальные государственные органы) [Солодковська 2011]. Выделяют три основных уровня торговой политики: национальный, межгосударственный и глобальный.

Торговая политика Украины

Украина - большая страна, расположенная на границе Европейского Союза, с общей численностью населения более 45 млн. Географическое положение Украины в сочетании с высококвалифицированными специалистами и низкой себестоимостью продукции создает возможность для государства стать мощным торговым и производственным центром на пересечении путей из Европы и Азии.

В 2013 году Украина сделала решающий и исторический выбор оставить позади свое советское прошлое и интегрироваться в Европейский Союз. Однако эйфория падения старого режима в феврале 2014 года была почти сразу изменена необходимостью мобилизовать все ресурсы для защиты территориальной целостности Украины через аннексию Крыма и разжигания конфликта на восточной границе [Ukraine Trade Policy Review (Report By Ukraine) 2016]. Актуальной проблемой для Украины также выступает расширение круга торговых партнеров и географическая диверсификация в связи с политическими проблемами и внутренней экономической кризисом: аннексии определенной территории и вооруженный конфликт на востоке страны.

С момента вступления в ВТО Украина приняла новый таможенный и налоговый кодексы, значительно продвинулась в согласовании систем стандартизации и сертификации, санитарных и фитосанитарных требований, а также в улучшении режима охраны интеллектуальной собственности и реформировании системы государственных закупок в соответствии с принципами ВТО и международных правил. В соответствии со своими обязательствами, Украина не использует запрещенные субсидии в соответствии со статьей 3 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам [Ukraine Trade Policy Review (Report By The Secretariat) 2016].

Деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности регламентируется хозяйственным кодексом Украины [Господарський кодекс України 2003], Законами Украины «О внешнеэкономической деятельности» [Про зовнішньоекономічну діяльність 1991], «О дипломатической службе» [Про дипломатичну службу 2002], методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности предусмотрены в законах Украины «О защите национального товаропроизводителя от демпингового импорта »от 22.12.1998 г., «О защите национального товаропроизводителя от субсидированного импорта » от 22.12.1998 г., «О применении специальных мер относительно импорта в Украину» и в других нормативно правовых актах.

Приоритетами правительства Украины все еще остаются расширение экономических реформ и либерализация рынка, повышение уровня жизни населения, интеграция в глобальную цепь создания стоимости и реализация уникального промышленного, сельскохозяйственного, научно-технического, интеллектуального и культурного потенциала страны [Ukraine Trade Policy Review (Report By Ukraine) 2016]. Страна ныне находится на пути к модернизации и гармонизации бизнес-законодательства Украины в соответствии с лучшими международными практиками, постепенно повышая стандарты продукции и создавая новые взаимовыгодные возможности для торговли.

Механизмы реализации потенциала зоны свободной торговли Украины с ЕС

Заключение соглашений о свободной торговле предусматривает создание благоприятных условий для осуществления сотрудничества между отдельными странами или группами стран. Переговорный процесс между Украиной и ЕС начался еще в 2008 году. После обретения Украиной членства во Всемирной торговой организации (ВТО). В 2011 г. в Брюсселе состоялся завершающий двадцать первый раунд переговоров, в ходе которого были согласованы все положения текста Соглашения, а в марте 2012 г. Соглашение об ассоциации было парафировано, то есть технически согласованы все

условия. Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом и его государствами-членами, с другой стороны, позволяет сторонам перейти от партнерства и сотрудничества к политической ассоциации и экономической интеграции. 21 марта 2014 г. состоялось подписание политической части Соглашения об ассоциации, а 27 июня 2014 г. была подписана экономическая часть Соглашения, позволяющая обеспечить функционирование зоны свободной торговли. Решение ЕС об отмене и снижении 98% таможенных тарифов для экспорта украинской продукции вступило в силу 22 апреля 2014 г., а 16 сентября 2014 г. Соглашение об ассоциации Украины с ЕС было ратифицировано Верховной Радой и Европейским парламентом.

Введение режима свободной торговли с перспективными торгово-экономическими партнерами позволяет Украине диверсифицировать географию и номенклатуру национального экспорта в долгосрочной перспективе. Экономическая часть Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой, была введена и ратифицирована Законом № 1678 с 01.01.2016 г. И хотя имплементация экономической части Соглашения была отложена до 01.01.2016 г., зато действовала договоренность, что ЕС в этот период придерживаться автономных торговых мер для отечественных агропродовольственных товаров, обеспечив их свободный доступ на европейский рынок [Яценко 2017].

В Соглашении об ассоциации четко определены две основные цели: во-первых, это политическая составляющая интеграции с целью последующего членства в ЕС и во-вторых, экономическая составляющая. В статье 1 задание по экономической интеграции предполагает «введение условий для усиления экономических и торговых отношений, которые будут вести к постепенной интеграции Украины во внутренний рынок ЕС», в том числе благодаря созданию углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ). Эта задача также предусматривает поддержку усилий Украины относительно завершения перехода к рыночной экономике, в том числе путем постепенной адаптации законодательства к праву ЕС. В связи с этим, для реализации процессов интеграции доминирующей составляющей Соглашения является ее экономическая часть.

Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом и его государствами-членами, с другой стороны насчитывает около 2000 страниц состоит из преамбулы, 7 основных разделов, 43 приложений и 3 протоколов. Экономическое содержание реформ заложено в экономической части этого соглашения (IV и V разделы), а именно в Соглашении о ЗСТ, которая будет оказывать положительное влияние на развитие сельскохозяйственной торговли и создает предпосылки для конкуренции и расширения присутствия товаропроизводителей Украины на европейских рынках, безусловно будет способствовать торгово-экономической интеграции. Раздел IV «Торговля и вопросы, связанные с торговлей» посвящен определению условий торговли и применения инструментов торговой политики, а именно отмена пошлин, сборов и других платежей, нетарифных мер, технических барьеров, в т.ч. по маркировке и этикетированию, санитарных и фитосанитарных мер, в частности процедуру сертификации и защитных мер, а также специфических положений относительно товаров, административного сотрудничества и сотрудничества с третьими странами, защитных мероприятий торговли (специальные защитные меры, антидемпинговые и компенсационные меры) и др.

В совою очередь в разделе V «Экономическое и отраслевое сотрудничество» находятся положения, касающиеся торгово-экономического сотрудничества в области энергетики, управления государственными финансами, налогообложения, статистики, сельского хозяйства и развития сельских территорий, окружающей природной среды, трансграничного и регионального сотрудничества, транспорта, космоса, науки и

технологий, политики в сфере промышленности и предпринимательства, в добывающей и металлургической отрасли, финансовых услуг, законодательства об учреждении и деятельности компаний, информационного общества, туризма, защиты прав потребителей, образования и обучения, культуры, участия в программах и агентствах европейского союза и др. Необходимо отметить, что в главе 17 «Сельское хозяйство и развитие сельских территорий» указано о сотрудничестве стран в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий. Сотрудничество должно способствовать устойчивому сельскохозяйственному производству, однако с учетом защиты окружающей среды и животных, в частности из-за распространения методов органического производства; повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора, эффективности рынков, условий для инвестирования; поощрения политики качества сельскохозяйственной продукции и др. Разделом IV Соглашения об ассоциации предусмотрено постепенное создание зоны свободной торговли в течение переходного периода в максимум 10 лет, начиная с даты вступления в силу настоящего Соглашения.

Европейской комиссией Регламентом под № 374/2014 введено в одностороннем порядке автономные тарифные преференции к товарам, происхождением из Украины, которые вступили в силу в 2014 году и действовали до вступления в силу Соглашения. В 2014-2015 гг. Европейским Союзом введен к товарам украинского происхождения уровень ставок пошлины, установленный на первый год действия Соглашения. Так имеющиеся пошлины ЕС:

- на промышленные товары - было отменено на 94,7% продукции; для остальных нескольких видов товаров (некоторые химические продукты и т.д.) тарифы снижены.
- на сельскохозяйственную продукцию - отменены на 82,2% товаров; для других продуктов (крупы, свинина, говядина, мясо птицы и несколько дополнительных продуктов) частичная либерализация достигается путем предоставления беспошлинных тарифных квот.
- на пищевые товары - отменены на 83,4% товаров. Остальные частично либерализованы путем беспошлинных тарифных квот.

Кроме того, украинские экспортеры получили дополнительное преимущество по товарам, в отношении которых ЕС предложил установление тарифных квот. В частности, речь идет о мясе свинины, курятины, сахаре и т. п. Указанные товары являются чувствительными для ЕС и обычно изымаются из режима либерализации при заключении соглашений о свободной торговле, то есть подпадают под общий режим налогообложения при таможенном оформлении. В то же время в результате переговоров Украина получила возможность завозить определенные объемы этих товаров без взимания ввозных пошлин. При этом речь не идет об ограничении объемов импорта, а лишь о том, что импорт указанных товаров сверх определенного объема подлежать под общий режим импорта, то есть будет облагаться налогом на тех же условиях, которые действуют для Украины сегодня. Указанные обстоятельства будут способствовать росту объемов экспорта товаров, наиболее заметно может вырасти экспорт продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Сейчас ставки ввозной пошлины утверждены Законом Украины «О Таможенном тарифе Украины», последняя редакция от 19.09.2013 г.. № 584 [Про Митний тариф України 2014]. Специфические ставки составляют 1% от общего количества ставок и установлены на алкоголь и табачные изделия, комбинированные ставки на сегодня не установлены. Дифференцированных льготных и полных ставок в Таможенном тарифе Украины -1357 ставок или 13% от полных ставок (рыба, алкоголь), полные ставки применяются в случае невозможности определить страну происхождения товаров.

ЗСТ базируется на договоренностях, достигнутых в рамках многостороннего переговорного процесса, а также результатах двусторонних переговоров с ЕС по вступлению Украины в ВТО, который привел к либерализации Таможенного тарифа

государства [Про ратифікацію Протоколу 2008]. Детализированную информацию о текущих ставки сводного Таможенного тарифа Украины по состоянию на 01.01.2016 г. приведено в таблице 1. Таким образом, на 01.01.2016 г. среднеарифметическая ставка по Таможенному тарифу Украины составляет 4,9%, в том числе на сельскохозяйственные товары 1-24 групп УКТВЭД 8,3% и промышленные товары 25-97 групп УКТВЭД.

Таблица 1.

Ввозная пошлина (льготные ставки), взимаемых с товаров, ввозимых на таможенную территорию Украины, по состоянию на 01.01.2016 г.

Сводный таможенный тариф Украины									
Ставки пошлины, %	0	0,1 - 5	5,1 - 10	10,1 - 15	15,1 - 20	20,1 - 25	Более 25	Специфические ставки	Всего
Количество товарных подкатегорий, шт.	3961	2915	2406	765	296	5	10	105	10463
Доля от всех товарных подкатегорий, %	37,86	27,9	23	7,3	2,8	0,05	0,1	1	100
Среднеарифметическая ставка по тарифным коридорам, %	-	3,9	8,9	13,2	19,9	25	48	-	-
Максимальный уровень ставки ввозной пошлины для льготных адвалорных ставок: 50%.									
Для наименований групп 1 - 24:				50 % (из которых на 0,3% товарных подкатегорий ввозная пошлина установлена выше 25%)					
Для наименований групп 25 - 97:				25 % (около 0,1% товарных подкатегорий)					
Среднеарифметическая ставка таможенного тарифа, %				4,9					

Источник: составлено на основании [Про Митний тариф України 2008; Про ратифікацію Протоколу 2008; Сторожчук 2016].

Динамику изменения среднеарифметической ставки ввозной пошлины за период с 1996 по 2016 годы приведены в таблице 2.

Таблица 2

Динамика изменения среднеарифметической ставки ввозной пошлины за период с 1996-2016 гг.

Год											
1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 (I полуг.)	2005 (II полуг.) 15.05.2008	2008 - по настоящее
6,7%	11,5%	12,7%	11,0%	10,2%	10,6%	10,7%	10,5%	10,9%	10,9%	5,0%	4,9%

Источник: составлено на основании [Про Митний тариф України 2008; Про ратифікацію Протоколу 2008; Сторожчук 2016].

Украина постепенно открывает свой рынок для товаров, производимых в ЕС. Либерализацию Таможенного тарифа Украины будет продолжено в рамках Соглашения, ведь договоренность о создании зоны свободной торговли будет происходить в течение переходного периода в максимум 10 лет в соответствии с положениями статьи XXIV ГАТТ 1994 [Генеральна угода з тарифів 1994]. Согласно достигнутым договоренностям каждая Сторона уменьшит или отменит пошлину на товары в соответствии с установленными графиками, причем для Украины переходный период продлится до 10 лет, а изменение тарифного расписания ЕС состоялась сразу после вступления в силу Соглашения 01.01.2016 г. Учитывая, что в Таможенном тарифе Украины 38% составляют нулевые ставки пошлины, в 2016 г. тарифный график уменьшения ставок пошлин Украина, приходится на 62% ставок Таможенного тарифа Украины, в частности по сравнению с другими отраслями наибольшее уменьшение ввозных пошлин иметь место в первый год действия Соглашения в пищевой и легкой промышленности [Офіційний сайт Міністерства економічного розвитку 2016]. Ставки ввозной пошлины на товары происхождения из стран ЕС размещено на сайте Министерства экономического развития и торговли Украины и интегрирован в программно-информационный комплекс Фискальной службы, применяется при таможенном оформлении товаров при ввозе на таможенную территорию Украины.

Необходимо отметить, что рынок ЕС отличается значительно выше тарифной защитой, прежде всего по агропромышленным товарам (действующая средняя арифметическая ставка ввозной пошлины в ЕС всего по Таможенному тарифу составляет 5,3%, в Украине - 4,5%, а по товарам групп УКТВЭД 01- 24 (сельское хозяйство) - 12,2% и 9,2% соответственно. В то же время, ставки ввозной пошлины со стороны ЕС по отдельным тарифным линиям в 1,5 - 14 раза выше ставок ввозной пошлины Украины. Изменения тарифной защиты Украины и ЕС в рамках Соглашения приведены в таблице 3.

Таблица 3

Изменения тарифной защиты Украины и ЕС

Товарная группа УКТ ВЭД	Средняя арифметическая ставка ввозной пошлины					
	до вступления соглашения в силу		с момента вступления соглашения в силу		на момент окончания переходного периода	
	Украина	ЕС	Украина	ЕС	Украина	ЕС
Вся продукция	4,5	5,3	2,4	0,5	0,3	0,05
Сельскохозяйственная продукция товарные группы с 01 по 24 согласно УКТ ВЭД (разделы I -IV)	9,2	12,2	6,8	0,6	1,3	0,2
сельскохозяйственная продукция товарные группы с 25 по 97 УКТВЭД (разделы V -XXI)	3,7	4,2	1,1	0,5	0,0	0,0

Источник: составлено на основании [Угода про асоціацію між Україною та ЄС 2008; Про Митний тариф України 2008; World Tariff Profiles 2015].

Очередным весомым шагом упрощения и ускорения таможенного оформления экспортируемых из Украины товаров на условиях свободной торговли, является введение в 2015 году института уполномоченного (одобренного) экспортера при определении преференциального происхождения товаров, механизм которого приведен в статье 23 Протокола 1 «Об определении концепции «Происхождение товаров» и методов административного сотрудничества» к Соглашению. Такого механизма в Украине до сегодняшнего времени не существовало.

Для получения тарифных преференций в странах ЕС украинский экспортер товара имеет возможность без оформления сертификата EUR1 самостоятельно определить и задекларировать происхождения товаров на коммерческих документах без привлечения таможни. Срок действия статуса уполномоченного (одобренного) экспортера не ограничен во времени. С целью обеспечения имплементации такого действенного механизма Соглашения приказом Министерства финансов Украины № 1013, который вступил в силу с 24.12.2014 г., Утвержден Порядок предоставления и аннулирования таможней статуса уполномоченного (одобренного) экспортера [Прозатвердження Порядку надання та анулювання 2014]. Для реализации этого Порядка разработаны и внедрены программно-информационный комплекс «Реестр одобренных экспортеров» с помощью которого формируется номер авторизации уполномоченного (одобренного) экспортера, который отмечается в коммерческих документах и является основанием для применения к товарам украинского происхождения тарифных преференций в странах ЕС. По состоянию на 20.02.2016 г. 35 предприятий получили статус уполномоченных (одобренных) экспортеров, экспортирующих из Украины в страны ЕС мед, кетчупы и соусы, масло подсолнечное, дрожжи пекарские, печенье, стеклянную продукцию [Сторожук 2016].

Одним из методов оценки эффективности двусторонних торговых потоков, экономических эффектов зоны свободной торговли и возможных последствий углубления интеграционного сотрудничества является инструментарий гравитационной модели.

В общем виде, гравитационные модели представляют собой один из способов определения и оценки ключевых факторов, влияющих на развитие международной торговли. В основе лежит ньютоновский закон всемирного тяготения: торговля между двумя странами зависит от размеров их экономик и расстояния между странами. Впервые гравитационная модель была предложена в работах Тинбергена и Андерсона. Хотя гравитационная модель используется в эмпирических исследованиях с 1960-х годов, теоретическое обоснование модели существует относительно недолго [Anderson 1979].

Уравнение, предложенное Тинбергеном, выглядит 1.1 [Насадюк 2012]:

$$T_{ij} = \frac{M_i M_j}{D_{ij}^{\alpha}} \quad (1.1)$$

где, T_{ij} – товарооборот между странами i и j ,

M_i и M_j – валовой внутренний продукт стран i и j ,

α – фактор торговых издержек, связанных с экспортом, в том числе и логистические расходы,

β – все другие факторы, влияющие на экспорт, но не входят в уравнения,

γ_i и γ_j – константы (параметры модели).

На современном этапе существует множество интерпретаций этой модели, в зависимости от целей моделирования. Так, в логарифмической форме, уравнения гравитации выражается формулой 1.2:

Модель содержит предположение, что β_1 и β_2 будут положительными, в то время как β_3 – будет отрицательным. В гравитационной модели также предполагается влияние других переменных, которые могут быть добавлены к основному уравнению в зависимости от цели моделирования.

Охарактеризована методика моделирования дает возможность на основе многофакторной модели в математической форме отразить функциональные зависимости между факторами. В международной практике характер протекания процессов зависит от нескольких величин $x_1, x_2, \dots, x_k$ [Костенко 2012]. Гравитационная модель, в свою очередь, позволяет учесть влияние каждой из этих величин.

Среди эконометрических методов гравитационные модели выступают основным инструментом моделирования торговых потоков стран. В связи с выше указанным, на основе детального анализа сфер применения, возможностей и ограничений таких моделей предлагается применить инструментарий гравитационных моделей для оценки эффективности торгового сотрудничества Украины с ЕС.

С целью определения степени влияния кризисных явлений в экономике одной из стран партнеров на другую и двустороннюю торговлю в целом целесообразно использовать гравитационную модель. Для оценки параметров этой модели были использованы статистические данные ЕС и Украины за период 1996 -2015 гг. В качестве показателей и было избрано ВВП ЕС и ВВП Украины соответственно. Для измерения расстояния между странами в данной модели выбирают различные показатели, в зависимости от задач и фактологической базы исследования. Это может быть как географическое расстояние, так и затраты на перевозку грузов или уровень закрытости внутренних рынков стран для импорта товаров друг друга с помощью протекционистских инструментов. В этом случае в качестве показателя избрано мировые среднегодовые цены на нефть, поскольку их колебания изменяют стоимость перевозок (табл. 4).

Таблица 4

**Основные исходные данные для построения гравитационной модели
(Товарные группы с 01 по 97 согласно УКТ ВЭД (разделы I - XXI))**

Год	ЗТО Украины-ЕС, млн. долл США	ВВП ЕС, млн. долл США	ВВП Украины, млн. долл США	Цена нефти, долл США /баррель
1996	4365,4	9748340	46146	20,5
1997	5136,4	9166693	51938	19
1998	5289,8	9482905	43374	12,7
1999	4513,5	9476802	32706	17,7
2000	5235,6	8807159	32375	28,3
2001	8542,7	8907736	39309	24,4
2002	11834,2	9716129	43956	25
2003	15631,3	11846291	52010	28,9
2004	20557,0	13683147	67218	38,3
2005	22425,3	14306697	89239	54,40
2006	28282,5	15269348	111885	65,40
2007	36135,1	17663569	148734	72,70

2008	46997,9	19020507	188110	97,70
2009	24892,0	17013493	121552	61,90
2010	32153,1	16946307	141209	79,60
2011	43722,9	18319753	169334	111,00
2012	43237,7	17262975	182592	121,40
2013	43805,1	17970797	188350	108,56
2014	38072,0	18498059	135472	98,90
2015	28345,4	25897283	123279,52	55,27

Источник: составлено на основании [Офіційний сайт Державного комітету статистики 2015; UNCTADstat 2015].

В результате расчетов получено уравнение гравитационной модели Тинбергена, описывающее динамику внешнеторгового оборота Украины с ЕС за период 1999 - 2015 гг.:

Результаты регрессионного анализа подтвердили гипотезу о том, что увеличение валового внутреннего продукта стран-партнеров положительно влияет на объемы внешней торговли между ними. Проверка модели по критерию Фишера показала, что модель является статистически значимой (табл. 5).

Таблица 5

Основные результаты модели

Показатель	Значение
β_0	-7,069
β_1	0,723
β_2	0,199
β_3	0,705
R ²	0,9287
R	0,9637
F _{факт.}	69,4176
F _{крит. (0,05)}	3,01

Экономическая интерпретация этой модели позволяет констатировать, что при увеличении ВВП ЕС на 1 долл. США двусторонний товарооборот растет на 0,723 долл. США; при увеличении ВВП Украины на 1 долл. США внешнеторговый оборот стран увеличивается на 0,199 долл. США; увеличение цены на нефть на 1 долл. США, в свою очередь, выражается в увеличении товарооборота на 0,705 долл. США. Коэффициент детерминации приближается к 1, поэтому хорошо аппроксимирует данные. Для наглядного изображения смоделирован ЗТО Украины и ЕС в 1996 -2015 гг. (Рис. 1).

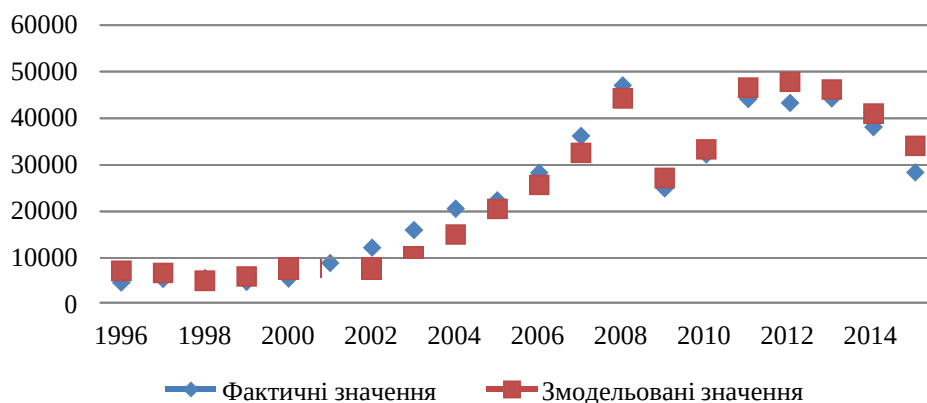


Рис. 1. Фактические и смоделированные значения внешнеторгового оборота Украины и ЕС для сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции, млн. долл. США
 § (товарные группы с 01 по 97 согласно УКТ ВЭД (разделы I - XXI)

Гравитационная модель позволяет спрогнозировать объем двусторонней торговли на последующие годы (рис. 2).



Рис. 2. Прогнозируемый товарооборот между Украиной и ЕС в 2016 -2020 гг. для сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции, млн. долл. США

§ (товарные группы с 01 по 97 согласно УКТ ВЭД (разделы I - XXI)

Таким образом, моделирование степени влияния кризисных явлений в экономике ЕС или Украине на двусторонние торгово-экономические отношения позволило выявить значимость каждого из них. В нашем случае было обнаружено, что двусторонний товарооборот между ЕС и Украиной является более эластичным именно от динамики экономического роста ВВП ЕС и менее эластичным от динамики ВВП Украины. Адекватность гравитационной модели была подтверждена по основным критериям, поэтому ее можно использовать как основу для более расширенного исследования по прогнозированию развития двусторонней торговли.

Заключение

В эпоху глобальной нестабильности прослеживается комплиментарность национальных хозяйств стран, с одной стороны, и их ослабление вследствие неравенства государств в обеспечении международной конкурентоспособности, с

другой. Выгоды от глобализации прямо связанными с развитием и прочностью внутренних рынков, наличием производства в стране глобальных продуктов, глубиной торговой интеграции, а также эффективностью торговой политикой. Торгово-экономические интеграционные процессы и стратегически обоснованные и эффективные региональные торговые соглашения становятся определяющими в обеспечении экономического роста и развития национальных экономик.

Использованная литература

1. Глобальна торгова система: розвиток інститутів, правил, інструментів СОТ: Монографія, 2003 / Кер. авт. кол. і наук. ред. Т.М.Циганкова. – К.: КНЕУ. – 660с.
2. Господарський кодекс України від 16 січня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. - 2003. - № 18, №19-20, 21-22. - Ст. 144.
3. Данильцев А. В. 2004. Международная торговля: инструменты регулирования. – М.: Издательский дом “Деловая литература”; Издательство “Палеотип”. – С. 11.
4. Костенко Н. В. 2012 Методологія дослідження та визначення геоекономічних пріоритетів країнами в процесі регіональної інтеграції / Н. В. Костенко // Бюлетень Міжнародного Нобелівського економічного форуму. – № 1 (5). Том 2 – С. 157 –166.
5. Насадюк І.Б. 2012. Гравітаційна модель міжнародних економічних відносин України / І. Б. Насадюк // Вісник соціально –економічних досліджень. – №1 (44). – С. 94 –99.
6. Офіційний сайт Державного комітету статистики України 2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
7. Про дипломатичну службу: Закон України від 20.09.2001 р. № 2728-III // Відомості Верховної Ради України. - 2002. - № 5. - Ст. 29.
8. Про затвердження Порядку надання та анулювання митницею статусу уповноваженого (схваленого) експортера: наказ Міністерства фінансів України від 23 грудня 2014 р. № 1013// Офіційний вісник України. -2014. - № 100. - С. 90.
9. Про зовнішньоекономічну діяльність: Закон України від 16.04.1991 р. № 959-XII // Відомості Верховної Ради УРС. - 1991. - № 29. - Ст. 377.
10. Про Митний тариф України: Закон України від 19 вересня 2013 р. № 584-VII //Відомості Верховної Ради України. - 2014. - № 20-21. - с. 1677 - с. 740.
11. Про ратифікацію Протоколу про вступ України до Світової організації торгівлі: закон України від 10 квітня 2008 р., № 250-VI / / Відомості Верховної Ради України. - 2008. - № 23. - с. 213.
12. Солодковська Г. В. 2011. Підходи до розуміння сутності механізму формування торговельної політики країни / Г. В. Солодковська // Формування ринкової економіки: зб. наук. праць. — Ч. 2. К.:КНЕУ.– Вип. – 26. – С. 25–33.
13. Сторожчук В. М. 2016. Реалізація тарифного регулювання в межах Угоди про асоціацію між Україною та ЄС [Текст] / Володимир Миколайович Сторожчук // Економічний аналіз : зб. наук. праць / Тернопільський національний економічний університет; редкол. : В. А. Дерій (голов. ред.) та ін. - Тернопіль : Видавничо-поліграфічний центр Тернопільського національного економічного університету “Економічна думка”. - Том 23. - № 1. - С. 88-97.
14. Угода про асоціацію між Україною та ЄС [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://mfa.gov.ua/ua/about-ukraine/european-integration/ua-eu-association>.

15. Яценко О. М. 2017. Євро-підприємництво: перспективи та загрози реалізації потенціалу зони вільної торгівлі України з ЄС в аграрному секторі / О. М. Яценко, Н. А. Карасьова // «Глобальні та національні проблеми економіки». – № 15. – С. 36-47.
16. Anderson, J. A. 1979. Theoretical Foundation for the Gravity Equation, *American Economic Review*, Vol. 69. – pp. 106 –116, Tinbergen, J. *Shaping the World Economy: Suggestions for an International Economic Policy*, New York: The Twentieth Century Fund – 1962.
17. Hocking, B. 1999, “Introduction: Trade politics: environments, agendas and process” in *Trade Politics: International, Domestic and Regional Perspectives*” edited by Brian Hocking and Steven MC Guire, Routledge, London and New Yourk, pp. 1-20.
18. International Trade Statistics 2015 [Електронний ресурс]. - Режим доступу: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2015_e/its2015_e.pdf
19. Jeffrey Sachs 2015. *The End of Poverty: Economic Possibilities for Our Time*. Edition «Penguin Books», New Yourk.
20. Key Statistics and Trends in International Trade 2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2015d1_en.pdf
21. Ukraine Trade Policy Review 2016 [Електронний ресурс] // WTO (Report By Ukraine). – 2016. – Режим доступу до ресурсу: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/tp_rep_e.htm.
22. Ukraine Trade Policy Review 2016 [Електронний ресурс] // WTO (Report By The Secretariat). – 2016. – Режим доступу до ресурсу: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/tp_rep_e.htm.
23. UNCTADstat 2015 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://unctadstat.unctad.org/EN/>.
24. World Tariff Profiles 2015 [Електронний ресурс]. - Режим доступу: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/tariff_profiles15_e.pdf
25. World trade report 2015 [Електронний ресурс]. - Режим доступу: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/anrep15_e.pdf

Olha Yatsenko

*Doctor of Economics, professor of international trade department
of Kyiv National Economic University named after Vadym Hetman.
(Kyiv, Ukraine)*

TRADE POLICY AS AN INSTRUMENT OF ECONOMIC DEVELOPMENT EXTENDED Expanded Summary

Permanent and dynamic global processes transform the world economy into a constant medium with a constant interaction of national economies, where the main trend is the liberalization of the international trade relations. It is defined that trade is an important factor of economic development and helps to overcome poverty problems in many countries of the world, but over the past twenty years trade has undergone a number of changes, the main ones are: price volatility, financial crisis, digitalization and intellectualization of economic

development, further institutionalization of the world economy and an increase in the number of subjects of international economic activity, significant price fluctuations in commodity markets, the growing importance of trade in services. The study emphasizes that the trade policy plays the leading role as an instrument for the economic development of the country through effective multilateral and bilateral negotiations, implementation, revision, protection and restoration of trade laws, institutions, trade practices, as it relates to international exchange and turnover of goods, services, capital, technology, and people. The study devotes much attention to Ukraine, as the country has such an urgent problem as the increase in the effectiveness of trade policy, the expansion of the list of trade partners and geographical diversification due to political problems and the internal economic crisis: the annexation of a certain territory and armed conflict in the east of the country. The paper investigates the features and mechanisms for achieving the potential of the free trade zone of Ukraine with the EU. It is shown that at the present stage cooperation between Ukraine and the European Union is characterized with a high level of political and economic dialogue and integration into the free trade zone of goods. It is emphasized that modern trade and economic relations have a wide range of forms and methods of implementation. The gravity model is the most common method for assessing the effectiveness of bilateral trade flows, the economic effects of the free trade zone and the possible consequences of deepening integration cooperation. The methodological tools of the gravity model allowed to predict the volume of bilateral trade for subsequent years. During the research, the forecast of quantitative indicators of foreign trade turnover between the countries was developed up to the year 2020.

ოლგა იაცენკო
ვ. გეტმანის სახელობის კიევის ეროვნული უნივერსიტეტი
ეკონომიკურ მეცნიერებათა დოქტორი, პროფესორი
(კიევი, უკრაინა)

საგარეო პოლიტიკა, როგორც ეკონომიკური განვითარების ინსტრუმენტი
ერცვლი რეზიუმე

პერმანენტულ და დინამიურ გლობალურ პროცესებს, მსოფლიო ეკონომიკა გადაყავთ ეროვნული ეკონომიკების მუდმივი ურთიერთქმედების სფეროში, სადაც მთავარ ტრენდად გამოდის საერთაშორისო სავაჭრო ურთიერთობების ლიბერალიზაცია. განსაზღვრულია, რომ ვაჭრობა წარმოადგენს ეკონომიკური განვითარების და მსოფლიო უმეტესობა ქვეყნებში სიღარიბის პრობლემის დაძლევის მნიშვნელოვან ფაქტორს, მაგრამ ბოლო 20 წლის განმავლობაში მან განიცადა რიგი ცვლილება, რომელთაგან ძირეულს წარმოადგენს: ფასების მერყეობა, ფინანსური კრიზისი, ეკონომიკური განვითარების ინტელექტუალიზაცია, მსოფლიო ეკონომიკის შემდგომი ინსტიტუციონალიზაცია, საერთაშორისო ეკონომიკური საქმიანობის სუბიექტების რიცხვის ზრდა, ნედლეულის სასაქონლო ბაზრებზე ფასების მნიშვნელოვანი მერყეობა, მომსახურების ვაჭრობის ზრდადი მნიშვნელობა.

კვლევაში აქცენტი კეთდება იმაზე, რომ სავაჭრო პოლიტიკას წამყვანი როლი ენიჭება ქვეყნის ეკონომიკური განვითარების ინსტრუმენტის სახით, ეფექტური მრავალმხრივი და ორმხრივი მოლაპარაკებები, იმპლემენტაციის, გადახედვის, სავაჭრო კანონების დაცვისა და აღდგენის, ინსტიტუტების, სავაჭრო პრაქტიკის შემოღების მეშვეობით, რადგანაც იგი ეხება საქონლის, მომსახურების, კაპიტალის, ტექნოლოგიის, ადამიანების საერთაშორისო გაცვლასა და ბრუნვას.

მნიშვნელოვანი ყურადღება კვლევაში ეთმობა უკრაინას, რადგანაც ქვეყნისთვის აქტუალურ პრობლემად გამოდის სავაჭრო პოლიტიკის ეფექტიანობის გაზრდა, სავაჭრო პარტნიორების წრის გაფართოება, პოლიტიკურ პრობლემებთან და შიდა ეკონომიკურ კრიზისთან დაკავშირებული გეოგრაფიული დივერსიფიკაცია: გარკვეული ტერიტორიების ანექსია და შეიარაღებული კონფლიქტი ქვეყნის აღმოსავლეთით. ნაშრომში გამოკვლეულია უკრაინაში თავისუფალი ვაჭრობის ზონის თავისებურებები და პოტენციალის რეალიზაციის მექანიზმები ევროკავშირთან. დემონსტრირებულია, რომ თანამედროვე ეტაპზე უკრაინასა და ევროკავშირს შორის თანამშრომლობა ხასიათდება, საქონლით თავისუფალი ვაჭრობის ზონაში, პოლიტიკურ-ეკონომიკური დიალოგის მაღალი დონით და ინტეგრაციით. ხაზგასმულია, რომ თანამედროვე სავაჭრო-ეკონომიკური ურთიერთობებს გააჩნიათ განხორციელების ფორმებისა და მეთოდების ფართო სპექტრი. ორმხრივი სავაჭრო ნაკადების ეფექტიანობის, თავისუფალი ვაჭრობის ზონის ეკონომიკური ეფექტებისა და ინტეგრაციული თანამშრომლობის გადრმავეების შესაძლო შედეგების შეფასების ყველაზე გავრცელებულ მეთოდს წარმოადგენს გრავიტაციული მოდელის ინსტრუმენტარიები. გრავიტაციული მოდელის მეთოდოლოგიური ინსტრუმენტარიების გამოყენებამ საშუალება მოგვცა შემდგომ წლებში გაგვეკეთებინა ორმხრივი ვაჭრობის მოცულობის პროგნოზირება. კვლევისას გაანგარიშებულია საგარეო ვაჭრობის ბრუნვის რაოდენობრივი მაჩვენებლების პროგნოზი ქვეყნებს შორის 2020 წლამდე.